

Nazwa projektu Ustawa o dokumentach publicznych Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tomasz Zdzikot, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Karolina Grenda, Dyrektor Departamentu Spraw Obywatelskich MSWiA, tel. 22 515-23-35	Data sporządzenia 24 listopada 2016 r. Źródło: Inne - postulaty przedstawicieli środowiska zajmującego się problematyką bezpieczeństwa dokumentów. Nr w wykazie prac UD176
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt ustawy stanowi odpowiedź na zgłaszane od wielu lat postulaty przedstawicieli środowiska zajmującego się problematyką bezpieczeństwa dokumentów. Potrzeba kompleksowego uregulowania kwestii dokumentów publicznych wynika z zagrożeń przestępstwami fałszowania dokumentów wpływających na bezpieczeństwo państwa i poczucie bezpieczeństwa obywateli. Czynniki sprzyjające rozwojowi zjawiska fałszerstw dokumentów są: rozproszona produkcja dokumentów, stosunkowo niski poziom zabezpieczenia przed fałszerstwem niektórych dokumentów, brak zunifikowanych wzorów wielu dokumentów urzędowych, nasilenie ruchów migracyjnych, a także dynamiczny wzrost działalności grup przestępczych, zachęcanych wysokimi dochodami z tego procederu oraz szybkim rozwojem techniki łatwo dostępnej dla zwykłego użytkownika. Tworzenie fikcyjnej tożsamości na podstawie sfalszowanych dokumentów w wielu przypadkach stanowi podstawę zakładania działalności gospodarczej, której celem są wyłudzenia podatku Vat, legalizacja wprowadzonych na rynek krajowy uprzednio wyłudzonych, przemycanych lub podrobionych towarów czy wyłudzenia kredytów. Wejście Polski do UE, którego konsekwencją było przystąpienie do strefy Schengen z jednej strony wzmocniło system bezpieczeństwa wewnętrznego kraju z drugiej, Polska jako kraj posiadający granice zewnętrzne przyjęła na siebie nowe zobowiązania związane z koniecznością ich właściwego zabezpieczenia. Wprowadzenie udogodnień związanych ze swobodą podróżowania bez wewnętrznych kontroli granicznych objęło wszystkie osoby, także nielegalnych imigrantów i przestępców, stworzyło warunki do powstania nowych dotąd nieznanych form przestępczości transgranicznej. W tym znaczeniu szczególnego wymiaru nabierają fałszerstwa dokumentów, które stanowią podstawę do tworzenia fałszywej tożsamości, ułatwiając tym samym przenikanie na teren kraju i ukrywanie się przestępców, jak również tworzenie pozorów legalności np. przy zatrudnianiu cudzoziemców lub legalizowaniu pobytu nielegalnych imigrantów. Eskalacja powyższych zjawisk przy braku stworzonego systemu bezpieczeństwa dokumentów publicznych sprawia, że konieczne jest podjęcie systemowych działań prewencyjnych w tym obszarze.

Regulacje dotyczące dokumentów publicznych są obecnie rozproszone w blisko 400 aktach prawnych. Brak jest jednolitych zasad i standardów projektowania systemu zabezpieczeń dokumentów przed fałszowaniem, co więcej, wiele istotnych dokumentów nie ma prawnie określonych wzorów. Nie ma organu odpowiedzialnego za kształtowanie polityki w tym obszarze, dokonywanie analizy stanu bezpieczeństwa dokumentów publicznych i podejmowanie inicjatyw zapobiegających zagrożeniom w tym obszarze. Mimo szybkiego rozwoju technologii umożliwiających weryfikację danych w oparciu o rejestry i systemy informatyczne, ciągle jeszcze w obiegu prawnym pozostaje niemała sfera dokumentów (papierowych, plastikowych), uprawniających do dokonywania istotnych z punktu widzenia państwa i obywatela czynności. Projektowana ustawa ma na celu uporządkowanie obszaru dokumentów publicznych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W ramach projektu planowane jest skategoryzowanie dokumentów publicznych w zależności od ich wpływu na bezpieczeństwo państwa, określenie wymaganego poziomu ich zabezpieczeń, ustanowienie Drukarni Narodowej do wytwarzania najważniejszych dokumentów publicznych i wymagań dla wytwórców dokumentów publicznych pozostałych kategorii, ustalenie zasad opracowywania wzorów dokumentów publicznych, ustalenie obowiązków podmiotów odpowiedzialnych za emisję tych dokumentów i obowiązków funkcjonariuszy publicznych w zakresie weryfikacji autentyczności dokumentów. Projekt ma na celu również upowszechnienie wiedzy o wydawanych dokumentach publicznych i sposobach weryfikacji ich autentyczności, do tego celu zostanie utworzony Rejestr Dokumentów Publicznych. Uregulowanie kwestii dokumentów publicznych stworzy jednolity i spójny system bezpieczeństwa dokumentów publicznych co wyeliminuje nieefektywne rozwiązania sektorowe. Dzięki centralnemu nadzorowi nad systemem opracowywania, produkcji i wydawania dokumentów, a także podniesieniu poziomu wiedzy obywateli i urzędników w kwestii zabezpieczeń dokumentów i sposobów ich weryfikacji, zwiększy się bezpieczeństwo

funkcjonowania państwa, poczucie bezpieczeństwa obywateli oraz podniesie zaufanie do dokumentów emitowanych przez instytucje państwowe.

Rozważając inne sposoby rozwiązania problemu bezpieczeństwa dokumentów publicznych, uznano, że brak aktu rangi ustawowej regulującej kwestie bezpieczeństwa dokumentów uniemożliwiłby standaryzację działań w tym obszarze i oddziaływanie na inne resorty będące emitentami dokumentów publicznych. Pozostawałaby jedynie możliwość działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w zakresie propagacji informacji o emitowanych w ramach resortu dokumentach. Ograniczałoby się to do jednego z działań przewidzianych w projekcie i wyłącznie w zakresie dokumentów publicznych emitowanych przez jednego z ministrów.

Natomiast w ramach projektu wzięto pod uwagę zakres obszarów wymagających regulacji, zgłaszanych od wielu lat przez przedstawicieli środowisk zajmujących się bezpieczeństwem dokumentów, z tym, że postulat stworzenia urzędu centralnego decyzyjno – koordynującego zastąpiono projektowanym powołaniem, w ramach Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, Komisji do spraw dokumentów publicznych, której skład będzie powoływał minister właściwy do spraw wewnętrznych spośród pracowników ministerstwa, funkcjonariuszy służb oraz ekspertów posiadających wysoki poziom wiedzy z zakresu zabezpieczeń dokumentów. Obecnie, na podstawie Zarządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, w ramach Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, działa Zespół Ekspertów do prowadzenia prac nad wzorami dokumentów i ich zabezpieczeniami. W skład tego zespołu, poza pracownikami Ministerstwa wchodzi funkcjonariusze Policji, Straży Granicznej, a także mogą wchodzić przedstawiciele Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego. Komisja do spraw dokumentów publicznych będzie więc mogła powstać na bazie dzisiaj działającego Zespołu Ekspertów, bez konieczności budowania odrębnego organu, co bez wątpienia będzie rozwiązaniem najkorzystniejszym od strony finansowej.

Projekt przewiduje również budowę Rejestru Dokumentów Publicznych, który umożliwi każdemu dostęp on-line do wzorów obowiązujących dokumentów publicznych z ich opisem, a także opisem zabezpieczeń i sposobu weryfikacji ich autentyczności. Rozważano możliwość poprzestania na umieszczaniu tego typu informacji wyłącznie na stronach internetowych emitentów, niemniej celem stworzenia rejestru jest scentralizowanie miejsca przechowywania informacji o dokumentach publicznych i umożliwienie tym samym łatwego i szybkiego dotarcia do takiej informacji. Poza tym, w Rejestrze będą gromadzone również informacje o warunkach produkcji i fałszerstwach dokumentów publicznych, udostępniane służbom, których działalność wiąże się z weryfikacją autentyczności dokumentów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacje prawne dotyczące zasad zabezpieczania i produkcji dokumentów zostały wprowadzone w wielu krajach europejskich. Najbardziej zbliżony do projektowanego modelu ochrony dokumentów publicznych, funkcjonuje na Litwie. Powołano tam komisję ds. ochrony technologicznej dokumentów, w skład której wchodzi eksperci oraz przedstawiciele administracji rządowej. Do zadań komisji należy m.in. określenie minimalnych poziomów zabezpieczeń dla różnych kategorii dokumentów zabezpieczonych, nadzór i uczestniczenie w procesie projektowania dokumentów zabezpieczonych, udzielanie licencji upoważniających do produkcji, kontroli jakości wykonania dokumentów. Ustawa o produkcji dokumentów zabezpieczonych i druków dokumentów zabezpieczonych Republiki Litewskiej określa, w zależności od „rangi” dokumentu, kilka poziomów zabezpieczeń. Dla każdej z kategorii zostały określone elementy protekcyjne obowiązkowe i dodatkowe. W akcie tym określono również wymogi jakie musi spełniać producent dokumentów zabezpieczonych, zasady udostępniania opisów zastosowanych zabezpieczeń oraz upowszechniania wiedzy o zabezpieczeniach i sposobach ich weryfikacji. Uregulowano również sprawy związane z gromadzeniem wzorów dokumentów zabezpieczonych oraz rejestr znaków wodnych. Powołana ustawą służba sprawuje m.in. nadzór nad zabezpieczeniami dokumentów przed fałszerstwem oraz bezpieczeństwem.

W wielu państwach członkowskich Unii Europejskiej, ze względu na interes bezpieczeństwa państwa, zamówienia na produkcję dokumentów i druków o strategicznym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa kierowane są z zasady do narodowych (kontrolowanych kapitałowo przez państwo) wytwórców dokumentów zabezpieczonych, i tak:

Austria – Wyodrębniono przedsiębiorstwo, którego zadaniem jest wydawanie, wytwarzanie specjalnych produktów drukarskich, w trakcie produkcji których konieczne jest zachowanie tajemnicy lub przepisów bezpieczeństwa. Do tych dokumentów należą m.in. paszporty, dowody osobiste, prawa jazdy, znaki opłaty skarbowej, których druk może zostać zlecony innym podmiotom, tylko jeżeli ze względów prawnych lub faktycznych nie jest możliwa realizacja zamówienia zgodnie z jego warunkami po odpowiedniej cenie. Technologia produkcji, wytwarzanie oraz nadzór nad materiałem do produkcji specjalnej podlegają nadzorowi ministra właściwego w zakresie druków zabezpieczonych.

Niemcy – Produkcja druków zabezpieczonych może odbywać się w różnych podmiotach, z tym że druk paszportów, dowodów osobistych i praw jazdy objęty jest monopolem jednej drukarni.

Hiszpania – Funkcjonuje uprzywilejowany producent, nadzorowany przez Ministerstwo Ekonomii i Finansów, który zajmuje się wytwarzaniem w szczególności monet i medali, drukiem banknotów, dokumentów stosowanych do płacenia podatków i innych opłat bonów loteryjnych, biletów, dokumentów zabezpieczonych, których druk jest zlecany przez organy administracji publicznej. Producent ten posiada monopol na używanie maszyn drukarskich do drukowania banknotów i innych druków zabezpieczonych, prowadzi rejestr znaków wodnych, ukrytych cech papieru i innych elementów umożliwiających jego identyfikację.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organy administracji publicznej, uprawnione na podstawie innych przepisów, do określenia wzoru dokumentów publicznych	19 (liczba ministerstw)	Informacja ogólnodostępna	W zakresie postępowań w sprawie określenia wzorów dokumentów publicznych, upowszechniania informacji o tych wzorach, udzielania informacji dot. zamawiania, produkcji, personalizacji dokumentów publicznych oraz weryfikacji autentyczności dokumentów publicznych.
Organy ścigania	Wszystkie organy, do których właściwości należy wykrywanie przestępstw i ściganie ich sprawców przez prowadzenie dochodzeń i śledztw.		W zakresie informowania o ujawnieniu przestępstw przeciwko wiarygodności dokumentów.
Komenda Główna Policji, Komenda Główna Straży Granicznej, Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego	3	Informacja ogólnodostępna	W zakresie oddelegowania funkcjonariuszy do prac w ramach Komisji do spraw dokumentów publicznych
Funkcjonariusze publiczni	Niemożliwa do oszacowania liczba funkcjonariuszy publicznych, którzy w bieżącej pracy dokonują czynności urzędowych na podstawie okazywanych lub składanych dokumentów publicznych.		W zakresie realizacji obowiązku weryfikacji autentyczności dokumentów publicznych.
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji	1	Informacja ogólnodostępna	W zakresie zadań związanych z nadzorem nad bezpieczeństwem dokumentów publicznych, w tym utworzeniem Komisji do spraw dokumentów publicznych i budową Rejestru Dokumentów Publicznych.
Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych	1	Informacja ogólnodostępna	W zakresie ustanowienia Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych – Drukarnią Narodową do wytwarzania dokumentów publicznych zakwalifikowanych do pierwszej kategorii.
Przedsiębiorstwa zajmujące się produkcją dokumentów	Niemożliwa do oszacowania liczba		W zakresie realizacji zamówień na dokumenty publiczne drugiej i trzeciej kategorii.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. z 2016 r. poz. 1006) projekt został opublikowany na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy

Proces Legislacyjny.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Projekt został ponadto przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, Urząd Zamówień Publicznych, Polskie Towarzystwo Kryminalistyczne, Polską Izbę Druku.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln. zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0,02 4	0,095	0,095	0,095	0,095	0,095	0,095	0,095	0,095	0,095	0,095	0,974
budżet państwa	0,02 4	0,095	0,095	0,095	0,095	0,095	0,095	0,095	0,095	0,095	0,095	0,974
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0,177	1,237	0,827	0,827	0,827	0,827	0,827	0,827	0,827	0,827	0,827	8,857
budżet państwa	0,177	1,237	0,827	0,827	0,827	0,827	0,827	0,827	0,827	0,827	0,827	8,857
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	- 0,15 66	-1,142	- 0,73 2	- 0,73 2	- 0,73 2	- 0,73 2	- 0,73 2	- 0,73 2	- 0,73 2	- 0,73 2	- 0,73 2	-7,8866
budżet państwa	- 0,15 66	-1,142	- 0,73 2	- 0,73 2	- 0,73 2	- 0,73 2	- 0,73 2	- 0,73 2	- 0,73 2	- 0,73 2	- 0,73 2	-7,8866
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania Środki przewidziane na funkcjonowanie Ministerstwa SWiA (Urzędu) w części część 42 – Sprawy wewnętrzne

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wydatki będą wynikały z kosztów zatrudnienia w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji dodatkowych osób do składu Komisji do spraw dokumentów publicznych, kosztów dostosowania Systemu Rejestrów Publicznych (SRP) wynikających ze zmiany ustawy o dowodach osobistych oraz kosztów utworzenia i utrzymania Rejestru Dokumentów Publicznych.

Utworzenie Komisji do spraw dokumentów będzie się wiązało z koniecznością zatrudnienia dodatkowo sześciu osób, projekt przewiduje bowiem, że w skład Komisji wejdzie przewodniczący, zastępca, pięciu członków i dwóch sekretarzy (9 osób) powołanych spośród pracowników MSWiA. Obecnie, w MSWiA jest zatrudnionych trzech pracowników na stanowiskach głównych specjalistów, wchodzących w skład Zespołu Ekspertów, stanowiącego podstawę do powstania Komisji. Uwzględniając średni, roczny koszt zatrudnienia w Ministerstwie dwóch osób na stanowisku naczelnika, dwóch osób na stanowisku głównego specjalisty i dwóch osób na stanowisku specjalisty, łączny koszt zatrudnienia dodatkowych osób wyniesie rocznie około 700 tys. zł.

Wynagrodzenia dla dodatkowo zatrudnionych sześciu osób

Tabela poniżej przedstawia stanowiska z wynagrodzeniem

Lp.	stanowisko	liczba stanowisk	mnożnik	miesięczne wynagrodzenie na jedno stanowisko	roczne koszty wynagrodzenia	nagrody uznaniowe 3%	razem roczne koszty	dodatkowe wynagrodzenie roczne
1	naczelnik	2	4,000	8 994,43	215 866,32	6 475,99	222 342,31	18 899,10
2	główny specjalista	2	3,000	6 745,82	161 899,68	4 856,99	166 756,67	14 174,32
3	specjalista	2	2,600	5 846,38	140 313,12	4 209,39	144 522,51	12 284,41

<i>razem</i>	518 079,12	15 542,37	533 621,49	45 357,83
--------------	------------	-----------	------------	-----------

<i>prognozowane koszty</i>	
wynagrodzenia (łącznie z PFRON)	586 323,32
poходne pracodawcy	113 711,54
pozostałe narzuty na wynagrodzenia (odpis na ZFŚS)	6 563,58
<i>razem</i>	706 598,44

szacunkowa składka zdrowotna	44 964,12
szacunkowa zaliczka na podatek dochodowy	50 412,00

<i>prognozowane koszty</i>	
§ 4020	533 621,49
§ 4040	45 357,83
§ 4110	99 526,55
§ 4120	14 184,99
§ 4140	7 344,00
§ 4440	6 563,58
razem	706 598,44

Przyjmując, że przepisy ustawy zaczną obowiązywać od czwartego kwartału 2017r., w roku wdrożenia, koszt zatrudnienia sześciu pracowników wyniesie 175 tys. zł. W pierwszym roku (2018 r.), poza kosztami zatrudnienia pracowników, będą też pokryte koszty dostosowania SRP, które na podstawie szacunków Ministerstwa Cyfryzacji, wyniosą około 22 tys. zł. oraz koszt budowy Rejestru Dokumentów Publicznych, który na podstawie rozeznania rynku może wynieść około 500 tys. zł. Roczny koszt utrzymania tego rejestru będzie wynosił szacunkowo 120 tys. zł., można zatem założyć, że w pierwszym roku koszt utrzymania rejestru za jeden kwartał wyniesie odpowiednio 30 tys. Łącznie w pierwszym roku wydatki wyniosą 1237 tys. Natomiast na kolejne lata, roczny koszt wydatków przewidziany jest na kwotę w wysokości po 827 tys. zł.

Powyższe oznacza konieczność zabezpieczenia od 2018r. dodatkowych środków finansowych na to zadanie dla części 42 – sprawy wewnętrzne.

W dochodach budżetu państwa ujęto kwoty szacunkowego zwiększenia dochodów z tytułu podatku PIT oraz wpływów do Narodowego Funduszu Zdrowia z tytułu składek na ubezpieczenie zdrowotne, wynikające z wynagrodzeń 6 nowozatrudnionych osób w Ministerstwie.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa	Brak						

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)		wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu						
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Zwiększenie poczucia bezpieczeństwa, którego należy się spodziewać po wdrożeniu projektowanych rozwiązań, z uwagi na poprawę bezpieczeństwa gospodarczego i prawnego w wyniku wprowadzenia systemu bezpieczeństwa dokumentów publicznych. Możliwy wpływ projektowanych rozwiązań dotyczących ustanowienia Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych (PWPW) Drukarnią Narodową do wytwarzania blankietów dokumentów publicznych, które są najistotniejsze z punktu widzenia bezpieczeństwa państwa. Niemniej z uwagi na to, że z grupy enumeratywnie wymienionych w projekcie ustawy dokumentów publicznych, poza nielicznymi wyjątkami, PWPW już teraz wytwarza te dokumenty, można prognozować, że wpływ na inne przedsiębiorstwa w tym zakresie będzie znikomy. Zamówienia na część z dokumentów zakwalifikowanych do pierwszej kategorii (dokumenty tożsamości, dokumenty podróży) były realizowane w trybie niekonkurencyjnym, z wyłączeniem ustawy – Prawo zamówień publicznych, z uwagi na interes bezpieczeństwa państwa i ochronę bezpieczeństwa publicznego.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wyjaśnienie jw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zwiększenie poczucia bezpieczeństwa, którego należy się spodziewać po wdrożeniu projektowanych rozwiązań, z uwagi na poprawę bezpieczeństwa gospodarczego i prawnego w wyniku wprowadzenia systemu bezpieczeństwa dokumentów publicznych.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli
zgodności).

☐ tak
☐ nie
☐ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☐ zmniejszenie liczby procedur
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

☐ zwiększenie liczby dokumentów
☐ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich
elektronizacji.

☐ tak
☐ nie
☐ nie dotyczy

Projekt określa wymagania stawiane wytwórcom dokumentów publicznych zakwalifikowanych do kategorii drugiej i trzeciej. Dotyczą one prawidłowej organizacji pracy, w tym stosowania procedur gwarantujących bezpieczeństwo produkcji.

Projekt nakłada na organy ścigania obowiązek informowania ministra właściwego do spraw wewnętrznych o ujawnieniu przestępstw przeciwko wiarygodności dokumentów, które po zamieszczeniu w Rejestrze Dokumentów Publicznych będą stanowiły centralną informację o przestępstwach z tego obszaru.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy. X

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne
☐ sytuacja i rozwój regionalny
☒ inne:

☐ demografia
☐ mienie państwowe

☒ informatyzacja
☐ zdrowie

Omówienie wpływu

Zostanie zbudowany, powszechnie dostępny Rejestr Dokumentów Publicznych zawierający wzory obowiązujących dokumentów wraz z ich opisem.

Nastąpi poprawa bezpieczeństwa dokumentów publicznych.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wdrożenie przepisów projektowanej ustawy nastąpi w terminie 3 miesięcy od ogłoszenia. Czas ten umożliwi powołanie Komisji do spraw dokumentów publicznych, na której będzie spoczywał główny ciężar realizacji zadań wynikających z ustawy, w terminie 6 miesięcy od ogłoszenia ustawy zostanie dostosowany System Rejestrów Państwowych do projektowanych zmian w ustawie o dowodach osobistych. Natomiast wejście w życie przepisów dotyczących wdrożenia Rejestru Dokumentów Publicznych projektowane jest na 12 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy z uwagi na konieczność opracowania rozwiązań technicznych w tym zakresie. Jednocześnie, z uwagi na trwające prace nad koncepcją dowodu osobistego z warstwą elektroniczną, dla przepisu art. 5 ustanawiającego Drukarnię Narodową, przewidziano termin wejścia życie – 14 dni od dnia ogłoszenia. Szybsze wejście w życie przedmiotowego przepisu, umożliwi przygotowanie się Drukarni Narodowej do realizacji tego przedsięwzięcia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na charakter i zakres projektowanej regulacji, nie przewiduje się dokonywania ewaluacji efektów projektu. W konsekwencji nie zostały określone mierniki efektywności.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników