

Nazwa projektu projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stanisław Szwed Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aneta Przybysz, tel. 661-15-27, e-mail: Aneta.Przybysz@mrpips.gov.pl Małgorzata Żacholska, tel. 661-14-16, e-mail: Malgorzata.Zacholska@mrpips.gov.pl	Data sporządzenia 18.11.2016 r. Źródło: ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 902) Nr w wykazie prac RD52
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Minimalne kwoty wynagrodzenia zasadniczego oraz tabele stanowisk i wymaganych kwalifikacji określone w załącznikach nr 1 i 3 do rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych¹ obowiązują od dnia wejścia w życie rozporządzenia, tj. od dnia 1 kwietnia 2009 r.; w ostatnich latach do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej kierowane były wnioski o dokonanie stosownych zmian w rozporządzeniu dotyczących w szczególności:

- scalenia tabel określających wysokość minimalnych kwot wynagrodzenia zasadniczego dla pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę w: urzędach (część A tabeli) oraz pozostałych pracowników samorządowych (część B tabeli) - w celu wprowadzenia ujednoliconej tabeli obowiązującej wszystkich pracowników. Obecnie funkcjonujący podział uznawany był jako dyskryminujący w stosunku do pracowników samorządowych jednostek organizacyjnych;
- podwyższenia minimalnych kwot wynagrodzenia zasadniczego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę; obecne minimalne kwoty wynagrodzenia zasadniczego obowiązują od 2009 r. i w I kat. zaszeregowania wynoszą 1.100 zł (w obydwu tabelach);
- uzupełnienia wykazu stanowisk o stanowiska specjalizujące się w technologiach informacyjno-komunikacyjnych takich jak: projektant systemów informatycznych, administrator systemów komputerowych, programista, analityk, konsultant, a także o stanowisko opiekuna dziennego, stanowiska fizjoterapeuty i terapeuty zajęciowego oraz ratownika medycznego;
- ujednolicenia kategorii zaszeregowania dla stanowiska sprzątaczkę, z uwagi na to, że minimalna kategoria zaszeregowania dla tego stanowiska jest obecnie zróżnicowana w zależności od miejsca zatrudnienia (urząd lub samorządowa jednostka organizacyjna).

Przedmiotowy projekt realizuje powyższe postulaty.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nie jest możliwe rozwiązanie problemu poprzez działania pozalegisłacyjne, z uwagi na fakt, że warunki wynagradzania pracowników samorządowych regulowane są w drodze rozporządzenia Rady Ministrów. W celu aktualizacji przepisów dotyczących zasad wynagradzania pracowników samorządowych, z uwzględnieniem zgłoszonych wniosków oraz potrzeby dostosowania do istniejących uwarunkowań, projekt wprowadza następujące zmiany:

w załączniku nr 1:

- wprowadza ujednoliconą tabelę zawierającą minimalne kwoty wynagrodzenia zasadniczego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę – obowiązującą pracowników urzędów jak również pozostałych pracowników samorządowych,
- podwyższa kwoty minimalnego wynagrodzenia zasadniczego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę;

w załączniku nr 2:

- zamienia dotychczasową formę ustalania stawek dodatku funkcyjnego przysługującego pracownikom zatrudnionym na podstawie wyboru i powołania - z „procentowej” na „kwotową” w celu zapobieżenia automatycznemu wzrostowi indywidualnego dodatku funkcyjnego w sytuacji, gdy wzrośnie najniższe wynagrodzenie zasadnicze w I kat.

¹ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1786).

zszeregowania; kwoty dodatku w poszczególnych stawkach pozostaną na dotychczasowym poziomie;
w załączniku nr 3:

- dodaje w tabeli IV „Stanowiska, na których stosunek pracy nawiązano na podstawie umowy o pracę” nowe stanowiska specjalizujące się w technologiach informacyjno-komunikacyjnych, m.in.: stanowisko projektanta systemów informatycznych, administratora systemów komputerowych, programisty, analityka, konsultanta, a także stanowisko opiekuna dziennego, stanowiska fizjoterapeuty i terapeuty zajęciowego oraz ratownika medycznego;
- ujednolica kategorię zszeregowania dla stanowiska sprzątaczkę, zgodnie z wnioskowanym zakresem.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Prawo UE nie reguluje wysokości stawek wynagrodzenia na stanowiskach w administracji samorządowej. Jednocześnie projekt nie narusza przepisów prawa UE dotyczącego równego traktowania kobiet i mężczyzn.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracownicy samorządowi zatrudniani na podstawie umowy o pracę.	Brak danych		Podwyższenie minimalnych kwot wynagrodzenia zasadniczego może wpłynąć na wysokość wynagrodzenia miesięcznego, np. z uwagi na podwyższenie dodatku za wieloletnią pracę, a w konsekwencji również takich świadczeń jak: nagroda jubileuszowa (wypłacana co 5 lat) czy odprawa emerytalna (przysługująca jednorazowo w związku z przejściem na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy).
Pracownicy samorządowi zatrudniani na podstawie wyboru i powołania.	Brak danych		Zmianie ulega formuła ustalania dodatku funkcyjnego przysługującego pracownikom zatrudnionym na podstawie wyboru i powołania. Wysokość tego dodatku będzie określana w formie kwotowej, zamiast – jak dotychczas - w formie procentowej w odniesieniu do najniższego wynagrodzenia zasadniczego w I kat. zszeregowania. Zmiana formuły nie spowoduje jednak zmiany wysokości kwot dodatku; pozostaną one na dotychczasowym poziomie.

Pracownicy samorządowi, którzy będą mogli być zatrudnieni na podstawie umowy o pracę na stanowiskach specjalizujących się w technologiach informacyjno - komunikacyjnych oraz na stanowiskach opiekuna dziennego, fizjoterapeuty i terapeuty zajęciowego oraz ratownika medycznego.	Brak danych		Dodanie nowych stanowisk umożliwi prowadzenie polityki zatrudniania zgodnie z potrzebami pracodawcy oraz obowiązującymi regulacjami prawnymi. Obecnie brak jest danych dotyczących liczby osób, które byłyby/będą zatrudnione na tych stanowiskach.
---	-------------	--	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Do MRPiPS napływały wnioski środowisk samorządowych, związków zawodowych, a także interpelacje poselskie o dokonanie aktualizacji przepisów rozporządzenia w zakresie, m.in. podwyższenie minimalnych kwot wynagrodzenia zasadniczego pracowników samorządowych oraz uzupełnienia katalogu stanowisk. Propozycje przedstawione do konsultacji w 2015 r. uzyskały wstępną akceptację Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (Zespół Ustrojowy i Zespół Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli).

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji społecznych w trybie przepisów:

- 1) ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881), z organizacjami: NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych;
- 2) ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029), z organizacjami: Business Centre Club, Konfederacją Lewiatan, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 3) ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240) z Radą Dialogu Społecznego;
- 4) uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.), z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Wydatki związane z podwyższeniem minimalnych kwot wynagrodzenia zasadniczego zostaną sfinansowane w ramach środków na wynagrodzenia pozostających w dyspozycji poszczególnych jednostek samorządowych (urzędów oraz samorządowych jednostek												

	organizacyjnych). Projekt nie spowoduje zatem dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Skutki finansowe wynikające z dostosowania poziomu wynagrodzeń w jednostkach samorządu terytorialnego w związku z projektowaną regulacją nie są możliwe do oszacowania, z uwagi na brak odpowiednich danych w tym zakresie. Można jednocześnie przypuszczać, że skutki te nie będą istotne z uwagi na fakt, że dotychczasowy poziom stawek najniższego wynagrodzenia zasadniczego określony w tabelach był (w części kategorii zaszerzegowania) niższy od wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę; wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę jest wielkością obligatoryjną, stanowiąc tym samym gwarantowane minimum płacowe. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2015 r. poz. 2008, z późn. zm.) wysokość wynagrodzenia pracownika zatrudnionego w pełnym miesięcznym wymiarze czasu pracy nie może być niższa od wysokości minimalnego wynagrodzenia ustalonego w trybie określonym w tej ustawie. Należy przy tym zauważyć, że minimalne wynagrodzenie obejmuje nie tylko wynagrodzenie zasadnicze, ale również inne składniki, jak np. dodatki do wynagrodzenia (np. stażowy, funkcyjny, specjalny) oraz premie i nagrody. Dotychczasowe stawki minimalnego wynagrodzenia zasadniczego dla pracowników samorządowych kształtowały się poniżej obowiązującej wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w odniesieniu do pracowników urzędów w kat. I-XV (1 100 – 1 800 zł) oraz pozostałych pracowników samorządowych w kat. I-XIX (1 100 – 1 700 zł). Zatem, uwzględniając wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę (np. 2000 zł w 2017 r.²), proponowane w projekcie podwyższenie minimalnych kwot wynagrodzenia zasadniczego nie powinno spowodować istotnych dodatkowych skutków finansowych dla pracodawców samorządowych. Ewentualne koszty związane z wejściem w życie projektu rozporządzenia dotyczyć mogą świadczeń obliczanych w powiązaniu z wysokością wynagrodzenia zasadniczego pracowników, jak np. dodatek za wieloletnią pracę, nagroda jubileuszowa czy odprawa emerytalno-rentowa. Z uwagi na brak danych o strukturze zatrudnienia i wynagrodzeń wypłacanych pracownikom samorządowym nie jest również możliwe oszacowanie skutków finansowych związanych z wypłatą tych świadczeń. Należy pamiętać, że nowelizowane rozporządzenie określa jedynie minimalny poziom wynagrodzenia zasadniczego, natomiast szczegółowe warunki wynagradzania, w tym maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego, określa pracodawca samorządowy na podstawie art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy o pracownikach samorządowych, kierując się m.in. możliwościami finansowymi jednostki. Nie jest również możliwe oszacowanie czy pracodawcy samorządowi skorzystają z możliwości zatrudnienia pracowników na dodanych stanowiskach, a jeśli tak, to jaka będzie skala tego zjawiska. Na podstawie wyników badania pn. „Sprawozdanie o zatrudnieniu i wynagrodzeniach w administracji publicznej w 2014 r.”, Departament Służby Cywilnej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów oszacował, że zatrudnienie w administracji samorządowej kształtuje się na poziomie ok. 353 tys. osób zatrudnionych w 6 275 jednostkach należących do administracji samorządu terytorialnego, z tego:³ ▪ 5 146 gminnych samorządowych jednostek organizacyjnych: – 2 479 urzędów miast i gmin, – 2 469 ośrodków pomocy społecznej, – 97 jednostek straży miejskiej, – 61 miejskich i gminnych zarządów dróg, – 40 pozostałych jednostek ▪ 962 powiatowych samorządowych jednostek organizacyjnych: – 314 starostw powiatowych, – 340 powiatowych urzędów pracy, – 246 powiatowych zarządów dróg,

² Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 września 2016 r., w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2017 r. – Dz. U. poz. 1456),

³ Dane z badania przeprowadzonego w 2015 r. przez GUS na zlecenie Szefa Służby Cywilnej pn. „Sprawozdanie o zatrudnieniu i wynagrodzeniach w administracji publicznej w 2014 r.”.

	– 62 pozostałych jednostek ▪ 87 wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych: – 16 urzędów marszałkowskich, – 16 wojewódzkich urzędów pracy, – 16 wojewódzkich zarządów dróg, – 17 zarządów melioracji i urzędzeń wodnych, – 22 pozostałe jednostki ▪ 80 wspólnot samorządowych.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozwiązania wpłyną pozytywnie na sytuację dochodową gospodarstw domowych, o ile spowodują wzrost indywidualnych wynagrodzeń pracowników (jako członków tych gospodarstw).
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

Komentarz:
Projekt co do zasady nie wprowadza obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane regulacje będą miały pozytywny wpływ na rynek pracy, poprzez umożliwienie zatrudnienia pracowników

na dodanych stanowiskach.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na ww. obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wraz z wejściem w życie rozporządzenia Rady Ministrów.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		