

Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020 oraz niektórych innych ustaw Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Paweł Chorąży, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dorota Chlebosz, Dyrektor Departamentu Prawnego w Ministerstwie Rozwoju (dorota.chlebosz@mr.gov.pl)	Data sporządzenia 29.11.2016 Źródło: Inicjatywa własna Nr w wykazie prac UD 161
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Doświadczenia we wdrażaniu programów operacyjnych polityki spójności w perspektywie finansowej 2014-2020 uwiaryściły aspekty wymagające usprawnienia. Projekt ma na celu rozwiązanie problemów wynikających z wniosków i postulatów zgłaszanych przez instytucje oraz podmioty zaangażowane we wdrażanie i wydatkowanie środków europejskich.

Projektowana nowelizacja uprości i przyspieszy realizację programów operacyjnych w zakresie polityki spójności w perspektywie finansowej 2014-2020, a tym samym przyczyni się do efektywnego wykorzystania funduszy Unii Europejskiej w bieżącej perspektywie finansowej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana nowelizacja poprzez uelastycznienie, uproszczenie i likwidację barier we wdrażaniu funduszy Unii Europejskiej przyczyni się do zwiększonego zainteresowania potencjalnych wnioskodawców ogłaszanymi konkursami oraz wpłynie pozytywnie na beneficjentów realizujących projekty w ramach programów operacyjnych.

Do najważniejszych regulacji upraszczających aplikowanie o środki oraz ułatwiających realizację projektów należą w szczególności: 1) ograniczenie liczby dokumentów niezbędnych do skutecznego złożenia wniosku o dofinansowanie oraz zawarcia umowy o dofinansowanie, 2) rozgraniczenie kryteriów wyboru projektów od warunków formalnych, które będą mogły być uzupełniane przez wnioskodawcę na wezwanie właściwej instytucji, 3) ustanowienie instytucji Rzecznika Funduszy Europejskich, 4) możliwość wezwania wnioskodawcy do poprawienia złożonego przez niego wniosku o dofinansowanie projektu w zakresie kryteriów wyboru na warunkach określonych w regulaminie konkursu, 5) podział konkursu na rundy, 6) zmiany w zasadach realizacji projektów partnerskich, 7) możliwość wycofania protestu, 8) skrócenie terminów na rozpatrywanie środków odwoławczych, 9) wprowadzenie zmian w zakresie funkcjonowania dostępnych rejestrów tj. rejestru podmiotów wykluczonych poprzez możliwość elektronicznej komunikacji w ramach funkcjonujących rejestrów oraz rejestru podmiotów, które zapewniają należyte świadczenie usług rozwojowych, 10) wprowadzenie rozwiązania w zakresie przesunięcia o 14 dni terminu naliczania odsetek w przypadku niezłożenia przez beneficjenta wniosku o płatność w terminie lub na właściwą kwotę, 11) umożliwianie rozliczania dotacji celowych udzielanych beneficjentom z budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego na współfinansowanie projektów na zasadach analogicznych jak dla płatności z budżetu środków europejskich, tj. w terminach wynikających z umowy o dofinansowanie, bez konieczności zwracania niewykorzystanych środków na koniec roku budżetowego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na specyfikę poszczególnych programów i polityk, a także fakt, że proponowane rozwiązania są uwarunkowane przyjętym systemem prawa krajowego nie jest możliwe bezpośrednie porównanie z innymi krajami.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Potencjalni	brak danych	brak danych	Zapewnienie sprawnego i

wnioskodawcy programów operacyjnych oraz beneficjenci tych programów, w tym osoby fizyczne, osoby prawne, jednostki sektora finansów publicznych.			szybkiego procesu aplikowania o środki UE oraz zapewnienie sprawnej realizacji projektów w ramach zawartych umów o dofinansowanie oraz podjętych decyzji o dofinansowaniu.
Instytucje uczestniczące w realizacji programów operacyjnych	150	Ministerstwo Rozwoju	Zapewnienie sprawniejszego systemu realizacji programów operacyjnych.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Pierwsze konsultacje w zakresie rozwiązań dotyczących uproszczenia wdrażania funduszy UE w perspektywie finansowej 2014-2020 zostały przeprowadzone w I kwartale 2016 r. Uczestniczyły w nich instytucje systemu wdrażania – zarówno krajowe jak i regionalne. Instytucje zgłaszały swoje propozycje w ramach tabeli, drogą mailową. W wyniku konsultacji zostały skatalogowane najważniejsze kwestie, które wymagają interwencji w postaci regulacji ustawowej.

Zgodnie z przepisami uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.) projekt ustawy zostanie przekazany do konsultacji publicznych w IV kwartale 2016 r. marszałkom województw, partnerom społecznym i gospodarczym, ekspertom, Związkowi Banków Polskich oraz innym podmiotom zaangażowanym we wdrażanie środków europejskich.

Projekt ustawy, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju.

Zgodnie z przepisami uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt będzie podlegał zaopiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

(oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Środki przeznaczone na współfinansowanie projektów w ramach perspektywy finansowej 2014-2020.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozwiązania nie będą generować dodatkowych wydatków po stronie budżetu państwa. <u>W odniesieniu do art. 168 ust. 1, art. 189 ust. 4 i 4a oraz art. 251 ust. 1 ustawy o finansach publicznych – zmiany przepisów mają na celu umożliwianie rozliczania dotacji celowych udzielanych beneficjentom z budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego na współfinansowanie projektów na zasadach analogicznych jak dla płatności z budżetu środków europejskich, tj. w terminach wynikających z umowy o dofinansowanie, bez konieczności zwracania niewykorzystanych środków na koniec roku budżetowego; warunki i tryb zwrotu środków zostaną określone w rozporządzeniu wydawanym na podstawie art. 189 ust. 4 i 4a ustawy o finansach publicznych; zmiany są neutralne dla budżetu, bowiem obecnie niewykorzystane do końca danego roku budżetowego dotacje są zwracane, a następnie, dla zachowania płynności finansowania projektu, są ponownie wypłacane beneficjentom z budżetu roku następnego; ponadto, instytucje wypłacające dotacje zostaną odciążone z obowiązku rozliczania zwrotów na przełomie roku i ponownego wypłacania tych środków.</u> <u>W odniesieniu do art. 189 ust. 3 ustawy o finansach publicznych - zmiana przepisu polega na przesunięciu terminu zapłaty odsetek w związku z niezłożeniem wniosku o płatność na kwotę lub w terminie. Propozycja ta pozostanie bez wpływu na budżet państwa. Jest natomiast korzystna dla beneficjentów, którzy często z przyczyn losowych nie mają możliwości złożenia wniosku o płatność w terminie, natomiast w przypadku uchybienia będą zobowiązani do zapłaty odsetek liczonych od dnia wpływu środków finansowych na ich rachunek.</u> <u>Rejestr podmiotów wykluczonych</u> – zmiana przepisu polegająca na korzystaniu z rejestru za pośrednictwem funkcjonowania elektronicznej platformy usług administracji publicznej, zwanej -"ePUAP", nie będzie generowała żadnych kosztów po stronie budżetu państwa. Korzystanie z e-PUAP przez podmioty publiczne jest bezkosztowe. <u>Publiczny rejestr podmiotów, które zapewniają należyte świadczenie usług rozwojowych</u> o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 8 ustawy o Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości - utworzenie i funkcjonowanie rejestru nie generuje żadnych dodatkowych kosztów dla budżetu państwa. Rejestr ten jest utworzony i funkcjonuje w ramach projektu pozakonkursowego Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości realizowanego w Działaniu 2.3 Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój. Kwota środków przewidziana na realizację wsparcia w zakresie rozwoju i utrzymania rejestru w latach 2015-2013 wynosi 87 mln zł. Po zakończeniu okresu realizacji projektu utrzymanie rejestru będzie finansowane z opłat ponoszonych przez podmioty świadczące usługi doradcze i szkoleniowe, które będą rejestrowały się w tym rejestrze.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Czas w latach od wejścia w życie	0	1	2	3	5	10	Łącznie					

zmian								(0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Odciążenie przedsiębiorców przy realizacji projektów, m.in. dzięki ograniczeniu liczby dokumentów, które beneficjenci będą zobowiązani stosować przy realizacji projektu. Umożliwienie zgłoszenia przez beneficjenta skargi, postulatu lub prośby o wyjaśnienia do Rzecznika beneficjenta.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Odciążenie przedsiębiorców przy realizacji projektów, m.in. dzięki ograniczeniu liczby dokumentów, które beneficjenci będą zobowiązani stosować przy realizacji projektu. Umożliwienie zgłoszenia przez beneficjenta skargi, postulatu lub prośby o wyjaśnienia do Rzecznika beneficjenta.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	Konkurencyjność gospodarki	Przewiduje się, że wprowadzenie projektowanych zmian wpłynie ogólnie pozytywnie na rozwój gospodarczy kraju i przyczyni się do dalszego rozwoju przedsiębiorczości, w szczególności będzie miało ono pozytywny wpływ na zwiększenie efektywności podejmowanych interwencji i konkurencyjność gospodarki. Projektowane rozwiązania przyczynią się do zwiększenia efektywności interwencji, a w konsekwencji wpłyną na poprawę konkurencyjności zewnętrznej i wewnętrznej gospodarki, wzmacniając pozycję polskich przedsiębiorstw na rynku europejskim.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Nie dotyczy.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☐ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronicznej.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Komentarz: Projektowane rozwiązania nie wprowadzają obciążeń dla wnioskodawców i beneficjentów. Projekt zawiera rozwiązania zmniejszające obciążenia regulacyjne dla wnioskodawców i beneficjentów np. ograniczenie liczby dokumentów niezbędnych do skutecznego złożenia wniosku o dofinansowanie oraz zawarcia umowy o dofinansowanie.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowana zmiana ustawy nie będzie miała bezpośredniego wpływu na rynek pracy. Pośrednio, ze względu na większą dostępność środków europejskich może przyczynić się do wzrostu inicjatyw w zakresie podejmowania działalności gospodarczej, jak również sprzyjać zwiększaniu zatrudnienia w ramach już prowadzonej działalności gospodarczej.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☒ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Przewiduje się, że projektowane rozwiązania wpłyną pozytywnie na sytuację gospodarczą regionów.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przewiduje się, że ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie przewiduje się dokonania ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań. Poziom kontraktacji środków unijnych jest stale monitorowany, a ewentualne problemy są na bieżąco zgłaszane w toku posiedzeń komitetów opiniotwórczo-doradczych do spraw wdrażania funduszy UE.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy.		