

Uzasadnienie

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 30 ust. 9 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2015 r. poz. 2156 oraz z 2016 r. poz. 35, 64, 195, 668 i 1010). Z dniem 23 stycznia 2016 r. weszły w życie przepisy ustawy z dnia 29 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r. poz. 35) wprowadzające zmiany w dotychczasowym sposobie powoływania i odwoływania kuratorów oświaty. Zgodnie z art. 19 ww. ustawy dotychczasowe przepisy rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 16 grudnia 2005 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko kuratora oświaty oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz.U. z 2005 r. Nr 253, poz. 2129) - wydane na podstawie art. 30 ust. 3 ustawy zmienianej zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 30 ust. 9 ustawy zmienianej w brzmieniu nadanym tą ustawą, nie dłużej jednak niż do dnia 1 stycznia 2017 r.

Zgodnie z art. 30 ust. 9 ustawy o systemie oświaty minister właściwy do spraw oświaty i wychowania określi, w drodze rozporządzenia, regulamin konkursu na stanowisko kuratora oświaty, wzór ogłoszenia o konkursie, tryb pracy komisji konkursowej oraz sposób głosowania, a także możliwość unieważnienia konkursu w przypadku naruszenia przepisów dotyczących jego przeprowadzania, kierując się sprawnością i efektywnością prac komisji.

Projektowane rozporządzenie zastąpi obowiązujące rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 16 grudnia 2005 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko kuratora oświaty oraz trybu pracy komisji konkursowej.

W zasadniczym zakresie rozporządzenie powtarza dotychczasowe regulacje, a zmiany w stosunku do obowiązującego stanu prawnego wynikają przede wszystkim z potrzeby dostosowania rozporządzenia do zmian wprowadzonych ustawą z dnia 29 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw.

Rozporządzenie precyzuje sposób podania do publicznej wiadomości ogłoszenia o konkursie na stanowisko kuratora oświaty oraz zgłoszenia przez kandydatów udziału w postępowaniu konkursowym.

Konkurs na stanowisko kuratora oświaty ogłasza i przeprowadza wojewoda, nie później niż w ciągu miesiąca od dnia, w którym nastąpiło odwołanie kuratora, zamieszczając ogłoszenie o konkursie – według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia – na stronie internetowej urzędu wojewódzkiego, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz w miejscu ogólnodostępnym w siedzibie urzędu wojewódzkiego. Ogłoszenie może również zostać zamieszczone w dzienniku o zasięgu ogólnokrajowym lub dzienniku o zasięgu wojewódzkim.

Osoby zainteresowane udziałem w konkursie, spełniające wymagania niezbędne dla kandydatów na stanowisko kuratora oświaty określone w ustawie o systemie oświaty dokonują zgłoszenia ofert, tj. przedkładają w zamkniętych kopertach dokumenty i oświadczenia wskazane w ogłoszeniu o konkursie. Rozporządzenie określa czas – nie krótszy niż 14 dni - jaki musi upłynąć od dnia ukazania się ogłoszenia do dnia zakończenia przyjmowania ofert kandydatów przez wojewodę. Rozporządzenie określa także tryb pracy komisji konkursowej oraz sposób przyjmowania rozstrzygnięć przez członków komisji (sposób głosowania).

Konkurs przeprowadza komisja konkursowa powołana przez wojewodę, której skład określa ustawa o systemie oświaty (art. 30 ust. 6). Pracami komisji kieruje jej przewodniczący wskazany przez wojewodę spośród członków komisji. Ustala on termin i miejsce posiedzenia komisji, a także powiadamia o tym członków komisji i kandydatów, co najmniej na 7 dni przed terminem posiedzenia. Obrady komisji są prowadzone na posiedzeniu, jeżeli bierze w nim udział co najmniej 2/3 jej członków. Posiedzenie komisji konkursowej odbywa się w terminie do 21 dni od dnia upływu określonego w ogłoszeniu terminu składania ofert przez kandydatów. Konkurs składa się z dwóch etapów: formalnej oceny zgłoszonych ofert i merytorycznej oceny kandydatów. Postępowanie konkursowe jest prowadzone podczas jednego posiedzenia. W przypadku dużej liczby kandydatów, uniemożliwiającej przeprowadzenie postępowania konkursowego podczas jednego posiedzenia, przewodniczący komisji ustala termin i miejsce kolejnego posiedzenia komisji. Z prac komisji i przebiegu głosowania sporządza się protokół, który podpisują wszyscy członkowie komisji obecni na posiedzeniu.

Formalna ocena zgłoszonych ofert polega na ustaleniu przez komisję, czy kandydaci terminowo dokonali zgłoszeń, czy oferty są kompletne i czy kandydat spełnia wymagania określone w ogłoszeniu o konkursie. Na podstawie dokumentów złożonych przez kandydatów komisja rozstrzyga – zwykłą większością głosów, w głosowaniu jawnym (przy równej liczbie głosów rozstrzygający jest głos przewodniczącego) – o dopuszczeniu, bądź odmowie dopuszczenia kandydatów do drugiego etapu. Rozstrzygnięcie komisji na tym etapie postępowania jest ostateczne. Bezpośrednio po zakończeniu pierwszej części konkursu przewodniczący komisji informuje kandydatów o dopuszczeniu lub odmowie dopuszczenia kandydata do dalszego postępowania konkursowego. W przypadku odmowy dopuszczenia do dalszego postępowania konkursowego przewodniczący komisji jednocześnie informuje kandydata o przyczynach odmowy. Pisemne uzasadnienie odmowy przewodniczący będzie zobowiązany doręczyć kandydatowi w odpowiedzi na jego pisemny wniosek. Wniosek kandydat będzie mógł złożyć w terminie 3 dni od otrzymania ustnej informacji o odmowie dopuszczenia do postępowania konkursowego. Przekazanie kandydatowi uzasadnienia odmowy dopuszczenia do dalszego postępowania konkursowego powinno nastąpić w terminie 7 dni od dnia złożenia wniosku.

Ocena merytoryczna obejmuje ocenę przedłożonej i zaprezentowanej przez kandydata koncepcji realizacji zadań nadzoru pedagogicznego, a także organizacji i zarządzania kuratorium oświaty. Po wysłuchaniu prezentacji koncepcji członkowie komisji mogą zadawać kandydatom pytania dotyczące w szczególności zaprezentowanej koncepcji oraz znajomości prawa oświatowego. Następnie komisja wyłania kandydata na stanowisko kuratora oświaty w głosowaniu tajnym. Członkowie komisji głosują na kartach do głosowania, na których są umieszczone nazwiska wszystkich kandydatów dopuszczonych do drugiego etapu konkursu. Każdy członek komisji dokonuje wyboru jednego kandydata, stawiając przy jego nazwisku znak "X". Konkurs jest rozstrzygnięty, jeżeli jeden z kandydatów uzyskał w głosowaniu zwykłą większość oddanych głosów. W przypadku, gdy żaden z kandydatów nie uzyskał zwykłej większości oddanych głosów, przeprowadza się drugą turę głosowania. Do drugiej tury głosowania są dopuszczeni kandydaci, którzy uzyskali tę samą największą liczbę głosów. Konkurs jest rozstrzygnięty, jeżeli w drugiej turze głosowania jeden z kandydatów uzyskał zwykłą większość oddanych głosów. W przypadku równej liczby głosów o wyniku głosowania decyduje głos przewodniczącego komisji.

Na podstawie przepisów projektowanego rozporządzenia przewodniczący komisji będzie zobowiązany do niezwłocznego powiadomienia o wynikach konkursu ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania oraz właściwego wojewodę.

W projekcie rozporządzenia wskazano przypadki, w których wojewoda zarządzi ponowne przeprowadzenie konkursu. Oprócz przypadków określonych w dotychczas obowiązujących przepisach rozporządzenia w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko kuratora oświaty oraz trybu pracy komisji konkursowej, wojewoda będzie zobowiązany zarządzić ponowne przeprowadzenie konkursu w sytuacji, gdy do konkursu nie przystąpił żaden kandydat albo w przypadku gdy w wyniku konkursu nie został wyłoniony kandydat, i jednocześnie minister właściwy do spraw oświaty i wychowania nie skorzystał z przysługującego mu prawa powołania na stanowisko kuratora oświaty ustalonej przez siebie osoby, zgodnie z art. 30 ust. 8 ustawy o systemie oświaty.

W załączniku do rozporządzenia określono wzór ogłoszenia o konkursie, który stanowi jakie dokumenty i oświadczenia powinny zawierać oferty kandydatów, oraz wymaga wskazania przez wojewodę terminu i miejsca składania ofert.

Rozporządzenie powinno wejść w życie 1 stycznia 2017 r.

