



Szanowna Pani
Teresa Piotrowska
Minister Spraw Wewnętrznych

Pragnę przedstawić Pani Minister **stanowisko Zarządu Związku Miast Polskich** przyjęte na posiedzeniu w dniu 24.07.2015 r. **dotyczące Programu Standaryzacji Straży Gminnych i Miejskich „Z mieszkańcami dla mieszkańców.”** Zarząd Związku Miast Polskich po analizie przedmiotowego Programu **nie udzielił rekomendacji dla jego akceptacji w aktualnym brzmieniu.** W szczególności wątpliwości budzi konfrontacja oceny działalności danej straży podjęta przez wojewodę z zasadą autonomii samorządu terytorialnego, którego organy tworzą straże i utrzymując je z własnych środków mają pełne prawo zadaniowania tych straży w granicach ustawowych, wskazywania ich priorytetów i sposobów działania. Nadzór nad działalnością straży sprawowany przez wojewodę jest ograniczony określonym w ustawie z dnia 29.08.1997r. o strażach gminnych zakresem, który dotyczy wykonywania uprawnień straży, użycia broni palnej i środków przymusu bezpośredniego oraz prowadzonych przez straż ewidencji. W pozostałym zakresie nadzór nad działalnością straży sprawuje wójt, burmistrz (prezydent miasta).

Zarząd Związku Miast Polskich za „sztuczne” uznaje szereg wskaźników zawartych w „wymogach planowania wg. standardu straży”, m.in. ilość planowanych działań profilaktycznych, postulowany stosunek ilości strażników do ilości mieszkańców, niektóre inne wskaźniki, a w szczególności stosunek ujawnionych przez straż wykroczeń w odniesieniu do wykroczeń przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji do pozostałych (55% do 45%). Konsekwencją udziału straży w Programie będzie podział straży na „dobre” i „złe” bez uwzględnienia wielkości straży, charakteru straży (straże gminne i miejskie), specyfiki działań w określonych uwarunkowaniach lokalnych przy uwzględnieniu priorytetów władz samorządowych. Statystyki i modele klasyfikowania działalności określonych podmiotów winny opierać się na uniwersalnych i realnych kryteriach, w przeciwnym razie może dojść do niezamierzonej stygmatyzacji jednych straży na tle innych.

Założenia Programu na etapie projektowania nie były konsultowane ze Związkiem Miast Polskich, co pozbawiło go możliwości zajęcia stanowiska w przedmiotowej sprawie na tym etapie. Udział w pracach nad Programem reprezentacji Związku Miast Polskich miałby istotne znaczenie dla sprawnego przebiegu prac z uwzględnieniem realiów funkcjonowania straży a w konsekwencji możliwości osiągnięcia konsensusu pomiędzy stanowiskiem władz samorządowych a rządowych w tej sprawie.

W ocenie Zarządu Związku Miast Polskich w aktualnym brzmieniu Program wymaga gruntownego przerehabrowania w aspekcie merytorycznym i wykonawczym lub zaniechania biorąc pod uwagę negatywne skutki jego wdrożenia.

Wobec powyższego Zarząd Związku Miast Polskich wnioskuje o wznowienie prac nad ostatecznym brzmieniem Programu, w celu umożliwienia jego korekty i ponowne rozważenie zasadności idei Programu.

Prezes
Związku Miast Polskich

Zygmunt Frankiewicz