

Stanowisko
Związku Miast Polskich
wobec skierowanego do konsultacji społecznych projektu
Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju

Zarząd Związku Miast Polskich **pozytywnie** opiniuje skierowany przez Ministerstwo Rozwoju do konsultacji społecznych projekt Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju (SOR), w zakresie, w jakim dotyczy on samorządów terytorialnych, a zwłaszcza miast.

1. Projekt Strategii w części dotyczącej kontekstu terytorialnego jest jednoznacznie oparty na zasadzie zrównoważonego rozwoju, zintegrowanego zarówno terytorialnie jak i funkcjonalnie. To podejście gwarantuje podejmowanie przedsięwzięć rozwojowych w obszarach funkcjonalnych, ponad granicami administracyjnymi i we współpracy między-samorządowej (zarówno horyzontalnej jak i wertykalnej) oraz międzysektorowej. Tak rozumiany rozwój umożliwi najpełniejsze wykorzystanie lokalnych zasobów i potencjałów. Obejmuje on także rewitalizację obszarów, które utraciły dotychczasowe funkcje. Może ułatwić skoordynowanie kosztownych i nieracjonalnych zjawisk rozlewania się miast.

W tym zakresie zgłaszamy uwagę do propozycji powoływania „powiatowych rad rozwoju”. Raczej należy przyjąć, by były to „**lokalne rady rozwoju**”, powoływane dla obszarów funkcjonalnych, w których podjęto współdziałanie dla rozwoju. Rozwiązanie takie umożliwia powołanie rady zarówno dla obszaru powiatu (np. powiat przasnyski, gdzie działania są prowadzone właśnie w tej skali), jak i dla innego obszaru funkcjonalnego (nierzadko obszary te, zwłaszcza wyłonię w ramach obecnych RPO oraz innych programów rozwojowych, obejmują więcej niż jeden powiat, np. Aglomeracja Wałbrzyska, Metropolia Poznań, Metropolia Gdańsk-Gdynia-Sopot, Szczeciński Obszar Metropolitalny itp.)

2. Działania, jakie zakłada Strategia w odniesieniu do miast, dotyczą całego spektrum polityki miejskiej, obejmując:

- rozwój miast – wsparcie horyzontalne (w tym Partnerska Inicjatywa Miast, do której zgłaszamy akces),
- wykorzystanie potencjału rozwojowego aglomeracji,
- aktywizacja zasobów i potencjałów miast średnich, zwłaszcza tracących dotychczasowe funkcje,
- rozwój obszarów wiejskich oparty o małe miasta jako centra rozwoju lokalnego,
- aktywizacja obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją.

Istotne są także projektowane w SOR kierunki interwencji w tym zakresie:

- wzmocnienie sprawności administracji samorządowej oraz partnerstw z innymi podmiotami,
- poprawa organizacji świadczenia lokalnych usług publicznych,
- wzmocnienie zintegrowanego podejścia do rozwoju,
- racjonalizacja i zwiększenie efektywności finansowania polityk ukierunkowanych terytorialnie (patrz punkt 3).

3. Strategia, uznając fakt, że blisko połowa¹ publicznych wydatków rozwojowych pochodzi z budżetów jednostek samorządu terytorialnego, zakłada wzmocnienie finansów samorządowych, m.in. poprzez:

- zwiększenie znaczenia dochodów własnych w finansowaniu działalności JST,
- zmiana zasad finansowania rozwoju terytorialnego,
- stopniowa zmiana struktury dochodów i wydatków publicznych, by coraz większa część wydatków rozwojowych była finansowana ze stabilnych źródeł krajowych.

Osiągnięcie tych celów ma zapewnić postulowana przez nas od dawna nowelizacja ustawy o dochodach JST oraz ustawy o finansach publicznych. Nasze postulaty w tym zakresie są zgodne z zapisami w Strategii, a ponadto obejmują konieczność rewizji indywidualnego wskaźnika zadłużenia oraz systemu wyrównawczego, a także zmiany przepisów kształtujących zarządzanie finansami lokalnymi (WPF i WPI).

Wrocław, 26 września 2016 r.

Zygmunt Frankiewicz
PREZES ZWIĄZKU

¹ wg opracowania dra Jacka Sieraka, wykonanego dla MR, zaprezentowanego podczas konsultacji wymiaru terytorialnego Strategii w dniu 14 września 2016 r. w Rzeszowie, stanowią one 45,9 % wszystkich publicznych wydatków rozwojowych.