

Propozycja dodania art. 26b do ustawy o odpadach

Art. 26b

1. *Działania, o których mowa w art. 26a ust. 1, podejmowane przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta wobec odpadów niebędących odpadami komunalnymi, stanowią zadanie z zakresu administracji rządowej zlecone gminie.*
2. *Środki na realizację zadania, o którym mowa w ust. 1 zapewnia budżet państwa w formie dotacji celowej przekazywanej przez wojewodę.*

UZASADNIENIE

Proponowany przepis art. 26b ma na celu uzupełnienie dotychczasowej regulacji zawartej w art. 26a, który został dodany do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach na mocy art. 6 pkt 11 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1579) zmieniającej ustawę z dnia 6 września 2019 r. Celem wprowadzenia tego przepisu była m.in. poprawa skuteczności egzekwowania obowiązku usuwania odpadów. Przepis ten dotyczy zarówno odpadów komunalnych, jak i odpadów niebędących odpadami komunalnymi. Natomiast przepis art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym (dalej: u.s.g.) wśród zadań własnych gminy wymienia m.in. sprawy utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, a także wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Z przywołanych przepisów wynika, że zadania własne gminy w zakresie gospodarowania odpadami nie obejmują odpadów niebezpiecznych, których wytwórcami nie są gospodarstwa domowe. **W związku z tym zadanie polegające na usunięciu odpadów i gospodarowaniu nimi w odniesieniu do odpadów niebędących odpadami komunalnymi nie stanowi zadania własnego gminy. Jest to zadanie z zakresu administracji rządowej.**

W przepisie art. 26a nie ma wyraźnej regulacji, z której wynikałoby, w jaki sposób i z jakich środków ma nastąpić sfinansowanie kosztów wykonania decyzji. W ust. 6 art. 26a postanowiono jedynie, że: *Właściwy organ żąda od posiadacza odpadów odpowiedzialnego za gospodarowanie odpadami zwrotu poniesionych przez siebie kosztów działań polegających na usunięciu odpadów i gospodarowaniu nimi.* Nie stanowi on wystarczającej podstawy do przyjęcia, że gmina, której organ wykonawczy wydał decyzję, ma obowiązek sfinansowania kosztów jej realizacji, w sytuacji gdy decyzja nie dotyczy odpadów komunalnych. Żaden przepis nie nakłada również obowiązku sfinansowania kosztów realizacji decyzji na organ, który ją wydał. Należy więc przyjąć, że wykonanie decyzji winno być sfinansowane ze środków tego organu/institucji, do której zadań należy usuwanie i zagospodarowanie odpadów stanowiących przedmiot decyzji. **Zatem gmina ma obowiązek pokrycia kosztów wykonania decyzji jedynie wówczas, gdy jej przedmiotem są odpady komunalne, co do których gmina wykonuje obowiązkowe zadanie własne.** Gminy nie dysponują zatem środkami własnymi, które mogłyby przeznaczyć na sfinansowanie zadania usunięcia odpadów niebezpiecznych, niebędących odpadami komunalnymi. W szczególności źródłem finansowania nie mogą tu być opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, pobierane od mieszkańców. Finansowanie kosztów wykonania decyzji wydanej na podstawie art. 26a ustawy o odpadach, w przypadku gdy odnosi się ona do odpadów innych niż komunalne, winno się odbywać ze środków budżetu państwa.

W związku z powyższym istnieje konieczność uzupełnienia regulacji art. 26a ustawy o odpadach poprzez wskazanie wprost, że działania, o których mowa w art. 26a ust. 1, podejmowane przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta wobec odpadów niebędących odpadami komunalnymi, stanowią zadanie z zakresu administracji rządowej zlecone gminie. Regulacji tej towarzyszyć powinno, zgodnie z art. 8 ust. 4 u.s.g., określenie zasad i terminów finansowania tego zadania. Z tego względu proponuje się dodanie bezpośrednio po art. 26a nowego art. 26b o wskazanej treści.

mec. Rafał Wróbel, Gliwice