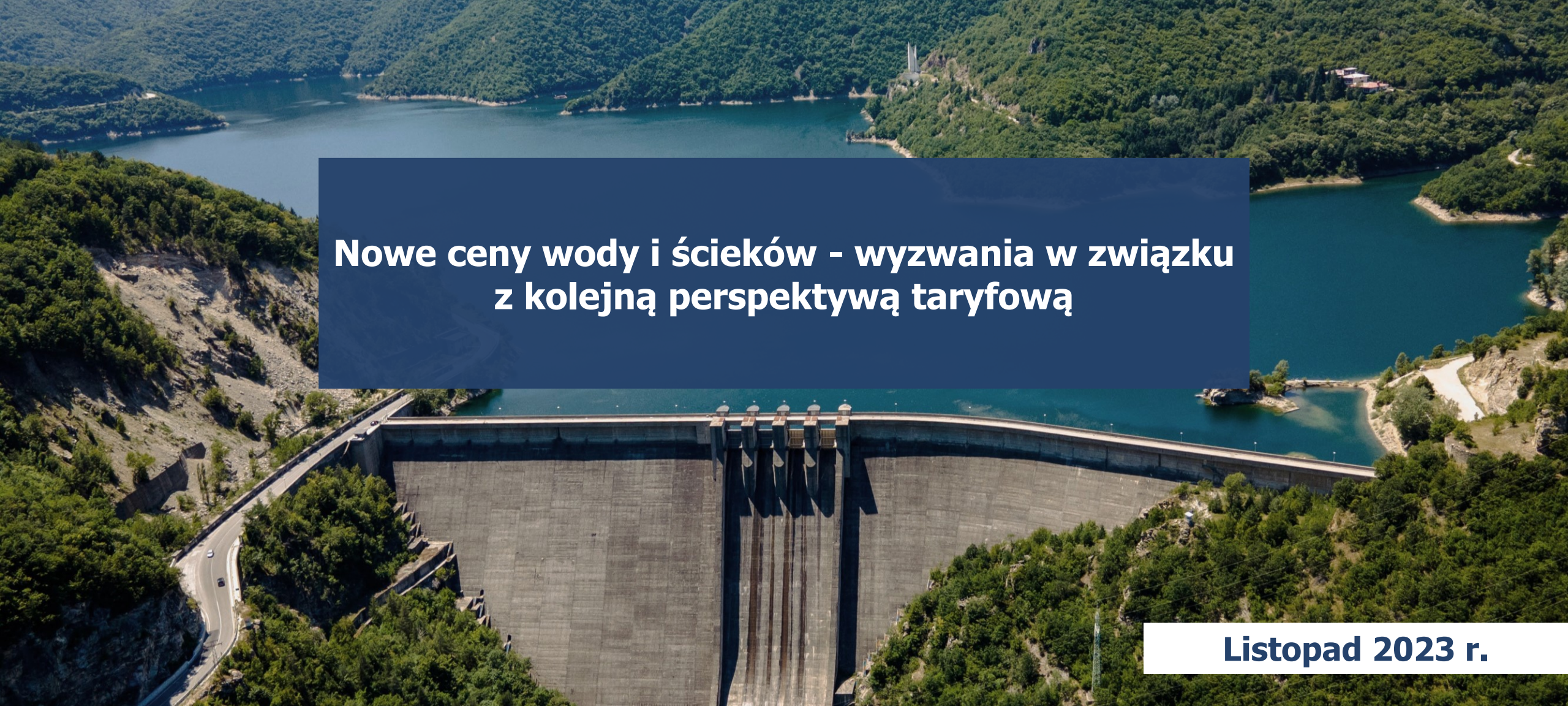




Nowe ceny wody i ścieków - wyzwania w związku z kolejną perspektywą taryfową

Listopad 2023 r.



Radca Prawny, CEO Aspiratio Consulting sp. z o.o.

Posiada niemal 10-letnie doświadczenie w obsłudze przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych.

Zawodowo i naukowo specjalizuje się w prawie ochrony środowiska w szczególności w zagadnieniach związanych z gospodarowaniem odpadami oraz gospodarką wodno-ściekową. W latach 2018-2023 pracował przy przygotowaniu i zatwierdzeniu ponad 100 taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków



tymoteusz.madry@kancelariawodkan.pl



+48 503 116 958

PROGRAM WEBINARIUM

Wprowadzenie

- Lata 2023-2024 okres pełen wyzwań dla branży wod-kan
- Pierwszy kwartał 2024 r. momentem, w którym kończy się drugi 3-letni okres obowiązywania taryf dla większości przedsiębiorstw wod-kan

Część I - Postępowania taryfowe

- Podstawy prawne i obowiązki ustawowe dla przedsiębiorstw wod-kan w zakresie postępowań taryfowych
- Postępowanie taryfowe – przebieg i podmioty zaangażowane
- Termin 45 dni na zatwierdzenie taryfy – realne ograniczenie czasu trwania postępowań taryfowych czy jedynie formalna fikcja?
- Elementy wniosku o zatwierdzenie taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków
- Przykładowe wezwanie do uzupełnienia złożonego wniosku taryfowego - omówienie najczęściej pojawiających się wątpliwości ze strony Wód Polskich
- Procedura odwoławcza od decyzji odmawiającej zatwierdzenia wniosku
- Nakład pracy i czas potrzebny na przygotowanie wniosku taryfowego

Część II - Sesja pytań



Wprowadzenie

WYZWANIA DLA BRANŻY WOD-KAN W ROKU 2024



Kolejna perspektywa taryfowa

Wybory samorządowe 2024

Wzrost cen energii elektrycznej

Zagospodarowanie wód opadowych i roztopowych oraz przelewy burzowe

Nieczystości ciekłe i gospodarowanie odpadami



Część I - Postępowania taryfowe

PODSTAWY PRAWNE

Ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków

tekst jedn. Dz.U. z 2023 r. poz. 537

Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne

tekst jedn. Dz.U. z 2023 r. poz. 1478 ze zm.

Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym

tekst jedn. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.



KANCELARIA



PRAWO · EKONOMIA · ŚRODOWISKO

AKTY WYKONAWCZE

Rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków

tj. Dz.U. z 2022 poz. 1074

Rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi z dnia 9 marca 2018 r. w sprawie właściwości miejscowej dyrektorów regionalnych zarządów gospodarki wodnej państwowego gospodarstwa wodnego wody polskie w sprawach z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków

Dz.U. z 2018 r. poz. 510 ze zm.

Rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lipca 2018 r. w sprawie sposobu wyznaczania obszarów i granic aglomeracji

Dz.U. z 2018 r. poz. 1586



Przedsiębiorstwo wod-kan opracowuje taryfę w sposób zapewniający

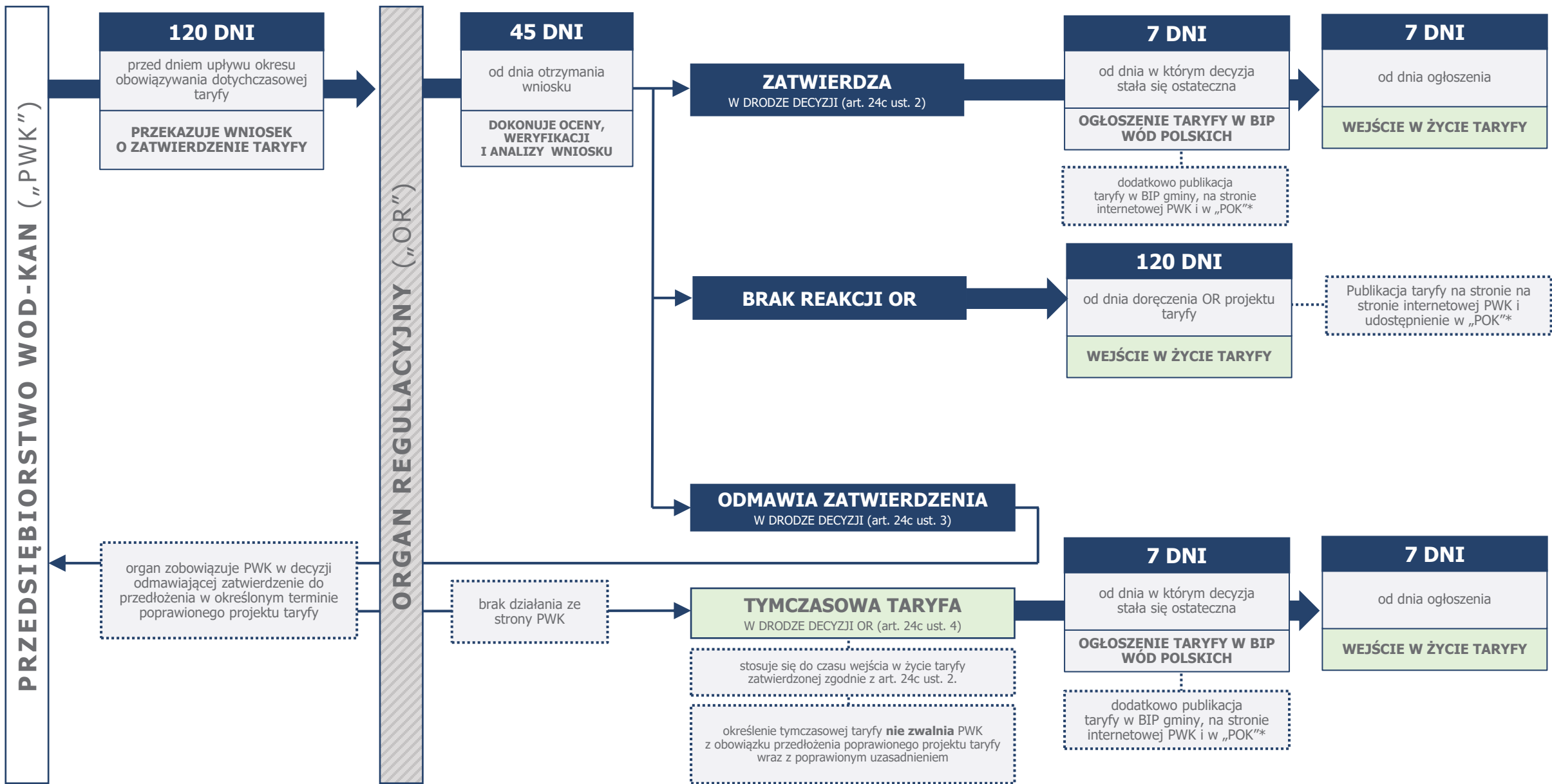
- 1) uzyskanie **niezbędnych** przychodów
- 2) ochronę odbiorców usług przed **nieuzasadnionym wzrostem cen** i stawek opłat
- 3) **eliminowanie** subsydiowania skrośnego
- 4) **motywowanie** odbiorców usług do racjonalnego korzystania z wody i ograniczania zanieczyszczenia ścieków
- 5) **łatwość obliczania** i sprawdzania cen i stawek opłat



Jaki

tryb zatwierdzania taryf
przewiduje uzzw





Na podstawie art. 24b-24f ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

*POK – punkt obsługi klienta

TERMIN 45 dni



*Artykuł 24c ust. 1 u.z.z.w. stanowi więc lex specialis względem przepisów k.p.a. określających ogólne terminy do załatwiania spraw. Jest to termin ustawowy, a w związku z tym **nie może być on ani przekroczony, ani przedłużony czy skrócony**. Termin ustawowy określany jest też jako termin prekluzyjny, co oznacza, że **uchybiecie temu terminowi powoduje bezskuteczność danej czynności procesowej**.*

Wyrok NSA z dnia 29 czerwca 2022 r., sygn. akt I GSK 1171/22

TERMIN 45 dni



45-dniowy terminy do załatwienia wniosku taryfowego rozpoczyna swój bieg **od momentu początkowego wskazanego w ustawie**, a więc od dnia otrzymania wniosku taryfowego przez organ, przy czym wniosek ten powinien odpowiadać określonym prawem wymogom formalnym. Wprawdzie w przypadku usunięcia braków wniosku w wyznaczonym terminie – datą wszczęcia postępowania jest dzień złożenia wniosku, co jednak nie musi zrównywać się z początkowym terminem załatwienia sprawy. Ten bowiem **należy liczyć od dnia złożenia kompletnego wniosku** (zob. wyroki NSA z: 13 sierpnia 2009 r., sygn. akt II OSK 1247/08; 13 stycznia 2009 r., sygn. akt II OSK 1777/07)

Wyrok NSA z dnia 29 czerwca 2022 r., sygn. akt I GSK 1171/22

TERMIN 45 dni



*Nadto, przy obliczaniu czy został zachowany termin do załatwienia sprawy należy uwzględnić również okresy podlegające wyłączeniu, **na podstawie art. 35 § 5 k.p.a.**, ponieważ wyznaczony przez ustawodawcę czas dla dokonania danej czynności procesowej, to czas efektywny, jakim powinien dysponować organ załatwiający sprawę.*

Wyrok NSA z dnia 14 kwietnia 2020 r., sygn. akt I GSK 514/20

TERMIN 45 dni

*Do terminów określonych w przepisach poprzedzających **nie wlicza się terminów przewidzianych w przepisach prawa dla dokonania określonych czynności, okresów doręczania** z wykorzystaniem publicznej usługi hybrydowej, o której mowa w art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 285), okresów zawieszenia postępowania, okresu trwania mediacji oraz okresów **opóźnień spowodowanych z winy strony albo przyczyn niezależnych od organu.***

Art. 35 § 5 KPA

TARYFA TYMCZASOWA

Art. 24c ust. 4 uzzw

Taryfa tymczasowa może być wydana jedynie wtedy gdy wynik oceny, weryfikacji lub analizy wniosku taryfowego jest **negatywny z powodu warunków ekonomicznych** wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej, wskazujących na konieczność obniżenia cen i stawek opłat poniżej cen i stawek opłat zawartych w projekcie taryfy.



Organ regulacyjny określa, w drodze decyzji, tymczasową taryfę **biorąc pod uwagę warunki ekonomiczne wykonywania działalności gospodarczej** przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne oraz **zapewniając pokrycie uzasadnionych kosztów tego przedsiębiorstwa.**

POSTĘPOWANIE O ZATWIERDZENIE TARYFY

Art. 24c ust. 6 uzzw

Stronami postępowań w sprawach wydania decyzji, o których mowa w ust. 2-4, są **przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne oraz właściwy wójt (burmistrz, prezydent miasta)**. Jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest gminną jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, stroną postępowania jest wyłącznie to przedsiębiorstwo.



OPŁATA

Z TYTUŁU WYDANIA DECYZJI ZATWIERDZAJĄCEJ TARYFĘ

Obwieszczenie Ministra Infrastruktury z dnia 6 kwietnia 2023 r. w sprawie wysokości stawki opłaty na rok 2024 za wydanie decyzji zatwierdzającej taryfę

stawka opłaty za wydanie przez organ regulacyjny decyzji zatwierdzającej taryfę na rok 2024 wynosi 658,99 zł.



M.P. z 2023 r. poz. 401



Jakie elementy

zawiera wniosek taryfowy



ZAWARTOŚĆ WNIOSKU TARYFOWEGO

Wniosek zawiera określenie:

przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego

gminy, na terenie której działa przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne

gminy, na terenie której ma obowiązywać taryfa, oraz okresu obowiązywania taryfy

okresu obowiązywania taryfy



art. 24b ust. 3 uzzw

ZAŁĄCZNIKI DO WNIOSKU TARYFOWEGO

Do wniosku dołącza się:



**Projekt
taryfy**



Uzasadnienie



KANCELARIA



WOD~KAN

PRAWO - EKONOMIA - ŚRODOWISKO

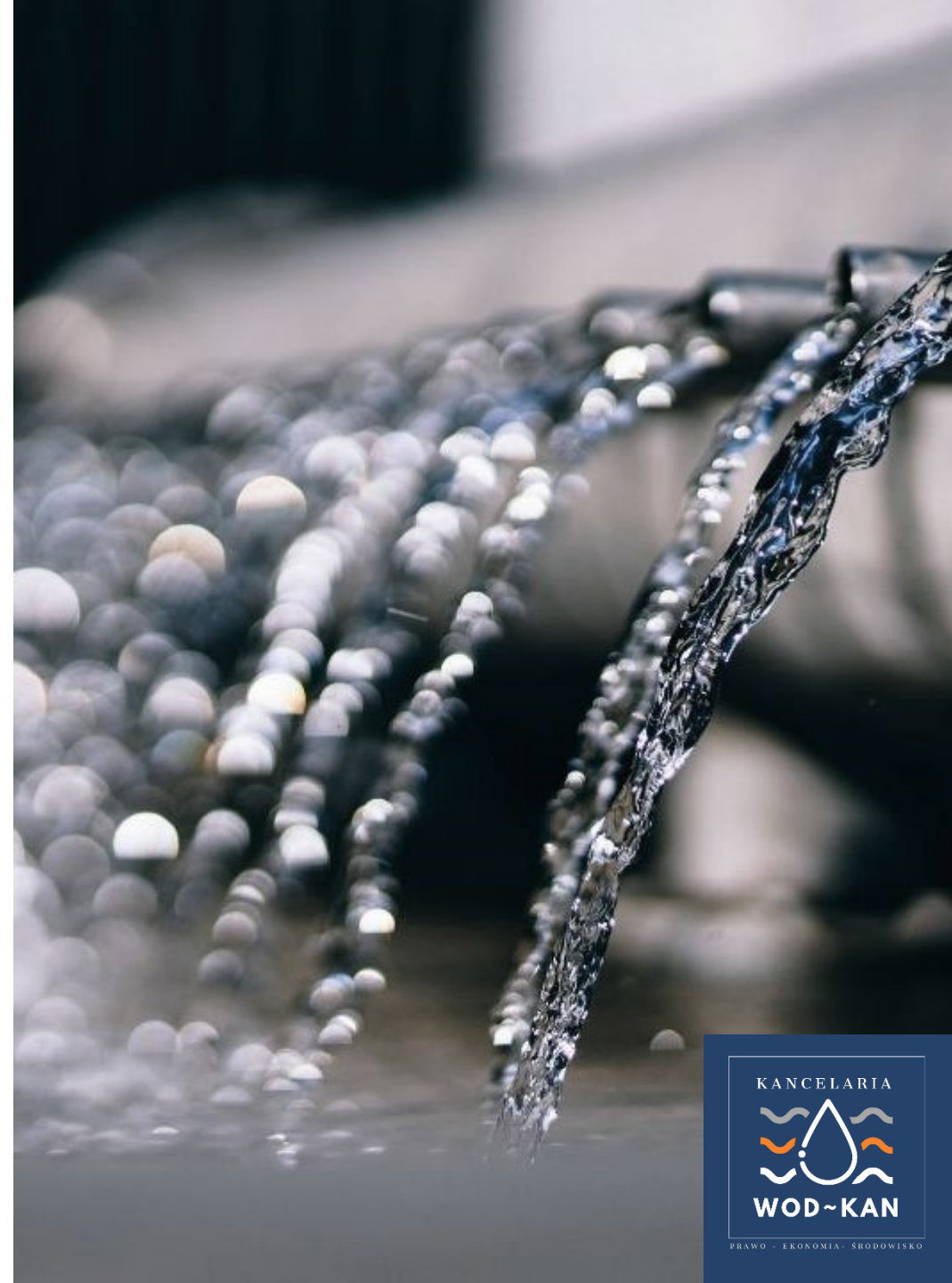
Przychody przedsiębiorstwa wod-kan

Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne określa taryfę na podstawie niezbędnych przychodów po dokonaniu ich alokacji na poszczególne taryfowe grupy odbiorców usług



Przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne ustalają niezbędne przychody uwzględniając w szczególności:

- 1) koszty związane ze świadczeniem usług, poniesione w latach obrotowych obowiązywania poprzedniej taryfy, ustalone na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryfy;
- 2) **zmiany warunków ekonomicznych oraz wielkość usług i warunki ich świadczenia;**
- 3) koszty wynikające z planowanych wydatków inwestycyjnych, na podstawie planów rozwoju i modernizacji urządzeń.



WZROST CEN ENERGII W LATACH 2020 - 2023

Wzrost cen energii w ostatnich latach:

- Średnia nominalna cena energii elektrycznej na TGE w latach 2001-2020 wyniosła **niespełna 160 zł/MWh**,
- dostawy prądu na 2023 rok wyceniono na **1 787 zł/MWh**,
- kolejny rok to spadki cen energii - w lipcu 2023 r. ceny wyniosły **550 zł/MWh**,
- spadek cen jednak wyhamował - energia z dostawą w 2024 roku wyceniana była lipcu na **ponad 655 zł/MWh**.
- Bardzo ważne jest prawidłowe skalkulowanie kosztów energii elektrycznej oraz odpowiednie uargumentowanie jej wpływu na wzrost cen za wodę i ścieki.



INFLACJA W LATACH 2020-2025

**Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych
wskaźników makroekonomicznych będących podstawą
oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw
Aktualizacja – lipiec 2020 r.**

Wyszczególnienie jedn.	2020	2021	2022	2023	2024
Dynamika cen towarów konsumpcyjnych - średnioroczna %	<u>3,3</u>	<u>1,8</u>	2,2	2,4	2,5
Dynamika cen produkcji sprzedanej przemysłu - średnioroczna %	<u>-0,5</u>	<u>1,5</u>	1,9	2,1	2,2

**Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych
wskaźników makroekonomicznych będących podstawą
oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw
Aktualizacja – czerwiec 2023 r.**

Wyszczególnienie jedn.	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Dynamika cen towarów konsumpcyjnych - średnioroczna %	<u>14,4</u>	<u>12,0</u>	6,6	4,1	3,1	2,5
Dynamika cen produkcji sprzedanej przemysłu - średnioroczna %	<u>22,4</u>	<u>4,8</u>	3,9	3,3	2,5	2,2



Ceny i stawki opłat określone w taryfie

Ceny i stawki opłat określone w taryfie są różnicowane dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców usług na podstawie udokumentowanych różnic kosztów zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Współczynnik alokacji kosztów a wyodrębnienie grup taryfowych

4 „podstawowe” współczynniki alokacji kosztów:

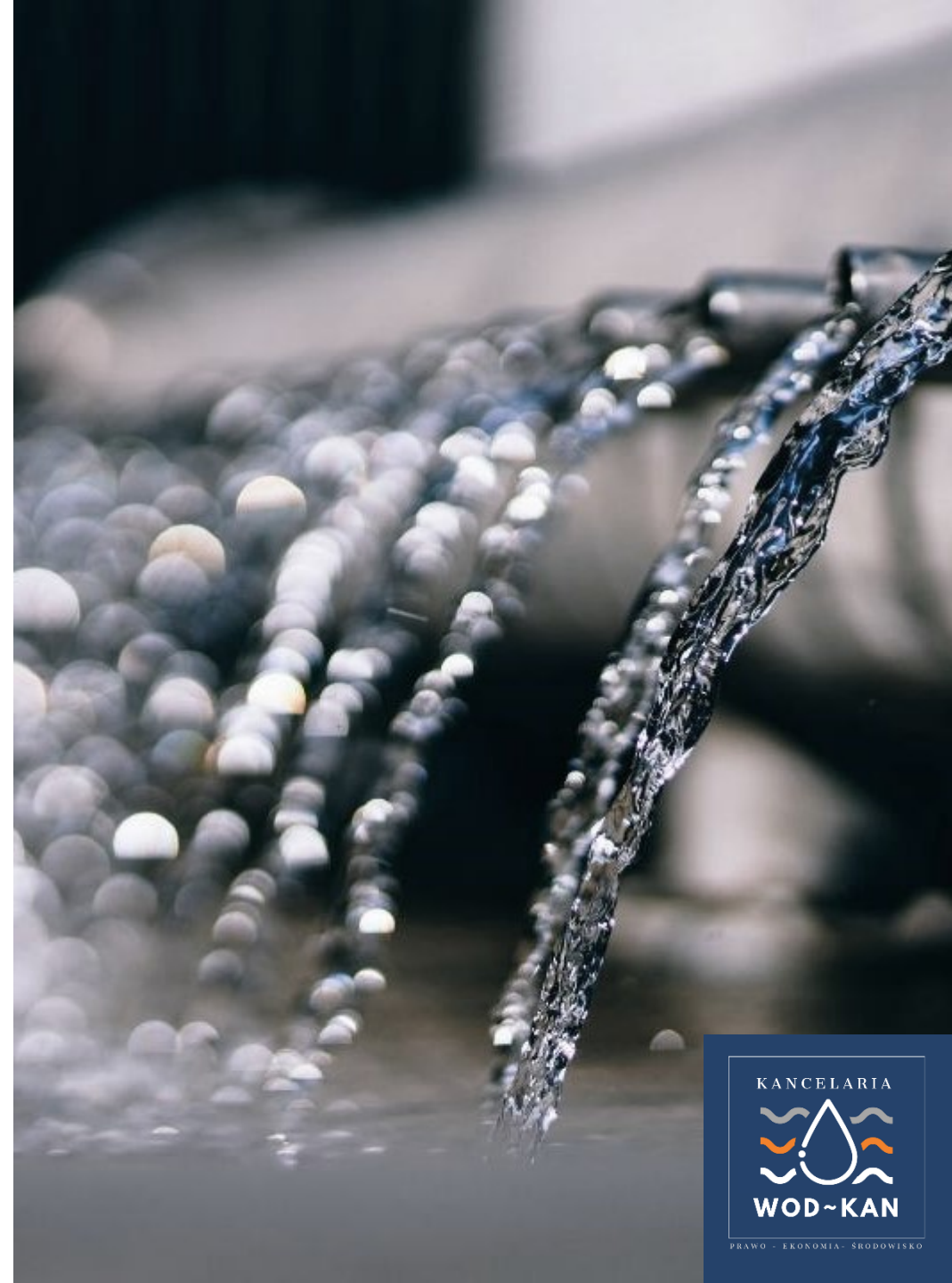
1. Ilość sprzedanej wody
2. Przewidywane opłaty za korzystanie ze środowiska i opłaty za usługi wodne - usługi zaopatrzenia w wodę
3. Ilość dostarczanych ścieków
4. Przewidywane opłaty za korzystanie ze środowiska i opłaty za usługi wodne - usługi odprowadzania ścieków

W celu wyodrębnienia dodatkowych grup taryfowych w oparciu o cenę dostarczanej wody lub odbieranych ścieków należy wyznaczyć dodatkowe współczynniki alokacji kosztów np. „Koszty zakupionej wody”

Konieczność wyodrębnienia dodatkowej grupy taryfowej:

Choć nie wynika to bezpośrednio z przepisów prawa, Regionalne Zarządy Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, zaczęły wymagać od przedsiębiorstw wod-kan wyodrębnienia we wnioskach taryfowych **dodatkowej grupy taryfowej** dla odbiorców usług zbiorowego dostarczania wody.

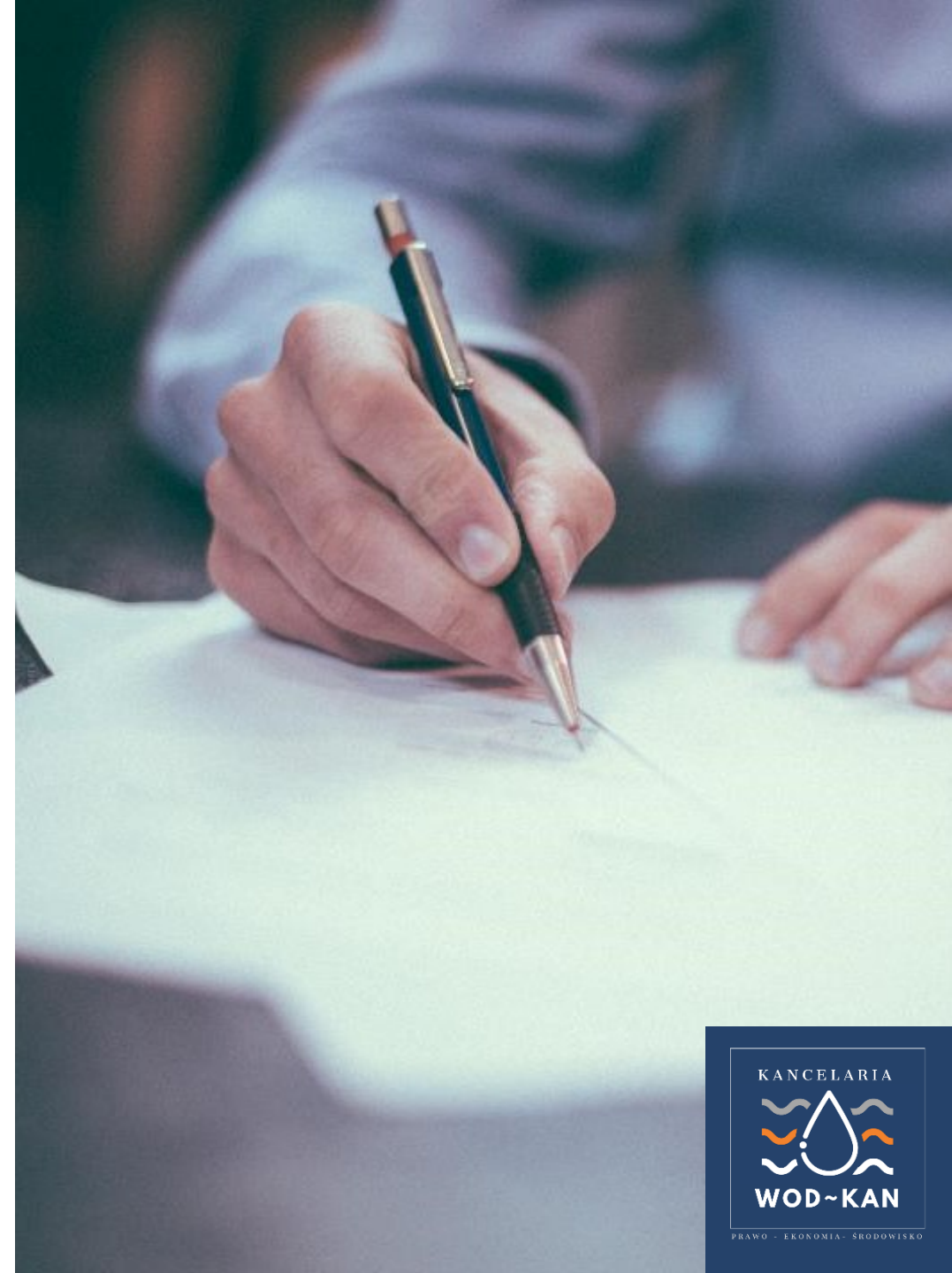
Wody Polskie wskazują, że w celu prawidłowego wyodrębnienia grup taryfowych z uwzględnieniem **opłaty abonamentowej**, należy każdorazowo wyodrębnić **osobną grupę taryfową** uwzględniającą odbiorców usług, którym dostarczana jest woda w celu wykorzystania jej w celach określonych w **art. 22 Ustawy** z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (publiczne studnie, fontanny, zraszanie ulic i cele p-poż).



UZASADNIENIE

W uzasadnieniu, o którym mowa w art. 24b ust. 4 pkt 2, zamieszcza się w szczególności informacje dotyczące:

- 1) zakresu świadczonych usług i lokalnych uwarunkowań ich świadczenia
- 2) standardów jakościowych usług, w tym informację dotyczącą wpływu określonej taryfy na poprawę jakości usług
- 3) spodziewanej poprawy jakości usług przy wprowadzeniu nowych metod alokacji kosztów
- 4) zmian warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryfy
- 5) bilansowania ilościowego i jakościowego wód powierzchniowych i wód podziemnych



UZASADNIENIE

Do uzasadnienia, o którym mowa w ust. 4 pkt 2, dołącza się:

- 1) sprawozdania finansowe za ostatnie 3 lata obrotowe;
- 2) plan rozwoju i modernizacji urządzeń, z zastrzeżeniem art. 21 ust. 7
- 3) informację o ilości zakupionej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wody i jej cenie lub informację o ilości ścieków wprowadzonych do urządzeń niebędących w posiadaniu tego przedsiębiorstwa i cenie za ich wprowadzenie – za ostatnie 3 lata obrotowe
- 4) tabele będące szczegółową kalkulacją cen i stawek opłat

KANCELARIA



WOD~KAN

PRAWO - EKONOMIA - ŚRODOWISKO

Tabele będące szczegółową kalkulacją cen i stawek opłat, określające:

- a) **porównanie cen i stawek opłat** taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej zaopatrzenia w wodę,
- b) **porównanie cen i stawek opłat** taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej odprowadzania ścieków,
- c) **ustalenie poziomu niezbędnych przychodów** przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego,
- d) **alokację niezbędnych przychodów** przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf,
- e) **współczynniki alokacji** w okresie obowiązywania nowych taryf, rozumiane jako współczynniki określające procentowy udział w łącznych kosztach danego rodzaju kosztów związanych z określoną taryfową grupą odbiorców usług,



Tabele będące szczegółową kalkulacją cen i stawek opłat, określające:

- f) kalkulację cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków **metodą alokacji prostej**,
- g) zestawienie przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług, z uwzględnieniem wielkości zużycia wody oraz cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków w okresie obowiązywania nowych taryf,
- h) skutki finansowe zmiany cen i stawek opłat** za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków,
- i) analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód, z uwzględnieniem **zasady zwrotu kosztów usług wodnych** oraz długoterminowych prognoz dotyczących możliwości zaspokojenia potrzeb w zakresie korzystania z zasobów wodnych na obszarze zlewni lub jej części.



KANCELARIA



WOD~KAN

PRAWO - EKONOMIA - ŚRODOWISKO



Jakie

są kryteria zatwierdzania taryf



KTYERIA OCENY WNIOSKU TARYFOWEGO

Organ regulacyjny

ocenia projekt taryfy oraz uzasadnienie
pod względem zgodności z:

a) przepisami ustawy oraz,

b) przepisami ustawy z dnia 20 lipca
2017 r. – Prawo wodne

analizuje zmiany warunków
ekonomicznych wykonywania
przez przedsiębiorstwo
wodociągowo-kanalizacyjne
działalności gospodarczej, w tym
marżę zysku oraz weryfikuje
koszty, o których mowa w art. 20
ust. 4 pkt 1, **pod względem
celowości ich ponoszenia**, w
celu zapewnienia ochrony
interesów odbiorców usług przed
**nieuzasadnionym wzrostem
cen.**

TERMIN 45 dni



*Poza koniecznością opracowania taryfy w sposób zapewniających ochronę odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek (pkt 1 lit. b), na czym skupił się organ I instancji, należało wziąć pod uwagę także **konieczność uzyskania przez Skarżącą niezbędnych przychodów** (pkt 1 lit. a) oraz pozostałe przesłanki określone w § 3 pkt 1 rozporządzenia taryfowego.”*

Wyrok NSA z dnia 14 czerwca 2019 r., sygn. akt I GSK 851/19

UCHWAŁA WS. DOPLAT DO TARYF

- W sytuacjach gdy proponowany wzrost cen jest szczególnie wysoki (powyżej 15-20%), szanse na zatwierdzenie tak skonstruowanej taryfy przez RZGW zdecydowanie maleją.
- W takim przypadku najlepszym rozwiązaniem jest zastosowanie dopłat dla odbiorców do ceny wody lub ścieków z budżetu Gminy, które będą czynnikiem pozytywnym w postępowaniu taryfowym.
- Dzięki takiemu zabiegowi, można obniżyć końcową cenę do poziomu akceptowalnego przez Wody Polskie a zarazem uzyskać zatwierdzenie taryf zgodnych z proponowanymi stawkami.

UCHWAŁA NR _____ RADY GMINY ABC Z DNIA _____

w sprawie dopłat do taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy ABC

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2028 ze zm.), Rada Gminy ABC uchwala, co następuje:

§ 1

Ustala się dopłaty dla taryfowych grup odbiorców usług zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy ABC zatwierdzonych decyzją Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Poznaniu nr _____ z dnia _____ w następujących wysokościach zgodnych z tabelą nr 2:

Tabela nr 2 Dopłata do ścieków do m³:

Taryfowa grupa odbiorców usług	Rodzaj cen i stawek opłat	Cena dla odbiorców po uzyskanej dopłacie w okresie od 1 do 12 miesięcy obowiązywania taryfy	Dopłata z budżetu Gminy w okresie od 1 do 12 miesięcy obowiązywania taryfy	Cena dla odbiorców po uzyskanej dopłacie w okresie od 13 do 24 miesięcy obowiązywania taryfy	Dopłata z budżetu Gminy w okresie od 13 do 24 miesięcy obowiązywania taryfy	Cena dla odbiorców po uzyskanej dopłacie w okresie od 25 do 36 miesięcy obowiązywania taryfy	Dopłata z budżetu Gminy w okresie od 25 do 36 miesięcy obowiązywania taryfy
Grupa S1	Cena ścieków (zł/m ³)	-	-	-	-	-	-

§ 2

Do dopłat określonych w § 1 doliczony zostanie podatek od towarów i usług (VAT), określony odrębnymi przepisami i obowiązujący w danym okresie rozliczeniowym.

§ 3

Dopłaty określone w § 1 obowiązywać będzie w okresie obowiązywania taryf zatwierdzonych decyzją Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Poznaniu nr _____ z dnia _____.

Uzasadnienie do Uchwały nr _____ Rady Gminy ABC z dnia _____, w sprawie dopłat do taryf dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy ABC.

Zgodnie z art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2028 ze zm.) Rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług.

Chcąc zapewnić możliwie szeroką dostępność usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz zbiorowego odprowadzania ścieków świadczonych na terenie Gminy ABC przez Zakład Gospodarki Komunalnej w ABC działający jako przedsiębiorstwo wodno-kanalizacyjne, Rada Gminy podjęła decyzję o zatasowaniu dopłat do ceny 1 m³ odprowadzanych ścieków dla odbiorców z grupy S1 – czyli dla wszystkich odbiorców.

Wspomniane działania w efekcie spowodują obniżenie opłat ponoszonych przez wszystkich odbiorców. Wysokość dopłat została określona na poziomie pozwalającym utrzymać dla odbiorców usług ceny i stawki opłat porównywalne z dotychczasowymi, wynikającymi z taryf wodociągowo-kanalizacyjnych zatwierdzonych mocą decyzji Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Poznaniu nr XYZ123 z dnia 1 stycznia 2021 r.

Nowa kalkulacja, po uwzględnieniu planowanych dopłat, w stosunku do obowiązujących cen ścieków, zakłada minimalny wzrost ceny za 1 m³ odprowadzonych ścieków, wzrost ten wyniesie ok 9% dla tego rodzaju usług.

W związku z powyższym podjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni uzasadnione.

Art. 27b. Uzzw - Wezwanie do przekazania informacji lub dokumentów niezbędnych do wykonywania zadań przez organ regulacyjny

- Praktycznie w każdym postępowaniu taryfowym Organ stosuje wezwania z art. 27b UZZW
- Zazwyczaj są one **bardzo rozbudowane i szczegółowe**
- Niejednokrotnie nakład pracy potrzebny do sporządzenia wyczerpującej odpowiedzi na wezwania jest **porównywalny z samym przygotowaniem taryfy**
- Brak wyczerpującej odpowiedzi może skutkować odmową zatwierdzenia taryfy

WEZWANIE

DO PRZEKAZANIA INFORMACJI ORAZ DOKUMENTÓW

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, na podstawie art. 27b ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2028 ze zm., dalej: Ustawa), w związku z art. 24i ust. 1 Ustawy, po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta ABC (dalej: Wnioskodawca) z dnia 20 grudnia 2022 r., w sprawie zatwierdzenia cen i stawek opłat dla zbiorowego odprowadzania ścieków na okres osiemnastu miesięcy, na terenie gminy ABC,

wzywa

Wnioskodawcę do przedłożenia, w terminie **14 dni** od dnia otrzymania niniejszego wezwania, dokumentów i informacji składających się z:

1. metodyki wyodrębniania kosztów związanych z odbiorem ścieków dowożonych pojazdami asenizacyjnymi oraz odbiorem i oczyszczaniem wód opadowych i roztopowych z działalności zbiorowego odprowadzania ścieków. Organ regulacyjny wskazuje, że obowiązkiem Wnioskodawcy jest wyeliminowanie z wniosku wszelkich kosztów, które nie stanowią zbiorowego odprowadzania ścieków;
2. informacji zawierającej precyzyjne określenie terenu działalności wraz z poglądową mapą, bądź innym załącznikiem graficznym przedstawiającym sieć kanalizacyjną, obsługiwaną przez Wnioskodawcę wraz z zaznaczonymi granicami administracyjnymi gmin, na terenie których Wnioskodawca prowadzi działalność w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków;
3. informacji, jaki podmiot i na jakich zasadach (w tym jakie obowiązywały ceny i stawki opłat) prowadził to tej pory działalność w miejscowości ABC
4. aktualnie obowiązującej umowy na odprowadzanie ścieków zawartej między Wnioskodawcą a przedsiębiorstwem XYZ;
5. objaśnień, czy do urządzeń kanalizacyjnych będących w posiadaniu Wnioskodawcy, wprowadzane są ścieki przemysłowe. Brak opłat za przekroczenie warunków wprowadzania ścieków przemysłowych do urządzeń kanalizacyjnych, o których mowa w § 5 pkt 5 rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1074, dalej: Rozporządzenie), dyskwalifikuje możliwość żądania od odbiorcy usług dodatkowej zapłaty za zrzut do systemu kanalizacyjnego ścieków zawierających znaczne ilości zanieczyszczeń – jedynym miejscem regulacji opłat za przekroczenie jest taryfa;

6. wyjaśnień, czy występują odbiorcy wyposażeni w wodomierz główny lub urządzenie pomiarowe, na których podstawie można określić ilość odprowadzanych ścieków. W pkt. 5 załącznika 1. „Warunki rozliczeń z uwzględnieniem wyposażenia nieruchomości w przyrządy i urządzenia pomiarowe” Wnioskodawca wskazał, że *ilość odprowadzanych ścieków ustala się na podstawie wskazań urządzenia pomiarowego, a w przypadku jego braku – jako równą ilości wody pobranej lub ilości określonej w umowie*;
7. wyjaśnień, czy wśród odbiorców usług występują osoby korzystające z lokalu w budynku wielolokalowym, mając przy tym na uwadze przepis § 13 ust. 3 Rozporządzenia;
8. zweryfikowania przyjętego okresu wejścia w życie cen i stawek opłat. Powyższe istotnie wpływa na przyjęte w kalkulacjach wskaźniki makroekonomiczne, a ostatecznie na kształtowanie się wartości niezbędnych przychodów. W ocenie organu regulacyjnego wysyłając wniosek w dniu 21 grudnia 2022 r. błędnym założeniem było przyjęcie, że ceny i stawki opłat wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. Uwzględniając czas na analizę złożonego wniosku, na przygotowanie wezwania i udzielenie przez Wnioskodawcę odpowiedzi na wezwanie, jej analizę, umożliwienie stronie przed wydaniem decyzji wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań, czy też oczekiwanie na uprawnocnienie się decyzji uznać należy, że ww. założenie jest nierealne;
9. planu amortyzacji oraz spisu środków trwałych, od których ustalona została amortyzacja lub odpisy umorzeniowe w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków. Plan amortyzacji winien zawierać szczegółowo przedstawione koszty amortyzacji poszczególnych środków trwałych. Przyznać należy, że nie istnieje jednolity wzorzec planu amortyzacyjnego, którego stosowanie wynikałoby z obowiązku prawnego, jednak powszechnie przyjmuje się, że taki dokument powinien zawierać m.in. wartość początkową i wartość netto środka trwałego oraz stawkę amortyzacyjną wyrażoną w procentach;
10. przanalizowania możliwości obniżenia stawek amortyzacyjnych dla środków trwałych w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków. Organ regulacyjny zaznacza, mając na uwadze ochronę odbiorców usług przed nadmiernym wzrostem cen, iż podatnicy zgodnie z art. 16i ust. 5 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2587 ze zm.), mogą obniżyć podane w wykazie stawek amortyzacyjnych stawki dla poszczególnych środków trwałych. Zmiany stawki dokonuje się począwszy od miesiąca, w którym środki te zostały wprowadzone do ewidencji albo od pierwszego miesiąca każdego następnego roku podatkowego. Prawo do obniżania stawek amortyzacyjnych nie zostało ograniczone, a podatnik może tym prawem dysponować dowolnie. Zatem może w jednym roku stosować obniżoną stawkę amortyzacyjną 3%, w kolejnym roku może ją obniżyć do 1%, co złagodziłoby znaczny wzrost cen w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków;
11. objaśnień, w jaki sposób Wnioskodawca dostosował się do zapisów § 7 ust. 6 Rozporządzenia, w którym mowa o stopniowym rozkładaniu w czasie kosztów wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych (...). Zauważyć można, że koszty amortyzacji stanowią blisko 60% wartości niezbędnych przychodów;
12. opisu przyjętych założeń kosztów dystrybucji energii elektrycznej wraz z obliczeniami;
13. wskazania, czy Wnioskodawca złożył oświadczenie, o którym mowa w rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 listopada 2022 r. w sprawie wzoru oświadczenia odbiorcy uprawnionego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2299 ze zm.);
14. szczegółowego objaśnienia ustalania kosztów usług obcych (co składa się na wartość 10 600 zł) wraz z planem remontów na okres 18 miesięcy obowiązywania cen i stawek opłat (rozpisać należy

koszty oraz sposób finansowania). Objaśnić także należy zasadność przeprowadzenia wskazanych zadań;

15. wyjaśnień, jakie elementy wchodzą w skład pozostałych kosztów wraz z wskazaniem wartości poszczególnych składowych;
16. wyjaśnień, czy podjęto decyzję o ustanowieniu dopłat w celu obniżenia wzrostu cen za 1 m³ odprowadzonych ścieków (jeżeli tak, to podać w jakiej wysokości, w jakim okresie oraz stosownie udokumentować załączając m.in. projekt uchwały o dopłatach).

Mając powyższe na uwadze, w sytuacji, kiedy materiał dowodowy przedstawiony przez Wnioskodawcę budzi duże wątpliwości organu regulacyjnego, Wnioskodawca winien uzupełnić go we wskazanym przez organ zakresie. Ponadto podkreślić należy, iż wyjaśnienia kierowane do organu regulacyjnego winny być oparte stosowną dokumentacją. Natomiast wszystkie dokumenty, tabele, zestawienia, umowy powinny być opatrzone precyzyjnym opisem, gdyż zadaniem organu regulacyjnego jest sprawdzanie zasadności wniosku, nie zaś dochodzenie celowości przedłożonych dokumentów.

Niniejsze wezwanie skierowane jest w celu rozpoznania zasadności wniosku o zatwierdzenie cen i stawek opłat dla zbiorowego odprowadzania ścieków na okres osiemnastu miesięcy, na terenie gminy XYZ.

Pouczenie

Nieprzekazanie informacji oraz dokumentów w wyznaczonym terminie skutkować może wymierzeniem kary pieniężnej przewidzianej w art. 29 ust. 3 Ustawy. Kara pieniężna może być zastosowana także w przypadku przekazania informacji lub dokumentów nieprawdziwych albo wprowadzających w błąd.



Co

w przypadku konieczności odwołania



POSTĘPOWANIE O ZATWIERDZENIE TARYFY

Art. 24c ust. 6 uzzw

Stronami postępowań w sprawach wydania decyzji, o których mowa w ust. 2-4, są **przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne oraz właściwy wójt (burmistrz, prezydent miasta)**. Jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest gminną jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, stroną postępowania jest wyłącznie to przedsiębiorstwo.



Art. 27c ust. 1 uzzw



1. Do postępowania przed organem regulacyjnym stosuje się przepisy ustawy z dnia **14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego**.

2. Organem wyższego stopnia w sprawach decyzji wydawanych na podstawie przepisów ustawy w stosunku do organu regulacyjnego jest **Prezes PGW Wody Polskie**, z wyłączeniem decyzji, o której mowa w art. 27e ust. 1.



Odwołanie od decyzji ws. odmowy zatwierdzenia taryfy

Sporządzanie odwołania od decyzji odmownej powinno być **poparte dokładną analizą stanu faktycznego** oraz wymaga specjalistycznej wiedzy z zakresu prawa wodnego oraz administracyjnego.

Odwołanie wnosi się do właściwego organu odwoławczego za pośrednictwem organu, który wydał decyzję.

Art. 129. § 1 KPA

Odwołanie wnosi się w terminie czternastu dni od dnia doręczenia decyzji stronie.

Art. 129. § 2 KPA



KANCELARIA



PRAWO · EKONOMIA · ŚRODOWISKO



Art. 57 § 5 KPA

Termin uważa się za zachowany, jeżeli przed jego upływem pismo zostało:

- 1) wysłane w formie dokumentu elektronicznego do organu administracji publicznej, a nadawca otrzymał urzędowe poświadczenie odbioru;
- 2) **nadane w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe;**
- 3) złożone w polskim urzędzie konsularnym;
- 4) złożone przez żołnierza w dowództwie jednostki wojskowej;
- 5) złożone przez członka załogi statku morskiego kapitanowi statku;
- 6) złożone przez osobę pozbawioną wolności w administracji zakładu karnego.

Art. 24g. Uzzw

Dotychczasową taryfę stosuje się do dnia wejścia w życie nowej taryfy albo tymczasowej taryfy.

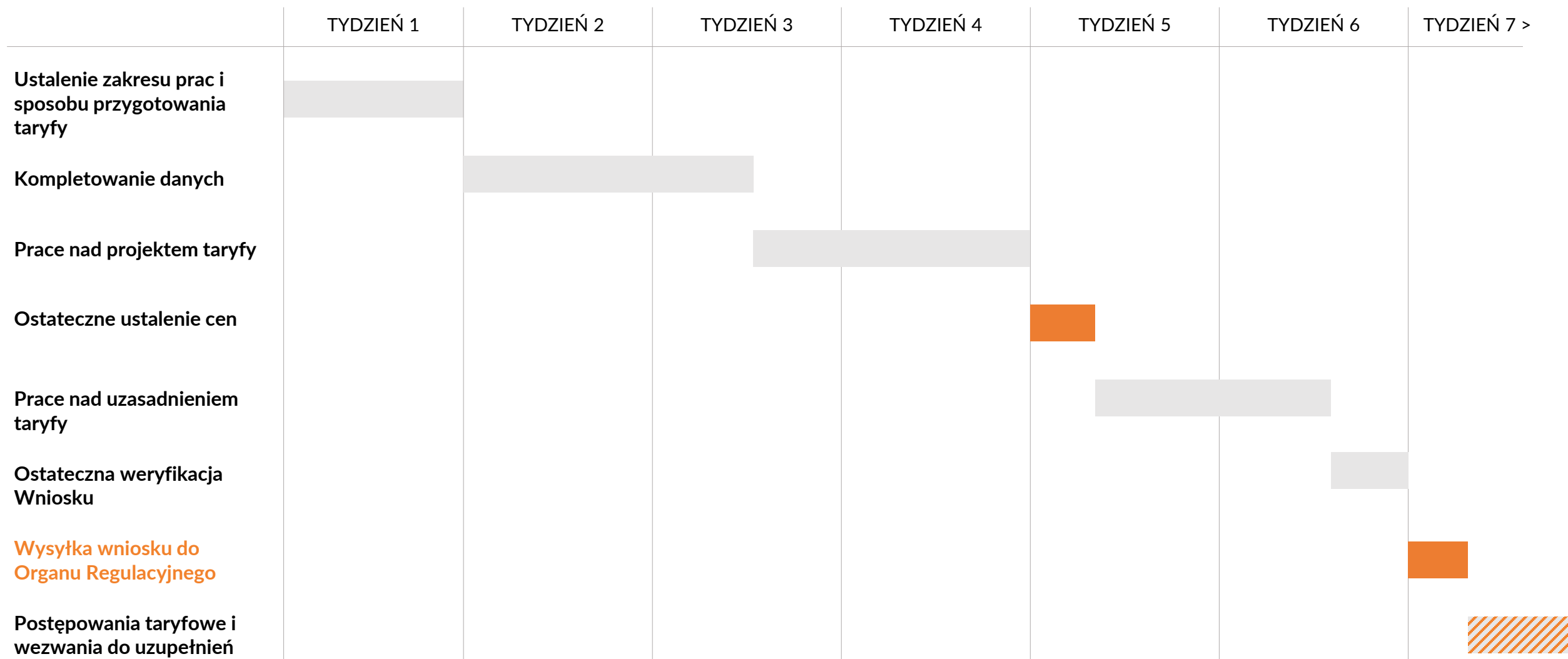




Kiedy wchodzi w
życie
nowa taryfa



Nakład pracy i czas potrzebny na przygotowanie wniosku taryfowego



Terminy mają charakter orientacyjny



Art. 127a. KPA

Zrzeczenie się prawa do wniesienia odwołania



§ 1. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może **zrzec się prawa do wniesienia odwołania** wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

§ 2. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja **staje się ostateczna i prawomocna.**

KANCELARIA



WOD~KAN

PRAWO - EKONOMIA - ŚRODOWISKO



Art. 24e. Uzzw - W terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja, stała się ostateczna, organ regulacyjny ogłasza zatwierdzoną taryfę albo tymczasową taryfę na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie

Art. 24e. Uzzw - Zatwierdzona taryfa oraz tymczasowa taryfa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia



Dokładny dzień wejścia w życie nowej taryfy jest w praktyce **niemożliwy do przewidzenia**

KANCELARIA



WOD~KAN

PRAWO - EKONOMIA - ŚRODOWISKO



3-letnie taryfy

Możliwość złożenia wniosku
o skrócenie okresu
obowiązywania taryfy w trybie
art. 24j uzzw.

Dobre praktyki



Konieczna współpraca z właścicielem

Brak zgody ze strony właściciela (gminy / miasta) może doprowadzić do negatywnego rozstrzygnięcia Wód Polskich.



Troska o wieloletni plan rozwoju i modernizacji sieci

Brak planu często skutkowało odmową podwyżek, nawet jeżeli były uzasadnione.



Dbłość o ewidencję księgową

Jest to niezbędne w celu wydzielenia kosztów stałych i zmiennych, przychodów związanych z poszczególnymi rodzajami działalności przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego



Występuje ryzyko przewlekania postępowań

Niekorzystne z punktu widzenia prowadzenia budżetu i całej działalności, dlatego warto przystąpić do sporządzania Wniosku w najszybszym możliwym terminie.



Warto się odwoływać oraz gdy to uzasadnione występować o skrócenie aktualnie obowiązującej taryfy

Sesja pytań



KANCELARIA  WOD~KAN

DZIĘKUJEMY ZA UWAGĘ



ZWIĄZEK
MIAST
POLSKICH



MIASTO
KOMPETENCJE DLA ROZWOJU

KANCELARIA  **WOD~KAN**



tymoteusz.madry@kancelariawodkan.pl



+48 503 116 958