Poznań, października 2022 r.

Związek Miast Polskich

ul. Robocza 42

61-517 Poznań

Szanowna Pani

Marlena Maląg

Minister

Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej

Ul. Nowogrodzka 1/3/5

00-513 Warszawa

**Uwagi do: projektu Ustawy Ministra Rodziny i Polityki Społecznej o zatrudnieniu cudzoziemców.**

Ze względu na fakt, iż przedmiotowy projekt Ustawy zdeterminował powstanie wielu uwag po stronie polskich miast, poniżej przesyłam ich treść z prośbą o ich włączenie do aktualnego brzmienia rozporządzenia. Gdyby z jakichś względów przedmiotowe uwagi nie zostały zaaprobowane przez Resort, uprzejmie proszę o przesłanie uzasadnienia przedmiotowego stanowiska.

**Uwagi:**

1) w art. 3 ust. 4 jest informacja o tym, że: .

„Uprawnienia podmiotu zatrudniającego i cudzoziemca wynikające z zezwolenia na pracę lub oświadczenia o zatrudnieniu cudzoziemca nie wygasają z powodu delegowania cudzoziemca za granicę w ramach świadczenia usług.”

Natomiast art. 60 stanowi, że:

„Polski podmiot zatrudniający może złożyć za pomocą systemu teleinformatycznego pod adresem www.praca.gov.pl oświadczenie o zatrudnieniu cudzoziemca, jeżeli cudzoziemiec będzie wykonywał pracę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.”

2) dotyczy art. 62: Starosta właściwy ze względu na siedzibę lub miejsce zamieszkania podmiotu zatrudniającego wpisuje oświadczenie o zatrudnieniu cudzoziemca do ewidencji oświadczeń - w jaki sposób dokumentujemy miejsce zamieszkania. Powstaje zatem pytanie, czy istnieje powiązanie, a jeżeli tak - to jakie z miejscem stałego pobytu wymienionym w art. 60 ust.1 pkt. 1 lit. b – należy tę kwestię doprecyzować.

3) dot. art. 68 ust. 5 - urząd ma wydawać decyzje administracyjne w związku z zakończeniem pracy przez cudzoziemca. Jednocześnie brak jest w ustawie terminu w jakim od zakończenia pracy pracodawca ma złożyć w/w zawiadomienie .

4) art. 60 ust. 1 pkt 1be ustawy nakazuje wyłącznie osobie fizycznej podać numer PESEL w oświadczeniu o powierzeniu wykonywania pracy . Uniemożliwi to ustalenie przez organ miejsca stałego pobytu osoby fizycznej prowadzącej działalność gospodarczą, której numerem PESEL urząd nie będzie dysponował. Zwłaszcza, że nie przewiduje się przedkładania skanów dokumentów tożsamości pracodawców, zawierających ich numer PESEL.

5) art. 1 ust. 3 ustawy – zachodzi wątpliwość, obywatel kraju trzeciego, który pełni funkcję w zarządzie osoby prawnej zarejestrowanej na terenie RP, będzie mógł sam siebie zatrudnić na umowę cywilno - prawną we własnej firmie bez konieczności posiadania zezwolenia, zezwolenia na pracę sezonową lub oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy.

6) art. 59 zachodzi wątpliwość, czy intencją ustawodawcy było, aby oświadczenie o powierzeniu wykonywania pracy mogło być składane za pośrednictwem portalu praca.gov.pl, a zawiadomienie o podjęciu/niepodjęciu/zakończeniu pracy musiało być składane przez portal praca.gov.pl (art.68 ust.4).

7) art. 61 ust.1 Należy doprecyzować, co w przypadku, gdy pracodawca złoży oświadczenie niezgodnie z właściwością miejscową- co w takiej sytuacji z opłatą, czy również nie podlega zwrotowi.

Dotychczas tożsame przypadki zostały wskazane przez Ministerstwo jako te, którym przysługuje zwrot opłaty, na wniosek pracodawcy.

8)art. 70 ust 2. Należy doprecyzować, czy winno się założyć również konto dla cudzoziemca , który jeszcze przebywa za granicą.

9) Należy wskazać, czy przesłanki odmowy wydania zezwolenia na pracę sezonową mają zastosowanie adekwatnie do zezwoleń wydawanych przez Wojewodę (w projekcie ustawy brak jest odniesienia).

Jeżeli tak to ocenić należy, że w zezwoleniach na pracę sezonową trzeba pozostawić ewentualne zaległości w ZUS lub KRUS jako fakultatywną przesłankę do wydania odmowy bowiem wezwanie do wyjaśnienia, oczekiwanie na przedłożenie zaświadczenia przez pracodawcę powoduje wydłużenie czasu procedowania wniosku w sytuacji kiedy np. owoce wymagają pilnego zbierania. Ostatecznie zdarza się, że zaległość dotyczy symbolicznej kwoty lub pracodawca ma zawartą ugodę z ZUS na ratalne odprowadzanie zaległości co jest w zaświadczeniach z ZUS traktowane jako niezaleganie.

10) Wątpliwość budzi też zapis, że wnioski o wydanie zezwolenia na pracę składa się wyłącznie drogą elektroniczną, oświadczenia o zatrudnieniu cudzoziemca może pracodawca złożyć elektronicznie a w pracy sezonowej brak jest takiego wskazania.

Opierając się na doświadczeniu proponuje się rozważenie pozostawienia możliwości składania wniosków w wersji papierowej w zezwoleniach na pracę sezonową. Z doświadczeń Miast wynika, że w pracy sezonowej część wnioskujących stanowią rolnicy, którzy nie korzystają z komputerów, bankowości elektronicznej itp.

11) W projekcie ustawy o zatrudnieniu cudzoziemców brakuje zapisu dot. upoważniania kierowników jednostek organizacyjnych powiatu (lub wprost dyrektora powiatowego urzędu pracy) oraz na jego wniosek innych pracowników tego urzędu do załatwiania spraw w imieniu starosty, tj. zezwoleń na pracę sezonową i oświadczeń o zatrudnienie cudzoziemców.

W aktualnej ustawie o promocji zatrudnienia regulujący zapis jest w art. 9, ust. 7.

Jeśli tego zapisu nie będzie, będzie obowiązywał art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, który wskazuje tylko na kierownika jednostki organizacyjnej, co w wielu urzędach pracy może doprowadzić do paraliżu pracy Dyrektora.