Poznań, listopada 2022 r.

Związek Miast Polskich

ul. Robocza 42

61-517 Poznań

Szanowna Pani

Marlena Maląg

Minister

Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej

Ul. Nowogrodzka 1/3/5

00-513 Warszawa

**Uwagi do: projektu Ustawy Ministra Rodziny i Polityki Społecznej o aktywności zawodowej.**

Ze względu na fakt, iż przedmiotowy projekt Ustawy zdeterminował powstanie wielu uwag po stronie polskich miast, poniżej przesyłam ich treść z prośbą o ich włączenie do aktualnego brzmienia projektu ustawy. Gdyby przedmiotowe uwagi nie zostały zaaprobowane przez Resort, uprzejmie proszę o przesłanie uzasadnienia przedmiotowego stanowiska.

**Uwagi do:**

**Art. 54** - Według wykładni przepisów ustawy o promocji zatrudnienia bezrobotni odbywający ćwiczenia wojskowe nie powinni być pozbawiani statusu bezrobotnego.

**Proponuje się** dodanie do ww. przepisu określenia: „odbywanie ćwiczeń wojskowych”.

**Art. 85.ust 6** - Propozycja zmiany kontaktu z bezrobotnym lub poszukującym pracy z „co najmniej raz na 15 dni” na „co najmniej raz na 30 dni” w celu monitorowania sytuacji i postępów w realizacji działań przewidzianych w IPD. Pozwoli to na elastyczne wyznaczanie terminów kontaktu, z uwzględnieniem indywidualnej sytuacji osoby bezrobotnej oraz podejmowanych przez bezrobotnego i Urząd działań aktywizacyjnych

**Proponuje się** zmianę ww. przepisu na następującą treść: „Starosta w okresie realizacji IPD kontaktuje się z bezrobotnych lub poszukującym pracy co najmniej raz na 30 dni w celu monitorowania sytuacji i postępów w realizacji działań przewidzianych w IPD.”

**Art. 109 ust. 1** - W art. 109 ust. 1 istnieje możliwość skierowania bezrobotnego do odbycia stażu do organizatora stażu, o ile organizator zobowiąże się zatrudnić bezrobotnego po odbyciu stażu w wymiarze czasu pracy wynoszącym co najmniej połowę wymiaru czasu pracy przez okres co najmniej równy okresowi stażu. Propozycja dotyczy tego, aby okres zatrudnienia po odbyciu stażu u organizatora był co najmniej tożsamy z wymiarem odbywania przez bezrobotnego stażu, tzn. jeżeli czas realizacji programu stażu przez bezrobotnego odbywającego staż wynosi 8 godzin na dobę i 40 godzin tygodniowo, to po zakończeniu stażu organizator jest zobowiązany zatrudnić bezrobotnego w pełnym wymiarze czasu pracy przez okres co najmniej równy okresowi stażu.

**Proponuje się** następujące brzmienie przepisu: „Starosta może skierować bezrobotnego do odbycia stażu do organizatora stażu, o ile organizator zobowiąże się zatrudnić bezrobotnego po odbyciu stażu w wymiarze czasu pracy co najmniej tożsamym do wymiaru czasu pracy na jaki ma być zorganizowany staż przez okres co najmniej równy okresowi stażu.”

**Art. 109 ust. 4 -** Wymiar stażu realizowanego w formie zdalnej nie może przekroczyć 50% czasu odbywania stażu. Proponowany zapis dotyczący możliwości realizacji stażu w formie zdalnej ma zbyt ogólny charakter. Zapis w obecnej postaci ogranicza m.in. możliwość monitorowania przez urząd przebiegu stażu, jeżeli miejscem jego odbywania jest np. mieszkanie prywatne uczestnika stażu. Ponadto nie każdy charakter pracy umożliwia jej wykonywanie w sposób zdalny. Brak precyzyjnych zapisów w tym zakresie może prowadzić do nadużyć i prób „fikcyjnego” odbywania stażu.

**Proponuje się** uszczegółowienie i doprecyzowanie tego jaki wymiar ma przybrać organizacja stażu realizowanego w formie zdalnej i na jakich zasadach ma odbywać się staż w tej formie. Sugeruje się także rozszerzenie zapisu: „staż może być realizowany w formie zdalnej za zgodą starosty, przy uwzględnieniu charakteru pracy”.

**Art. 110 ust. 3 i 4**

 1. Art. 110 ust. 3: Bezrobotny nie może odbywać stażu u tego samego organizatora, u którego wcześniej odbywał staż lub był zatrudniony, w tym jako pracownik młodociany w celu przygotowania zawodowego.

2. Art. 110 ust. 4: Bezrobotny może odbyć staż u tego samego organizatora, jeśli od dnia zakończenia poprzedniego stażu lub zatrudnienia u tego organizatora upłynęło co najmniej 24 miesiące

**Proponuje się**:

Zmianę art. 110 ust. 3 na: „Bezrobotny nie może odbywać stażu u organizatora, u którego był zatrudniony, w tym jako pracownik młodociany w celu przygotowania zawodowego bądź wykonywał inną pracę zarobkową.”

Zmianę art. 110 ust. 4 na: „Bezrobotny może odbyć staż u tego samego organizatora, jeśli od dnia zakończenia poprzedniego stażu u tego organizatora upłynęło co najmniej 24 miesiące. Łączny okres staży realizowanych przez bezrobotnego u tego samego organizatora nie może przekroczyć 12 miesięcy.”

**Art. 145 ust. 1 i 2** Warunek „niewykonywania pkt 2 działalności gospodarczej w okresie ostatnich 12 miesięcy” nie jest jednoznaczny. Brak wskazania sposobu weryfikacji spełnienia tego kryterium może powodować zróżnicowane postępowania. Nie sprecyzowano czy sam wpis do CEIDG wyklucza bezrobotnego z możliwości ubiegania się o dofinansowanie. Ponadto, zapis w tej wersji uniemożliwi ubieganie się o dofinansowanie osobom które prowadziły działalność gospodarczą poza granicami kraju np. powracających z zagranicy Polaków czy też uchodźców.

**Proponuje się:**

„Wniosek o dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej może złożyć bezrobotny, który w okresie ostatnich 12 miesięcy nie posiadał wpisu do ewidencji działalności gospodarczej, a w przypadku jego posiadania zakończenie działalności gospodarczej nastąpiło przed upływem co najmniej 12 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku ”.

**Art. 224**

Według wykładni przepisów do ustawy o promocji zatrudnienia bezrobotni z prawem do zasiłku odbywający ćwiczenia wojskowe powinni mieć na ten czas wstrzymane prawo do zasiłku.

**Proponuje się** dodanie do przepisu określenia: - „odbywa ćwiczenia wojskowe”.

**Art. 227**

Dodatek aktywizacyjny przysługuje przez połowę okresu, w jakim przysługiwałby bezrobotnemu zasiłek, jednak brak jest wskazania jak należy postąpić w przypadku przerwy w zatrudnieniu obejmującej dni robocze.

**Proponuje się** dodanie do przepisu: - „w przypadku braku ciągłości między umowami obejmującymi dni robocze dodatek aktywizacyjny nie przysługuje”.

**Art. 231 ust. 1 pkt 1**

Biorąc pod uwagę, że osoba której zostaje ustalone prawo do zasiłku nabyła je w związku z poprzednim zatrudnieniem, to w 99.99% dysponuje rachunkiem bankowym. Ponadto część banków oferuje darmowe założenie i prowadzenie konta, więc konieczność jego posiadania nie generuje dla bezrobotnego żadnych kosztów. Ze względów bezpieczeństwa należy wyeliminować obrót gotówkowy i wykreślić wypłatę w kasie.

Art. 231. 1. Zasiłek albo dodatek aktywizacyjny: 1) wypłaca się w okresach miesięcznych z dołu na rachunek bankowy albo rachunek w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej.

**Art. 281**

1. Grupa uprawniona do dodatku motywacyjnego powinna zostać rozszerona do wszystkich pracowników urzędu. Takie rozwiązanie pozwoli na odpowiednie wynagradzanie wszystkich pracowników urzędów, także realizujących zadania urzędu w sposób pośredni (np. pracownika działu kadr odpowiedzialnego za kierowanie na szkolenia podnoszące kwalifikacje osób bezpośredni zajmujących się obsługą bezrobotnych).

2. Maksymalna kwota dodatku motywacyjnego jest określona na zbyt niskim poziomie. Wysokość dodatku nie ulegała zmianie od wielu lat. Maksymalna kwota miesięcznego dodatku wynosi obecnie 600 zł, tj. 1 800 zł na kwartał.

3. Wypłaty dodatku motywacyjnego powinny móc być dokonywane w okresach miesięcznych. Wypłata dodatków raz na kwartał będzie stanowiła znaczne uszczuplenie miesięcznych wynagrodzeń pracowników, którzy obecnie otrzymują dodatki. Pomimo, że w perspektywie 3-miesięcznej będą mogli otrzymać porównywalną wysokość dodatku, to wynagrodzenie zmniejszone o np. otrzymywane dotychczas 600 zł miesięcznie, będzie odczuwane dotkliwie (zwłaszcza przy relatywnie niskich wynagrodzeniach otrzymywanych przez pracowników publicznych służb zatrudnienia). 4. Proponujemy umożliwienie finansowania pochodnych (składek społecznych) od dodatków motywacyjnych ze środków Funduszu Pracy, ponieważ obecnie stanowią znaczne obciążenie budżetu własnego.

**Proponuje się** następujący zapis: Marszałek województwa i starosta może przyznać pracownikowi urzędu pracy raz na 3 miesiące dodatek motywacyjny finansowany z Funduszu Pracy w kwocie nie przekraczającej 2 400 zł, biorąc pod uwagę: 1) szczególne zaangażowanie pracownika w wykonywanie pracy; 2) jakość wykonywanej pracy; 3) podnoszenie kwalifikacji zawodowych związanych z wykonywaną pracą; Dodanie: Dodatek motywacyjny może być wypłacony jednorazowo raz na kwartał lub proporcjonalnie w okresach miesięcznych.

**Art. 299.**

W art. 299 pominięto finansowanie zwrotu kosztów przejazdu, o których mowa w art. 203 ustawy oraz dofinansowanie wynagrodzeń bezrobotnego, który ukończył 50 rok życia.

**Proponuje się:**

Dodanie do art. 299 ust. 2 punktu:

„30: Zwrotu kosztów przejazdu, o którym mowa w art. 203

31: Kosztów dofinansowań wynagrodzeń za bezrobotnego powyżej 50 roku życia, o których mowa w art. 135”.