**Stanowisko Komisji Klimatu**

**Związku Miast Polskich**

**z dnia 14 października 2022 roku**

**w sprawie: potrzeby przyspieszenia transformacji energetycznej**

Polskie miasta przygotowując się do trudnego czasu **kryzysu energetycznego** mają jednocześnie pełną świadomość pilnej potrzeby transformacji energetycznej, która pozwoli na zastąpienie paliw kopalnych alternatywnymi źródłami energii. To konieczne z uwagi na widoczne i pogłębiające się zmiany klimatu. Ponieważ **zmiany klimatu najsilniej odczuwalne będą na terenach miejskich** wiele z polskich miast już teraz opracowuje i wdraża **plany na rzecz osiągnięcia neutralności klimatycznej**, która dla całego obszaru Unii Europejskiej powinna zostać osiągnięta do 2050 roku, a dla której sektor energetyczny stanowi ważną część przyczyniającą się obecnie w Polsce do 33 % emisji gazów cieplarnianych. Między innymi to sprawia, że Polska jest czwartym największym emitentem gazów cieplarnianych w UE. Jednocześnie podkreślenia wymaga fakt, że energetyka oparta na paliwach kopalnych straciła bezpowrotnie walor taniego źródła energii, dlatego też transformacja energetyczna będzie miała realne skutki nie tylko dla klimatu, zdrowia i bezpieczeństwa mieszkańców polskich miast, ale też **realne i pozytywne skutki ekonomiczne**. Dlatego też w poczuciu odpowiedzialności formułujemy zadania i potrzeby, które pozwolą na przyspieszenie transformacji energetycznej. **Apelujemy tym samym o podjęcie realnych, mierzalnych działań przekładających się na dokonanie pełnej transformacji energetycznej w Polsce**. Sukces tego działania będzie miał wszechstronne rezultaty, między innymi: **zwiększenie bezpieczeństwa energetycznego kraju, zwiększenie efektywności poprzez skrócenie łańcuchów dostaw i zmniejszenie strat przesyłowych, utworzenie możliwości zatrudnienia i rozwoju regionalnego, a przez to zatrzymanie środków pieniężnych w Polsce, także wspieranie rozwoju technologicznego i innowacji, a także obniżenie emisji gazów cieplarnianych**.

1. **Budownictwo. Zwiększenie potencjału miast dla prowadzenia działań zwiększających efektywność energetyczną budynków.**

Tempo renowacji budynków w EU w odniesieniu do powierzchni jest obecnie na poziomie około 1,5% rocznie, podczas gdy poziom termomodernizacji w Polsce jest na poziome około 0,7 %. Potrzebne jest zwiększenie potencjału do modernizacji budynków w sposób systemowy i na masową skalę. Dla zwiększenia efektywności energetycznej w budynkach potrzebne jest określenie w krajowych dokumentach szczegółowego celu efektywności dla budynków, wprowadzenie wytycznych dla termomodernizacji starszych obiektów, wprowadzenie realnych narzędzi na rzecz osiągnięcia celów sformułowanych w strategii *Fit for 55*. Wprowadzenie rządowego rozwiązania finansowego dla termomodernizacji zabytkowych budynków, urealnienie wytycznych Krajowej Strategii Renowacji Zasobów Budowlanych, zwłaszcza zajęcie się tematem likwidacji tzw. „wampirów energetycznych” oraz przygotowanie wytycznych dla konserwatorów zabytków statuujących konieczność uwzględnienia przy remontach i renowacjach kwestii efektywności energetycznej budynków. Konieczne jest jednocześnie zwiększenie udziału OZE w budynkach zarówno użyteczności publicznej jak i prywatnych.

W ślad za tymi rozwiązaniami potrzebne jest przeznaczenie w budżecie na 2023 rok i kolejne lata odpowiedniego, adekwatnego poziomu dofinansowania, który pozwoli na realizację termomodernizacji przynajmniej na poziomie 3% rocznie.

1. **Budownictwo. Zaostrzenie standardu efektywności energetycznej dla nowobudowanych budynków.**

Każda realizacja nowego budynku powinna obowiązkowo przyjmować standard zeroemisyjny. Technologie już istnieją i są wykorzystywane. Potrzebne są w tym zakresie regulacje wprowadzające ten obowiązek i równoległe wdrożenie systemu zachęt. Obowiązek powinien obejmować zarówno podmioty publiczne jak i inwestorów prywatnych. Konieczna jest współpraca z inwestorami, wprowadzenie modelu współfinansowania oraz wsparcie doradcze i technologiczne dla inwestorów. Sfera doradcza i informacyjna konieczna jest dla pokazania, że stosowanie rozwiązań niskoemisyjnych może być opłacalne.

1. **Budownictwo. Program wsparcia przebudowy systemów ciepłowniczych na zeroemisyjne.**

W chwili obecnej 75 % systemów w ramach Unii Europejskiej nie spełnia wymogów systemu efektywnego energetycznie. Od 2035 roku zgonie z dyrektywą EU w sprawie efektywności energetycznej systemy efektywne energetycznie będą mogły korzystać tylko z energii odnawialnej i ciepła odpadowego. Szacuje się, że w Polsce wymiany wymaga około 6,9 mln źródeł ciepła. Potrzebny jest system wsparcia przebudowy systemów ciepłowniczych połączony z modernizacją budynków. Konieczne jest również wprowadzanie rozwiązań na rzecz energetyki cieplnej niskotemperaturowej.

1. **Legislacja. Tworzenie na terenie miasta spółdzielni energetycznych.**

W ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii ograniczono możliwości utworzenia spółdzielni do gmin wiejskich i wiejsko-miejskich. Postulujemy dokonanie zmiany legislacyjnej w tej ustawie polegającej na dodaniu możliwości tworzenia spółdzielni energetycznych na terenie gmin miejskich.

1. **Legislacja. Przygotowanie ścieżki tworzenia klastrów energii.**

Obecnie legislacja nie premiuje lokalnego bilansowania energii. Potrzebne są rozwiązania obniżające koszty dystrybucji dla klastrów energii. Podobne rozwiązania obniżające koszty dystrybucji energii powinny zostać zastosowane dla innych niż klastry energii form organizacyjnych bilansujących koszty energii.

1. **Legislacja. Uelastycznienie zasady odległościowej dla budowy elektrowni wiatrowych i turbin wiatrowych.**

Obowiązująca ustawa z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych wprowadziła jedną z najbardziej restrykcyjnych w Europie zasad odległości usytuowania wiatraków od zabudowań – tzw. zasadę 10H. Uregulowanie to, powinno zostać usunięte, ponieważ zasada ta uniemożliwia budowę elektrowni wiatrowych na terytorium Polski (wyłączyło spod inwestycji ok. 99 % obszaru państwa). Postulujemy zmniejszenie minimalnej odległości nowej inwestycji od istniejących zabudowań. Dobrym punktem odniesienia jest nieprzekraczanie przeciętnego poziomu hałasu na poziomie 40 dB LAeq. Oczekujemy przyspieszenia prac nad projektem liberalizującym ustawę.

1. **Przygotowanie i wdrożenie programu rozwoju i modernizacji sieci przesyłowych.**

Obecnie sieci przesyłowe działające w ramach monopolu państwowego zarządzanego przez spółkę Polskie Sieci Elektronergetyczne na poziomie najwyższych napięć i inne krajowe spółki energetyczne na poziomie sieci średniego napięcia poprzez zbyt powolną realizację Krajowej strategii energetycznej nie są przygotowane na przyjęcie energii z odnawialnych źródeł energii, szczególnie o charakterze przemysłowym. To wieloletnie zaniedbanie powinno zostać jak najszybciej naprawione poprzez przygotowanie sieci do odbioru energii rozporoszonej w ramach rozwoju energetyki z OZE. Konieczne jest także przygotowanie programu wsparcia inwestycyjnego na rzecz magazynowania energii w strukturze rozproszonej.

1. **Działania na rzecz rozwoju energetyki prosumenckiej.**

Oczekujemy promowania i podjęcia działań wspierających tworzenie wspólnot energetycznych mających na celu zaspokojenie potrzeb własnych wspólnoty. Konieczne jest wprowadzenie ułatwień dla prosumenta zbiorowego i wirtualnego. Dodatkowym ułatwieniem byłby dostęp do danych ze spółek dystrybucyjnych. Istotne w tym kontekście jest także wsparcie finansowe w zakresie OZE nakierowane nie tylko na wielkoskalowe inwestycje, ale także w sektorze komunalno-bytowym.

Weryfikacji wymaga rozliczanie energii z instalacji PV obecnie funkcjonujące jako net-billing, gdyż nie jest to system czytelny dla przyszłych użytkowników oraz niezwykle ryzykowny przy obecnych, nieprzewidywalnych wahaniach na giełdowym rynku energii.

1. **Wsparcie organizacyjno-formalne dla działań przygotowujących transformację energetyczną w samorządach.**

Przeprowadzenie transformacji energetycznej wymaga przygotowań, w tym przygotowania analiz, obliczeń i planów działań. Jednym ze strategicznych dokumentów dla energii i klimatu jest „*Plan działań na rzecz zrównoważonej energii i klimatu (SECAP)*”. W chwili obecnej brak jest po stronie ministerstw jakiegokolwiek wsparcia organizacyjnego, szkoleniowego, finansowego w podejmowaniu takich dokumentów przez gminy. Nie jest nawet dostępne polskie tłumaczenie dla dokumentów stanowiących podstawę do realizacji zadania – *Guidebook 'How to develop a Sustainable Energy and Climate Action Plan (SECAP), part 1,2,3*.

Postulujemy także rozdysponowanie środków pochodzących z opłat za emisje CO2 i skierowanie tego strumienia pieniędzy na działania celowe służące transformacji energetycznej w spółkach miejskich.

Za niezbędne uważamy wprowadzenie zmiany w ustawie Prawo Zamówień Publicznych, w której zostanie zapisane, że jednostka samorządu terytorialnego ma możliwość nabywania energii od własnych spółek/jednostek wytwórczych, bez stosowania ustawy i przeprowadzania przetargów.

W ustawie Prawo Energetyczne należy wprowadzić przepis w art. 18 /20, który będzie stanowił, że gmina może produkować energię elektryczną na potrzeby własne i jednostek gminy, a nadwyżkę zbywać. Konieczne jest wprowadzenie przepisu w ustawie o samorządzie gminnym stanowiącym, że gmina może być również producentem energii.

1. **Wsparcie finansowe w formie bezzwrotnych dotacji.**

Preferowanie wsparcia dłużnego w formie pożyczek jako głównego instrumentu, za pomocą którego finansowane mają być przedsięwzięcia w ramach nowej perspektywy finansowej UE może wpłynąć na znaczne zmniejszenie zainteresowania ze strony potencjalnych odbiorców, znacząco ograniczy możliwość realizacji projektów, a tym samym może spowodować spadek poziomu wykorzystania środków z UE. Perspektywa zadłużania gminy ograniczy możliwości skorzystania ze środków UE, dlatego konieczne jest zaplanowanie rozdysponowania funduszy przeznaczanych na poprawę efektywności energetycznej i inwestycje w odnawialne źródła energii w formie bezzwrotnych dotacji.

1. **Samorząd lokalny solidnym partnerem dystrybuowania środków europejskich.**

Skuteczna dystrybucja środków europejskich, jak pokazują doświadczenia poprzednich perspektyw finansowania mogą odbyć się w partnerstwie samorządów gminnych. Postulujemy włączenie samorządów gminnych jako partnera w dystrybucji tych środków.

1. **Modyfikacja rządowych programów Stop Smog oraz Czyste Powietrze.**

Rozszerzenie w kierunku stworzenia szerszych możliwości wykorzystania tych programów. Należy zaznaczyć, że obecne zasady tych programów przyczyniają do ograniczenia kręgu potencjalnych beneficjentów zainteresowanych możliwością skorzystania z dofinansowania w ramach ww. programów. Wprowadzenie zmian pozwoliłoby na szersze zastosowanie programów, byłoby zbieżne z zapotrzebowaniem wynikającym bezpośrednio z sytuacji rynkowej, a w zakresie programu Stop Smog pozwoliłoby na realizację kompleksowych zakresów przedsięwzięć w kierunku poprawy efektywności energetycznej dofinansowanych nieruchomości, a tym samym przyczyniłoby się do osiągnięcia lepszych efektów ekologicznych. Przede wszystkim należy poszerzyć katalog dotowanych przedsięwzięć niskoemisyjnych o zmianę systemu grzewczego lub systemu podgrzania ciepłej wody użytkowej, który nie spełnia standardów niskoemisyjnych (np. systemów gazowych) na podłączenie do sieci elektroenergetycznej (ogrzewanie elektryczne) z jednoczesnym wykonaniem instalacji fotowoltaicznej, możliwość wsparcia finansowego na montaż instalacji fotowoltaicznej dla beneficjentów posiadających ogrzewanie elektryczne, wymiana nieefektywnego ogrzewania elektrycznego na ogrzewanie przez pompy ciepła z równoczesnym wykonaniem instalacji fotowoltaicznej i magazynu ciepła. Postuluje się także zawieszenie maksymalnego poziomu wsparcia finansowego. Z uwagi na ostatni wzrost cen i zapowiadające się dalsze podwyżki obecna kwota 53 tys. zł. staje się niewystarczająca na pokrycie kosztów realizacji przedsięwzięć przewidzianych w Programie. Program Czyste Powietrze powinien w najbliższym czasie dopuścić wymianę starych kotłów gazowych, podobnie jak to jest w Programie Stop Smog.

1. **Podjęcie spójnych działań komunikacyjnych w zakresie potrzeby realizacji transformacji energetycznej w Polsce.**

Skuteczne działania na rzecz transformacji energetycznej będą wymagały zaangażowania wielu podmiotów i wysiłku osób prywatnych. Strona rządowa powinna przyjąć za cel skuteczne komunikowanie tej potrzeby Polkom i Polakom. Komunikacja ta powinna obejmować informowanie jak i dlaczego powinniśmy realizować działania składające się na transformację energetyczną, a także obejmować informacje z jakich źródeł finansowania Obywatele i Obywatelki mogą skorzystać i jakich pozytywnych rezultatów tych działań, w tym ekonomicznych mogą oczekiwać.

Komisja Klimatu Związku Miast Polskich, 14 października 2022 roku