**UZASADNIENIE NAJWAŻNIEJSZYCH ZMIAN WPROWADZONYCH W NOWYM TEKŚCIE PROJEKTU**

1. **art. 3**

Doprecyzowano, że do umowy zawieranej na podstawie art. 3 ust. 3 należy dołączyć kopię najbardziej aktualnego certyfikatu jakości potwierdzającego parametry jakościowe paliwa stałego. Wskazano również, że termin na dokonanie przez gminę płatności z tytułu realizacji umowy, o której mowa w ust. 3, wynosi 60 dni liczonych od dnia wydania paliwa stałego na rzecz gminy.

1. **art. 4**

Wskazano, że inny podmiot może przystąpić do zakupu paliwa stałego z przeznaczeniem dla gospodarstw domowych w celu jego sprzedaży w ramach zakupu preferencyjnego samodzielnie albo we współpracy z drugim innym podmiotem albo kilkoma innymi podmiotami. Wynikowe zmiany w tym zakresie zostały również uwzględnione w art. 32. Ww. innym podmiotem może być również sam podmiot wprowadzający do obrotu.

Ponadto ustanowiono obowiązek informacyjny nałożony na podmiot wprowadzający do obrotu będący innym podmiotem, polegający na przekazaniu właściwej gminie informacji o innym podmiocie oferującym zakup preferencyjny paliwa stałego na jej terenie. Następnie dana gmina będzie zobowiązana do zamieszczania w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej informacji o firmie oraz siedzibie podmiotu oferującego zakup preferencyjny paliwa stałego. Takie rozwiązanie umożliwi mieszkańcom danej gminy na dostęp do informacji o podmiocie sprzedającym paliwo stałe na zasadach określonych w ustawie.

Proponowana zmiana eliminuje również możliwość doliczania przez inny podmiot, który sprzedaje paliwo stałe nabyte na podstawie umowy, o której mowa w art. 3 ust. 3, na rzecz osób fizycznych w gospodarstwach domowych, innych kosztów i opłat ponad określoną w ust. 3 cenę paliwa stałego, tj. 2200 zł/tonę. Podmiot ten może jedynie doliczyć koszty transportu, ale tylko w przypadku gdy dana osoba fizyczna w gospodarstwie domowym nabywająca to paliwo stałe zdecyduje się skorzystać z usługi transportu oferowanej przez ten inny podmiot. Skorzystanie z tej usługi ma być dobrowolne i nie może być ono warunkiem sprzedaży ani wydania paliwa stałego nabywcy.

1. **art. 7**

Zgodnie z definicją zawartą w art. 2 pkt 3 projektowanej ustawy, podmiot wprowadzający do obrotu posiada formę organizacyjno-prawną spółki kapitałowej. Z tego też względu przewidzianym w art. 7 ust. 2 projektowanej ustawy wyłączeniem odpowiedzialności za szkody wyrządzone spółce sprzecznym z prawem działaniem lub zaniechaniem należy objąć również członków organów oraz likwidatorów spółek akcyjnych. Podstawę tej odpowiedzialności stanowi art. 483 § 1 ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych, stąd w celu zrównania sytuacji prawnej decydentów w spółkach z ograniczoną odpowiedzialnością oraz spółkach akcyjnych konieczne jest uwzględnienie przedmiotowego przepisu w treści wyłączenia przewidzianego w art. 7 ust. 2 projektu ustawy.

1. **art. 10**

Dodano obowiązek dołączenia do wniosku oświadczenie, potwierdzającego, że wnioskodawca ani żaden członek jego gospodarstwa domowego, na rzecz którego dokonywany jest zakup preferencyjny, nie nabyli paliwa stałego na sezon grzewczy przypadający na lata 2022-23, po cenie niższej niż 2000 zł brutto za tonę w ilości co najmniej takiej jak określona na podstawie przepisów wydanych na podstawie art. 8 ust. 2. Analogiczne oświadczenie będzie składane wraz z wnioskiem o wydanie zaświadczenia na podstawie art. 13.

Chodzi tutaj o uniknięcie sytuacji, w której osoba uprawnienie do zakupu preferencyjnego przysługiwałoby osobie, które nabyła już wcześniej odpowiednią ilość węgla po akceptowalnej społecznie cenie, np. od krajowych kopalni. Ilość wskazywana w oświadczeniu będzie przy tym zależała od okresu, którego dotyczy wniosek. W przypadku wniosku dotyczącego zakupu do dnia 31 grudnia 2022 r., oświadczenie będzie wskazywało brak zakupu ilości najmniej taka jak przewidziana rozporządzeniem do tego właśnie dnia. Z kolei w przypadku wniosku dotyczącego okresu od 1 stycznia 2023 r., oświadczenie będzie odnosiło się już do ilości przewidzianej przez rozporządzenie na cały sezon grzewczy 2022-2023, gdyż w wolumenie tym należy uwzględnić węgiel nabyty w ramach zakupu preferencyjnego przed dniem 1 stycznia 2023 r.

1. **art. 12 i 13**

Doprecyzowano, że wójt, burmistrz albo prezydent miasta może upoważnić inne osoby wymienione we wskazanym przepisie do prowadzenia postępowań w sprawach dotyczących weryfikacji wniosku o zakup lub wydania zaświadczenia. Analogiczne rozwiązanie znajduje się również przykładowo w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym.

1. **art. 16**

Zmieniono sposób określania rekompensaty, wskazując, że zostanie ustalona w wysokości stanowiącej iloczyn ilości paliwa stałego sprzedanego na podstawie umów i różnicy między uzasadnionym średnim jednostkowym kosztem paliwa stałego w tym okresie a średnią ceną netto sprzedaży paliwa stałego w tym okresie, powiększoną o podatek od towarów i usług. Definicje średniego jednostkowego kosztu paliwa stałego oraz średniej ceny netto sprzedaży tego paliwa zostały również zostały przedstawione w tym artykule.

Jednoznaczne przyjęto, że rekompensata w kwocie netto stanowi przychód podmiotu wprowadzającego do obrotu w rozumieniu ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1800, z późn. zm. ), w miesiącu jej otrzymania.

W związku z powyższym zmieniono również zakres wniosku o wypłatę rekompensaty, tak aby przedstawiane informacje odpowiadały zakresowi określonemu w ust. 1.

1. **art. 18**

Wskazuje się, że podmiot wprowadzający do obrotu składa do podmiotu wypłacającego wniosek o rozliczenie rekompensaty w terminie do dnia 31 października 2023 r. (za cały okres przysługiwania prawa do niej), uzupełniony o raport biegłego rewidenta z usługi atestacyjnej przygotowany zgodnie z przepisami ustawie z dnia 11 maja 2017 r. o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1415 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 2106), potwierdzający prawidłowość obliczenia kwoty rekompensaty. Jednoznacznie przyjęto, że zwrot rekompensaty stanowi dla podmiotu wprowadzającego do obrotu koszt uzyskania przychodu w miesiącu dokonania zwrotu. Przepis uzupełniono również o konsekwencje wypłacenia niższej kwoty rekompensaty niż należna.

1. **art. 21**

Zmieniono projektowany przepis, tak żeby było jasne, że podmiot wypłacający przedstawia rozliczenie środków na realizację wypłat rekompensat Ministrowi do spraw aktywów państwowych.

1. **art. 22**

Wskazano, do kiedy należy złożyć ostatni wniosek o przyznanie środków na wypłaty rekompensaty, a także, że składany jest on do ministra właściwego do spraw aktywów państwowych. Ustalono, że niewykorzystane środki zwracane są również do tego ww. ministra.

Dodano przepis wskazujący, że podmiot wypłacający publikuje na swojej stronie internetowej informację o łącznej kwocie rekompensat wypłaconych podmiotom wprowadzającym do obrotu na koniec danego miesiąca.

1. **art. 25**

Wprowadzono zmianę legislacyjną umożliwiającą finansowanie rekompensat z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (FPC). Ustawa z dnia 31 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.) przewiduje obecnie możliwość obejmowania gwarancjami Skarbu Państwa, w celu finansowania Funduszu Przeciwdziałania COVID, jedynie obligacji emitowanych w kraju i za granicą przez Bank Gospodarstwa Krajowego. Projektowana zmiana ustawy ma na celu uelastycznienie możliwości pozyskiwania finansowania FPC nie tylko środkami pochodzącymi z emisji obligacji, ale również zasilenie go środkami z kredytów, w udzielaniu których zainteresowany jest Bank Światowy.

1. **art. 28**

Określono obowiązek dla ministra właściwego do spraw aktywów państwowych do wystąpienia do Prezesa Rady Ministrów o dokonanie zmiany planu finansowego tego Funduszu.

1. **art. 31**

Uzupełniono termin na złożenie pierwszego wniosku o rekompensatę (od dnia 23 stycznia 2023 r. do dnia 25 lutego 2023 r.), a także zmieniono sankcję, dla podmiotu, który nie złoży wniosku w terminie (pozostawienie wniosku bez rozpatrzenia).