|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji – wiodąceMinisterstwo Rodziny i Polityki Społecznej – współpracująceMinisterstwo Spraw Zagranicznych – współpracująceMinisterstwo Edukacji i Nauki – współpracująceMinisterstwo Rozwoju i Technologii – współpracujące**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Paweł Szefernaker – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Grzegorz Ziomek – Dyrektor Departamentu Administracji Publicznej w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracjitel. +48 22 60 117 77, sekretariat.dap@mswia.gov.pl  | **Data sporządzenia** 20 maja 2022 r. **Źródło:** inicjatywa własna**Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów:** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Ustawa z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. poz. 583, z późn. zm.), zwana dalej „ustawą”, została uchwalona w celu stworzenia szczególnej regulacji prawnej zapewniającej doraźną podstawę prawną do legalnego pobytu obywatelom Ukrainy, którzy w wyniku działań wojennych zostali zmuszeni do opuszczenia swojego kraju pochodzenia. W dniu 24 lutego 2022 r. doszło do ataku wojsk Federacji Rosyjskiej na terytorium Ukrainy. W wyniku tych zdarzeń w kierunku terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zaczęły kierować się tysiące obywateli Ukrainy, poszukujących schronienia. Dotychczasowe stosowanie ww. ustawy przyniosło doświadczenia wskazujące na potrzebę kolejnej jej nowelizacji polegającej na doprecyzowaniu niektórych jej przepisów, a także uzupełnieniu kwestii pominiętych w obowiązującej ustawie. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie w szczególności następujących rozwiązań prawnych:* wyłączenie obok obywateli Polskich również obywateli UE z grupy osób, które mogą zostać objęte regulacjami specustawy,
* dostosowanie przepisów ustawy do sytuacji, w której bezpośredni wjazd na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z terytorium Ukrainy nie jest już konieczny dla objęcia obywatela Ukrainy przepisami ustawy,
* rozszerzenie katalogu podmiotów posiadających dostęp do rejestru obywateli Ukrainy, którym nadano numer PESEL o wojewodów,
* uregulowanie sytuacji, w której beneficjentem pobytu uznawanego za legalny na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy jest obywatel Ukrainy, któremu następnie zostanie udzielone jedno z zezwoleń pobytowych,
* uproszczenie procedur związanych z przebudową, remontem lub zmianą sposobu użytkowania budynków lub ich części, będących w posiadaniu jednostek samorządu terytorialnego i przeznaczonych docelowo na cele mieszkalne,
* umożliwienie uczelniom objęcia wsparciem – w postaci udzielanych zapomóg bez ograniczenia do dwóch w roku akademickim – studentów narodowości ukraińskiej będących studentami polskich uczelni, również przed dniem 24 lutego 2022 r.,
* zmiany w przepisach ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Zaproponowane zmiany wynikają z konieczności zapewnienia wykorzystania systemu teleinformatycznego SI „Pobyt” v.3, do realizacji przez organy Straży Granicznej, Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców oraz Radę do Spraw Uchodźców zadań wynikających z  przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 603/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie ustanowienia systemu Eurodac,
* zmiany w przepisach ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach. Zaproponowane zmiany wprowadzają zasadę, że kryterium zawodu powinno stanowić podstawę do priorytetowego traktowania wniosków wizowych, a określenie państwa pochodzenia cudzoziemca powinno mieć walor subsydiarny, rozszerzenie katalogu podmiotów wspierających proces wydawania wiz przez Ministra Spraw Zagranicznych,
* zapewnienie odpowiedniego standardu ochrony praw cudzoziemców objętych projektowaną ustawą, które wiążą się z wykonywaniem przez nich pracy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz celem umożliwienia inspektorom pracy prowadzenia skutecznych działań kontrolnych w tym zakresie,
* wprowadzenie regulacji prawnej umożliwiającej dofinansowanie zadań realizowanych na rzecz obywateli Ukrainy przez powiatowe i wojewódzkie zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności powołane na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 573, z późn. zm.) dotyczących wydawania orzeczeń potwierdzających niepełnosprawność, legitymacji dokumentujących niepełnosprawność lub stopień niepełnosprawności oraz kart parkingowych,
* doprecyzowanie kwestii związanych z ustaleniem zespołu właściwego do wydania orzeczenia o niepełnosprawności albo stopniu niepełnosprawności dla obywatela Ukrainy,
* poprawienie regulacji pozwalających na eliminację przypadków ubiegania się i pobierania ww. świadczeń przez obywateli Ukrainy, którzy nie mają do nich prawa z uwagi na utratę prawa do legalnego pobytu w Polsce,
* wprowadzenie rozwiązań służących racjonalnemu i stabilnemu zapewnieniu przez samorządy opieki nad najmłodszymi dziećmi uchodźców, w szczególności w sytuacji, gdy ich rodzice pracują,
* wprowadzenie instrumentów umożliwiających organizowanie przez powiatowe urzędy pracy szkoleń z języka polskiego dla cudzoziemców,
* umożliwienie w kolejnych latach szkolnych organizowania oddziałów przygotowawczych w szkołach sportowych i mistrzostwa sportowego, a w roku szkolnym 2022/2023 także organizowania dodatkowej nauki języka polskiego, o której mowa w art. 165 ust. 7 ustawy – Prawo oświatowe w grupach międzyszkolnych,
* zrównanie maksymalnego okresu, w jakim osoby objęte obowiązkiem szkolnym i obowiązkiem nauki, zarówno będące jak i niebędące obywatelami polskimi, przybywające z zagranicy, mogą korzystać z dodatkowej nauki języka polskiego,
* ułatwienie organizowania nauki osób przybyłych z Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terenie tego kraju oraz zapewnienie równego dostępu do wsparcia w postaci dodatkowej nauki języka polskiego dla osób będących oraz niebędących obywatelami polskimi, które kształciły się za granicą,
* uregulowanie właściwości Komendanta Głównego Straży Granicznej jako organu pełniącego funkcję krajowego punktu kontaktowego do celów wymiany z właściwymi organami innych państw członkowskich Unii Europejskiej informacji dotyczących osób korzystających z ochrony czasowej w rozumieniu art. 106 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.
 |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Projekt ustawy ma charakter incydentalny. Celem ustawy jest uregulowanie niektórych spraw w związku z masowym wjazdem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej cudzoziemców będących obywatelami Ukrainy oraz cudzoziemców nie posiadających obywatelstwa tego państwa, zamieszkałych na stałe na jego terytorium, którzy opuścili terytorium Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Uchodźcy z Ukrainy  | Trudna do oszacowania |  | Polepszenie ochrony praw.  |
| Studenci obywatele Ukrainy | Trudna do oszacowania |  | Umożliwienie uczelniom objęcia studentów, obywateli Ukrainy, wsparciem w postaci udzielanych zapomóg, bez ograniczenia do dwóch w roku akademickim. |
| Straż Graniczna | - Komendant Główny Straży Granicznej- 9 Komendantów oddziałów Straży Granicznej- 97 Komendantów placówek Straży Granicznej | Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej | Wykorzystanie systemu teleinformatycznego SI „Pobyt” v.3, do realizacji zadań wynikających z przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 603/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie ustanowienia systemu Eurodac. |
| Szef Urzędu ds. Cudzoziemców, Rada ds. Uchodźców |  |  | Wykorzystanie systemu teleinformatycznego SI „Pobyt” v.3, do realizacji zadań wynikających z przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 603/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie ustanowienia systemu Eurodac. |
| wojewodowie | 16 wojewodów | Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. poz. 603) |  Rozszerzenie katalogu podmiotów posiadających dostęp do rejestru obywateli Ukrainy, którym nadano numer PESEL. |
| Jednostki samorządu terytorialnego | 2477 |  | Uproszczenie procedur związanych z przebudową, remontem lub zmianą sposobu użytkowania budynków lub ich części, będących w posiadaniu jednostek samorządu terytorialnego i przeznaczonych docelowo na cele mieszkalne. |
| Podmioty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcom | 128 000 | Szacunki MRiPS na temat liczby pracodawców zatrudniających cudzoziemców posiadających aktualne zezwolenia wg stanu na dzień 31.12.2021r. (System CeSAR). |  |
| Starostowie (powiatowe urzędy pracy) | 340 powiatowych urzędów pracy | Dane MRiPS |  |
| Organy realizujące świadczenia (gminy)  | 2477 gmin | Dane administracyjne | Umożliwienie skutecznego eliminowania przypadków ubiegania się i pobierania świadczeń przez obywateli Ukrainy, którzy nie mają do nich prawa z uwagi na utratę prawa do legalnego pobytu w Polsce. |
| Instytucje opieki dla dzieci do lat 3 | 7 808 | Dane administracyjne | Wydłużenie wieku dziecka które może być objęte opieką dziennego opiekuna, rozszerzenie katalogu gromadzonych danych osobowych o obywatelstwo dzieci i rodziców. |
| ZUS | 1 | Dane administracyjne | Umożliwienie skutecznego eliminowania przypadków ubiegania się i pobierania świadczeń przez obywateli Ukrainy, którzy nie mają do nich prawa z uwagi na utratę prawa do legalnego pobytu w Polsce. |
| Komendant Główny Straży Granicznej | 1 | Dane administracyjne | Umożliwienie przekazywania organom przyznającym świadczenia informacji o zaistnieniu okoliczności, o których mowa w art. 11 ust. 2 (wyjazd z terytorium RP na okres powyżej miesiąca). |
| Szef Urzędu ds. Cudzoziemców | 1 | Dane administracyjne | Umożliwienie przekazywania organom przyznającym świadczenia informacji o zaistnieniu okoliczności, o których mowa w art. 11 ust. 2 (wyjazd z terytorium RP na okres powyżej miesiąca). |
| Osoby korzystające ze szkoleń, o których mowa w art. 40 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy | ok. 30 000 | Dane MRiPS |  |
| Obywatele Ukrainy przebywający na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, którzy mogą wystąpić o wydanie orzeczenia  | ok. 150 000 |  | Obywatele Ukrainy przebywający na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej będą mogli skorzystać ze wsparcia dedykowanego osobom niepełnosprawnym  |
| Powiatowe zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności | 294 | Dane administracyjne | Pokrycie kosztów związanych z wydawaniem orzeczeń, legitymacji i kart parkingowych.  |
| Wojewódzkie zespoły ds. orzekania o niepełnosprawności | 16 | Dane administracyjne | Pokrycie kosztów związanych z wydawaniem orzeczeń. |
| Pełnomocnik Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych | 1 |  | Sprawowanie nadzoru nad orzekaniem o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt ustawy będzie podlegał rozpatrzeniu w trybie odrębnym zgodnie z § 98 w zw. z § 99 pkt 3 Regulaminu pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348), tj. rozpatrzeniu tego projektu bezpośrednio przez Komitet Stały Rady Ministrów, a następnie przez Radę Ministrów, z pominięciem uzgodnień, opiniowania, konsultacji publicznych, rozpatrzenia przez właściwy komitet, rozpatrzenia przez komisję prawniczą. Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).  |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | *Łącznie*  |
| **Dochody ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  | Fundusz Pracy |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | W polskim porządku prawnym zaliczenie osoby zainteresowanej do określonego stopnia niepełnosprawności (osoby powyżej 16 roku życia) czy niepełnosprawności (osoby poniżej 16 roku życia) następuje po przeprowadzeniu postępowania orzeczniczego, związanego z badaniem lekarskim oraz wydaniem opinii specjalistycznych (psycholog, pedagog, pracownik socjalny, doradca zawodowy), których celem jest ustalenie faktycznych ograniczeń zawodowych i funkcjonalnych osób orzekanych, a następnie przyrównanie ich do definicji stopni niepełnosprawności wyrażonych w ustawie o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Każda osoba zainteresowana uzyskaniem orzeczenia zobowiązana jest do złożenia wniosku o wydanie orzeczenia do właściwego powiatowego zespole do spraw orzekania o niepełnosprawności. Do wniosku dołącza się dokumentację medyczną, w tym zaświadczenie lekarskie wydane nie wcześniej niż na 30 dni przed dniem złożenia wniosku, oraz inne dokumenty mogące mieć wpływ na ustalenie stopnia niepełnosprawności. Aktualnie średni koszt wydania jednego orzeczenia wynosi ok. 250 zł w przypadku orzeczeń wydawanych przez powiatowe zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności oraz ok. 350 zł w przypadku orzeczeń wydawanych przez wojewódzkie zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności (organ odwoławczy). Należy wskazać, że w przypadku orzekania obywateli Ukrainy koszty orzekania mogą przekraczać aktualny koszt wydania jednego orzeczenia z uwagi na przewidywaną konieczność poniesienia przez zespoły wydatków związanych z obowiązkiem przeprowadzenia przez organ w toku postępowania specjalistycznego wywiadu przez lekarza, psychologa, pedagoga, doradcę zawodowego, czy pracownika socjalnego z osobą zainteresowaną lub przedstawicielem ustawowym dziecka czy dzieckiem z udziałem tłumacza języka ukraińskiego. Dodatkowe koszty jakie ponoszą powiatowe zespoły, wynikające z uzyskanego przez osobę zainteresowaną orzeczenia związane są z wydawaniem legitymacji osoby niepełnosprawnej oraz karty parkingowej. Szacuje się, że łączne dodatkowe wydatki dla zespołów do spraw orzekania o niepełnosprawności związane z orzekaniem uchodźców wyniosą w 2022 r. ok. 5 992 992 zł. Ewentualne skutki finansowe wynikające z projektowanych rozwiązań dotyczących możliwości finansowania szkoleń językowych oraz zatrudniania bezrobotnych lub poszukujących pracy w domach pomocy społecznej zostaną sfinansowane w ramach planu finansowego Funduszu Pracy w 2022 r. i latach kolejnych oraz nie będą stanowiły podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel.Pozostałe zmiany ze względu na swój charakter doprecyzowujący bądź uelastyczniający stosowane procedury nie będą generowały dodatkowych wydatków ze strony budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | - | - | - | - | - | - | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  | - | - | - | - | - | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | - | - | - | - | - | - |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | - doprecyzowanie przepisów w zakresie zatrudniania cudzoziemców zapewni większą pewność prawną dla przedsiębiorców  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - doprecyzowanie przepisów w zakresie zatrudniania cudzoziemców zapewni większą pewność prawną dla przedsiębiorców |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | - |
| Niemierzalne | - | - |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki, w tym na przedsiębiorców.Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na rodzinę, obywateli, osoby starsze oraz gospodarstwa domowe.  |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy  |
| Komentarz:  |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Zmiany w zakresie wprowadzenia instrumentów w postaci szkoleń z języka polskiego oraz możliwości zatrudniania bezrobotnych i poszukujących pracy w domach opieki społecznej będą miały pozytywny wpływ na rynek pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Brak wpływu |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Projektowana ustawa wejdzie w życie – co do zasady – z dniem następującym po dniu ogłoszenia. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Z uwagi na incydentalny charakter regulacji nie ma konieczności dokonywania analizy prawno-porównawczej w kwestii rozwiązań stosowanych w projektowanej regulacji.  |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak. |