|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projekt ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji – wiodąceMinisterstwo Rodziny i Polityki Społecznej – współpracująceMinisterstwo Zdrowia – współpracująceMinisterstwo Spraw Zagranicznych – współpracująceMinisterstwo Edukacji i Nauki – współpracujące**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Maciej Wąsik – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Katarzyna Kruk – Zastępca Dyrektora Departamentu Spraw Międzynarodowych i Migracji w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracjitel. +48 22 60 141 20 Sekretariat.DSMiM@mswia.gov.pl  | **Data sporządzenia:** 6 marca 2022 r. **Źródło:** inicjatywa własna**Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD356** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
|  Projekt ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, zwany dalej „projektem ustawy”, ma na celu stworzenie szczególnej regulacji prawnej zapewniającej doraźną podstawę prawną do legalnego pobytu cudzoziemcom, posiadającym obywatelstwo Ukrainy, którzy w wyniku działań wojennych zostali zmuszeni do opuszczenia swojego kraju pochodzenia i wjechali, posiadając stosowne uprawnienie wjazdowe, na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. W dniu 24 lutego 2022 r. doszło do ataku wojsk Federacji Rosyjskiej na terytorium Ukrainy. W wyniku tych zdarzeń w kierunku terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zaczęły kierować się tysiące obywateli Ukrainy poszukujących schronienia. Z uwagi na powyższe konieczne stało się opracowanie rozwiązań prawnych skierowanych do obywateli Ukrainy. Niniejszy projekt ustawy stanowi próbę odpowiedzi ustawodawcy na problemy, jakie w wyniku tej sytuacji powstały w sferze zapewnienia legalności pobytu osób przybywających z terytorium Ukrainy. Projektowana ustawa ma być ustawą szczególną, istniejącą obok obowiązujących aktów prawnych w obszarze migracji i azylu, w szczególności ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2021 r. poz. 2354, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o cudzoziemcach”, oraz ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1108 i 1918), zwanej dalej „ustawą o udzielaniu cudzoziemcom ochrony”. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Projektowanaustawa określa szczególne zasady zalegalizowania pobytu obywateli Ukrainy, którzy wjechali na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej bezpośrednio z terytorium Ukrainy w związku z działaniami wojennymi prowadzonymi na terytorium tego państwa.Projektowana ustawa określa również:1)     szczególne zasady powierzenia pracy obywatelom Ukrainy, przebywającym legalnie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;2) szczególne zasady podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej przez obywateli Ukrainy, przebywających legalnie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;3)     pomoc udzielaną przez wojewodów, jednostki samorządu terytorialnego oraz inne podmioty obywatelom Ukrainy;4)     utworzenie Funduszu Pomocy w celu finansowania lub dofinansowania realizacji zadań na rzecz pomocy obywatelom Ukrainy;5)     niektóre uprawnienia obywateli Ukrainy, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest uznawany za legalny;6)     szczególne zasady przedłużania okresów legalnego pobytu obywateli Ukrainy oraz wydanych im przez organy polskie dokumentów dotyczących uprawnień w zakresie wjazdu i pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;7)     niektóre uprawnienia obywateli polskich i obywateli Ukrainy będących studentami,  nauczycielami akademickimi lub pracownikami naukowymi wjeżdżającymi z terytorium Ukrainy;8)     szczególne regulacje dotyczące kształcenia, wychowania i opieki dzieci i uczniów będących obywatelami Ukrainy, w tym wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w realizacji dodatkowych zadań oświatowych w tym zakresie;9)     szczególne zasady organizacji i funkcjonowania uczelni w związku z zapewnianiem miejsc na studiach dla obywateli Ukrainy.Projekt przewiduje także zmiany między innymi w przepisach ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony, ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1285, z późn. zm.), ustawy o cudzoziemcach, ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. – Prawo konsularne (Dz. U. z 2021 r. poz. 823 oraz z 2022 r. poz. 350), ustawy z dnia 7 lipca 2017 r. o Narodowej Agencji Wymiany Akademickiej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1582), ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2021 r. poz. 478, 619, 1630, 2141 i 2232).  |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Projekt ustawy ma charakter incydentalny. Celem ustawy jest bowiem uregulowanie niektórych spraw w związku z masowym wjazdem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej cudzoziemców będących obywatelami Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| obywatele Ukrainy | Trudna do oszacowania | - | Legalizowanie pobytu w Polsce. Uprawnienie do świadczeń rodzinnych, świadczeń wychowawczych, dobry start, rodzinnego kapitału opiekuńczego, świadczeń opieki zdrowotnej, świadczeń socjalnych związanych z procesem kształcenia na studiach. |
| Straż Graniczna | - 1 Komendant Główny Straży Granicznej- 9 Komendantów oddziałów Straży Granicznej- 97 Komendantów placówek Straży Granicznej | Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej | Rejestracja obywateli Ukrainy podczas kontroli granicznej. Prowadzenie rejestru obywateli Ukrainy, którzy wjechali na terytorium RP bezpośrednio z terytorium Ukrainy.  |
| wojewodowie | 16 wojewodów | Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa  | Udzielanie zezwolenia na pobyt czasowy obywatelom Ukrainy. |
| Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców  | 1 | Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach  | Rozszerzenie krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców prowadzonego przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców w systemie teleinformatycznym o rejestr obywateli Ukrainy przebywających legalnie na terytorium RP. |
| minister właściwy do spraw wewnętrznych  | 1 | Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji | Realizacja zadań z zakresu właściwości ministra określonych w ustawie. |
| minister właściwy do spraw zdrowia | 1 | Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 sierpnia 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Zdrowia  | Finansowanie kosztów świadczeń opieki zdrowotnej. |
| Narodowy Fundusz Zdrowia | 1 | Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych | Rozliczanie kosztów świadczeń opieki zdrowotnej. |
| Konsulowie | 129 | Dane własne MSZ | Wykonywanie funkcji konsularnych oraz informacyjnych. |
| ZUS | 1 | Ustawa z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych | Obsługa świadczeń wychowawczych, dobry start i rodzinnego kapitału opiekuńczego. |
| Jednostki samorządu terytorialnego | 2477 |  | Wypłata świadczeń rodzinnych oraz świadczeń z pomocy społecznej. |
| Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych | 1 |  | Finansowanie wsparcia w ramach programów PFRON. |
| Powiatowe Urzędy Pracy | 340 |  | Przyjmowanie powiadomień o powierzeniu wykonywania pracy. |
| Uczelnie  | 426 | Zintegrowany System Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on | Weryfikacja dokumentów potwierdzających ukończenie studiów na określonym poziomie, zaniechanie pobierania opłat; weryfikacja dokumentów związanych z przyznanym uprawnieniem do stypendium socjalnego, umożliwienie kontynuacji studiów. |
| Pracodawcy | trudna do oszacowania |  | Możliwość zatrudnienia. |
| Pracownicy – cudzoziemcy będący obywatelami Ukrainy  | trudna do oszacowania |  | Możliwość zatrudnienia. |
| Podmioty powierzające cudzoziemcom wykonywanie pracy | Trudno jest oszacować liczbę podmiotów powierzających cudzoziemcom wykonywanie pracy |  | Szczególne zasady powierzenia pracy obywatelom Ukrainy przebywającym legalnie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. |
| Sądy powszechne | Sądy apelacyjne – 11, sądy okręgowe – 46, sądy powszechne – 318 |  | Konieczność rozpatrywania wniosków o ustanowienie opiekuna dla małoletniego bez opieki, przekazywanie informacji o ustanowieniu opiekuna dla małoletniego do właściwej gminy. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt podlegał rozpatrzeniu w trybie odrębnym zgodnie z § 98 w zw. z § 99 pkt 3 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), tj. rozpatrzeniu tego projektu przez Stały Komitet Rady Ministrów i Radę Ministrów, z pominięciem uzgodnień, opiniowania, konsultacji publicznych, rozpatrzenia przez właściwy komitet, rozpatrzenia przez komisję prawniczą. W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na Portalu gov.pl. Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny” zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.  |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | *Łącznie*  |
| **Dochody ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  | Budżet państwa w ramach kwoty wydatków budżetu państwa określonej w ustawie budżetowej. Budżet Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, budżet Funduszu Pracy oraz Funduszu Solidarnościowego.Ustawa będzie powodować dodatkowe skutki dla budżetu państwa w zakresie zaproponowanych rozwiązań dotyczących zadań z pomocy społecznej oraz świadczeń rodzinnych, świadczenia wychowawczego, świadczenia dobry start, rodzinnego kapitału opiekuńczego, dofinansowania obniżenia opłaty rodzica za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna, oraz kosztów pobytu dzieci uchodźców obywateli ukraińskich w pieczy zastępczej, które zostaną sfinansowane poprzez odpowiednie przesunięcia środków, w tym rezerw. Utworzenie Funduszu Pomocy w celu finansowania lub dofinansowania realizacji zadań na rzecz pomocy obywatelom Ukrainy. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Utworzenie rejestru obywateli Ukrainy, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest legalny, mającego wchodzić w skład krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców prowadzonego przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców w systemie teleinformatycznym – koszt jednorazowy w wys. ok. 58 tys. zł zostanie sfinansowany z budżetu państwa w części 42 – Sprawy wewnętrzne, której dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych, ze środków będących w dyspozycji Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców. Ponadto stworzenie i utrzymanie rejestru skutkować będzie kosztami po stronie Komendanta Głównego Straży Granicznej.*Założenia przyjęte do wyliczenia skutków finansowych.*  Szacunkowa wartość liczby uchodźców to od 486 tys. do 972 tys., z czego dzieci to od 95 tys. do 190 tys.Założono, że 38,7% mieszkańców Ukrainy mieszka w zachodniej jej części (obwody zachodnie do Kijowa), skąd przewiduje się napływ. 30,4% z nich mieszka na wsi, a 69,6% w miastach (dane Banku Światowego dla Ukrainy na 2020 r.)Liczbę mieszkańców Ukrainy przyjęto na poziomie 43 499 744 (http://populacja.population.city/ukraina/#1).Spośród ludności miejskiej, istnieje mniejsze prawdopodobieństwo wyjazdu mieszkańców najmniejszych miast do 20 tys. mieszkańców – 21,4% (udział najmniejszych miast w miastach ogółem wg BBGD GUS na 2020 r.).Z pozostałej ludności miejskiej zakłada się, że wyjedzie ok. 10% mieszkańców (921 tys.). Z ludności wiejskiej zakłada się, że wyjedzie 1% (51 tys.). Razem 972 tys., z czego 190 tys. dzieci (0–17 lat).Roczne skutki dla świadczeń rodzinnych, świadczenia wychowawczego, świadczenia dobry start, rodzinnego kapitału opiekuńczego, dofinansowania obniżenia opłaty rodzica za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna.Założono średni koszt miesięczny w wysokości 1000 zł. Przy świadczeniach rodzinnych założono, że wszyscy spełniają kryteria dochodowe.Wariant 100% prognozy – Dla 190 tys. dzieci jest to 1000 x 12 x 190 tys. = 2 280 mln zł.Wariant 50% prognozy – Dla 95 tys. jest to 1000 x 12 x 95 tys. = 1 140 mln zł.Roczne skutki dla pomocy społecznej: Założono, że średnia liczba osób w gospodarstwie domowym (na podstawie danych BBGD GUS z 2020 r.) to 2,8. Przy 972 tys. uchodźców jest to 347 tys. gospodarstw. Przy 486 tys. uchodźców jest to 174 tys. gospodarstw.Wariant 100% prognozy – Roczna kwota świadczeń to 726 mln zł (rocznie 2092 zł na gospodarstwo) dla 972 tys. uchodźców (347 tys. gospodarstw)Wariant 50% prognozy – 364 mln zł (rocznie 2092 zł na gospodarstwo) dla 486 tys. uchodźców (174 tys. gospodarstw).Jednorazowe świadczenieWariant 100% prognozy – średnio 300 zł x 972 tys. uchodźców (347 tys. gospodarstw) = 291,6, mln zł.Wariant 50% prognozy – średnio 300 zł x 486 tys. uchodźców (174 tys. gospodarstw) = 145,8 mln złPomoc dla obywatela Ukrainy, którego członek rodziny powrócił na terytorium UkrainySzacuje się iż liczba rodzin pozostawionych w Polsce bez głowy rodziny (mężczyzna wyjechał na Ukrainę w celu obrony kraju), które będą potrzebowały wsparcia to około 4,4 tys. osób – tj. 9,2 mln zł.Pomoc psychologiczna2477 gmin x średnio 10 000 (w zależności od potrzeb w gminie średnio przyjęto szacunkowo kwotę 10 tys.) = 24,8 mln zł. Gmina otrzyma środki na realizację tego zadania.Pobyt w pieczy zastępczej dziecka będącego obywatelem UkrainyZdecydowana większość dzieci przybywających do Polski z terytorium Ukrainy objętych jest opieką rodzicielską lub opiekuna faktycznego, jednakże trudna do oszacowania jest liczba dzieci ewakuowanych z domów dziecka i innych form pieczy zastępczej na Ukrainie. Biorąc pod uwagę doniesienia o ewakuacji domów dziecka, należy założyć na tyle istotny liczbowo napływ dzieci, że niemożliwe będzie sfinansowania ich pobytu w ramach zabezpieczonych na ten cel środków w budżecie państwa. Przeciętny koszt pobytu dziecka w instytucjonalnej formie pieczy zastępczej na podstawie danych za rok 2020 wynosił 5 457 zł miesięcznie, natomiast przeciętny koszt pobytu dziecka w pieczy rodzinnej wynosił 1180 zł miesięcznie. Zatem w zależności od liczby dzieci które zostaną objęte tą opieką wydatki będą stanowiły wielokrotność tych kwot.Przyznanie pomocy żywnościowej w ramach POPŻ – przedmiotowa regulacja nie wpływa na zmianę ogólnego budżetu Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014–2020.Szacowany koszt realizacji zadań na rzecz cudzoziemców z niepełnosprawnością z Ukrainy finansowanych przez PFRON wynosi 130 mln zł. Koszty te będą realizowane w ramach planu finansowego PFRON.Regulacje dotyczące przeznaczania środków Funduszu Solidarnościowego dla cudzoziemców wskazanych w ustawie nie wywołają dodatkowych skutków finansowych, ponieważ będą realizowane w ramach planu finansowego Funduszu Solidarnościowego do wysokości kwoty wskazanej w pozycji do tego planu (pod nazwą programy rządowe i resortowe).**Roczny koszt rozwiązań wydatkowych opisanych powyżej może wynieść od 1,819 mld do 3,471 mld.**Miesięczny koszt związany z kształceniem i wychowaniem oszacowano w trzech wariantach:– 100 tys. dzieci – 168,3 mln zł– 150 tys. dzieci –252,4 mln zł– 200 tys. dzieci – 336,6 mln złKoszty oszacowano przy założeniu, że 90% uczniów będzie korzystać z dodatkowej nauki języka polskiego, o której mowa w art. 165 ust. 7 i 9 ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r. poz. 1915), oraz że będą głównie objęci nauką i wychowaniem w oddziałach przygotowawczych. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | - | - | - | - | - | - | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  | - | - | - | - | - | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | - | - | - | - | - | - |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | - |
| Niemierzalne | - | - |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Wejście w życie projektowanej ustawy może mieć wpływ nakonkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Wejście w życie projektowanej ustawy może mieć wpływ na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. Wejście w życie projektowanej ustawy będzie mieć wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. Zakres tego wpływu jest jednak trudny do oszacowania. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy  |
| Komentarz:  |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Wejście w życie projektowanej ustawy będzie mieć wpływ na rynek pracy, aczkolwiek zakres tego wpływu jest trudny do oszacowania.  |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[x]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu |  Wzrost wpływu spraw do sądów z wnioskami o ustanowienie opiekunów o ustanowienie opiekuna dla małoletniego bez opieki. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Ustawa wejdzie w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 24 lutego 2022 r., tj. od dnia, w którym został zaobserwowany przez władze polskie masowy napływ cudzoziemców bezpośrednio z terytorium Ukrainy. Wyjątkiem będą przepisy dotyczące zmian w Prawie konsularnym oraz w ustawie o dokumentach paszportowych, które wejdą w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Mając na uwadze art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1461), należy wskazać, że zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie nadaniu przedmiotowej ustawie wstecznej mocy obowiązującej. Celem ustawy jest bowiem uregulowanie niektórych spraw w związku z masowym wjazdem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej cudzoziemców będących obywatelami Ukrainy, którzy opuścili terytorium Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. A zatem ma na celu przyznanie uprawnień osobom, które ze względu na działania wojenne podjęte ze strony Federacji Rosyjskiej zostały zmuszone opuścić kraj, który zamieszkiwały, i poszukiwać pomocy w państwach sąsiadujących z Ukrainą.  |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Z uwagi na incydentalny charakter regulacji nie ma konieczności dokonywania analizy prawno-porównawczej w kwestii rozwiązań stosowanych w projektowanej regulacji.  |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak. |