**Stanowisko  
Komisji Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska  
Związku Miast Polskich**

Komisja Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska Związku Miast Polskich,   
w związku ze skierowaniem do konsultacji publicznych projektu ustawy o zmianie ustawy   
o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz ustawy o odpadach[[1]](#footnote-1) dotyczącego systemu kaucyjnego, przedstawia następuje stanowisko w przedmiotowej sprawie:

**1.** Z aprobatą należy przyjąć wszelkie inicjatywy legislacyjne mające na celu zmniejszenie ilości wytwarzanych odpadów – przede wszystkim odpadów komunalnych - oraz pozwalające na zwiększenie poziomu ich recyklingu. Propozycje zmian ustawowych w tym zakresie muszą jednak uwzględniać całokształt regulacji szeroko rozumianego prawa odpadowego,   
w tym dotyczących zadań i kompetencji jednostek samorządu terytorialnego i ich organów.

**2.** Za niezrozumiałe uznać należy odrębne procedowanie zmian dotyczących systemu rozszerzonej odpowiedzialności producenta (ROP) oraz systemu kaucyjnego. Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie odniosło się dotychczas do licznych uwag zgłoszonych do projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw[[2]](#footnote-2) dotyczącego systemu ROP. W przestrzeni medialnej pojawiają się deklaracje przedstawicieli Ministerstwa dotyczące uwzględnianie części zgłoszonych uwag jednak bez podawania jakichkolwiek szczegółów w tym zakresie. Interesariusze systemu odpadowego, w tym przedstawiciele środowisk samorządowych, nie mają wiedzy jaki ostatecznie kształt ma mieć proponowany przez Ministerstwo system ROP oraz jak ma być powiązany z systemem kaucyjnym. Brak przedstawienia całościowej wizji systemu odpadowego znacząco utrudnia możliwość zaopiniowania jego poszczególnych elementów.

**3.** Jednoznacznie negatywnie należy ocenić propozycje dotyczące systemu kaucyjnego, które w żaden sposób nie są powiązane z propozycjami zmian w ustawie o utrzymaniu czystości   
i porządku w gminach, w szczególności w zakresie spoczywających na gminach obowiązków związanych z osiągnięciem ustawowo określonych poziomów recyklingu. Ograniczenie strumienia odpadów komunalnych o odpady opakowaniowe najłatwiej nadające się   
do recyklingu sprawi, iż gminy będą zobowiązane do osiągania dotychczasowych poziomów w oparciu o istotnie zmieniony strumień odpadów zawierający mniejsze ilości odpadów łatwo recyklowalnych.

Mając powyższe na uwadze koniecznym jest zmodyfikowanie ciążących na gminach obowiązków w zakresie osiąganych poziomów recyklingu. Podkreślić w tym kontekście należy, iż zgodnie z prawodawstwem unijnym obowiązek osiągnięcia poziomów recyklingu spoczywa na państwach członkowskich, a nie na gminach.

**4.** Koniecznym jest również dokonanie rzetelnej analizy finansowej dotyczącej wpływu projektowanego systemu kaucyjnego na koszty funkcjonowania gminnych systemów gospodarowania odpadami komunalnymi. W szczególności analizy wymaga pozbawienie gmin czy podmiotów działających na zlecenie gmin środków pochodzących z zagospodarowania odpadów komunalnych mających być objętych systemem kaucyjnym. Zagospodarowanie tych odpadów pozwala na pozyskanie dodatkowych środków przeznaczonych na zagospodarowanie innych frakcji. Pozbawienie gmin tych środków wpłynie na wzrost globalnych kosztów zagospodarowania pozostałego strumienia odpadów. Tym samym nie można zgodzić się   
z zawartą w Ocenie Skutków Regulacji obecnego projektu tezą, że system kaucyjnym będzie neutralny finansowo dla gmin.

**5.**Niezbędna jest również ocena wpływu proponowanych rozwiązań na funkcjonowanie istniejących obecnie instalacji do zakomponowania odpadów – w szczególności instalacji MBP i sortowni – w kontekście ich efektywności oraz możliwości osiągnięcia przez nie efektu ekologicznego warunkującego rozliczenie środków finansowych przyznanych na ich budowę lub modernizację.

**6.** Projektowane rozwiązania dotyczące systemu kaucyjnego powinny również wprost określać sposób finansowania zbiórki i zagospodarowania odpadów, które pomimo objęcia   
ich systemem kaucyjnym, trafią do gminnych systemów gospodarowania odpadami.

**7.** Przeprowadzenie powyższych analiz powinno być podstawą do podjęcia rzetelnej decyzji dotyczącej objęcia systemem kaucyjnym także innych rodzajów odpadów opakowaniowych, w tym odpadów z aluminium i szkła (tzw. małpek).

**8.** Projekt nowelizacji powinien także zawierać rozwiązania zmierzające do standaryzacji opakowań szklanych wielokrotnego użytku celem uproszczenia funkcjonowania systemu kaucyjnego i obniżenia jego kosztów. Wszelkie odstępstwa od ustandaryzowanych rozwiązań powinni wiązać się z adekwatnymi kosztami środowiskowymi ponoszonymi przez podmioty stosujące niestandardowe opakowania szklane.

Komisja Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska Związku Miast Polskich zastrzega sobie możliwość przedłożenia dalszych uwag zgłoszonych na skutek dyskusji z gminami członkowskimi ZMP.

Jednocześnie Komisja Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska Związku Miast Polskich deklaruje pełną otwartość w zakresie dyskusji i konsultacji dotyczących procedowanych   
i planowanych zmian w prawie odpadowym.

1. Numer z wykazu prac Rady Ministrów: UC 98 [↑](#footnote-ref-1)
2. Numer z wykazu prac Rady Ministrów: UC 81 [↑](#footnote-ref-2)