|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**Iwona MichałekSekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Agnieszka Dylewska – Naczelnik Wydziału, tel. 461-63-31, e-mail: Agnieszka.Dylewska@mrpit.gov.plMałgorzata Żacholska, tel. 461-63-34, e-mail: Malgorzata.Zacholska@mrpit.gov.pl | **Data sporządzenia**26.04.2021 r.**Źródło:**art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1282)**Nr w wykazie prac** RD 346 |  |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |  |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |  |
| Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych został opracowany w celu uaktualnienia minimalnego poziomu wynagrodzenia pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę. Umożliwi to dostosowanie wynagrodzenia pracowników do:* poziomu minimalnego wynagrodzenia za pracę, które w 2021 r. wynosi 2800 zł, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 września 2020 r. sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2021 r. (Dz. U. poz. 1596),
* **wyłączenia** od dnia 1 stycznia 2020 r. z zakresu składnikowego minimalnego wynagrodzenia za pracę dodatku za staż pracy**,** zgodnie z przepisami ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. poz. 1564).

Projekt ma na celu także korektę tabeli stanowisk w związku z propozycjami zgłaszanymi przez jednostki samorządowe. |  |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |  |
| Nie jest możliwe rozwiązanie problemu poprzez działania pozalegislacyjne, z uwagi na fakt, że warunki wynagradzania pracowników samorządowych regulowane są w drodze rozporządzenia Rady Ministrów.Projekt rozporządzenia przewiduje w odniesieniu do pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę podwyższenie kwot minimalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego określonego w I Tabeli w załączniku nr 3 do rozporządzenia i ustalenie ich w granicach 2 000 zł (w I kat.) – 3 300 zł (XXII kat.).Ponadto proponuje się przeniesienie stanowiska starszy intendent do grupy stanowisk pomocniczych i obsługi w celu umożliwienia przeprowadzania awansu wewnętrznego ze stanowiska intendent oraz uzupełnienie dla stanowiska palacz c.o. wymagań kwalifikacyjnych w zakresie wykształcenia o możliwość posiadania wykształcenia podstawowego, uzupełnienie katalogu stanowisk o stanowiska kierowca-operator maszyn specjalnych oraz kierowca ciągnika, a także przeredagowanie lp., w której występuje stanowisko sprzątaczka, w taki sposób, aby nie było wątpliwości, że nie jest ono stanowiskiem starsza sprzątaczka. |  |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |  |
| Prawo UE nie reguluje warunków wynagradzania na stanowiskach w administracji samorządowej. Jednocześnie projekt nie narusza przepisów prawa UE dotyczącego równego traktowania kobiet i mężczyzn. |  |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |  |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |  |
| Wszystkie jednostki samorządu terytorialnego,pracownicy samorządowi | - 1283276 przeciętne zatrudnienie w sferze samorządowej w 2019 r. - ok. 36 tys. pracujących w samorządach skorzystało na podniesieniu płacy minimalnej, stąd przyjęto taką liczbę pracowników, których wynagrodzenie ulegnie zmianie z tytułu podwyższenia minimalnego wynagrodzenia zasadniczego. | GUS Zatrudnienie i wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2019 r. własne szacunki przyjęte w procesie legislacyjnym ustalającym wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2021 r. Brak jest szczegółowych danych dotyczących liczby pracowników zatrudnionych w jednostkach samorządu terytorialnego, których wynagrodzenie oscyluje w granicach minimalnego wynagrodzenia za pracę. | Możliwe podwyższenie poziomu miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego. |  |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |  |
| Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem opiniowania w trybie przepisów:1. ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263) z organizacjami: NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych i Forum Związków Zawodowych;
2. ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809) z organizacjami: Związkiem Pracodawców – Business Centre Club, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacją „Lewiatan”, Związkiem Rzemiosła Polskiego, Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców oraz Federacją Przedsiębiorców Polskich;
3. ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) z Radą Dialogu Społecznego;
4. uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W ramach konsultacji publicznych informacja o projekcie zostanie przesłana do Stowarzyszenia Inspektorów Pracy Rzeczypospolitej Polskiej.Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (Dz. U. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).Konsultacje publiczne będą prowadzone w czasie opiniowania projektu przez partnerów społecznych, Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego i Radę Dialogu Społecznego. |  |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |  |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |  |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | - | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | - | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | - | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Wydatki ogółem** | - | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | - | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | - | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | - | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | - | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | - | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania | Projekt rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.Projektowane regulacje zostaną sfinansowane w ramach środków na wynagrodzenia pozostających w dyspozycji poszczególnych jednostek. Pracodawcy od dnia 1 stycznia 2021 r. zobowiązani byli do ustalenia pracownikom wynagrodzeń co najmniej w wysokości 2 800 zł, tj. kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę. Proponowane kwoty minimalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego dla pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę (załącznik nr 3 Tabela I) określone są poniżej kwoty 2 800 zł (kat. I-XIX). Zatem wprowadzenie podwyższonych kwot minimalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego może spowodować jedynie zmianę struktury wynagrodzenia, jeżeli pracodawca ustali wynagrodzenia na dotychczasowym poziomie; ewentualne zmiany wynagrodzeń nastąpią w ramach środków posiadanych przez jednostki. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w sferze samorządowej wyniosło w 2019 r. 4 761,64 (źródło: GUS Zatrudnienie i wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2019 r.).Proponowane przeniesienie stanowiska starszy intendent z grupy stanowisk urzędniczych do grupy stanowisk pomocniczych i obsługi nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych, bowiem nie tworzy się nowego stanowiska, tylko zmienia się dotychczasowe usytuowanie tego stanowiska w katalogu stanowisk z utrzymaniem dotychczasowych kategorii zaszeregowania. |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń |  |  |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |  |
| Skutki |  |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |  |
| W ujęciu pieniężnym(w tys. zł,ceny stałe z 2017 r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Brak |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Przedmiotowy projekt nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | Wdrożenie podwyżek wynagrodzeń wpłynie na poprawę warunków życia pracowników zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych samorządu terytorialnego oraz ich rodzin. |  |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | Brak |  |
| (dodaj/usuń) | Brak |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Powyższa zmiana nie będzie oddziaływać na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także na sytuację osób starszych i osób niepełnosprawnych. |  |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |  |
| [x]  nie dotyczy |  |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |  |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów[ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |  |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |  |
| Komentarz:Projekt co do zasady nie wprowadza obciążeń regulacyjnych. |  |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |  |
| Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy. |  |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |  |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  inne:       | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |  |
| Omówienie wpływu |  Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na ww. obszary. |  |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |  |
|  Pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia |  |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |  |
| Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu. |  |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |  |
| Brak |  |