Z 13. posiedzenia Zarządu ZMP online

**Podczas posiedzenia 15 stycznia, które po raz 13. odbyło się online, Zarząd ZMP opiniował m.in. projekt Ministerstwa Klimatu i Środowiska o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.**

Zarząd zapoznał się z rekomendacjami przedstawiciela Związku w Zespole ds. systemo­wych rozwiązań w zakresie gospodarki odpadami oraz Komisji Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska ZMP do przedstawionego przez Ministerstwo Klimatu i Środo­wiska **projektu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw**. W oparciu o nie, a także o uwagi nadesłane z miast, zostało przygoto­wane [stanowisko](https://www.miasta.pl/uploads/document/content_file/952/stanowisko_ZMP_-_projekt_nowelizacji_ucpg_-_15.01.2021.pdf) w tej sprawie, które Zarząd ZMP przyjął w trybie obiegowym.

**Konieczne systemowe zmiany w gospodarce odpadami komunalnymi**

Przedstawiciele miast zasiadający w Zarządzie z satysfakcją przyjęli fakt uwzględnienia przez resort szeregu postulatów środowisk samorządowych dotyczących niezbędnych zmian w tej ustawie, w tym zmian zmierzających do wycofania się z części nega­tyw­nych rozwiązań wynikających z uchwalonej wbrew sprzeciwom środowisk samorządo­wych ustawy z 19 lipca 2019 r. Zaproponowane w projekcie zmiany, chociaż - jak oceniono - zmierzają częściowo w dobrym kierunku, wciąż nie realizują głównych postulatów ZMP. Nieuregulowana pozostaje kwestia Rozszerzonej Odpowiedzialności Producenta oraz niektóre przepisy w innych ustawach. Niezbędna staje się zupełnie nowa ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która całościowo i elastycznie uregu­luje istotny z punktu widzenia mieszkańców i samorządów obszar, jakim jest zagospo­darowanie odpadów komunalnych. Kilkadziesiąt nowelizacji obecnie obowiązującej ustawy na przestrzeni ostatnich lat sprawia, że wszelkie kolejne będą stanowić rozwiązania doraźne, które nie pozwolą na skuteczne zmierzenie się z narastającymi, realnymi problemami. Związek po raz kolejny zgłosił pełną gotowość do współpracy z ministerstwem przy wypracowaniu rozwiązań systemowych.

W opiniowanej regulacji budzą zastrzeżenia zapisy dotyczące m.in.: indywidualizacji sposobu gromadzenia odpadów i rozliczeń z gminą lokatorów poszczególnych lokali w zabudowie wielorodzinnej, zmian związanych z zakresem przedmiotowym regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminach czy poszerzenia katalogu zadań własnych gminy w zakresie stosowania hierarchii postępowania z odpadami. Pozytywnie oceniono natomiast propozycje dotyczące np. wyjątkowej możliwości fakultatywnego odstąpienia od podstawowego systemu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych czy doprecyzowania zasad odbioru bioodpadów od właścicieli nieruchomości korzys­tających z tzw. zwolnienia kompostownikowego. Wiele zagadnień wymaga jednak nadal doprecyzowania i uzupełnienia. Więcej w stanowisku już wkrótce.

**Wsparcie dla ważnych senackich projektów ustaw**

Zarząd Związku wyraził poparcie oraz żądanie jak najszybszego procedowania i przyjęcia przez Sejm następujących senackich projektów ustaw:

* o zmianie ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, ustawy Prawo oświatowe oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanej ze środków publicznych (szczepienia jako warunek przyjęcia do żłobka i przedszkola);
* o zmianie ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego (dostęp elektroniczny do aktów stanu cywilnego dla pracowników ewidencji ludności i dowodów osobistych);
* o zmianie ustawy o dochodach JST (zwiększenie udziału w PIT dla gmin – z 39,34% do 43,93%, powiatów – z 10,25% do 11,49%, województw – z 1,60% do 1,79%);
* o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (doprecyzowanie zakresu zwolnienia z podatku od nieruchomości infrastruktury kolejowej – konieczne uszczelnienie podatków na poziomie lokalnym);
* o związku metropolitalnym w województwie pomorskim;
* o zmianie ustawy Kodeks karny wykonawczy oraz ustawy o samorządzie gminnym (casus Niepołomice – tylko sąd, a nie prokurator, może zawiesić wybrany w wyborach powszechnych organ wykonawczy w gminie).

Realizują one ważne postulaty samorządu terytorialnego, które były wielokrotnie podnoszone przez Związek albo wspólnie z nami wypracowane.

**„Nie” dla nadregulacji i psucia samorządów**

Negatywnie zaopiniowano projekt Kancelarii Prezesa Rady Ministrów ustawy o zmia­nie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym, ustawy o samorządzie województwa. Chodzi o **młodzieżowe rady**, które obecnie działają w wielu miastach. Dotychczasowe uregulowania prawne dotyczące powołania i funk­cjo­nowania młodzieżowych rad w strukturach samorządu gminy są wystarczające, dlatego obecnie nie ma potrzeby uchwalania zmian w tym zakresie. Zdaniem miast, rządowy projekt nowelizacji jest przykładem niepotrzebnej, populistycznej nadregula­cji, która niepotrzebnie usztywnia zasady działania rad, zabierając samorządom prawo do realizacji zadań własnych na samodzielnie ustalonych, dostosowanych do warunków lokalnych zasadach. Jest też kolejnym po zmianach w budżetach obywatel­skich działaniem, które stanowi psucie samorządu w Polsce.

**Przeciwko zawężaniu polityki prorodzinnej**

Protest przedstawicieli miast członkowskich wzbudził także projekt ustawy **o polityce prorodzinnej JST „Samorząd dla Rodziny”**, szczególnie w związku z zapro­ponowaną definicją rodziny, która wyklucza wszelkie nieformalne związki. Projekt jest niespójny systemowo i znacznie zawęża zakres polityki prorodzinnej w porównaniu z wieloma innymi, obowiązującymi aktami prawnymi rangi ustawy (np. o pomocy społecznej, o świadczeniach rodzinnych, o Karcie Dużej Rodziny, o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej). Poza tym może stać w sprzeczności z art. 32 Konstytucji. Należy podkreślić, że polityka prorodzinna jest zadaniem własnym JST, określonym w pkt 6a i 16 art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 176 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy opracowywanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny. Pro­jekt nie tylko może wykluczyć - ze względu na brak stosowa­nych zapisów w statutach - szereg organizacji pozarządowych, które od lat pomagają rodzinom w trudnych sytuacjach, ale przede wszystkim pozbawić praw obywateli RP żyjących w niesformali­zowanych związkach.

Poselski projekt ustawy ignoruje całkowicie istniejący, bardzo bogaty dorobek wielu samorządów lokalnych w zakresie polityki prorodzinnej, zaprzepaszczając w istocie pozytywne efekty wielu lat współpracy samorządów lokalnych z organizacjami obywatelskimi, parafiami itp.

Samorządowcy z miast wstępnie negatywnie odnieśli się również do projektu rozpo­rządzenia Ministerstwa Infrastruktury **ws. określenia taryf, wzory wniosku o zatwier­dzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i odpro­wadzanie ścieków**, przychylając się do stanowiska Izby Gospodarczej „Wodociągi Polskie” (w załączeniu). Projekt wprowadza zmianę polegającą na uzupełnieniu listy załączników do wniosku o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków o informację o uchwale rady gminy o wyzna­czeniu aglomeracji oraz miejscu jej publikacji. Zapis ten jest szczególnie niebezpieczny dla funkcjonowania związków komunalnych i przedsiębiorstw świadczących usługi wodno-kanalizacyjne, ponieważ nie mają one wpływu na uchwały podejmowane na szczeblu samorządowym. Zatem w opinii członków Zarządu ZMP nieusprawiedliwione jest uzależnianie zatwierdzenia wniosku taryfowego (będącego wynikiem działań przedsiębiorstwa) od przyjęcia uchwały przez JST.

Zarząd ZMP przyjął w poczet miast członkowskich Żary. Aktualnie do Związku należą już 334 miasta.

Joanna Proniewicz, rzecznik prasowy ZMP