

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ENERGII¹⁾

z dnia

**w sprawie metodyki rozstrzygania naboru na premię kogeneracyjną indywidualną oraz
wartości współczynników uwzględnianych przy naborze**

Na podstawie art. 49 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji (Dz. U. z 2019 r. poz. 42 i 412) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) metodykę rozstrzygania naborów na podstawie parametrów, o których mowa w art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji, zwanej dalej „ustawą”;
- 2) wartości współczynników, o których mowa w art. 49 ust. 4 ustawy.

§ 2. 1. Nabór wygrywają uczestnicy naboru, którzy otrzymali najniższą wartość punktową.

2. Wartość punktową, o której mowa w ust. 1, oblicza się zgodnie ze wzorem:

$$W = \frac{P_{ki} \cdot L \cdot F}{\frac{\text{zł}}{\text{MWh}}}$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

- P_{ki} – wysokość premii kogeneracyjnej indywidualnej, o której mowa w art. 48 ust. 1 ustawy, bez uwzględnienia wartości pomocy inwestycyjnej, dla nowej lub znacznie zmodernizowanej jednostki kogeneracji, o której mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy, zwanej dalej „nową jednostką”, obliczonej zgodnie z przepisami ustawy, w zł/MWh,
- L – współczynnik przypisany parametrowi, o którym mowa w art. 49 ust. 2 pkt 2 ustawy, związanemu z lokalizacją nowej jednostki, ustalony zgodnie z § 3,

¹⁾ Minister Energii kieruje działem administracji rządowej — energia, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Energii (Dz. U. poz. 2314).

F – współczynnik przypisany parametrowi, o którym mowa w art. 49 ust. 2 pkt 3 ustawy, związanemu z rodzajem paliwa wykorzystywanego do wytwarzania energii elektrycznej w nowej jednostce, ustalony zgodnie z § 4.

§ 3. Wartość współczynnika przypisanego parametrowi, o którym mowa w art. 49 ust. 2 pkt 2 ustawy, dla nowej jednostki, wynosi:

- 1) 0,7 - gdy jednostka ta zastępuje jedną lub więcej jednostek kogeneracji zasilających publiczną sieć ciepłowniczą;
- 2) 0,6 - gdy jednostka ta:
 - a) zastępuje co najmniej jedno źródło ciepła niebędące jednostką kogeneracji, zasilające publiczną sieć ciepłowniczą,
 - b) jest zlokalizowana bądź dostarcza ciepło do obiektów znajdujących się na obszarze, na którym w roku przeprowadzenia naboru nie funkcjonowała publiczna sieć ciepłownicza,
 - c) stanowi niezbędną rozbudowę istniejących jednostek wytwórczych, w celu zapewnienia dostarczania ciepła do publicznej sieci ciepłowniczej;
- 3) 1,0 - w innych przypadkach niż wymienione w pkt 1 i 2.

§ 4. 1. Wartość współczynnika przypisanego parametrowi, o którym mowa w art. 49 ust. 2 pkt 3 ustawy, dla nowej jednostki wynosi:

- 1) 0,2 - gdy jest opalana paliwami gazowymi;
- 2) 0,8 - gdy jest opalana paliwami stałymi;
- 3) 0,1 - gdy jest opalana biomasą;
- 4) 0,4 - w innych przypadkach niż wymienione w pkt 1-3.

2. W przypadku nowej jednostki w której do wytworzenia energii elektrycznej i ciepła zużywa się więcej niż jeden rodzaj paliwa, wartość współczynnika, oblicza się proporcjonalnie do procentowego udziału energii chemicznej danego paliwa w łącznej ilości energii chemicznej paliw zużywanych do wytwarzania energii elektrycznej i ciepła w tej jednostce.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ENERGII

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 49 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. *o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji* (Dz. U. z 2019 r. poz. 42 i 412), zwanej dalej „ustawą”, która nakłada na ministra właściwego do spraw energii obowiązek określenia, w drodze rozporządzenia, metodyki rozstrzygania naboru na podstawie parametrów tj.:

- Wysokość premii kogeneracyjnej indywidualnej,
- Lokalizacja jednostki kogeneracji,
- Rodzaj paliw wykorzystywanych w jednostce kogeneracji,

oraz współczynników przypisanych do wyżej wymienionych parametrów.

Premia kogeneracyjna indywidualna jest przyznawana przez Prezesa URE w drodze naboru i dotyczy nowych lub znacznie zmodernizowanych jednostek kogeneracji o mocy zainstalowanej elektrycznej powyżej 50 MW.

Zgodnie z art. 49 ust. 1 projektu ustawy, nabór wygrywają uczestnicy, którzy otrzymali najniższą wartość punktową w naborze przy uwzględnieniu parametrów (iloczynu jednostkowej wysokości premii kogeneracyjnej indywidualnej oraz współczynników przypisanych parametrom lokalizacji jednostki kogeneracji oraz rodzaju paliwa wykorzystywanego do produkcji energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji), aż do wyczerpania maksymalnej ilości lub wartości energii elektrycznej określonej w ogłoszeniu o naborze. Art. 49 ust. 4 ustawy precyzuje, że wartość tych współczynników nie może być wyższa niż 1,5.

W § 2 niniejszego projektu wskazano, że nabór wygrywają jego uczestnicy, którzy otrzymali najniższą wartość punktową oraz określono sposób obliczania wartości punktowej, która decyduje o wynikach naboru. W § 3 określono wartości współczynników w zależności od lokalizacji jednostki kogeneracji, przy czym zróżnicowanie punktowe zostało ustalone biorąc pod uwagę uwarunkowania dotyczące lokalizowania jednostek kogeneracji w sposób zapewniający bezpieczeństwo dostaw ciepła dla odbiorców końcowych oraz dążenie do wzrostu liczby efektywnych energetycznie systemów ciepłowniczych w rozumieniu art. 7b ust. 4 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2019 r. poz. 755 i 730). W § 4 ust. 1 określono wartości współczynników w zależności od rodzaju paliwa wykorzystywanego do wytwarzania energii elektrycznej w jednostki kogeneracji, przy czym zróżnicowanie punktowe zostało ustalone biorąc pod uwagę politykę energetyczną państwa,

potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego oraz ograniczenie emisji zanieczyszczeń. W ust. 2 wskazano sposób określania tego współczynnika w odniesieniu do jednostek wielopaliwowych.

W § 5 niniejszego projektu określono, że rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie nakłada żadnych nowych obowiązków na przedsiębiorców oraz na organy administracji rządowej i nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorstw.

Projekt przedmiotowej regulacji z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Energii oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingsowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Ocena Skutków Regulacji

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie metodyki rozstrzygania naboru na premię kogeneracyjną indywidualną Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Energii Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tadeusz Skobel, Podsekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dorota Jeziorowska (adres e-mail: dorota.jeziorowska@me.gov.pl ; tel. 22 695 86 54)	Data sporządzenia 25.06.2019 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe: art. 49 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o <i>promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji</i> (Dz.U. z 2019 r., poz. 42 i 412) Nr w wykazie prac Ministra Energii 115.1.19
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Art. 49 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o *promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji* (Dz.U. z 2019 r. poz. 42 i 412), zwanej dalej „ustawą”, nakłada na ministra właściwego do spraw energii obowiązek określenia, w drodze rozporządzenia, metodyki rozstrzygania naboru na podstawie parametrów tj.

- Wysokość premii kogeneracyjnej indywidualnej,
- Lokalizacja jednostki kogeneracji,
- Rodzaj paliw wykorzystywanych w jednostce kogeneracji,

oraz współczynników przypisanych do wyżej wymienionych parametrów.

Premia kogeneracyjna indywidualna jest przyznawana przez Prezesa URE w drodze naboru i dotyczy nowych lub znacznie zmodernizowanych jednostek kogeneracji o mocy zainstalowanej elektrycznej powyżej 50 MW.

Określenie metodyki rozstrzygania naboru umożliwi przeprowadzenie przez Prezesa URE naboru na premię kogeneracyjną indywidualną, stanowić będzie również informację dla inwestorów, jakiego typu inwestycje będą najlepiej punktowane w procedurze naboru.

Informacje dotyczące zróżnicowania punktowego dla poszczególnych współczynników stanowić będą ważny sygnał dla inwestorów pozwalający na określenie, jakiego typu inwestycje będą najlepiej punktowane w procedurze naboru, co wpłynie na ich realizację.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się wydanie rozporządzenia, określającego metodykę rozstrzygania naboru na podstawie parametrów tj. wysokość premii kogeneracyjnej indywidualnej, lokalizacja jednostki kogeneracji oraz rodzaj paliw wykorzystywanych w jednostce kogeneracji, a także zróżnicowanie punktowe współczynników przypisanych do wyżej wymienionych parametrów.

Zgodnie z art. 49 ust. 1 projektu ustawy, nabór wygrywają uczestnicy naboru, którzy otrzymali najniższą wartość punktową w naborze przy uwzględnieniu parametrów (iloczynu jednostkowej wysokości premii kogeneracyjnej indywidualnej oraz współczynników przypisanych parametrom lokalizacji jednostki kogeneracji oraz rodzaju paliwa wykorzystywanego do produkcji energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji), aż do wyczerpania maksymalnej ilości lub wartości energii elektrycznej określonej w ogłoszeniu o naborze. Art. 49 ust. 4 ustawy precyzuje, że wartość tych współczynników nie może być wyższa niż 1,5.

W projekcie rozporządzenia określono wartości:

- współczynnika, o którym mowa w art. 49 ust. 2 pkt 2 ustawy (tj. odpowiadającego parametrowi związanemu z lokalizacją danej nowej lub znacznie zmodernizowanej jednostki kogeneracji, o której mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy), dla poszczególnych przypadków, który przyjmuje się na poziomie:

- 0,7 - w przypadku, gdy nowa lub znacznie zmodernizowana jednostka kogeneracji zastępuje jedną lub więcej jednostek kogeneracji zasilających publiczną sieć ciepłowniczą,
- 0,6 - w przypadku, gdy nowa lub znacznie zmodernizowana jednostka kogeneracji zastępuje co najmniej jedno źródło ciepła niebędące jednostką kogeneracji, zasilające publiczną sieć ciepłowniczą,
- 0,6 - w przypadku, gdy nowa lub znacznie zmodernizowana jednostka kogeneracji zlokalizowana jest bądź dostarcza ciepło do obiektów znajdujących się na obszarze, na którym w roku przeprowadzenia naboru nie funkcjonowała publiczna sieć ciepłownicza,
- 0,6 - w przypadku, gdy nowa lub znacznie zmodernizowana jednostka kogeneracji stanowi niezbędną rozbudowę istniejących jednostek wytwórczych, w celu zapewnienia dostarczania ciepła do publicznej sieci ciepłowniczej,
- 1,0 - w przypadku innym niż wymienione powyżej;

- współczynnika, o którym mowa w art. 49 ust. 2 pkt 3 ustawy (tj. odpowiadającego parametrowi związanemu z rodzajem paliwa wykorzystywanego do wytwarzania energii elektrycznej w danej nowej lub znacznie zmodernizowanej jednostce kogeneracji, o której mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy) dla poszczególnych przypadków, który przyjmuje się na poziomie:

- 0,2 - w przypadku nowej lub znacznie zmodernizowanej jednostki kogeneracji opalanej paliwami gazowymi,
- 0,8 - w przypadku nowej lub znacznie zmodernizowanej jednostki kogeneracji opalanej paliwami stałymi,
- 0,1 - w przypadku nowej lub znacznie zmodernizowanej jednostki kogeneracji opalanej biomasą,
- 0,4 - w przypadku nowej lub znacznie zmodernizowanej jednostki kogeneracji innej niż wymienione powyżej.

Określono również sposób ustalania ww. współczynnika dla jednostek wielopaliwowych.

Celem przyjętego zróżnicowania punktowego w zakresie współczynników odpowiadających parametrowi ze względu na lokalizacji danej jednostki kogeneracji jest rozwój efektywnych energetycznie systemów ciepłowniczych, w zakresie zarówno zmiany statusu z systemu niespełniającego kryterium efektywności na efektywny, ale i umożliwienie przyłączania nowych odbiorców do sieci.

Przyjęte zróżnicowanie punktowe ze względu na rodzaj wykorzystywanego paliwa jest spójne z projektem dokumentu Polityka energetyczna Polski do 2040 r. i promuje najmniej emisyjne paliwa. Powyższy problem można rozwiązać jedynie przez działanie legislacyjne.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Konstrukcja systemów wsparcia dla energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji należy do właściwości poszczególnych państw członkowskich UE. Biorąc pod uwagę specyfikę zaprojektowanego w Polsce mechanizmu wsparcia oraz jego indywidualne cechy, proste porównanie z rozwiązaniami wprowadzonymi w innych krajach nie zawsze jest możliwe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Jednostki samorządu terytorialnego	około 2800	szacunki własne	Informacja dla jednostek samorządu terytorialnego jako potencjalnych inwestorów w jednostki kogeneracji, jakiego typu inwestycje będą najlepiej punktowane w procedurze naboru.
Przedsiębiorstwa ciepłownicze	kilkaset	szacunki własne	Informacja dla przedsiębiorstw ciepłowniczych jako potencjalnych inwestorów w

			jednostki kogeneracji, jakiego typu inwestycje będą najlepiej punktowane w procedurze naboru.
Prezes URE	1	Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2019 r., poz. 755 z późn. zm.)	Określenie metodyki, na podstawie której Prezes URE będzie rozstrzygał nabór.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Proponuje się, aby projekt rozporządzenia podlegał konsultacjom publicznym z następującymi podmiotami:

- 1) Polskim Towarzystwem Elektrociepłowni Zawodowych;
- 2) Izbą Gospodarczą Ciepłownictwo Polskie;
- 3) Izbą Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii;
- 4) Izbą Gospodarczą Gazownictwa;
- 5) Towarzystwem Gospodarczym Polskie Elektrownie;
- 6) Polskim Komitetem Energii Elektrycznej;
- 7) Izbą Gospodarczą Energetyki i Ochrony Środowiska;
- 8) Polską Izbą Gospodarczą Energii Odnawialnej i Rozproszonej;
- 9) Stowarzyszeniem Energii Odnawialnej;
- 10) Unią Producentów i Pracodawców Przemysłu Biogazowego;
- 11) Polskim Stowarzyszeniem Biogazu;
- 12) Polskim Stowarzyszeniem Producentów Biogazu Rolniczego;
- 13) Krajową Izbą Gospodarczą;
- 14) Konfederacją Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 15) Izbą Gospodarczą Wodociągi Polskie;
- 16) Stowarzyszeniem Producentów Energii z Odpadów;
- 17) Związkiem Banków Polskich,
- 18) Górnictwa Izbą Przemysłowo – Handlową.

Projekt zostanie umieszczony na stronach Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Energii, gdzie będzie dostępny dla wszystkich zainteresowanych podmiotów.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Nie dotyczy.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja ma charakter wtórny wobec rozwiązań przyjętych w ustawie o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji i nie będzie ona angażować środków budżetowych.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-				
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-				
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-				
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków, a jedynie określa metodykę rozstrzygania naboru.										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na funkcjonowanie rodzin, obywateli oraz gospodarstw domowych.										
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu												
☒ nie dotyczy												
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy								
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:								
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy								
Komentarz: Brak												
9. Wpływ na rynek pracy												
Regulacja ma charakter wtórny wobec ustawy o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji. Wpływ												

wprowadzenia proponowanych rozwiązań na rynek pracy został opisany w ocenie skutków regulacji do przedmiotowej ustawy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne
☐ sytuacja i rozwój regionalny
☐ inne:

☐ demografia
☐ mienie państwowe

☐ informatyzacja
☐ zdrowie

Omówienie wpływu

Nie dotyczy.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowana regulacja wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja zostanie dokonana w kolejnych latach funkcjonowania mechanizmu wsparcia energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-