

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ENERGII¹⁾

z dnia

**w sprawie maksymalnych wartości kosztów inwestycyjnych oraz kosztów operacyjnych
wybudowania i funkcjonowania nowej porównywalnej jednostki kogeneracji**

Na podstawie art. 59 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji (Dz. U. z 2019 r. poz. 42 i 412) zarządza się, co następuje:

§ 1. Maksymalna wartość kosztów inwestycyjnych wybudowania nowej porównywalnej jednostki kogeneracji dla jednostki o mocy zainstalowanej elektrycznej:

- 1) opalanej paliwami gazowymi wynosi:
 - a) nie większej niż 1 MW - 6 100 000 zł/MW,
 - b) większej niż 1 MW i nie większej niż 50 MW - 5 500 000 zł/MW,
 - c) większej niż 50 MW i nie większej niż 150 MW - 4 500 000 zł/MW,
 - d) większej niż 150 MW i nie większej niż 250 MW - 4 200 000 zł/MW,
 - e) większej niż 250 MW - 4 000 000 zł/MW;
- 2) opalanej paliwami stałymi wynosi:
 - a) większej niż 1 MW i nie większej niż 50 MW - 12 500 000 zł/MW,
 - b) większej niż 50 MW i nie większej niż 150 MW - 10 000 000 zł/MW,
 - c) większej niż 150 MW i nie większej niż 250 MW - 9 000 000 zł/MW,
 - d) większej niż 250 MW - 8 500 000 zł/MW;
- 3) opalanej biomasą wynosi :
 - a) większej niż 1 MW i nie większej niż 50 MW - 14 000 000 zł/MW,
 - b) większej niż 50 MW i nie większej niż 150 MW - 11 200 000 zł/MW,
 - c) większej niż 150 MW i nie większej niż 250 MW - 10 100 000 zł/MW,

1) Minister Energii kieruje działem administracji rządowej — energia, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Energii (Dz. U. poz. 2314).

- d) większej niż 250 MW - 9 500 000 zł/MW;
- 4) innej niż wymienione w punktach 1-3 wynosi:
 - a) nie większej niż 1 MW - 6 100 000 zł/MW,
 - b) większej niż 1 MW i nie większej niż 50 MW - 5 500 000 zł/MW.

§ 2. Maksymalna wartość kosztów operacyjnych funkcjonowania nowej porównywalnej jednostki kogeneracji dla jednostki o mocy zainstalowanej elektrycznej:

- 1) opalanej paliwami gazowymi wynosi:
 - a) nie większej niż 1 MW - 300 000 zł/MW/rok,
 - b) większej niż 1 MW i nie większej niż 50 MW - 250 000 zł/MW/rok,
 - c) większej niż 50 MW i nie większej niż 150 MW - 225 000 zł/MW/rok,
 - d) większej niż 150 MW i nie większej niż 250 MW - 200 000 zł/MW/rok,
 - e) większej niż 250 MW - 175 000 zł/MW/rok;
- 2) opalanej paliwami stałymi wynosi :
 - a) większej niż 1 MW i nie większej niż 50 MW - 270 000 zł/MW/rok,
 - b) większej niż 50 MW i nie większej niż 150 MW - 250 000 zł/MW/rok,
 - c) większej niż 150 MW i nie większej niż 250 MW - 225 000 zł/MW/rok,
 - d) większej niż 250 MW - 200 000 zł/MW/rok;
- 3) opalanej biomasą wynosi :
 - a) większej niż 1 MW i nie większej niż 50 MW - 300 000 zł/MW/rok,
 - b) większej niż 50 MW i nie większej niż 150 MW - 270 000 zł/MW/rok,
 - c) większej niż 150 MW i nie większej niż 250 MW - 245 000 zł/MW/rok,
 - d) większej niż 250 MW - 220 000 zł/MW/rok;
- 4) innej niż wymienione w punktach 1-3 wynosi:
 - a) nie większej niż 1 MW - 300 000 zł/MW/rok,
 - b) większej niż 1 MW i nie większej niż 50 MW - 250 000 zł/MW/rok.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ENERGII

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia jest realizacją delegacji ustawowej zawartej w art. 59 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o *promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji*, zwanej dalej „ustawą”, która nakłada na ministra właściwego do spraw energii obowiązek określenia, w drodze rozporządzenia maksymalnych wartości kosztów inwestycyjnych oraz kosztów operacyjnych wybudowania i funkcjonowania nowej porównywalnej jednostki kogeneracji.

Wartości te odnoszą się odpowiednio do zawartego w art. 59 ust. 1 ustawy katalogu kwalifikowanych kosztów inwestycyjnych oraz określonego w ust. 2 katalogu kwalifikowanych kosztów operacyjnych wybudowania nowej porównywalnej jednostki kogeneracji.

Do katalogu kwalifikowanych kosztów inwestycyjnych jednostki kogeneracji zalicza się koszty poniesione na:

- zakup lub wytworzenie instalacji odnawialnego źródła energii w całości, jak i poszczególnych urządzeń i elementów wchodzących w jej skład,
- zakup narzędzi i wyposażenia niezbędnego do prawidłowego funkcjonowania instalacji odnawialnego źródła energii,
- opracowanie dokumentacji przygotowawczej celem uzyskania niezbędnych pozwoleń i decyzji, w tym koszty przygotowania:
 - studium wykonalności,
 - projektu inwestycyjnego,
 - raportu oddziaływania na środowisko;
- dostawę urządzeń i instalacji, obsługę projektu oraz przeprowadzenie robót budowlano – montażowych bezpośrednio związanych z przedsięwzięciem i niezbędnych do jego realizacji, w tym koszty:
 - transportu, załadunku i wyładunku urządzeń i instalacji,
 - prac rozbiórkowych lub demontażowych niezbędnych do przeprowadzenia robót budowlanych,
 - robót budowlanych oraz zakupu materiałów niezbędnych do ich przeprowadzenia,
 - montażu urządzeń i instalacji,
 - opłat przyłączeniowych,
 - nadzoru inwestorskiego;

- rozruch urządzeń i instalacji.

Natomiast, do katalogu kwalifikowanych kosztów operacyjnych jednostki kogeneracji zalicza się koszty poniesione na:

- paliwo,
- inne koszty zmienne związane z produkcją (w tym środowiskowe, oraz te związane z zagospodarowaniem odpadów),
- serwis, eksploatację oraz utrzymanie,
- remonty,
- personel,
- podatki i opłaty lokalne.

W przedmiotowym rozporządzeniu maksymalne wartości zostały określone dla poszczególnych grup jednostek kogeneracji z uwzględnieniem rodzaju paliwa (paliwa gazowe, paliwa stałe, biomasa oraz pozostałe paliwa) oraz wielkości mocy zainstalowanej elektrycznej danej jednostki. Przy określaniu ww. wartości, wzięto pod uwagę istotne parametry techniczne i ekonomiczne jednostki kogeneracji, koszty inwestycyjne ponoszone w okresie przygotowania projektu i jego budowy wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną, koszty operacyjne ponoszone w okresie maksymalnego okresu wsparcia jednostki oraz założenia dotyczące technicznych warunków pracy jednostki, w tym sprawności wytwarzania energii elektrycznej i ciepła.

Stosunek planowanych do poniesienia w związku z modernizacją bądź znaczną modernizacją nakładów inwestycyjnych do maksymalnych wartości określonych w przedmiotowym rozporządzeniu mają kluczowe znaczenie dla zakwalifikowania danej jednostki kogeneracji do odpowiedniego okresu wsparcia (5, 6 lub 7 lat – w przypadku zmodernizowanych jednostek kogeneracji), bądź do określenia współczynnika korygującego wartości referencyjne, o którym mowa w art. 15 ust. 6 ustawy, wpływającego na maksymalną wysokość premii kogeneracyjnej możliwej do zadeklarowania ofercie złożonej w ramach aukcji na premię kogeneracyjną (w przypadku znacznie zmodernizowanych jednostek kogeneracji).

Przyjęcie przedziałów mocowych w zakresie maksymalnych wartości (moc zainstalowana elektryczna nie większa niż 1 MWe, większa niż 1 MWe i nie większa niż 50MWe, większa niż 50 MWe i nie większa niż 150 MWe, większa niż 150 MWe i nie większa niż 250 MWe, większa niż 250 MWe) wynika ze zróżnicowania poziomu kosztów kapitałowych i operacyjnych w zależności od wielkości danej jednostki. Ponadto, przyjęcie

takich przedziałów wynika z decyzji Komisji Europejskiej zatwierdzającej mechanizm wsparcia dla energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji.

W § 3 projektu rozporządzenia określono, że rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt przedmiotowej regulacji z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingsowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 i 1139, Dz. U. z 2018 r. poz. 2243) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204, Dz. U. z 2018 r. poz. 114 i 278, Dz.U. z 2019 r. poz. 137).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Ocena Skutków Regulacji

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie maksymalnych wartości kosztów inwestycyjnych oraz kosztów operacyjnych wybudowania i funkcjonowania nowej porównywalnej jednostki kogeneracji Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Energii Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tadeusz Skobel, Podsekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Ewelina Gburek (adres e-mail: ewelina.gburek@me.gov.pl ; tel. 22 695 81 97)	Data sporządzenia 2019-06-24 Źródło: Upoważnienie ustawowe: art. 59 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. <i>o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji</i> (Dz.U. z 2019 r., poz. 42 i 412) Nr w wykazie prac Ministra Energii 113.1.19		
OCENA SKUTKÓW REGULACJI			
1. Jaki problem jest rozwiązywany?			
Art. 59 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. <i>o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji</i>, zwanej dalej „ustawą”, nakłada na ministra właściwego do spraw energii obowiązek określenia, w drodze rozporządzenia, maksymalnych wartości kosztów inwestycyjnych oraz kosztów operacyjnych wybudowania i funkcjonowania nowej porównywalnej jednostki kogeneracji Zawarte w przedmiotowym rozporządzeniu maksymalne wartości kosztów inwestycyjnych wybudowania nowej porównywalnej jednostki kogeneracji mają istotne znaczenie dla zakwalifikowania danej zmodernizowanej bądź znacznie zmodernizowanej jednostki kogeneracji do odpowiedniego poziomu wsparcia, które będzie proporcjonalne do poniesionych kosztów oraz nie spowoduje zjawiska nadkompensaty.			
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt			
Rekomenduje się wydanie przedmiotowego rozporządzenia, które określi wartości kosztów inwestycyjnych oraz kosztów operacyjnych wybudowania i funkcjonowania nowej porównywalnej jednostki kogeneracji, mające znaczenie dla kwalifikowania modernizowanych i znacznie modernizowanych jednostek kogeneracji do odpowiedniego poziomu wsparcia. Wielkości określone w projekcie rozporządzenia zostały ustalone w oparciu o dane przekazane przez przedstawicieli branży elektrociepłowniczej, tak, aby mogły być one jak najbardziej adekwatne do uwarunkowań rynkowych oraz rzeczywistych danych odzwierciedlających proces budowy oraz funkcjonowania nowych jednostek kogeneracji.			
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Konstrukcja systemów wsparcia dla energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji należy do właściwości poszczególnych państw członkowskich UE. Biorąc pod uwagę specyfikę zaprojektowanego w Polsce mechanizmu wsparcia oraz jego indywidualne cechy, proste porównanie z rozwiązaniami wprowadzonymi w innych krajach nie zawsze jest możliwe.			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie

Jednostki samorządu terytorialnego	około 2800	szacunki własne	Możliwość oceny opłacalności procesu inwestycyjnego związanego z modernizacją bądź znaczną modernizacją (w tym również konwersją konwencjonalnych źródeł ciepła na źródła wytwarzające energię elektryczną i ciepło w skojarzeniu) jednostek kogeneracji.
Przedsiębiorstwa ciepłownicze	kilkaset	szacunki własne	Możliwość oceny opłacalności procesu inwestycyjnego związanego z modernizacją bądź znaczną modernizacją (w tym również konwersją konwencjonalnych źródeł ciepła na źródła wytwarzające energię elektryczną i ciepło w skojarzeniu) jednostek kogeneracji.
Operatorzy istniejących jednostek kogeneracji	268	opracowanie własne na podstawie danych URE	Wpływ na podejmowanie decyzji w zakresie modernizacji istniejących jednostek kogeneracji.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia podlegał konsultacjom publicznym z następującymi podmiotami:

- 1) Polskim Towarzystwem Elektrociepłowni Zawodowych;
- 2) Izbą Gospodarczą Ciepłownictwo Polskie;
- 3) Izbą Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii;
- 4) Izbą Gospodarczą Gazownictwa;
- 5) Towarzystwem Gospodarczym Polskie Elektrownie;
- 6) Polskim Komitetem Energii Elektrycznej;
- 7) Izbą Gospodarczą Energetyki i Ochrony Środowiska;
- 8) Polską Izbą Gospodarczą Energii Odnawialnej i Rozproszonej;
- 9) Stowarzyszeniem Energii Odnawialnej;
- 10) Unią Producentów i Pracodawców Przemysłu Biogazowego;
- 11) Polskim Stowarzyszeniem Biogazu;
- 12) Polskim Stowarzyszeniem Producentów Biogazu Rolniczego;
- 13) Krajową Izbą Gospodarczą;
- 14) Konfederacją Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 15) Izbą Gospodarczą Wodociągi Polskie;
- 16) Stowarzyszeniem Producentów Energii z Odpadów;
- 17) Związkiem Banków Polskich.

Projekt został również umieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji oraz

w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Energii.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Nie dotyczy.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja ma charakter wtórny wobec rozwiązań przyjętych w ustawie o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji i nie będzie ona angażować środków budżetowych.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków, a jedynie określa wartości mające znaczenie dla kwalifikowania zmodernizowanych i znacznie zmodernizowanych jednostek kogeneracji do odpowiedniego poziomu wsparcia.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na funkcjonowanie rodzin, obywateli oraz gospodarstw domowych.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
Komentarz: Brak			
9. Wpływ na rynek pracy			
Regulacja ma charakter wtórny wobec ustawy o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji. Wpływ wprowadzenia proponowanych rozwiązań na rynek pracy został opisany w ocenie skutków regulacji do przedmiotowej ustawy.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu		Nie dotyczy.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Projektowana regulacja wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Ewaluacja zostanie dokonana referencyjną w kolejnych latach funkcjonowania mechanizmu wsparcia energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji poprzez monitorowanie oraz analizę sytuacji rynkowej. W przypadku istotnej zmiany uwarunkowań rynkowych, tj. np. wzrostu kosztów budowy jednostek wytwórczych, rozważona zostanie możliwość wydania nowej regulacji w przedmiotowym zakresie.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			