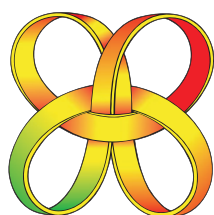




**SPRAWOZDANIE
ZARZĄDU
Z DZIAŁALNOŚCI
ZWIĄZKU MIAST
POLSKICH
W 2018 ROKU**



**ZWIĄZEK
MIAST
POLSKICH**

Wstęp

Ostatni rok VII kadencji samorządowej był jednocześnie rokiem stulecia utworzenia Związku, ale przede wszystkim był rokiem kolejnych wyborów samorządowych, których znaczenie w trudnym dla samorządów okresie było szczególne. Spowodowało to silne zaangażowanie Związku, samych miast członkowskich i wielu środowisk obywatelskich w działania na rzecz poprawy wizerunku samorządu terytorialnego, w celu wzrostu zainteresowania mieszkańców udziałem w lokalnym życiu publicznym, w tym oczywiście w wyborach samorządowych. Przyniosło to oczekiwany efekt - frekwencja w wyborach samorządowych była najwyższa spośród wszystkich wyborów przeprowadzonych po 4 czerwca 1989 roku, oprócz wyborów prezydenckich. Dzięki temu uzyskany na przełomie października i listopada ubiegłego roku mandat jest szczególnie wartościowy, silny poparciem mieszkańców.

Niestety początek nowej kadencji został tragicznie naznaczony śmiercią jednego spośród nas - wybranego po raz szósty, w tym po raz piąty bezpośrednio przez mieszkańców, prezydenta Gdańska, **Pawła Adamowicza**. Trzeba mieć nadzieję, że ten bezsensowny, choć wyraźnie powiązany z atmosferą wytworzoną wokół Jego osoby przez media, zwłaszcza publiczne, mord przyniesie pozytywne owoce. Będzie to zależeć w znacznym stopniu od nas samych, od środowiska samorządowego, tak silnie zjednoczonego w dniach pożegnania prezydenta Adamowicza. Zjednoczonego wokół wartości, które realizował w swojej służbie dla Gdańska, swej wymarzonej Metropolii, Pomorza, Unii Metropolii Polskich i Związku Miast Polskich, dla wolnej Polski. W ostatnim czasie skutecznie wykazał, że w pracy na rzecz społeczności lokalnej warto być konsekwentnym, niezależnym od układów i nacisków partyjnych. Paweł Adamowicz wskazał nam drogę, ukształtowaną przez wielki ruch społeczny Solidarność, który przygotował przebudowę Polski po odzyskaniu wolności, zaprogramował w 1981 roku w Gdańsku Samorządną Rzeczpospolitą. Przyjmujemy Jego zaproszenie do Gdańska na trzydziestolecie wyborów z 4 czerwca 1989 roku, które zakończyły w Polsce komunizm i doprowadziły do przemian, których pierwszym etapem były ustawy samorządowe i pierwsze wolne wybory gminne 27 maja 1990 roku.



fot. Grzegorz
Mehring
www.gdansk.pl

Trzeba również zaznaczyć, że po ostatnich wyborach samorządowych nastąpił wzrost zainteresowania działalnością Związku Miast Polskich, który wyraża się powrotem w poczet członków miast, które w międzyczasie zrezygnowały z członkostwa.

I. ZWIĄZEK W LUTYM 2019

Przed Zgromadzeniem Ogólnym, które odbędzie się w dniach 5 i 6 marca 2019 roku, Związek liczy **304 miasta**. W miastach członkowskich mieszka niemal **trzy czwarte** (74,84 %) **miejscowej ludności Polski**.



W lutym 2019 r. do Związku Miast Polskich należą **304** miasta członkowskie.

Do Związku przystąpiło 9 miast:

Białystok, Ostrołęka, Pabianice,
Rychwał, Stepnica, Wojkowice, Wrocław,
Zduńska Wola, Zgierz

Wystąpiło 7 miast:

Brzeziny, Człuchów, Krańnik, Nowa Dęba,
Sulęcín, Wyrzysk, Zamość

II.

ORGANY ZWIĄZKU

(Zgromadzenie Ogólne, Zarząd, komisje problemowe)

1. Zgromadzenie Ogólne

1 i 2 marca 2018 roku delegaci z ponad 160 miast członkowskich ZMP wzięli udział w obradach XLI Zgromadzenia Ogólnego Związku w Żywcu.

Oprócz dorocznych czynności statutowych, takich jak: przyjęcie sprawozdania z działalności Związku w 2017, sprawozdania z wykonania budżetu i przedstawienia bilansu Związku za rok 2017, a także programu działań (rok poświęcony przede wszystkim tematyce wyborczej) i budżetu na rok 2018, przedstawiciele miast należących do ZMP przegłosowali dwie zmiany w Statucie Związku.

Pierwsza uwzględniła zmianę długości kadencji organów JST z czteroletniej na pięcioletniej, a druga dotyczy wpisania do Statutu zwyczajowo stosowanej od 1999 roku zasady parytetu w wyborach organów Związku (skład Zarządu odzwierciedla proporcje przynależności delegatów miast do ZO ZMP do ugrupowań politycznych i delegatów bezpartyjnych). Zgodnie z przyjętymi zmianami, szczegółowe zasady wyboru oraz podział na grupy delegatów mają być przyjmowane w ordynacji wyborczej przez aktualny skład delegatów, na pierwszym po wyborach samorządowych Zgromadzeniu Ogólnym.

Pierwszego dnia Zgromadzenia odbyły się też uroczystości - wręczenia przez Prezesa ZMP, Zygmunta Frankiewicza burmistrzowi miasta Żywca, Antoniemu Szlagorowi pamiątki 750-lecia historii miasta oraz przyznania Medali Honorowych ZMP. Przyznano je przedstawicielom Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju - **Michałowi Leszczyńskiemu**, zastępcy dyrektora Departamentu Polityki Przestrzennej, w uznaniu roli, jaką odgrywa we wprowadzaniu korzystnych dla miast rozwiązań legislacyjnych, dotyczących planowania przestrzennego, oraz **Przemysławowi Derwichowi**, dyrektorowi Departamentu Pomocy Technicznej, w uznaniu roli, jaką odegrały w poszerzeniu działalności merytorycznej Związku projekty realizowane wspólnie z resortem, ważne dla rozwoju miast i polityki miejskiej.



Zgromadzenie
Ogólne ZMP
w Żywcu,
1-2 marca 2018 r.

Podczas Zgromadzenia redaktor naczelny Pisma Samorządu Terytorialnego „*Wspólnota*”, **Janusz Król** wręczył wyróżnienia Samorządowiec Roku 2017 41 samorządowcom, członkom Zgromadzenia Ogólnego Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii. W tym roku redakcja postanowiła wyróżnić wszystkich wójtów, burmistrzów i prezydentów, dzięki którym powstała pierwsza w Polsce zinstytucjonalizowana metropolia. To niezwykle znaczący krok w budowaniu płaszczyzn współpracy samorządów terytorialnych, który powinien przyczynić się do rozwoju gmin i miast zrzeszonych w metropolii, ale też stać się inspiracją oraz wzorem dla innych JST.

W trakcie drugiego dnia obrad rozmawiano na temat wyzwań, jakie stoją przed miastami w związku ze zmianami w przepisach wyborczych oraz nowymi przepisami o ochronie danych osobowych.

Wśród tematów wskazanych przez delegatów z miast członkowskich, którymi powinien zająć się Związek w 2018 roku, były kwestie związane z: walką z niską emisją, dochodami JST, drogami lokalnymi oraz płacami burmistrzów i prezydentów w następnej kadencji.

W związku z obchodami 100-lecia ZMP Zgromadzeniu towarzyszyła wystawa „**100 lat Związku Miast Polskich**”.

Fragment
wystawy „Samorządni
i Niepodlegli”
pokazanej w Śremie
w dniach od 1 do 12
października 2018 r.



Minutą ciszy delegaci na Zgromadzenie Ogólne uczcili pamięć dwóch zmarłych samorządowców z miast członkowskich ZMP - prezydenta Mielca, **Daniela Kozdęby** oraz burmistrza Trzebini, **Adama Adamczyka**.

W dniu 18 stycznia 2019 roku delegaci na Zgromadzenie Ogólne i inni przedstawiciele miast członkowskich wzięli licznie udział w zwołanym ad hoc, nadzwyczajnym Zgromadzeniu Ogólnym, które odbyło się z udziałem przedstawicieli innych krajowych i regionalnych organizacji samorządowych w historycznej Sali BHP w Gdańsku, jako pożegnanie **śp. Pawła Adamowicza**. Następnego dnia uczestniczyli w pogrzebie prezydenta Adamowicza w Bazylice Mariackiej.

2. Posiedzenia Zarządu w 2018 roku

Zarząd - organ wykonawczy Związku, składa się z 25 osób wybranych bezwzględną większością głosów spośród delegatów miast na Zgromadzenie Ogólne. Członkowie Zarządu pracują honorowo - nie pobierają za swoją pracę żadnego wynagrodzenia ani diet, mimo że Statut Związku przewiduje taką możliwość. Reprezentują różne opcje polityczne (większość członków jest bezpartyjna) oraz różne części kraju (15 województw), co obrazuje poniższa mapa:



Członkowie Zarządu
oraz Komisji
Rewizyjnej ZMP.

W ubiegłym roku odbyło się 10 posiedzeń Zarządu w następujących miastach: **Wałbrzychu** (styczeń), **Warszawie** (2 razy: w lutym i w maju), **Żywcu** (marzec), **Dąbrowie Górniczej** (kwiecień), **Kartuzach** (czerwiec), **Kępnie** (sierpień), **Bytomiu** (wrzesień), **Łodzi** (listopad), **Częstochowie** (grudzień). Ostatnie w kadencji posiedzenia odbyły się już w styczniu 2019 roku: w **Gdańsku** (18 stycznia) i w **Warszawie** (15 lutego). Staramy się, by spotkania Zarządu odbywały się w różnych miastach, co stwarza okazję do zapoznania się z problemami miast o różnej wielkości i położeniu geograficznym (patrz mapka).

Zarząd przyjął 22 stanowiska, zaopiniował 101 projektów ustaw, 63 projekty rozporządzeń i 84 inne przesłane do Biura ZMP dokumenty. Komunikaty z posiedzeń, lista zaopiniowanych dokumentów oraz stanowiska są na bieżąco zamieszczane na stronie internetowej w Aktualnościach: (www.miasta.pl/aktualności) oraz w Strefie dla miast (www.miasta.pl/strefa-dla-miast).

Miasta, w których
obradował Zarząd
ZMP w 2018 roku.



Posiedzenie
Zarządu ZMP
w Dąbrowie
Górniczej.



Stanowiska i inne ważniejsze dokumenty, wypracowane przez Zarząd Związku

- **2018-01-31 - Stanowisko w sprawie finansowania oświaty - list do Premiera**

W imieniu Zarządu Związku Zygmunt Frankiewicz zwrócił się do Premiera, Mateusza Morawieckiego z prośbą o przeanalizowanie sytuacji związanej z finansowaniem oświaty samorządowej, w perspektywie wyzwań dotyczących potrzeb inwestycyjnych, związanych z wdrażaniem przez samorządy lokalne i regionalne ważnych zadań wynikających ze Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju. Zarząd Związku wyraził zaniepokojenie stanowiskiem MEN, dotyczącym skutków wdrażania zmian w systemie edukacji.

- **2018-02-09 - Stanowisko w sprawie pilnej potrzeby zwiększenia nakładów na organizację zajęć pozalekcyjnych w szkołach**

Opinia w sprawie Rady Dialogu Społecznego

Zarząd Związku poparł zaproponowane przez Prezydenta RP zmiany obejmujące m.in. zwiększenie katalogu kompetencji Rady Dialogu Społecznego oraz strony pracowników i pracodawców, a także wzmocnienie organizacyjne Rady. Jednocześnie Zarząd Związku wniósł o zmianę art. 24 ustawy, polegającą na włączeniu stowarzyszeń jednostek samorządu terytorialnego do podmiotów wymienionych w tym przepisie, by mogły one stać się pełnoprawnymi członkami Rady Dialogu Społecznego.

Propozycje zmian w ustawie o samorządzie gminnym, dotyczące regulacji budżetów obywatelskich (partycypacyjnych)

To propozycja korekty wprowadzonych niedawno w ustawie o samorządzie gminnym przepisów dotyczących budżetów obywatelskich (partycypacyjnych). Kilka fragmentów wprowadzonych w art. 5a nowych przepisów budziło wątpliwości Zarządu. Zwłaszcza trudny do interpretacji był ostatni, 7 ustęp, który dodatkowo stanowił niepotrzebne usztywnienie procedur. Te miasta, które wypracowały wspólnie z mieszkańcami określone narzędzia, musiałyby je zmienić, dostosowując do sztywnych zapisów ustawowych.

- **2018-03-01 - Stanowisko w sprawie wprowadzenia do szkół branżowych nauczania zawodu „technik transportu drogowego”**

- **2018-03-21 - Pismo prezesa ZMP do Premiera w sprawie termomodernizacji**

Prośba o rozważenie możliwości objęcia wsparciem w walce ze smogiem także gmin uzdrowiskowych.

- **2018-04-13 - Stanowisko w sprawie projektu ustawy o wspieraniu nowych inwestycji**

W opinii ZMP, całkowite odejście od ograniczeń terytorialnych w stosowaniu wsparcia publicznego dla inwestorów w Polsce spowoduje jeszcze większe zróżnicowanie w rozwoju naszego kraju i poszczególnych województw oraz spotęguje trudności peryferyjnie usytuowanych średnich miast. Uczynienie ze spółek zarządzających SSE instrumentu wsparcia nowych inwestycji na sztucznie określonych obszarach kraju, powinno być poprzedzone umorzeniem udziałów i akcji miast, które 20 lat temu tworzyły te spółki.

- **2018-04-13 - Stanowisko w sprawie projektu ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz języku regionalnym**

Związek pozytywnie zaopiniował komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym oraz niektórych innych ustaw. Projekt ustawy podkreślał kulturotwórczy i wspólnototwórczy walor języka oraz jego wpływ na budowanie tożsamości lokalnej. Dobrze rozwinięte, demokratyczne państwo powinno pozwolić kształtować się i rozwijać wszelkim tożsamościom i światopoglądom, również tym skupionym na języku i kulturze.

- **2018-04-13 - Stanowisko w sprawie projektu zmiany rozporządzenia MI ws. wzorów zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego i wzoru licencji**

- **2018-04-13 - Stanowisko w sprawie projektu ustawy o pomocy państwa w ponoszeniu wydatków mieszkaniowych w pierwszych latach najmu**

ZMP negatywnie zaopiniował projekt tej ustawy, W opinii naszej organizacji projekt ten wymagał wielu korekt merytorycznych i redakcyjnych, a jego treść nie była spójna z uzasadnieniem. Nieprzejrzyste przepisy zawarte w projekcie ustawy spowodować mogłyby ogromne problemy z ich implementacją do porządku prawnego. Wsparcie powinno być komplementarne w stosunku do innych rozwiązań z zakresu polityki społecznej.

- **2018-04-13 - Stanowisko w sprawie proponowanych zmian w art. 243 ustawy o finansach publicznych**

W stanowisku Zarząd Związku ze zrozumieniem przyjmuje pakiet propozycji zmian w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Proponuje jednak przesunięcie w czasie poszerzenia katalogu instrumentów dłużnych o niestandardowe instrumenty finansowania co najmniej do zakończenia obecnej perspektywy finansowej UE.

- **2018-04-13 - Stanowisko w sprawie projektu ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących**

Zarząd negatywnie zaopiniował datowany 15 marca br. projekt ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących. Projekt został sporządzony na podstawie przesłanek wynikających z całkowicie błędnej diagnozy. Zawierał ponadto rozwiązania, które są nie do przyjęcia ze względów ustrojowych, ponieważ w sposób istotny ograniczają uprawnienia organów gmin przy realizacji ich zadania własnego, przyznając im kompetencje wojewodom, Część uwag uwzględniono w ostatecznym projekcie ustawy.

- **2018-04-18 - Stanowisko w sprawie systemu wynagrodzeń pracowników samorządowych zatrudnianych na podstawie wyboru**

Zarząd ZMP domagał się wprowadzenia przejrzystego i racjonalnego systemu wynagrodzeń, uwzględniającego wielkość gminy czy miasta, zakres obowiązków oraz wyniki w zarządzaniu. Systemu, w którym o wysokości wynagrodzeń swoich burmistrzów, wójtów i prezydentów będą decydowały społeczności lokalne, a nie zapisane w ustawie „siedmiokrotności kwoty bazowej”.

- **2018-05-25 - Stanowisko w sprawie projektu rozporządzenia Rady Ministrów regulującego szczegółowe warunki realizacji rządowego programu Dobry start**

Projekt otrzymał negatywną opinię, dlatego że proponowany sposób funkcjonowania tego programu może wywołać poważne utrudnienia związane z przyjmowaniem i realizacją w tym samym okresie wszystkich rodzajów świadczeń. Ograniczyć kolejki mogłoby wprowadzenie do programu możliwości składania wniosków poprzez bankowość internetową.

- **2018-05-25 - Stanowisko w sprawie nowej wersji projektu ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących**

Zarząd, dziękując za uwzględnienie zasadniczych uwag Strony Samorządowej do pierwszej wersji projektu, zgłosił do nowej wersji projektu uwagi od których uwzględnienia uzależnił ewentualną pozytywną opinię.

- **2018-05-25 - Stanowisko w sprawie wydatków majątkowych JST**

Związek wnosił o pilne podjęcie inicjatywy w zakresie zmiany rozporządzenia Ministra Finansów dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, według wskazanej propozycji. Wejście w życie przygotowanej zmiany przyczyni się do realizacji zasady przejrzystości finansów publicznych.

- **2018-05-25 - Stanowisko w sprawie potrzeby wprowadzenia zmian do ustawy o drogach publicznych**

Istnieje potrzeba zmiany przepisów ustawy o drogach publicznych, dzięki której można będzie wyposażać organy stanowiące JST w prawo do powierzenia zarządom dróg wykonywania zadań własnych związanych z zarządzaniem drogami wewnętrznymi stanowiącymi własność lub będącymi we władaniu jednostek samorządu terytorialnego lub Skarbu Państwa, określonych w art. 8 ust. 2 u.d.p.

- **2018-05-25- Pismo Prezesa ZMP do Krajowego Biura Wyborczego**

Dotyczyło braku możliwości podpisywania porozumień pomiędzy wójtami, burmistrzami, prezydentami miast w sprawie określenia warunków organizacyjno-administracyjnych i technicznych obsługi urzędników wyborczych oraz zasad pokrywania kosztów ich działania, bez wcześniejszego dookreślenia szczegółowych zasad jego realizacji, przede wszystkim w zakresie współpracy pracowników samorządowych z urzędnikami wyborczymi. Porozumienia te z jednej strony powinny zawierać elementy zunifikowane w skali całego kraju, ale jednocześnie winny uwzględniać lokalną specyfikę poszczególnych gmin.

- **2018-05-10 - Stanowisko w sprawie projektu porozumienia w sprawie określenia warunków organizacyjno-administracyjnych i technicznych obsługi urzędników wyborczych**

Zarząd ocenił negatywnie przedłożony projekt porozumienia w sprawie określenia warunków organizacyjno-administracyjnych i technicznych obsługi urzędników wyborczych oraz zasad pokrywania kosztów ich działania.

- **2018-05-25 - Stanowisko w sprawie projektu rozporządzenia regulującego sposób przekazywania, przechowania, udostępniania dokumentów z wyborów**

Zarząd negatywnie zaopiniował projekt rozporządzenia w sprawie sposobu przekazywania, przechowania, udostępniania dokumentów z wyborów.

- **2018-05-25 - Stanowisko w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej**

Zarząd ZMP negatywnie odniósł się do tego projektu ustawy m.in. ze względu na wadliwe upoważnienie ustawowe do określenia zasad organizacji konkursu na stanowisko dyrektora instytucji kultury w rozporządzeniu wydawanym przez Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego.

Apel do Prezydenta RP w sprawie wynagrodzeń pracowników samorządowych

„Z niepokojem obserwujemy pogarszający się dialog rządu RP ze stroną samorządową. Dla doraźnych celów wizerunkowych, bez zachowania wymaganych prawem procedur i konsultacji, Rada Ministrów wydała rozporządzenie zmniejszające wynagrodzenia pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru i powołania. Zapowiedziano, że ich wynagrodzenia będą górnym limitem także dla specjalistów zatrudnianych w urzędach, co w konkretnej sytuacji na rynku pracy musi obniżyć jakość usług publicznych.”

- **2018-06-27 - Stanowisko w sprawie potrzeby podjęcia inicjatywy legislacyjnej dotyczącej najmu krótkoterminowego**

Najem okazjonalny często okazuje się uciążliwy dla lokalnych społeczności. Najemcy, wykorzystujący swoją anonimowość, są w stanie swoim zachowaniem zdestabilizować życie mieszkańców miast. Wynajmujący unikają zaś wzięcia odpowiedzialności za zachowanie swoich klientów, ignorując zasady dobrego sąsiedztwa oraz współżycia. W tej sytuacji ZMP zwrócił się z prośbą do MSiT o podjęcie inicjatywy legislacyjnej, która pozwoli na rozwiązanie tego coraz bardziej palącego problemu.

- **2018-08-24 - Stanowisko w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej**

ZMP negatywnie zaopiniował część z rozwiązań zawartych w projekcie ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej (w wersji z dnia 10 sierpnia 2018 r.). Mimo, że projekt ten wprowadzał wiele oczekiwanych zmian w organizacji pieczy zastępczej, to jednak równocześnie zawierał przepisy, które mogą pogorszyć warunki wspierania dzieci i młodzieży, nakładał na gminy i powiaty wiele nowych zadań, nie gwarantując na ich realizację adekwatnych środków finansowych.

- **2018-09-14 - Stanowisko w sprawie projektu ustawy o opiece zdrowotnej nad uczniami**

Zarząd ZMP negatywnie zaopiniował ten projekt, ponieważ nie wpłynie on na rozwiązanie kluczowych problemów młodych Polaków, jakimi są: nadwaga, wady postawy czy też próchnica, przede wszystkim dlatego, że nie gwarantuje dodatkowych środków finansowych. Projektodawcy obciążają samorządy terytorialne niewykonalnymi zadaniami i nie zapewniają instrumentów prawnych i finansowych umożliwiających ich wykonywanie.

- **2018-11-16 - Opinia Zarządu w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo prasowe oraz zmianie niektórych innych ustaw**

Zarząd zaopiniował negatywnie poselski projekt nowelizacji Prawa prasowego, zgłoszony przez Klub Poselski Kukiz'15. Jest on niezgodny z Konstytucją RP, nie uwzględnia innych przepisów obowiązującego prawa, a w uzasadnieniu zawiera szereg nieprawdziwych i tendencyjnych stwierdzeń.

- **2018-11-16 - Stanowisko w sprawie organizacji i przebiegu wyborów samorządowych w 2018 r.**

Likwidacja korpusu urzędników wyborczych i przekazanie ich zadań administracji samorządowej, przywrócenie jednej komisji w obwodzie głosowania, wprowadzenie zasady, że minimalny skład komisji w ciągu dnia to połowa jej członków, zróżnicowanie liczebności komisji w zależności od liczby uprawnionych do głosowania w obwodzie - to główne postulaty przedstawicieli ZMP, które znalazły się w stanowisku. Zostało ono opracowane na podstawie uwag z 36 miast.

- **2018-12-14 - Stanowisko w sprawie podwyżek cen energii elektrycznej**

W ostatnich miesiącach w wielu miastach trwają postępowania przetargowe dotyczące zakupu energii elektrycznej na potrzeby zapewnienia lokalnych usług publicznych dla naszych mieszkańców. Ceny, jakie zaproponowali dostawcy energii, są o 50-70% wyższe niż przed rokiem. ZMP domagał się weryfikacji taryf spółek energetycznych oraz zrekompensowania samorządom wzrostu cen energii.

- **2018-12-17- Apel Związku Miast Polskich w sprawie konieczności pilnych zmian w przepisach dotyczących planowania przestrzennego**

W apelu podkreślono, że niezbędne rozwiązania prawne (kodeks urbanistyczny) muszą stwarzać warunki, w których właściwy rozwój będzie zachodził w odpowiednim miejscu i we właściwym czasie, z korzyścią dla społeczności lokalnej i gospodarki. Planowanie przestrzenne powinno umożliwiać określenie, jaki rozwój jest potrzebny i gdzie powinien następować, jakie obszary należy chronić, a jakie aktywizować. Zarząd przypominał tezy formułowanych od wielu lat stanowisk ZMP w tym zakresie.

3. Komisje problemowe

W Związku działa 17 komisji problemowych, do których miasta zgłosiły ponad 650 osób.

W 2018 roku Komisje zebrały się na 20 posiedzeniach w 16 miastach: **Kędzierzynie-Koźlu, Włocławku, Kozienicach (2), Puławach, Sarbinowie, Tychach, Ełku, Gdyni, Gdańsku, Lublinie, Warszawie (4), Wałbrzychu, Wrocławiu, Poznaniu, Krakowie, Odolanowie**, zwykle na ich zaproszenie. Ta praktyka pozwala członkom komisji na zapoznawanie się ze specyficznymi problemami różnych miast, co uatrakcyjni wymianę doświadczeń. Część posiedzeń organizujemy w Warszawie ze względu na łatwy dojazd. Posiedzenia Komisji są często organizowane przez miasta gospodarzy w sposób, który umożliwia ich uczestnikom zapoznanie się z rozwiązaniami wypracowanymi przez miasto w danej dziedzinie. Większość Komisji cieszy się dużym zainteresowaniem, o czym świadczy wysoka frekwencja.



Miasta,
w których
odbywały się
posiedzenia
Komisji.

W roku wyborczym Komisje odbyły znacznie mniej posiedzeń. Najczęściej zebrały się komisje: **Edukacji (4)** Kędzierzyn-Koźle (25-26.04.2018), Włocławek (19-20.04.2018), Kozienice-Puławy (6-8.06.2018) oraz Sarbinowo (26-28.09.2018); **Komisja Transportu (3)** Tychy (5-6.04.2018), Ełk (14-15.06.2018), Gdynia (6-7.09.2018). Po 2 spotkania odbyły Komisje: **Polityki Społecznej (2)**: Gdańsk (11-12.04.2018), Lublin (09-10.10.2018), **Geodezji i Infrastruktury Informacji Przestrzennej (2)**: Warszawa (21.02.2018, 4.10.2018), **Sportu (2)** w Kozienicach (18-19.06.2018) i w Warszawie (19-20.09.2018). **Po jednym spotkaniu odbyły Komisje: Administracji** w Wałbrzychu (25-26.01.2018), **Finansów** w Warszawie (10.05.2018), **Partnerstwa i Dialogu** (11-12.06.2018) w ramach Forum Praktyków Partycypacji we Wrocławiu, **Gospodarki Mieszkaniowej i Przestrzennej** w Poznaniu (20.06.2018), **Turystyki** w Krakowie (17.09.2018), **Małych Miast** w Odolanowie (10-11.05.2016). Ani razu w roku 2018 nie spotkały się Komisje: **Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego, Gospodarki Nieruchomościami, Gospodarki Komunalnej, Polityki Miejskiej i Rozwoju Miast, Kultury oraz Komisja Polityki Europejskiej i Spraw Zagranicznych**.

Do zakresu działania Komisji należy m.in.:

- opiniowanie i przygotowanie stanowisk i wniosków dotyczących aktów prawnych,
- wymiana doświadczeń,
- analizowanie stanu danej dziedziny, m.in. na podstawie wskaźników SAS.

Stanowiska Komisji są prezentowane na posiedzeniach Zarządu, który - na ich podstawie - przyjmuje niektóre stanowiska (szerzej o pracach Komisji na www.miasta.pl).

Spotkanie Komisji
Polityki Społecznej
ZMP w Lublinie.
Fot. UM Lublina.



III.

DZIAŁANIA LEGISLACYJNE¹

(lobbying²: resorty - Komisja Wspólna Rządu i ST - Sejm - Senat - Prezydent)

DZIAŁANIA
LEGISLACYJNE

Opiniowanie projektów aktów prawnych

Projekty przygotowane przez rząd lub ministerstwa, zaopiniowane przez Zarząd Związku lub komisje, omawiane są:

- na comiesięcznych posiedzeniach plenarnych **Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego** (KWRiST), z udziałem dwóch naszych przedstawicieli (Zygmunta Frankiewicza i Jacka Karnowskiego), sekretarzem Komisji ze strony samorządowej jest od lat Andrzej Porawski, dyrektor Biura ZMP
- na posiedzeniach 10 **zespołów tematycznych KWRiST** (z udziałem reprezentantów ZMP z różnych miast, wyznaczonych przez Zarząd) do spraw: międzynarodowych, finansów publicznych, edukacji, kultury i sportu, ochrony zdrowia i polityki społecznej, infrastruktury, rozwoju lokalnego, polityki regionalnej i środowiska, administracji publicznej i bezpieczeństwa obywateli, obszarów wiejskich, funkcjonalnych obszarów metropolitalnych i miejskich, społeczeństwa informacyjnego, ustrojowych

Stanowiska wobec najważniejszych projektów będących przedmiotem prac w parlamencie są prezentowane na posiedzeniach **komisji sejmowych i senackich**. Regularnie Związek jest reprezentowany przez pełnomocnika Zarządu ds. legislacyjnych, **Marka Wójcika**.



Posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

¹ Zgromadzenie Ogólne ZMP w Żywcu w dniu 1 marca 2018 wskazało wśród tematów, którymi powinien zająć się Związek w tym roku: wybory, walka z niską emisją, dochody JST, drogi lokalne oraz wynagrodzenia burmistrzów i prezydentów w następnej kadencji.

² Związek nie jest organizacją będącą lobbyistą parlamentarnym, ale - działając na podstawie art. 84 ustawy o samorządzie gminnym oraz w ramach ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i ST- reprezentuje interesy i przedstawia opinie oraz propozycje miast członkowskich.

Opiniowanie projektów rozwiązań dotyczących miast i polityki miejskiej odbywa się także poprzez udział przedstawicieli ZMP z wielu miast w krajowych i europejskich instytucjach, takich jak:

- Rada Informatyzacji,
- Rada Działalności Pożytku Publicznego,
- Rada Statystyki,
- Komitet ds. Umowy Partnerstwa,
- Komitety monitorujące w sektorowych i regionalnych programach operacyjnych,
- Komitet Regionów UE,
- Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR),
- Izba Lokalna Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE),
- resortowe zespoły doradcze.

Współpraca z instytucjami centralnymi i gremiami opiniotwórczymi jest ważną częścią działań na rzecz oczekiwanych przez miasta rozwiązań. W roku 2018 dotyczyła ona m.in.:

- Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju,
- Ministerstwa Finansów,
- izb gospodarczych (KIGO, IG Wodociągi Polskie, IGKM, IG Ciepłownictwo Polskie),
- Banku Gospodarstwa Krajowego,
- instytutów i ośrodków badawczych,
- Towarzystwa Urbanistów Polskich,
- zespołów eksperckich, w tym kancelarii prawnych.

Opracowania, opinie i ekspertyzy prawne dla Związku i miast członkowskich są najczęściej zamawiane dla uzasadnienia stanowisk Związku w sprawach, które budzą kontrowersje, lub na wniosek miast, jeśli dotyczą spraw ważnych dla wszystkich miast. Najważniejsze z opracowanych w roku 2018 dotyczyły:

- próby odebrania gminom skomunalizowanego mienia będącego w posiadaniu PKP do 26 maja 1990,
- niezgodności z prawem rozporządzenia RM z 15 maja 2018 w zakresie obniżenia wynagrodzeń,
- wniosku do TK ws. nowelizacji ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzaniu ścieków.

Najważniejsze efekty reprezentowania interesów miast w procesie legislacyjnym

Prowadzone w roku 2018 działania dotyczące spraw legislacyjnych można podzielić na:

- a) formułowanie opinii o projektach aktów prawnych i udział w negocjacjach na temat ich kształtu,
- b) zgłaszanie sprzeciwu wobec projektów zawierających rozwiązania niekorzystne,
- c) przedstawianie własnych projektów i propozycji rozwiązań.

W wielu wypadkach udawało się uzyskać w całości lub w części oczekiwane zmiany.

Poselski projekt ustawy o zwiększeniu udziału obywateli w życiu publicznym

lobbing - wysłuchanie publiczne - część poprawek przyjęta - wniosek do prezydenta

Zarząd Związku jeszcze w grudniu 2017 roku przyjął stanowisko ws. poselskiego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych, poparte następnie przez Stronę Samorządową Komisji Wspólnej Rządu i ST. Zwróciliśmy uwagę na fakt, że projekt zawiera zbiór propozycji zmian przepisów w różnych ustawach, nie będący wynikiem systemowej analizy funkcjonowania ustroju JST. Niektóre zmiany są zgodne z oczekiwaniami środowisk samorządowych, jednak w kilku ważnych sprawach prowadzą – wbrew tytułowi projektu ustawy – do zmniejszenia udziału obywateli w życiu społeczności lokalnych i regionalnych oraz osłabienia organów przedstawicielskich. Stanowisko przedłożono posłom, a także zaprezentowano podczas obywatelskiego wysłuchania publicznego 9 grudnia 2017 r. w Warszawie.

Różne wysiłki czynione przez środowiska samorządowe i obywatelskie przyniosły efekt. Podczas drugiego czytania projektu sami wnioskodawcy złożyli poprawki zbieżne z niektórymi postulatami ZMP i innych organizacji samorządowych. Udało się: obronić okręgi jednomandatowe w gminach do 20 tysięcy mieszkańców, uniemożliwić start w wyborach osobom spoza gminy albo powiatu, zachować ustalanie okręgów wyborczych przez rady gmin i powiatów, wydłużyć kadencję organów samorządu do 5 lat oraz utrzymać powoływanie skarbnika jak dotąd – przez radę na wniosek organu wykonawczego. Doprecyzowano też przepisy dotyczące dwukadencyjności – ograniczenie nie będzie obowiązywało wstecz i ma dotyczyć tylko danej gminy. Dodatkowo Senat przyjął też poprawki, z których jedna umożliwia głosowanie korespondencyjne osobom niepełnosprawnym (apelował o to m. in. Związek).

Prezes ZMP wystąpił do Prezydenta RP z uwagami, które nie zostały uwzględnione w pracach legislacyjnych, w tym zwłaszcza w kwestii niekonstytucyjności wprowadzenia ograniczenia biernego prawa wyborczego w ustawie zwykłej. Poprzednio takie ograniczenie (w innym zakresie) zostało już raz wprowadzone w roku 2009, ale odbyło się to poprzez zmianę Konstytucji.

15 stycznia 2018 r. Prezydent podpisał ustawę o zwiększeniu udziału obywateli w życiu publicznym, która wprowadza ograniczenie do dwóch liczby kadencji dla wójtów, burmistrzów i prezydentów miast (przepis nie działa wstecz). Prezydent nie uwzględnił zatem naszych argumentów przeciwko tej zmianie, co do których – jak wiadomo – istnieją zresztą rozbieżne opinie prawników.

Planowanie i zagospodarowanie przestrzenne

Bez roszczeń wobec JST - najważniejsza od 15 lat zmiana w ustawie o planowaniu przestrzennym

Od 1 stycznia 2018 r. obowiązuje zmiana w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (wprowadzona w nowym Prawie wodnym), o którą od kilku lat Związek zabiegał, napotykać jednak silny opór ze strony ortodoksyjnie liberalnych legislatorów i polityków.

Nowy ustęp 1a w art. 36 stanowi, że gminy nie będą odpowiadały finansowo za ustalenia w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, dotyczące ograniczeń w korzystaniu z nieruchomości, wprowadzanych z powodu uwarunkowań hydrologicznych (w tym powodziowych) itp., a także z innych powodów niezależnych od gminy (np. zmian w prawie). Takie zmiany planów odtąd z mocy prawa nie rodzą roszczeń odszkodowawczych.

Kodeks urbanistyczny

W marcu 2017 roku Zgromadzenie Ogólne poparło projekt Kodeksu urbanistyczno-budowlanego w części urbanistycznej. Niestety prace nad tym projektem, po przejściu urbanistyki z resortu infrastruktury do rozwoju, zostały zatrzymane. Tymczasem w kraju postępuje chaos przestrzenny i rosną koszty infrastruktury wynikające z niekontrolowanego rozlewania się obszarów zabudowanych.

W międzyczasie udało się wprowadzić - oprócz wspomnianej powyżej - kilka zmian przy okazji uchwalania innych ustaw. Należą do nich: bilansowanie terenów pod zabudowę (2015 - ustawa o rewitalizacji), przepisy dot. reklam (2015 - ustawa krajobrazowa). Zmiany te jednak nie rozwiązują podstawowych problemów, jakie stworzyła zła ustawa z 2003 roku.

Dlatego Zarząd w grudniu 2018 roku przyjął stanowisko, które zawiera tezy Związku Miast Polskich w sprawie niezbędnych zmian w przepisach o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Gospodarka nieruchomościami

Postulowane przez Związek zmiany w ustawie, zrealizowane dzięki nowym zapisom w dwóch ustawach - o PPP i specustawie mieszkaniowej, umożliwiają nie tylko przywrócenie stanu sprzed 2017 r. w zakresie bezprzetargowego zbywania nieruchomości dotychczasowym użytkownikom, ale także stwarzają szanse na racjonalne wykorzystanie zasobów infrastruktury, realizację nowych projektów inwestycyjnych oraz tworzenie nowych miejsc pracy.

Ustawa o jawności życia publicznego - prace wstrzymane

Zarząd Związku zawsze opowiadał się za przejrzystością działania administracji publicznej, ale zaznaczał, że nie może się to wiązać z destabilizacją jej funkcjonowania, łamaniem Konstytucji RP oraz znacznym wzrostem wydatków. Zarząd negatywnie zaopiniował nową wersję rządowego projektu ustawy o jawności życia publicznego. Zastrzeżenia dotyczyły m.in.: odpowiedzialności karnej szefów jednostek za błędy podwładnych, naruszenia zasady domniemania niewinności, ograniczenia możliwości wykonywania dodatkowych odpłatnych zajęć przez osoby pełniące funkcje publiczne.

Wobec licznych kontrowersji projekt był dodatkowo rozpatrywany na spotkaniu roboczym, podczas którego wypracowano konkretne propozycje zmian. Jednak dalsze prace nad projektem wstrzymano.

Taryfy opłat za wodę i ścieki - wnioski ZMP przyjęte

Zarząd ZMP negatywnie zaopiniował projekt rozporządzenia w sprawie określenia taryf opłat za wodę i ścieki. Zarząd wskazał, że konieczne jest wprowadzenie w rozporządzeniu możliwości korygowania stawek taryfowych ustalanych na 3 lata z powodu wzrostu kosztów niezależnych od JST czy przedsiębiorstw. Zastrzeżenia dotyczyły też nieuwzględnienia amortyzacji w kalkulacji taryfy.

W ramach dobrej współpracy roboczej z Ministerstwem Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej prawie wszystkie uwagi Związku zostały uwzględnione, a na posiedzeniu plenarnym Komisji Wspólnej Rządu i ST rozwiązano ostatnią kwestię sporną – amortyzacja od infrastruktury wybudowanej z dotacji ze środków UE również będzie uwzględniona w taryfach.

Nowelizacja ustawy o finansach publicznych

Związek negatywnie zaopiniował projekt zmian w art. 243 ustawy w 2016 roku, przedstawiając ponownie własne propozycje w tym zakresie, zgłaszane od blisko 10 lat.

Wiosną 2018 r. rząd przedstawił nowy projekt, który był przedmiotem rzeczowych negocjacji z resortem finansów. W ich wyniku projekt skierowany do Sejmu uzyskał pozytywną opinię samorządowców, z wyjątkiem kwestii uwzględniania planowanych przychodów ze sprzedaży mienia komunalnego przy ustalaniu limitu zobowiązań. W trakcie rozmów udało się przekonać resort do odłożenia w czasie części zmian zwiększających rygor limitu (w tym kwestii środków ze sprzedaży mienia aż do roku 2025), gdyż nie były one brane pod uwagę w planach finansowych miast, zwłaszcza dotyczących inwestycji.

Nowelizacja uwzględnia postulaty zgłaszane przez Związek.

Specustawa mieszkaniowa

13 kwietnia 2018 r. Zarząd ZMP zaopiniował negatywnie pierwotną wersję ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących, czyli tzw. specustawy mieszkaniowej. Podczas negocjacji przedstawiciele Komisji Wspólnej z Ministerstwem Inwestycji i Rozwoju większość naszych postulatów została przyjęta przez projektodawców, w tym zasada zgodności ze studium oraz pozostawienie decyzji w gestii rad gmin. Niestety nie został uwzględniony główny postulat Związku, dotyczący zgodności z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego (proponowaliśmy uproszczoną procedurę korygowania planów w niezbędnym zakresie). Uważamy, że ten brak dodatkowo osłabia znaczenie najważniejszych aktów prawa miejscowego.

Nowelizacja ustawy o PPP

Ustawa ułatwia tworzenie partnerstwa publiczno-prywatnego, zarówno w zakresie regulowanym w tym akcie prawnym, jak i poprzez zmiany w innych ustawach. Dwie spośród nich stanowią realizację naszych postulatów: śródmiejskie strefy parkowania w ustawie o drogach publicznych oraz bezprzetargowe zbywanie nieruchomości na rzecz użytkowników wyłonionych w trybie PPP.

Ustawa o Funduszu Dróg Samorządowych

Oprócz korzystnych w stosunku do projektu zmian w kryteriach udzielania dotacji udało się zmniejszyć zakres wykluczeń: pierwotnie miały to być wszystkie miasta na prawach powiatu, ostatecznie są to - mimo protestu ZMP i UMP - tylko miasta wojewódzkie.

Ustawa tworzy nowy fundusz celowy, który - korzystając z różnych źródeł - znacząco zwiększy wsparcie rozwoju dróg lokalnych ze środków budżetu państwa. Rząd deklaruje, że będzie to ok. 5 mld zł rocznie.

Likwidacja użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe

Rządowy projekt ustawy w tej sprawie został przedłożony Sejmowi z pominięciem opinii Komisji Wspólnej, co jest niezgodne z art. 3 ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i ST. Dlatego Związek skierował do Marszałka Sejmu pismo w sprawie projektu zniesienia użytkowania wieczystego, w którym podtrzymał swoje negatywne stanowisko z 2016 roku. Zwrócono w nim uwagę, że w świetle wyroku TK z 2015 roku każde odgórne wyłączenie gmin będzie niekonstytucyjne, zwłaszcza że nie następuje na cel publiczny. W piśmie ponadto podkreślono, że nowa regulacja jest zbędna, gdyż procedura przekształcania prawa użytkowania wieczystego w prawo własności istnieje od lat. Gminy z niej korzystają i stosują bonifikaty.

Ustawę uchwalono w atmosferze zaangażowania rządu w kampanię przed wyborami samorządowymi.

Śródmiejskie strefy płatnego parkowania

Nowelizacja ustawy o PPP wprowadziła w ustawie o drogach publicznych możliwość pobierania opłat za postój pojazdów samochodowych w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania. Strefa taka będzie mogła być ustanowiona przez radę miasta na obszarach intensywnej zabudowy funkcjonalnego śródmieścia w mieście o liczbie ludności powyżej 100 tysięcy mieszkańców. Związek postulował, by rozwiązania te mogły być wprowadzane także przez mniejsze miasta turystyczne (z miejską strefą zabytkową) oraz uzdrowiskowe, jednak ten postulat nie został na razie uwzględniony.

Posiedzenie plenarne
Komisji Wspólnej
Rządu i Samorządu
Terytorialnego.



IV. OBRONA INTERESÓW MIAST

Reforma edukacji

monitorowanie - analiza informacji dot. roku 2017 (dane MF i SIO) - publikacja - interwencje

Przedstawiciel ZMP podczas posiedzenia sejmowych komisji już 10 stycznia 2018 r. zwrócił się do MEN o zweryfikowanie błędnej i nieprawdziwej informacji o tym, że samorządom zagwarantowano środki na przeprowadzane reformy edukacji. Niestety resort konsekwentnie twierdzi, że jest inaczej.

Dlatego Związek przygotował własną informację na temat finansowania oświaty, z której wynika, że obciążenie gmin dopłatami do subwencji jest nierówne, dotycząc przede wszystkim miasta liczące ponad 5 tys. mieszkańców, gminy miejsko-wiejskie liczące ponad 10 tys. mieszkańców oraz miasta na prawach powiatu. Obciążenie to ogranicza możliwości rozwojowe większości miast i gmin miejsko-wiejskich. Informacja, uwzględniająca dane MF i MEN z lat 2004-2016, została opublikowana 28 marca 2018 r.

Sygnały nadsyłane przez miasta w następnych miesiącach potwierdziły, że miasta nie tylko nie otrzymały środków na bieżące zadania związane z wprowadzaniem reformy, ale w roku 2017 były zmuszone dopłacić do subwencji oświatowej znacznie więcej własnych środków niż w roku 2016. Z badań przeprowadzonych przez naszego partnera - firmę VULCAN - na podstawie danych z SIO wynika, że dopłata do subwencji wzrosła w roku 2017 o blisko 5 punktów procentowych (z 39% w roku 2016 do 44% w roku 2017). Omówienie wyników tych badań zostało w grudniu opublikowane w „Rzeczpospolitej”.

Sytuacja jest na tyle poważna, że:

- spowodowała negatywne zaopiniowanie algorytmu podziału subwencji na rok 2019,
- wymaga podjęcia w roku 2019 stanowczych działań, gdyż poziom niedofinansowania zadań oświatowych objętych subwencją grozi zahamowaniem rozwoju miast i gmin w Polsce.

Zmiany w prawie wyborczym - skutki

monitoring - interwencje (Sejm, KWRiST) - nowelizacja - opinia prawna - wnioski

Związek od początku zaangażował się w monitorowanie sytuacji związanej z konsekwencjami zmian w prawie wyborczym. Była ona przedmiotem debaty na Zgromadzeniu Ogólnym w Żywcu.

Podczas posiedzenia sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego (21 marca), poświęconego wyborom samorządowym, przedstawiciel ZMP zwracał uwagę na problemy związane z centralnym zamówieniem na kamery, na uwarunkowania związane z transmisją on-line ze wszystkich lokali wyborczych, a także na brak projektu porozumienia między gminą a KBW. Podkreślił, że coraz bardziej widoczna jest konieczność nowelizacji niektórych przepisów wyborczych.

O zagrożeniach związanych z wyborami mówił podczas posiedzenia KWRiST (28 marca) Prezes ZMP. Zwrócił uwagę głównie na systemowy problem relacji z urzędnikami wyborczymi.

Począwszy od następnego posiedzenia Komisji Wspólnej udział w obradach brała Szefowa KBW. Była to okazja do wymiany informacji i zgłaszania problemów sygnalizowanych przez miasta. Na bieżąco informowaliśmy o problemach z urzędnikami wyborczymi, składami komisji itp.

Jeszcze wiosną doszło do nowelizacji, którą Prezydent RP podpisał 10 lipca. Dzięki skutecznym interwencjom ZMP i miast członkowskich zniesiono w niej obowiązek prowadzenia transmisji z lokalu wyborczego, wprowadzono fakultatywność porozumień pomiędzy Szefem KBW a wójtem w sprawie obsługi urzędnika wyborczego przez gminę, a także zapisano, że obsługa urzędnika wyborczego jest zadaniem zleconym, tj. finansowanym z budżetu państwa.

9 maja Prezes ZMP przesłał do Szefowej KBW opinię ZMP o projekcie porozumienia z burmistrzami i prezydentami miast w sprawie określenia warunków organizacyjno-administracyjnych i technicznych obsługi wyborów. Przedstawiliśmy propozycje zapisów i zakresu tematycznego, które powinny zostać uwzględnione w ostatecznej wersji porozumienia. Powstały one w oparciu o wieloletnie, praktyczne doświadczenia miast w technicznej organizacji procesu wyborczego.

Po wyborach przeprowadziliśmy ankietę w miastach członkowskich. Na podstawie uwag z 36 miast zostało opracowane stanowisko Związku, przedłożone Sejmowi oraz rządowi.

W stanowisku przedstawiciele miast członkowskich ZMP zwracali uwagę, że właśnie odsunięcie od organizacji wyborów administracji samorządowej, która posiada odpowiednie kompetencje i doświadczenie, zaszkodziło sprawnemu przeprowadzeniu głosowania. Nierzadkie były przypadki braku odpowiedzialności urzędników wyborczych, którzy w ważnych momentach byli nieosiągalni.

Zaobserwowano problemy z obwodowymi komisjami wyborczymi i z kandydatami do tych komisji, z ich przygotowaniem i pracą. Nie sprawdzili się pomysły powołania dwóch komisji: jednej - nadzorującej przebieg głosowania, drugiej - liczącej głosy i ustalającej jego wyniki. Czas protokolarnego przekazywania materiałów wyborczych między komisjami trwał od dwóch do nawet czterech godzin. Konieczne jest również przeprowadzanie profesjonalnych szkoleń dla członków obwodowych komisji wyborczych, zwiększenie wysokości diet, a także ujednolicenie procedur postępowania.

Na podstawie uwag z miast sformułowano wnioski - postulaty zmian:

- likwidacja korpusu urzędników wyborczych i przekazanie ich zadań administracji samorządowej,
- przywrócenie jednej komisji w obwodzie głosowania,
- wprowadzenie zasady, że minimalny skład komisji w ciągu dnia to połowa jej członków,
- zróżnicowanie liczebności komisji w zależności od liczby uprawnionych do głosowania w obwodzie.

Wynagrodzenia samorządowców pochodzących z wyboru i powołania

W 2017 roku, biorąc pod uwagę m.in. stanowiska i wnioski Komisji Administracji ZMP, Zarząd zamówił ekspertyzę - opracowanie systemowego, zgodnego z zasadami EKSL rozwiązania dotyczącego kształtowania wynagrodzeń pracowników samorządowych, w tym pochodzących z wyboru i powołania. Wstępne założenia systemu zostały omówione na posiedzeniu Zarządu 3 kwietnia 2018 r.

W międzyczasie, po nagłośnieniu kwestii wysokich nagród, jakie przyznał sobie rząd B. Szydło, pojawiła się m.in. zapowiedź ograniczenia pensji samorządowców. W odpowiedzi Zarząd przyjął stanowisko.

Dalsze wydarzenia przebiegały w sposób urągający jakimkolwiek zasadom prac legislacyjnych. Projekt załączników do rozporządzenia płacowego, obniżający progi wynagrodzeń o ok. 20 %, przesłano nam 9 maja 2018 r., z wnioskiem o jego obiegowe zaopiniowanie w ciągu 5 dni (do 14 maja). Strona samorządowa Komisji Wspólnej Rządu i ST nie wyraziła zgody na opiniowanie w trybie obiegowym, wskazując na brak przesłanek do pospiesznych działań w tej sprawie oraz na argumenty przeciwko proponowanym zmianom (pismo z 10 maja), domagając się także w oddzielnym wniosku udostępnienia informacji publicznej o rzekomych materiałach, na podstawie których zaproponowano zmiany. Rząd błyskawicznie przyjął zmiany w rozporządzeniu, bez wymaganej opinii, ignorując nasze stanowisko oraz zasady funkcjonowania Komisji Wspólnej Rządu i ST.

5 czerwca przedstawiliśmy delegacji Komitetu Monitorującego przestrzeganie Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego (przy Radzie Europy) zarzut drastycznego złamania art. 6 Karty poprzez te działania, bezprawnie ingerujące w samodzielność JST w zakresie kształtowania wynagrodzeń, wraz z wyczerpującą opinią prawną. Raport Komitetu jest spodziewany wiosną 2019 r.

Projekt nowelizacji ustawy o pracownikach samorządowych

Opracowany w grudniu 2018 roku na podstawie wcześniej przyjętych i przedyskutowanych z przedstawicielami miast założeń projekt nowelizacji zakłada:

- uregulowanie pensji pracowników pochodzących z wyboru i powołania w ustawie,
- odniesienie poziomu wynagrodzeń do jednoznacznych kryteriów,
- pozostawienie kwestii nagrody rocznej, po spełnieniu warunków ustawowych, w gestii rady miasta,
- pozostawienie taryfikatora, który ułatwi ustalanie wynagrodzeń osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę (obecne przepisy ustawy nie ograniczają organów JST w ich kształtowaniu).

Rada Dialogu Społecznego

Związek poparł prezydencki projekt nowelizacji przepisów o Radzie Dialogu Społecznego, postulując jednocześnie włączenie przedstawicieli samorządu terytorialnego do jej składu. Nasz wniosek nie został przyjęty, jednak zaproponowano nam udział w pracach rady na prawach obserwatora - przedstawicielem samorządów został pełnomocnik Zarządu ZMP ds. legislacyjnych. Jego udział ma ogromne znaczenie, dotąd bowiem sytuacja JST w dziedzinach będących przedmiotem prac Rady była pomijana.

Granice miast

Zarząd ZMP poparł projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast oraz nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, który uwzględnia szereg wniosków miast (w tym Kartuz, Kolbuszowej, Kościana, Rawy Mazowieckiej, Rzeszowa). Wniósł jednak o uwzględnienie wniosków miasta Kleczewa i Rady Gminy Lubowidz, które w projekcie były rekomendowane do negatywnego rozpatrzenia. Wniosek ws. Kleczewa odrzucono a Lubowidza przyjęto.

Ceny energii elektrycznej - podwyżki powstrzymane

sygnały z miast - interwencje - spotkanie z Prezesem URE - ceny dla JST uwzględnione w ustawie

30 października przedstawiciele JST zgłosili podczas posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i ST problem radykalnego wzrostu cen energii elektrycznej, podawanego w ofertach kierowanych na przetargi dla gmin, samorządowych grup zakupowych i innych podmiotów komunalnych. Podczas obrad Komisji w listopadzie wiceminister energii poinformował nas o działaniach prowadzonych przez Prezesa URE i resort. Ustalono, że 19 grudnia odbędzie się spotkanie przedstawicieli JST z Prezesem URE oraz przedstawicielami resortu energii. Biuro Związku przygotowało na to spotkanie zestawienie cen energii z blisko stu miast.

Prezes URE przedstawił szczegółowe dane, z których wynika, że wzrost cen jest nieuzasadniony i może być wynikiem wykorzystania monopolistycznej pozycji spółek energetycznych na rynku. Poinformował o prowadzonych przez siebie działaniach kontrolnych oraz o skierowaniu stosownego wniosku do Prokuratury.

W wyniku naszych działań skierowany do Sejmu rządowy projekt ustawy, której celem było powstrzymanie cen energii, został uzupełniony o autopoprawkę, która objęła m.in. ceny energii dla JST. W rezultacie ceny energii w 2019 r. zostają ustalone na poziomie taryf i cenników sprzedawców, obowiązujących **30 czerwca 2018 r.** Przyjęta ustawa nakłada na przedsiębiorstwa energetyczne **jednostronny obowiązek korekty taryf i cenników**, najpóźniej do 1 kwietnia 2019 roku, ze skutkiem od 1 stycznia 2019 roku.

V. KAMPANIA „SAM URZĄDZAJ SWOJE MIASTO”

KAMPANIA
„SAM URZĄDZAJ
SWOJE MIASTO”

W grudniu 2017 r. Zgromadzenie Ogólne przyjęło uchwałę o nieobowiązkowej opłacie od miast członkowskich na kampanię informacyjno-edukacyjną. Dobrowolna opłata od miast członkowskich, w wysokości 8 gr. na mieszkańca, złożyła się na budżet kampanii, która miała wzmocnić pozytywny wizerunek samorządu miejskiego, przyczyniając się do wzrostu frekwencji wyborczej.

W kampanię zaangażowało się 75 miast z ZMP. Na kampanię pozyskaliśmy **487 983,69** PLN.

Pierwsza wspólna kampania edukacyjna miast „**Sam urządzaj swoje miasto**” została zainicjowana w maju, który jest miesiącem samorządu terytorialnego. Kampania zachęcała mieszkańców do uczestniczenia w zarządzaniu swoimi miastami i kształtowania najbliższego otoczenia.

Druga część kampanii, która odbyła się w październiku, realizowała cele dalszego pogłębiania wiedzy o samorządzie terytorialnym, ale przede wszystkim miała za zadanie zwiększenie udziału mieszkańców w wyborach samorządowych. Hasło „Sam urządzaj swoje miasto” zostało zastąpione hasłem „**Urządzam swoje miasto – idę na wybory**”. Październikowa część kampanii była skoordynowana czasowo i graficznie z działaniami m.st. Warszawy, która wpłaciła największą kwotę na rzecz kampanii.

Działania reklamowe w I części kampanii (maj; budżet 345 402,20 zł brutto)

W ramach kampanii przygotowano:

- spot video,
- 75 dedykowanych pakietów graficznych dla każdego miasta,
- oficjalną stronę internetową kampanii tzw. landing page www.miasta.pl/kampania/
- bazę mediów, konferencję prasową w Warszawie, dwie informacje prasowe, skrypt informacyjny dla miast, Q&A dla dziennikarzy.



Konferencja prasowa rozpoczynająca kampanię edukacyjno-informacyjną „Sam urządzaj swoje miasto”.

Internet

Kampania w postaci spotu video, grafik i reklamy display została wyemitowana w Internecie na platformach: Google, Facebook, Instagram, YouTube, VOD, Ipla Player. Kampania dotarła do prawie 9 mln użytkowników Internetu. Spot obejrzało ponad 1,6 mln mieszkańców, a prawie 1,8 mln podjęła działanie, aby dowiedzieć się, w jaki sposób można zaangażować się w życie miasta.

Oficjalna strona
internetowa kampanii,
tzw. landing page.



Facebook

Przeprowadzono kampanię zasięgową (w ciągu 10 dni udało się dotrzeć do ponad 80 tys. odbiorców), kampanię page like (w ciągu tygodnia udało się dotrzeć do ponad 50 tys. unikalnych użytkowników, średni koszt pozyskania jednego nowego fana wyniósł poniżej 1 zł i powiększył społeczność o ponad tysiąc nowych osób). Zrealizowano również posty promowane.

Działania reklamowe w II części kampanii (październik, budżet 142 581,49 zł brutto)

Radio RMF FM

- Od 8 do 14 października 40 razy wyemitowano spot radiowy (dostępny w linku <https://bit.ly/2PYw35l>).
- Zaplanowana grupa docelowa kampanii to odbiorcy w wieku 18-60 lat. Grupa ta wyniosła 23 364 174 osoby. Reklama dotarła do 11 625 000 osób, co stanowi 49,8 % grupy docelowej.

Portal Wirtualna Polska

- Artykuł natywny „Związek, który ma problem z każdym rządem. Najwięcej jest w nim bezpartyjnych prezydentów” + video ZMP, wspierane tygodniową promocją. Artykuł odnotował 17 221 odsłon, wygenerowanych przez 16 163 unikalnych użytkowników.

Dziennik Rzeczpospolita i Rzeczpospolita Życie Regionów

- Materiały redakcyjne, wizerunkowe i kampania banerowa.

Facebook

- Kampanii na portalu FB towarzyszyły 3 animacje, które przedstawiały w uproszczony sposób, jaką ścieżkę muszą pokonać mieszkańcy angażując się w budżet obywatelski, sąsiedzką inicjatywę lokalną oraz konsultacje społeczne. Animacje dostępne są w linku <https://bit.ly/2DHjwhb>.
- Przeprowadzona została kampania zasięgowa (w ciągu 8 dni udało się dotrzeć do ponad 56 tys. odbiorców), kampanię page like (do profilu dołączyło 3188 nowych osób, a sama informacja o stronie ZMP została wyświetlona 230 tys. razy przez ponad 102 tys. unikalnych użytkowników Facebooka).

Działania public relations kampanii

Temat kampanii podjęły m.in. takie media jak: *Polityka*, *Polska The Times*, *Rzeczpospolita*, *Telewizja Polska*, *Dziennik Gazeta Prawna*, *WP Money.pl*, *Polskie Radio RDC*, media lokalne i branżowe, o profilu samorządowym i marketingowym. Liczba publikacji - ok. 225. Wartość ekwiwalentu reklamowego wyniosła 418 tys. zł.

Aktywność i zaangażowanie miast

Miasta aktywnie zaangażowały się w przedsięwzięcie. Większość informowała o wspólnej akcji oraz prezentowała narzędzia dedykowane mieszkańcom w internecie i mediach społecznościowych.

Przykładowo miasta wykorzystwały takie formy jak: wyświetlanie spotu kampanii w gminnych mediach elektronicznych, połączenie przekazu kampanii z akcją włączającą mieszkańców w działania lokalne, drukowanie i rozwieszenie plakatów w mieście, zamieszczenie reklam w gazetach lokalnych, prezentację na telebimie przy drodze wjazdowej do miasta, duże formaty reklamowe, citylighty.

Biuro Związku zachęcało również pozostałe miasta członkowskie do zaangażowania się w promocję samorządności i do publikowania informacji. Miasta otrzymały pocztą elektroniczną materiały kampanii (grafiki, spot video i informację prasową).



Przykłady wykorzystania grafik na nośnikach reklamowych w miastach.

VI. PROJEKTY NA RZECZ MIAST - wymiana doświadczeń w zarządzaniu miastami

Ważnym kierunkiem działań na rzecz wzmacniania kompetencji i wymiany doświadczeń w zarządzaniu miastami są **projekty**, na które pozyskujemy **środki z innych źródeł niż składki członkowskie**. Ich wielkość w ostatnich latach przekracza wpływy ze składek. Podejmując projekty, kierujemy się kilkoma generalnymi zasadami:

- projekty są **adresowane do miast lub do ich przedstawicieli** (burmistrzów, radnych i pracowników); uczestniczą w nich dziesiątki miast i setki osób,
- tematy projektów dotyczą **zagadnień istotnych dla miast**, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów (planowanie rozwoju w miejskich obszarach funkcjonalnych, planowanie finansów miast, podnoszenie jakości lokalnych usług publicznych i zarządzania itp.),
- sposób realizacji projektów umożliwia **oszczędności dla Związku**, to znaczy pozwala sfinansować część działań statutowych Związku.

Oprócz projektów rozpoczętych w 2017 roku lub wcześniej, w roku 2018 rozpoczęliśmy realizację dwóch nowych projektów, a także prowadziliśmy przygotowania do kolejnego projektu predefiniowanego, który rozpocznie się w roku 2019.

Inne formy wymiany doświadczeń to przede wszystkim **posiedzenia komisji problemowych** Związku oraz **konferencje, warsztaty, wizyty studyjne**, których Związek jest organizatorem lub współorganizatorem. W roku 2018 były to przede wszystkim wydarzenia organizowane w ramach projektów.

Udzielamy też wielu konferencjom **patronatu**, zapraszając miasta członkowskie do udziału w nich (na preferencyjnych warunkach). Najważniejsze spośród nich to: Kongres Regionów we Wrocławiu, Kongres TUP w Gdyni, Samorządowe Forum Kapitału i Finansów w Katowicach, Forum Rewitalizacji w Lublinie.

Nowy predefiniowany projekt norweski

W ścisłej współpracy z Ministerstwem Inwestycji i Rozwoju Związek przygotowuje się do rozpoczęcia w roku 2019 realizacji projektu „predefiniowanego” ze środków Mechanizmu Finansowego EOG 2014-2020. Rolą Związku w ramach szerszego przedsięwzięcia MliR (wsparcie miast średnich i małych tracących funkcje społeczno-gospodarcze) będzie świadczenie pomocy doradczej dla miast ubiegających się o dotacje na zintegrowane programy rozwoju, które stworzą warunki do wyjścia ze spirali stagnacji. Przewiduje się, że w konkursie organizowanym przez MliR w roku 2019 ok. **15 miast** będzie mogło uzyskać **średnio po 7 mln euro** na przemyślany zestaw inwestycji lokalnych i projektów miękkich służących rozwojowi lokalnemu. Związek nie będzie brał udziału w wyborze beneficjentów, ale w ramach projektu zapewni pomoc doradczą dla ok. 50 miast kandydatów, które pomyślnie przejdą pierwszą turę kwalifikacji w konkursie MliR i będą opracowywać wnioski aplikacyjne oraz zintegrowane plany rozwoju. Doradcy zatrudnieni przez Biuro ZMP będą później wspierać miasta, które otrzymają dotacje MliR w trakcie realizacji programu. Norweski Związek Władz Lokalnych i Regionalnych (długoletni partner ZMP) zapewni współpracę i wymianę doświadczeń z miastami norweskimi w trakcie realizacji programu. Doświadczenia z wdrażania zintegrowanego planowania rozwoju będziemy przekazywać innym miastom członkowskim.

Z powodów niezależnych od ZMP i MliR, rozpoczęcie realizacji programu jest już **opóźnione o blisko rok** w stosunku do pierwotnych planów, ale rozpocznie się w II kwartale 2019 roku.

Budowa systemu monitorowania usług publicznych (SMUP) / SAS

Wraz z GUS, MSWiA oraz ZPP i ŚZGiP budujemy System Monitoringu Usług Publicznych (SMUP). Jest to projekt systemowy w ramach programu POWER 2.18. W pierwszym etapie prac, w latach 2017-2018, w wypracowaniu wskaźników dla usług technicznych i administracyjnych brało udział jako wolontariusze **25 miast członkowskich ZMP (Bielsko-Biała, Będzin, Bydgoszcz, Bytom, Cieszyn, Dąbrowa Górnicza, Czeladź, Częstochowa, Gliwice, Jarocin, Jaworzno, Knurów, Kozienice, Kraków, Krosno, Kutno, Lublin, Mysłowice, Płońsk, Rybnik, Rzeszów, Tychy, Wyszów, Zabrze, Żory)** oraz 10 powiatów. W kolejnych dwóch latach będziemy opracowywać i testować wskaźniki dla usług społecznych. Projekt zaowocuje powstaniem nowego portalu informacyjnego na stronie GUS-u, w którym każda JST w kraju będzie mogła porównać swoje najważniejsze usługi dostarczane mieszkańcom (łącznie ok 80-100 usług) pod względem efektywności kosztowej, dostępności, ilości i wymiaru jakościowego z usługami dostarczonymi przez inne jednostki. Wdrożenie projektu zakłada radykalne zwiększenie użyteczności danych statystyki publicznej do zarządzania miastami, z równoczesnym uproszczeniem sprawozdawczości.

Zanim jednak powstanie nowy System, Związek prowadzi własny monitoring (SAS), korzystając z danych dostępnych w statystyce publicznej i administracyjnej oraz pozyskując dane z miast. Biuro Związku zaprasza miasta do udziału w kolejnych cyklach monitorowania usług publicznych, w ramach **Systemu Analiz Samorządowych**. Za pośrednictwem internetu gromadzimy obecnie dane za rok 2017. SAS umożliwia dokonywanie porównań z innymi miastami, przy użyciu wielu wskaźników pozwalających na ocenę nakładów, efektów i efektywności usług. System jest dostępny na stronie internetowej <http://www.systemanaliz.pl/>

System
jest dostępny
na stronie
internetowej
www.systemanaliz.pl



Upowszechnianie wiedzy i doświadczeń w zakresie PPP

Realizowany od 2017 r., we współpracy z Ministerstwem Inwestycji i Rozwoju, Związkiem Powiatów Polskich, Konfederacją Lewiatan i Fundacją Centrum PPP projekt „Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce” ma na celu upowszechnienie wiedzy i dobrych praktyk realizacji inwestycji publicznych w tej formule wśród pracowników administracji publicznej oraz stworzenie konkretnych narzędzi wspierających szerokie stosowanie PPP.

Po etapie przeszkolenia prawie 800 przedstawicieli JST z całej Polski w 2017 r., Związek w 2018 roku zorganizował w ramach projektu 7 wizyt studyjnych, umożliwiając prawie 70 uczestnikom poznanie szczegółów inwestycji zrealizowanych w PPP w różnych dziedzinach przez jednostki o zróżnicowanej wielkości (gmina Kobylnica, miasto **Gdańsk**, gmina Solec-Zdrój, miasto stołeczne **Warszawa**, gmina Świdnica, miasto **Oława**). Dodatkowo Związek był gospodarzem dwóch warsztatów tematycznych dotyczących zastosowania partnerstwa publiczno-prywatnego w działaniach rewitalizacyjnych, towarzyszących VI Kongresowi Urbanistów Polskich i XVI Samorządowemu Forum Kapitału i Finansów. Szczegóły działań w ramach projektu i materiały są dostępne na stronie www.ppp.gov.pl.

Monitoring Rozwoju Lokalnego

Projekt realizowany na mocy umowy z Ministerstwem Inwestycji i Rozwoju (w partnerstwie z KIP-PiM) ze środków PO PT ma na celu wypracowanie uniwersalnego narzędzia dla miast do monitorowania stanu rozwoju lokalnego w oparciu o dostępne dane statystyczne i finansowe, zawsze w porównaniu z miastami podobnymi (należącymi do ścisłej grupy porównawczej pod względem liczby mieszkańców i dochodów na mieszkańca) lub z miastami wybranymi przez dane miasto do porównań (np. sąsiednimi, z tego samego województwa, itd.). Narzędzie to wspomże osoby zarządzające miastami w diagnozie stanu rozwoju i w aktualizacji istniejącej strategii rozwoju lub strategii/programów sektorowych. Dane ze statystyki publicznej, Ministerstwa Finansów oraz innych ministerstw będą udostępnione docelowo w portalu ZMP jako jeden z elementów Systemu Analiz Samorządowych z końcem marca 2019. Będzie to przydatna pomoc dla zespołu zarządzającego miastem w dokonywaniu własnych analiz i wyborów. W procesie wypracowania i testowania narzędzia dużą pomoc okazały nam miasta członkowskie (**Dąbrowa Górnicza, Przemyśl, Stalowa Wola, Wałbrzych, Wyszów i Starachowice**), na przykładzie których testujemy to podejście i sprawdzamy jego praktyczną przydatność. Będzie ono wykorzystane jako jeden z instrumentów doradztwa w projekcie predefiniowanym norweskim (powyżej). Resort rozwoju jest zainteresowany szeroką promocją i upowszechnieniem tego systematycznego podejścia do analizy porównawczej problemów rozwojowych i skuteczności własnych polityk rozwiązywania tych problemów.

Zarządzanie nieruchomościami oraz podatkami i opłatami lokalnymi (PIN)

W ramach programu POWER 2.18 realizujemy na rzecz zainteresowanych miast członkowskich, które wyraziły akces, dwie edycje projektu nakierowanego na wdrażanie nowoczesnych rozwiązań zarządczych i informatycznych w obszarze zarządzania nieruchomościami oraz w obszarze podatków i opłat lokalnych. W edycji 2016-2018 na zaproszenie skierowane do wszystkich członków odpowiedziały **Tarnów, Częstochowa, Ruda Śląska, Milanówek, Kalisz, Gorzów Wielkopolski, Zielona Góra** oraz Rejowiec Fabryczny, a w edycji 2019-2020 akces do projektu zgłosiły **Krosno, Jasło, Starachowice, Sandomierz, Radom i Koźienice**. Projekty obejmują działania doradcze, szkoleniowe oraz zakupy sprzętu i oprogramowania do zarządzania tymi dwoma ważnymi obszarami.

Wsparcie kadr JST w zarządzaniu oświatą dla rozwoju szkół i kompetencji kluczowych uczniów

Celem projektu jest poprawa funkcjonowania i zwiększenie wykorzystania systemu wspomagania szkół w zakresie kompetencji kluczowych uczniów niezbędnych do poruszania się na rynku pracy.

I etap projektu był realizowany od kwietnia 2016 do marca 2018 r. z udziałem przedstawicieli **Bydgoszczy, Dzierżoniowa, Goleniowa, Kielc, Kutna, Lublina, Poznania i Sępólna Krajeńskiego** oraz 14 innych JST.

W II etapie projektu są prowadzone następujące działania:

- monitorowanie wdrażania opracowanych w I etapie lokalnych planów strategicznych rozwoju oświaty i wspomagania szkół w zakresie kompetencji kluczowych uczniów,
- wypracowanie nowego modelu doradztwa dla samorządowców oraz założeń systemu wsparcia, doskonalenia i rozwoju kompetencji kadr JST w zakresie realizacji zadań oświatowych.

Po wypracowaniu nowego modelu doradztwa i systemu wsparcia JST planowany jest ich pilotaż oraz wdrożenie, aby po zakończeniu finansowania pracownicy odpowiedzialni za zarządzanie oświatą w samorządach mogli uzyskiwać systematyczne i merytoryczne wsparcie z wykorzystaniem metod i materiałów wypracowanych w projekcie.

Nabór miast do pilotażu zaplanowano na II kwartał 2019 r. w formie odrębnego projektu konkursowego. Liderem projektu jest Ośrodek Rozwoju Edukacji, a partnerem - Związek Miast Polskich.

Przestrzeń dla Partycypacji (1)

Projekt realizowany wspólnie z Pracownią Badań i Innowacji Społecznych „Stocznia” (lider), Fundacją Napraw Sobie Miasto, Fundacją Inicjatyw Społeczno-Ekonomicznych oraz Pracownią Zrównoważonego Rozwoju. Celem projektu realizowanego w ramach programu POWER 2.18 jest wsparcie 26 gmin (wybranych w otwartym konkursie) w przeprowadzeniu konsultacji społecznych projektów dokumentów planistycznych przy aktywnym udziale mieszkańców, od wczesnego etapu planowania do opracowania i przedłożenia radzie miasta (gminy) do zatwierdzenia uzgodnionych projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego lub ich zmian. Projekt zakończył się w grudniu 2018 r.

W projekcie uczestniczyło 25 gmin, z których 17 to miasta członkowskie Związku: **Brzeziny, Bydgoszcz, Cieszyn, Gorzów Wlkp., Kielce, Kórnik, Legnica, Olsztyn, Piaseczno, Rawa Mazowiecka, Rybnik, Serock, Starachowice, Tychy, Wałbrzych, Warszawa, Wołomin.**

Przestrzeń dla Partycypacji (2)

Projekt realizowany wspólnie z Pracownią Badań i Innowacji Społecznych „Stocznia” (lider) oraz Pracownią Zrównoważonego Rozwoju, od listopada 2018 do grudnia 2021 roku. Nabór do projektu rozpoczął się w styczniu 2019 r., a drugi planowany jest na jesień 2019 r.

Głównym celem projektu będzie pomoc w przygotowaniu i przeprowadzeniu konsultacji dokumentów planistycznych na etapie zbierania wniosków do ich projektów, a także na etapie wyłożenia projektów do publicznego wglądu. W ramach projektu **22 gminy** otrzymają wsparcie m.in. wspólne zaplanowanie przebiegu konsultacji, szkolenia, warsztaty i doradztwo ekspertów z dziedziny planowania przestrzennego i partycypacji obywatelskiej, granty na realizację konsultacji, udział w spotkaniach służących wymianie doświadczeń.

Tworzenie systemu sieciowego wsparcia przedsiębiorczości rodzinnej – Lokalne Centra Rozwoju Kompetencji Firm Rodzinnych

Projekt ma na celu wypracowanie systemu wsparcia przez miasta własnych przedsiębiorców rodzinnych, w ramach szerszego programu rozwoju przedsiębiorczości. Firmy rodzinne są często kluczowymi pracodawcami w małych i średnich miastach, a stoją przed znaczącymi wyzwaniami. Liderem projektu jest Stowarzyszenie Inicjatywa Firm Rodzinnych (IFR), a partnerami, obok Związku, są także Agencja Rozwoju Regionu Kutnowskiego SA oraz Fundacja Kaliski Inkubator Przedsiębiorczości. Partnerem zagranicznym jest Izba Gospodarcza z Seville z Hiszpanii. Obok wsparcia budowy programów współpracy z przedsiębiorcami rodzinnymi w 7 miastach członkowskich ZMP będzie dbał o upowszechnianie wiedzy i wniosków w innych miastach.

Projekty międzynarodowe

Zarządzanie miastem i gminą miejsko-wiejską w modelu partnerstwa i współpracy - adaptacja do warunków ukraińskich

Związek Miast Polskich, wspólnie ze Związkiem Miast Ukrainy (ZMU) i miastem Płock, zrealizował w 2018 r. współfinansowany ze środków polskiej współpracy rozwojowej Ministerstwa Spraw Zagranicznych RP projekt, którego celem były:

- transfer polskich doświadczeń zarządzania miastem w modelu partnerstwa i współpracy do samorządów ukraińskich, zwłaszcza nowo powstających OTG (połączonych gromad),
- wzmocnienie kompetencji kadr pracujących w ukraińskich samorządach,

- pogłębienie istniejącej i stymulowanie nawiązania nowej współpracy partnerskiej przez samorządy uczestniczące w projekcie.

W projekcie uczestniczyły polskie miasta: **Płock, Grodzisk Mazowiecki i Gąbin** (k/Płocka) oraz ukraińskie samorządy: miasto Żytomierz, Emilczyńska OTG i Stanisziwska OTG (obwód żytomierski).



Jedna z wizyt studyjnych w ramach polsko-ukraińskiego projektu.

Polsko-norweska pomoc dla podniesienia efektywności energetycznej na Ukrainie

Projekt zrealizowany wspólnie przez: Związek Miast Polskich (lider), Norweski Związek Władz Lokalnych i Regionalnych (KS), Związek Miast Ukrainy i Stowarzyszenie Miast Energoefektywnych Ukrainy, w okresie od lutego 2017 do marca 2018 r.

Inicjatywa była bezpośrednią kontynuacją (na poziomie samorządowym) działań, które w roku 2016 prowadziło Ministerstwo Rozwoju RP w ramach programu „Polska Pomoc 2016”, w siedmiu obwodach Ukrainy. Projekt adresowany był do 10 miast, 5 polskich (**Chorzów, Kielce, Kraśnik, Ostrowiec Świętokrzyski, Płock**) i 5 ukraińskich (Tarnopol, Winnica, Korosteń, Biała Cerkiew, Żytomierz), które prowadzą współpracę partnerską. Ponadto, w projekcie uczestniczyło 5 miast (**Kobyłka, Sosnowiec, Ruda śląska, Ząbki** i Karczew), które gościły uczestników podczas wizyt studyjnych w Polsce. W ramach projektu została również zorganizowana duża konferencja tematyczna w Kijowie oraz wizyta studyjna w Norwegii.

Celem projektu była wymiana doświadczeń i podnoszenie kompetencji urzędników miejskich odpowiedzialnych za przygotowanie inwestycji z zakresu efektywności energetycznej oraz opracowanie modelowych dokumentów związanych z przygotowaniem i realizacją inwestycji z zakresu EE, w modelu PPP, w tym w formule ESCO (finansowanie z oszczędności w zużyciu energii), z wykorzystaniem doświadczeń norweskich.

Krajowy Punkt Kontaktowy Programu URBACT

Krajowy Punkt Kontaktowy URBACT jest prowadzony we współpracy z Ministerstwem Inwestycji i Rozwoju. Jego zadaniem jest wspieranie miast polskich, realizujących projekty w transnarodowych sieciach programu URBACT III oraz organizowanie konferencji i spotkań dotyczących programu, jak również rozpowszechnianie wiedzy zgromadzonej w ramach działań projektowych. Punkt Kontaktowy URBACT angażuje się również w realizację inicjatyw Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju na poziomie krajowym i Komisji Europejskiej na poziomie unijnym, w tym; Partnerską Inicjatywę Miast, Europejską Agendę Miejską i program Urban Innovative Actions.

Więcej informacji na stronie internetowej <https://urbact.eu/urbact-polska>.

VII. WSPÓŁPRACA Z MIASTAMI I MEDIAMI W ZAKRESIE INFORMACJI I PUBLIC RELATIONS

Kongres Rzeczników Prasowych, Redaktorów Prasy Miejskiej i Biur Promocji

Ponad 100 osób z miast wzięło udział 17 i 18 maja 2018 r. w Kongresie zorganizowanym przez Związek i miasto Tychy. Celem Kongresu było dostarczenie rzecznikom prasowym, redaktorom prasy miejskiej i pracownikom biur promocji wiedzy o najnowszych trendach, możliwościach i narzędziach nowoczesnego public relations, ale też integracja środowiska zajmującego się komunikacją w miastach, aby wzmocnić w ten sposób samorządność. Wśród tematów, którym był poświęcony pierwszy dzień Kongresu, były m.in.: aktualne trendy, strategie budowania marki terytorialnej, efektywność komunikacji miast, sposoby radzenia sobie z hejtem, zmiany w prawie prasowym i autorskim, problemy związane z zależnością i niezależnością prasy lokalnej, a także relacje między rzecznikiem prasowym a dziennikarzami. Drugiego dnia Kongresu odbyły się dwa warsztaty: „Wykorzystanie content marketingu w budowaniu marki miasta” i „O efektywnym i prostym komunikowaniu się”.

Kongres Rzeczników
Prasowych,
Redaktorów Prasy
Miejskiej i Biur
Promocji, Tychy,
17-18 maja 2018 r.



Stała i bieżąca komunikacja z miastami członkowskimi, informacja o działalności Związku

W 2018 roku Biuro ZMP wysłało 117 **newsletterów**, w tym 7 tzw. zbiorczych. Informowaliśmy w nich o naszej bieżącej działalności i podejmowanych interwencjach w sprawach dotyczących najważniejszych problemów miast, ciekawych konferencjach, konkursach i innych inicjatywach nie tylko naszych, ale też współpracujących z nami partnerów.

Wydaliśmy też 10 numerów miesięcznika „**Samorząd Miejski**”, który jest dostępny na naszej stronie oraz wysyłany na ponad 5000 adresów mailowych. Regularnie o pracy Związku informowaliśmy ponadto na łamach „**Przeglądu Komunalnego**” w dziale Forum.

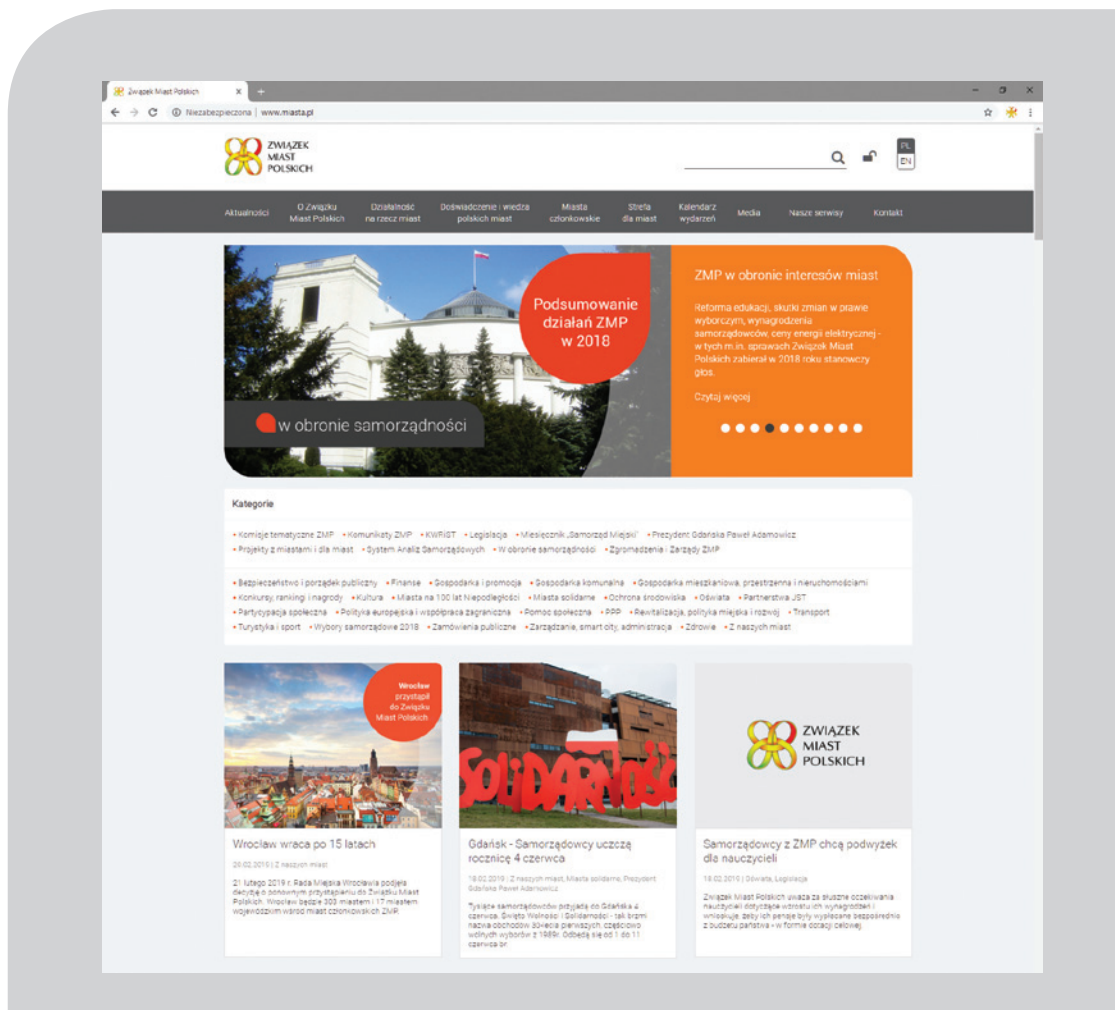


W 100. rocznicę odbudowy samorządu terytorialnego, utworzenia Związku Miast Polskich, w ramach obchodów stulecia Niepodległej Rzeczypospolitej wydaliśmy w 2018 roku książkę **„Sto lat Związku Miast Polskich 1917-2018”** autorstwa Bogdana Mościckiego oraz przygotowaliśmy publicznie dostępną platformę informacyjno-edukacyjną **„Miasta polskie w Niepodległej (1917-2018)”**, która powstała na podstawie materiałów nadesłanych z miast i instytucji miejskich. Działania te dofinansowano ze środków Programu Wieloletniego NIEPODLEGŁA na lata 2017-2022.



Oficjalny serwis Związku Miast Polskich

- Na stronie ukazało się 850 newsów w aktualnościach, w tym 482 newsy ze 137 miast, promujące ciekawe rozwiązania, innowacyjne działania lub informujące o wydarzeniu.
- W 2018 roku portal odwiedziło 63 090 użytkowników (w 2017 r. 41 933), generując 199 970 odsłon. Średni czas trwania sesji to 2 minuty, a liczba odwiedzonych stron – 2,2. Nowi użytkownicy stanowią 88,5% (w 2017 r. 58,2%), powracający 11,5% (w 2017 r. 41,8%).
- Strona stała się źródłem informacji dla mediów samorządowych i opiniotwórczych, stronę ZMP cytują m.in: *Samorządowy PAP, Portal Samorządowy, Polityka, TOK FM, Radio ZET, Wirtualna Polska, Rp.pl, Money.pl, Wirtualnemedia.pl, Polska The Times*.



Oficjalny profil ZMP na portalu Facebook

- Liczba fanów: 9685, liczba opublikowanych postów: 302,
- Wyświetlenia postów³: 2,1 mln (działania organiczne i płatne),
- Łączny zasięg postów⁴: 1,4 mln (działania organiczne i płatne),
- Polubienia postów: 1344, komentarze: 655, udostępnienia: 2009.

³Wyświetlenia wskazują, ile razy treści pochodzące ze strony ZMP lub jej dotyczące pojawiły się na ekranach odbiorców

⁴Zasięg to liczba osób, na ekranach których wyświetliły się treści pochodzące ze strony ZMP lub jej dotyczące.

Współpraca z mediami

Większym imprezom oraz posiedzeniom Zarządu ZMP towarzyszyły briefingi i konferencje prasowe. Zapraszane na nie media regionalne i lokalne, w tym miejscowe telewizje informowały społeczność lokalną o pracach Zarządu Związku na rzecz rozwiązywania problemów samorządów i ich mieszkańców.

Dzięki stałym kontaktom rzecznika prasowego z grupą dziennikarzy, którzy piszą o sprawach samorządowych, udostępnianym materiałom i informacjom prasowym, prezentowaliśmy na bieżąco nasze stanowiska i komentarze ekspertów w ważnych ogólnopolskich dziennikach takich jak *Rzeczpospolita*, *Dziennik Gazeta Prawna*, *Gazeta Wyborcza*, a także w telewizji (głównie w programach TVN i TVP3) i ogólnopolskich rozgłośniach radiowych (m.in. audycje *Polskiego Radia*, wiadomości w *Radio ZET*, *RMF FM*). Informacje o naszej aktywności w mediach przedstawiamy szerzej na naszej stronie w dziale Media o nas - <http://www.miasta.pl/media-o-nas>.



Przedstawiciele Związku Miast Polskich podczas konferencji prasowej po spotkaniu KWRiST w Sejmie RP.

Współpraca z dziennikiem Fakt

- Od stycznia do maja 2018 roku zostało opublikowanych 9 artykułów problemowych dotyczących tematów samorządowych w wersji drukowanej dziennika i w serwisie *Fakt24.pl*.
- Tematyka została przygotowana i uzgodniona z rzecznikami prasowymi miast i wynikała z sugestii i zapotrzebowania miast na daną tematykę.
- Artykuły przedstawiały konkretne doświadczenia miast i zwykle opatrzone były mini wywiadem z prezydentem lub burmistrzem danego miasta. W artykułach pojawiły się: **Warszawa, Tarnów, Poznań, Płock, Mysłowice, Łódź, Sopot, Tychy, Bełchatów, Gliwice, Świdnik, Jelenia Góra, Wyszków, Częstochowa, Ełk, Rzeszów, Wałbrzych, Radomsko, Piła, Płońsk, Bielsko-Biała, Dąbrowa Górnicza, Bydgoszcz, Gdańsk i Lublin.**

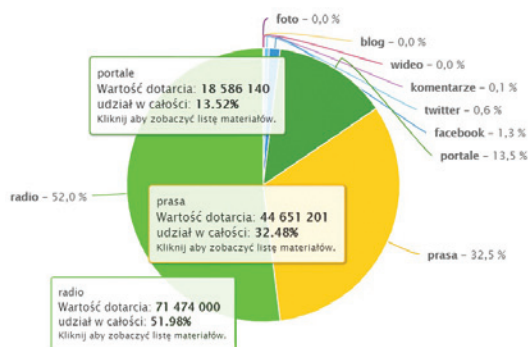


Związek w mediach w 2018 r.

- Ukazało się 6 871 informacji o Związku (w 2017 r. - 8 699).
- Nastąpił wzrost publikacji w radiu – 821 (w 2017 r. – 393), w prasie - 866 (w 2017 r. – 837) i w telewizji – 37 (w 2017 r. 26).
- Zaobserwowano spadek liczby publikacji na portalu Facebook i na portalach internetowych - o ok. 1500 publikacji w 2018 r. Mimo to wartość dotarcia przekazu czyli liczba potencjalnych kontaktów z przekazem (informacją o ZMP) w 2018 r. wyniosła 137 491 620 (w 2017 r. 107 936 636).

Katalogi: Związek Miast Polskich
Okres: 01-01-2018 - 31-12-2018
Media: Prasa, TV, Radio, Portale, Facebook, Twitter, Forum, Blog, Wideo, Foto, Komentarze, Ogłoszenia

Wartość dotarcia ?



- 66,6 % publikacji o ZMP ukazało się w mediach ogólnopolskich, natomiast 33,4% w mediach regionalnych. Nastąpił wyraźny wzrost publikacji w mediach regionalnych (w 2017 r. - 7,5%).
- **Wartość ekwiwalentu reklamowego (AVE)** – bez telewizji wyniosła 44 296 705 zł (w 2017 r. 38 076 816 zł). AVE to szacunek kosztów jakie należałoby ponieść na płatną reklamę w określonych mediach. Wskaźnik mierzy wartości promocyjną uzyskaną dzięki materiałom w mediach.

VIII. WSPÓŁPRACA ZAGRANICZNA

Wymiar europejski

a) Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

Członkami CEMR z Polski są: Związek Miast Polskich i Związek Powiatów Polskich. Przedstawicielami ZMP w Komitecie Politycznym byli: Hanna Gronkiewicz-Waltz, prezydent **Warszawy**, Tomasz Kacprzak, przew. RM **Łodzi**, Dariusz Stefaniuk, prezydent **Białej Podlaskiej** oraz Jarosław Górczyński, prezydent **Ostrowca Świętokrzyskiego**. Funkcję **Executive President** w Biurze Wykonawczym CEMR pełni prof. Jacek Majchrowski, prezydent **Krakowa**.

Komitet Polityczny zebrał się w roku 2018 trzykrotnie: w Sorii, 18-19 stycznia (T. Kacprzak i D. Stefaniuk), w Bilbao, 11 czerwca (T. Kacprzak) i w Ludwigsburgu, 10-11 grudnia.

b) Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE)

Przedstawicielami ZMP w Izbie Lokalnej CLRAE byli: Robert Biedroń, prezydent **Słupska** oraz Krzysztof Matyjaszczyk, prezydent **Częstochowy**. Ich zastępcami byli: Beata Moskał-Słaniewska, prezydent **Świdnicy** i Wiesława Kwiatkowska, burmistrz **Milanówka**.

34. Sesja Plenarna, Strasbourg, 27-29 marca (udział: Robert Biedroń):

Główne tematy sesji to prawa człowieka w kontekście zarządzania na szczeblu lokalnym i regionalnym, sytuacja dzieci imigrantów, pozostających bez opieki i rola władz lokalnych w tym zakresie. W ramach regularnych raportów nt. demokracji lokalnej i regionalnej przedstawiono sytuację w najmniejszych krajach członkowskich Rady Europy: Andorze, Lichtensteinie i San Marino. Dyskutowano też o wyzwaniach, z jakim zmagają się te państwa we wdrażaniu EKSL. Omówiona została również współpraca Kongresu z Komitetem Regionów.

35. Sesja Plenarna, Strasbourg, 6-8 listopada (udział: Robert Biedroń, Krzysztof Matyjaszczyk):

Tematem przewodnim sesji było zagadnienie etycznego postępowania przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych oraz obchody związane z 30-leciem Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Przedmiotem dyskusji były też problemy: burmistrzowie pod presją (z udziałem Andrzeja Porawskiego, dyrektora Biura ZMP, który przedstawił sytuację burmistrzów w Polsce), regiony graniczne mierzące się ze zjawiskiem migracji i solidarność terytorialna.

Na sesji przyjęto raporty dotyczące prawa głosu osób wewnętrznie przesiedlanych, władz lokalnych zmagających się z zadłużeniem, prawa władz lokalnych do bycia konsultowanym przez władze wyższego szczebla, stanu demokracji lokalnej na Litwie, w Słowenii oraz Gruzji.

Odbyły się wybory nowych władz CLRAE. Przewodniczącym został **Anders Knappe** ze Szwecji.

Wizyta delegacji Komisji Monitorującej przestrzeganie EKSL w Polsce, 5-7 czerwca – stan lokalnej i regionalnej demokracji w Polsce. Delegacja Kongresu spotkała się m.in. z przedstawicielami ogólnopolskich korporacji samorządowych, członkami delegacji polskiej do CLRAE, przedstawicielami Warszawy i Łodzi. Efektem wizyty jest raport nt. stanu demokracji lokalnej i regionalnej w Polsce, który będzie omawiany podczas kolejnej sesji CLRAE, wiosną 2019 r.

Warsztat „Mechanizmy konsultacji między władzami lokalnymi a rządem, Erywań, Armenia, 12-13 września

Jednym z prezentowanych przykładów było polskie doświadczenie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Misja obserwacyjna na wybory samorządowe w Bośni i Hercegowinie, 4-8 października – udział Roberta Biedronia, prezydenta Słupska.

c) Komitet Regionów UE

Przedstawicielami ZMP w Komitecie Regionów byli: Zbigniew Podraza, prezydent **Dąbrowy Górniczej**, Paweł Grzybowski, burmistrz **Rypina** i Stanisław Szwabski, radny **Gdyni**, a ich zastępcami: Marcin Ociepa, przew. RM **Opola**, Andrzej Kunt, burmistrz **Kostrzyna nad Odrą** oraz Arkadiusz Godlewski, radny **Katowic**.

W 2018 r. odbyło się 6 sesji plenarnych Komitetu.

Podczas tego roku trwały intensywne prace dotyczące kształtu i finansowania polityki spójności w nowym okresie programowania po 2020 r. Komitet wypracował swoje stanowisko - w formie serii opinii - odnośnie propozycji Komisji Europejskiej nt. przyszłości polityki spójności. Polska delegacja aktywnie włączyła się w proces tworzenia tych dokumentów. W przyjętych opiniach dotyczących polityki spójności znalazły się m.in. takie ważne postulaty dla polskich samorządów jak: polityka spójności dla wszystkich regionów UE, pozostawienie EFS w jej ramach, utrzymanie zasady n+3 (Komisja proponuje powrót do n+2) oraz obecnej stopy współfinansowania na poziomie 85% dla regionów słabiej rozwiniętych.

d) Komisja Europejska

Związek - we współpracy z MliR - pełni rolę punktu kontaktowego programu UE **Urbact II**. Działania te są opisane w rozdziale dotyczącym realizowanych przez nas projektów.

Współpraca dwustronna

a) Polska - Norwegia

Najważniejszym kierunkiem współpracy bilateralnej jest Norwegia: Związek Władz Lokalnych i Regionalnych (KS) jest naszym partnerem od kilkunastu lat. Dzięki tej współpracy Związek w kolejnych programach Norweskiego Mechanizmu Finansowego (EOG) jest uwzględniany jako beneficjent projektów predefiniowanych, które są realizowane z udziałem miast. Nowy projekt, który rusza w II kwartale 2019 roku, jest największym projektem w historii Związku, dodatkowo powiązany z programem grantowym MliR, w ramach którego ok. 100 mln euro jest przeznaczonych na rozwój miast.

Z natury rzeczy konkretne działania są prowadzone w ramach wspólnych projektów, opisanych w innym rozdziale niniejszego sprawozdania.

b) Polska - Francja

Spotkanie francuskich i polskich samorządów w Saint Brieuc, 27-29 czerwca

Przedstawiciele obu krajów spotkali się po raz trzeci, z inicjatywy Francusko-Polskiej Grupy Roboczej działającej w ramach Francuskiej Sekcji Rady Gmin i Regionów Europy (AFC-CRE), na zaproszenie Rady Departamentu Côtes d'Armor, przy wsparciu francuskiego Ministerstwa ds. Europy i Spraw Zagranicznych oraz Ambasad naszych krajów i Związku Miast Polskich, który jest partnerem Francuskiej Sekcji w Radzie Gmin i Regionów Europy.

Podczas spotkania rozmawiano o aktualnych sukcesach i problemach w obszarze współpracy polsko-francuskiej oraz o wyzwaniach na przyszłość. Jednym z takich wyzwań są na przykład zmiany klimatu i sposób, w jaki samorządy mogą się włączyć w niwelowanie ich skutków. Podkreślano, że lokalna Polska różni się od tej rządowej, a europejskie spory na froncie dyplomatycznym nie podważają dobrych stosunków między samorządami. Dyskutowano też o przyszłości Unii Europejskiej oraz polityce spójności na kolejne lata.

Do wspólnych rozmów na temat możliwości współpracy zaproszono również przedstawicieli Ukraińskiego Związku Miast. Liczne kontakty partnerskie polskich i francuskich miast oraz dynamiczna współpraca samorządów ukraińskich i polskich stwarzają nowe możliwości rozwoju kontaktów trójstronnych i cennej wymiany doświadczeń w ramach wspólnych projektów.

W spotkaniu wzięło udział blisko 80 uczestników, w tym przedstawiciele z miast członkowskich ZMP: **Chorzowa, Olsztyna, Płońska, Rybnika i Zabrze**.



Francusko-polskie spotkanie w Saint Brieuc, czerwiec 2018.

c) Polska - Niemcy

Polsko-Niemiecka Grupa Robocza, Berlin, 27 listopada 2018

Tematami przewodnimi 23. posiedzenia Polsko-Niemieckiej Grupy Roboczej były: zapewnienie wykwalifikowanych kadr oraz wspieranie relacji miasto - obszary ościenne. Polskie samorządy na berlińskim spotkaniu reprezentowali przedstawiciele miast: **Brzegu, Gdańska, Gostynia, Jarocina, Kórniku, Łodzi, Warszawy, Piły, Polic, Pruszcza Gdańskiego, Rawicza, Wołomina**. Kolejne spotkanie polskich i niemieckich samorządowców zaplanowano na wiosnę 2019 w Gostyniu i Jarocinie.

d) Polska - Ukraina

Współpraca z Ukrainą koncentruje się na realizacji podpisanego 20 lat temu porozumienia między ZMP a Związkiem Miast Ukrainy. Także te działania są realizowane przede wszystkim w ramach projektów, na które pozyskujemy dotacje z różnych źródeł. W roku 2018 były to środki z grantu z MSZ oraz z Programu Norweskiego (projekt trójstronny). Zrealizowane działania są opisane w innym rozdziale niniejszego sprawozdania. Trwają też przygotowania do realizacji współpracy trójstronnej francusko-polsko-ukraińskiej.

e) Polska - Austria

Polsko-Austriackie Forum Samorządowe, Rzeszów, 13 kwietnia

Spotkanie z udziałem 60 uczestników, zorganizowane przez Towarzystwo Polsko-Austriackie, przy współpracy Związku Miast Polskich i Urzędu Miasta Rzeszowa, było poświęcone wymianie doświadczeń w dotychczasowej współpracy samorządów Polski i Austrii oraz jej intensyfikowaniu. Podsumowano też blisko 40-letnią współpracę Rzeszowa z Klagenfurtem.

Inne

Zespół zadaniowy ds. promocji Polski na szczeblu samorządowym i obywatelskim MSWiA

Celem pracy zespołu była próba koordynacji działań administracji i innych podmiotów w ramach promocji Polski w kontaktach międzynarodowych. Odebyły się 4 posiedzenia (30 stycznia, 24 kwietnia, 29 maja i 28 sierpnia). Prace zespołu zostały jesienią zawieszone.

Z inicjatywy zespołu zorganizowano we wrześniu 2018 r. konferencję „Kierunki promocji Polski na lata 2017-2027”. Punktem wyjścia do dyskusji była prezentacja przyjętego przez Międzyresortowy Zespół ds. promocji Polski za granicą dokumentu „Kierunki promocji Polski na lata 2017-2027”, ze szczególnym uwzględnieniem możliwości jego realizacji w wymiarze samorządowym, promocja Polski we współpracy zagranicznej samorządów lokalnych i regionalnych oraz prezentacja dobrych praktyk w tym zakresie. W konferencji uczestniczyło blisko 100 osób, w tym kilkadziesiąt z miast członkowskich ZMP.