Miniony rok rozpoczął się bardzo pozytywnym sygnałem dla samorządu. Podczas styczniowej inauguracji pracy Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego premier Beata Szydło, zadeklarowała, że jej rząd zerwie z praktyką przekazywania zadań bez odpowiedniego finansowania. Niestety, rzeczywistość dosyć boleśnie weryfikuje te deklaracje. Problem niewystarczającego finansowania zadań lub braku rekompensaty odebranych dochodów pozostaje nadal aktualny. Obserwowaliśmy w mijającym roku szereg niepokojących zjawisk. Rosnącą centralizację państwa, wyrażającą się w projektach odebrania samorządom kompetencji w dziedzinie zarządzania gospodarką wodną czy inspekcją sanitarną. Dalsze ograniczanie roli samorządu w edukacji połączone ze wzmocnieniem kuratorów oświaty. Niekorzystne z punktu widzenia polski lokalnej zmiany zachodziły również w służbie zdrowia. Otwarcie furtki dla finansowania procedur leczniczych przez samorząd terytorialny to potencjalnie ogromne zagrożenie dla stabilności miejskich finansów.

Samorząd pozostaje najlepiej ocenianą częścią administracji publicznej. Działamy w sposób bardzo efektywny. Świetnie było to widać przy okazji bardzo sprawnego wprowadzenia programu 500+. Niezależnie od politycznych ocen tego projektu, jego wdrożenie w ciągu zaledwie kilku miesięcy było bardzo ambitnym i trudnym zadaniem, z którego polskie samorządy wywiązały się wzorowo.

Rok 2016 był bardzo pracowity dla Związku Miast Polskich. Nasze zaangażowanie w proces legislacyjny – praca we wspomnianej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego – przyniosło bardzo wymierne efekty. Udało się nam powstrzymać nieuchronne wysokie podwyżki cen wody, które byłyby konsekwencją pierwotnych zapisów nowego Prawa Wodnego. Doprowadziliśmy do wycofania się rządu ze sposobu wprowadzenia do aktów planistycznych gmin nowych map ryzyka powodziowego, do czego przyczyniła się ekspertyza dotycząca jakości tych map, opracowana na zlecenie Związku. Skutecznie obroniliśmy również zamówienia *in-house* w gospodarce odpadami. Powróciliśmy do tematu rekompensaty utraconych przez samorządy dochodów, przede wszystkim przez zwiększenie udziału samorządów w podatku PIT oraz wprowadzenie subwencji ekologicznej. Przedstawiciele Związku w trakcie rozmów z Ministrem Finansów podnosili również temat przyznania rekompensat samorządom z powodu zwiększenia kwoty wolnej od podatku.

W trakcie całego roku Związek Miast Polskich opiniował liczne projekty aktów prawnych, które trafiły pod obrady Sejmu. Samorządowcy zajęli się m.in. tematem przywrócenia dofinansowania społecznego budownictwa czynszowego, projektem ustawy o rewitalizacji czy zmianą ustawy o związkach metropolitarnych, w której wprowadzono 5% udział gmin, tworzących związek metropolitarny, w podatku PIT. Co można uznać za sukces, mimo tego że ustawa dotyczy teraz wyłącznie miast konurbacji górnośląskiej oraz że od września ostateczna wersja projektu nie wyszła spod obrad rządu.

Związek Miast Polskich zabiegał o zrównoważone prawo energetyczne. W ramach prowadzonych działań, zainicjowaliśmy zmiany w ustawie dotyczące własności i kosztów utrzymania oświetlenia ulic. W 2016 r. Związek zakończył duży projekt „Partnerstwa samorządowe jako narzędzie rozwoju lokalnego i regionalnego”, w którym uczestniczyło w różnej formie 2553 przedstawicieli miast. Jednocześnie kontynuujemy projekty dla miast oraz przygotowujemy kolejny projekt dotyczący wdrażania polityki miejskiej.

Jednym z kluczowych obszarów była również wymiana doświadczeń w zarządzaniu miastami. W mijającym roku odbywało się to poprzez wspólne posiedzenia komisji problemowych, bazę danych Systemu Analiz Samorządowych, a także realizację wspólnych projektów. Związek stworzył też nowy portal internetowy poświęcony miastom – www.miasta.pl, który jest miejscem wymiany doświadczeń samorządów i doskonałym źródłem informacji o najważniejszych problemach jednostek samorządu terytorialnego.

Przed nami rok, który niesie wiele wyzwań. Dla wielu miast kluczowe będzie zapewne wprowadzenie w życie nowego prawa oświatowego. Trzeba zatroszczyć się o to, aby likwidacja gimnazjów – w trybie w jakim zobowiązuje nas ustawa – odbyła się z jak najmniejszą szkodą dla uczniów oraz w sposób jak najbardziej racjonalny dla miejskich budżetów.

Zygmunt Frankiewicz

Prezydent Gliwic

Prezes Związku Miast Polskich