

Instytucja pomocy  
społecznościom lokalnym i  
regionalnym innych państw + kilka  
uwag o zamówieniach publicznych



# Pomoc społecznościom lokalnym i regionalnym

## Zakres przedmiotowy ustawy z 12 marca



# Pomoc społecznościom lokalnym i regionalnym

Schemat szkieletu prawnego:

- jst i stowarzyszenia/związki jst mogą udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej, społecznościom lokalnym i regionalnym innych państw.
- podstawą udzielania tej pomocy jest uchwała organu stanowiącego.

# Pomoc społecznościom lokalnym i regionalnym

1) Inna instytucja niż pomoc rzeczowa i finansowa jest uregulowana w przepisach ustrojowych i art. 220 ustawy o finansach publicznych

( brak formy dotacji/brak wymogu umowy\*)

2) Społeczności lokalne i regionalne rozumiemy szeroko ( nie są to „ międzynarodowe struktury samorządu”)

Pewna analogia do prawnego pojęcia „wspólnot i władz terytorialnych” które ma bardzo szeroki charakter, bowiem:

- „(...) odnosi się do jednostek, urzędów i organów realizujących zadania lokalne i regionalne oraz uważanych za takie przez prawo wewnętrzne każdego państwa” Europejska Konwencja Ramowa o współpracy transgranicznej między wspólnotami i władzami terytorialnymi, art. 2 ust. 1.

3) Inna instytucja niż współpraca ze społecznościami lokalnymi regionalnymi innych państw oraz przystępowanie do międzynarodowych zrzeszeń społeczności lokalnych i regionalnych ( chodzi o skutek/cel nie o relację podmiot-podmiot)

# Pomoc społecznościom lokalnym i regionalnym

- 1) Jest więcej niż jeden sposób zorganizowania pomocy międzynarodowej.
- 2) Priorytetem jest wydatkowanie środków publicznych w sposób zapewniający uzyskanie najlepszych efektów z danych nakładów (art. 44 ustawy o finansach publicznych)

# Pomoc społecznościom lokalnym i regionalnym

Praktyka na podstawie projektowanych uchwał SW (ustrój samorządu woj. ma domniemanie kompetencji ZW!)

Uchwała „ramowa” określająca ogólny zakres pomocy/budżet/źródło finansowania/normę wykonawczą + etap wykonawczy

# Model pomocy

Ramy prawne: Sejmik - co i ile

Wykonanie: Zarząd kierując się zasadą wydatkowania środków publicznych w sposób zapewniający uzyskanie najlepszych efektów z danych nakładów ( Jak najlepiej pomóc).

## Narzędzia wykonawcze:

- Bezpośrednie zakupy w ramach PZP pomocy materiałowej i przekazanie swoimi kanałami lub za pośrednictwem ( NGO/ARM/?)
- Zlecenie części zadania podległym podmiotom leczniczym (art. 38 udl)
- *Dotacja dla podmiotu niezaliczanego do sektora finansów publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku np. Polski Czerwony Krzyż ( 221 ust 2 ufp) ( Potrzebna dot. uchwała organu stanowiącego dot. trybu 221 ust. 4) ???*

# Ustawa z 12 marca

Art. 12

6. **Do zamówień publicznych niezbędnych** do zapewnienia pomocy, o której mowa w ust. 1-4, 18 i 19, przez wojewodę, inne organy administracji publicznej, jednostki podległe lub nadzorowane przez organy administracji publicznej, jednostki sektora finansów publicznych oraz inne organy władzy publicznej, jednostki samorządu terytorialnego, związki jednostek samorządu terytorialnego lub związki metropolitalne, lub niezbędnych do informowania o pomocy kierowanej do obywateli Ukrainy, o których mowa w [art. 1 ust. 1](#), **nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych** (Dz.U. z 2021 r. [poz. 1129](#), [1598](#), [2054](#) i [2269](#) oraz z 2022 r. [poz. 25](#)).

7. Wojewoda, inny organ administracji publicznej, jednostka podległa lub nadzorowana przez organy administracji publicznej, jednostka sektora finansów publicznych, inny organ władzy publicznej, jednostka samorządu terytorialnego, związek jednostek samorządu terytorialnego lub związek metropolitalny, w terminie **3 miesięcy od końca miesiąca, w którym udzielono zamówienia, zamieszcza w Biuletynie Zamówień Publicznych informację o udzieleniu zamówienia**, o którym mowa w ust. 6, podając:

- 1) nazwę i adres siedziby zamawiającego;
- 2) datę i miejsce zawarcia umowy lub informację o zawarciu umowy drogą elektroniczną;
- 3) opis przedmiotu umowy, z wyszczególnieniem odpowiednio ilości rzeczy lub innych dóbr oraz zakresu usług;
- 4) cenę albo cenę maksymalną, jeżeli cena nie jest znana w chwili zamieszczenia ogłoszenia;
- 5) **wskazanie okoliczności faktycznych uzasadniających udzielenie zamówienia bez zastosowania przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych;**
- 6) nazwę (firmę) podmiotu albo imię i nazwisko osoby, z którymi została zawarta umowa.

Art. 8 Do zamówień publicznych niezbędnych do realizacji zadań, o których mowa w [art. 5 ust. 1](#), przez organy gmin oraz do zakupu sprzętu i usług, o których mowa w [art. 7 ust. 1 i 2](#), [art. 12 ust. 6 i 7](#) stosuje się odpowiednio.

# Ustawa o przeciwdziałaniu COVID-19

Art. 6a. [Zamówienia na usługi lub dostawy niezbędne do przeciwdziałania COVID-19 - wyłączenie stosowania przepisów o zamówieniach publicznych]

1. Do zamówień na usługi lub dostawy niezbędne do przeciwdziałania COVID-19 nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 i 1598), **jeżeli zachodzi wysokie prawdopodobieństwo szybkiego i niekontrolowanego rozprzestrzeniania się choroby lub jeżeli wymaga tego ochrona zdrowia publicznego.**

2. Zamawiający, w **terminie 7 dni** od dnia udzielenia zamówienia, o którym mowa w ust. 1, zamieszcza w Biuletynie Zamówień Publicznych informację o udzieleniu tego zamówienia, w której podaje:

- 1) nazwę (firmę) i adres siedziby zamawiającego;
- 2) datę i miejsce zawarcia umowy lub informację o zawarciu umowy drogą elektroniczną;
- 3) opis przedmiotu umowy, z wyszczególnieniem odpowiednio ilości rzeczy lub innych dóbr oraz zakresu usług;
- 4) cenę albo cenę maksymalną, jeżeli cena nie jest znana w chwili zamieszczenia ogłoszenia;
- 5) wskazanie okoliczności faktycznych uzasadniających udzielenie zamówienia bez zastosowania przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych;
- 6) nazwę (firmę) podmiotu albo imię i nazwisko osoby, z którymi została zawarta umowa.

<https://www.uzp.gov.pl/aktualnosci/publikacja-w-bzp-informacji-o-udzieleniu-zamowienia>



## Przepisy mają status wyjątku analogicznie do wystąpienia stanu pandemii

Jak podkreśla Krajowa Izba Odwoławcza w uzasadnieniu wyroku z 15.04.2021 r., wystąpienie stanu epidemii ma charakter zjawiska ekstraordynaryjnego, a odpowiednie regulacje prawne pozwalają zamawiającym na zapewnienie sprawnego funkcjonowania, przy wystąpieniu wyjątkowych okoliczności. Przepisy szczególne umożliwiają procedowanie w sposób szybki, ograniczając do minimum formalności związane z udzielaniem zamówień (sygn. akt KIO 604/21).

**„Niezbędnych do zapewnienia pomocy” zamówień** – decyduje związek między zamówieniem a niezbędnością udzielenia pomocy.

*Przepis [art. 46c ust. 1](#) ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi odwołuje się do związku zamówień na usługi, dostawy lub roboty budowlane celem zapobiegania lub zwalczania epidemii na danym obszarze. Wbrew twierdzeniom Odwołującego w przepisie nie ma mowy o bezpośrednim związku takich zamówień z epidemią. **Przepis nie wyłącza także zamówień, które w przypadku niewystępowania epidemii mają charakter rutynowy, jak na przykład sprzątnie pomieszczeń.** (Wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 15 kwietnia 2021 r. KIO 604/21)*

# Uwzględnianie zamówień pomocowych w planach zamówień i sprawozdaniach

## 1. Plany

### Zamówienia nie uwzględniamy w planach

"W świetle art. 13a ustawy Pzp publikacja planów postępowań dotyczy wyłącznie zamówień, w odniesieniu do których realizuje się obowiązek stosowania przepisów ustawy Pzp. Zamawiający nie są zobowiązani do uwzględnienia w planach postępowań zamówień, których wartość nie przekracza równowartości kwoty 30 000 euro, jak również zamówień wyłączonych spod obowiązku stosowania przepisów ustawy Pzp na podstawie art. 4 ustawy Pzp oraz **innych przepisów szczególnych**. Przywołany przepis wskazuje bowiem na plany postępowań o udzielenie zamówień publicznych, a nie plany zamówień publicznych (źródło: opinia Urzędu Zamówień Publicznych, Przygotowanie przez zamawiających planu postępowań o udzielenie zamówień, [www.uzp.gov.pl](http://www.uzp.gov.pl), dostęp: 14.01.2022 r.).

## 2. Sprawozdania o udzielonych zamówieniach

Generalnie nie, a w rozporządzeniu z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie zakresu informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach, jego wzoru, sposobu przekazywania oraz sposobu i trybu jego korygowania należy wykazywać postępowania poniżej 130 000 zł

# Umowy o zamówienia

1) Należy zwrócić uwagę na niektóre wymogi które wskazane w PZP są również w innych ustawach

( np. art. 100 PZP wymagania dotyczące dostępności są również w art. 4 ust 3 Ustawy o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami)

2) Znika wymóg co do formy – 432, ograniczenia co do aneksowania i wymogi np co do waloryzacji w umowach wieloletnich.

3) Ogólną dyrektywą angażowania środków jest art. 44 ustawy o finansach publicznych

# Kilka uwag o PZP

## Pomoc Obywatelom Ukrainy na terenie RP

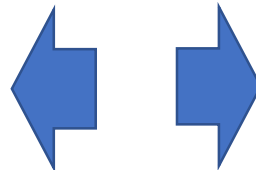
- Formy pomocy
- Obowiązki i tryb legalizacji pobytu
- Warunki podejmowania zatrudnienia
- Dostęp do usług publicznych itp.

113 artykułów

Pomoc  
wspólnotom  
innych  
krajów art.  
73/78/79

<https://www.uzp.gov.pl/strona-glowna/slider-aktualnosc/wylaczenia-stosowania-ustawy-pzp-obywatele-ukrainy/wylaczenia-stosowania-ustawy-pzp-przewidziane-w-ustawie-o-pomocy-obywatelom-ukrainy-w-zwiazku-z-konfliktem-zbrojnym-na-terytorium-tego-panstwa>

Zwolnienia ustawowe



Brak zwolnienia ustawowego

# Kilka uwag o PZP w pomocy społecznościom lokalnym

Przy pomocy społecznościom lokalnym i regionalnym stosujemy PZP ale:

Komunikat Komisji pt.: *Wytyczne Komisji Europejskiej w sprawie stosowania ram dotyczących zamówień publicznych w sytuacji nadzwyczajnej związanej z kryzysem wywołanym epidemią COVID-19 2020/C 108 I/01*

[https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX:52020XC0401\(05\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX:52020XC0401(05))

- Komisja wyjaśnia jakie możliwości i elastyczność są dostępne w oparciu o unijne ramy dotyczące zamówień publicznych na dostawy, usługi i roboty budowlane niezbędne, aby stawić czoła kryzysowi
- m.in. omawiane są tryby niekonkurencyjne m.in. Udzielenie zamówienia w trybie negocjacji bez ogłoszenia (art. 209.1.4 PZP).

Dziękuję za uwagę

