



# Zmiany w finansach JST a stan finansów miast

Andrzej Porawski, Jan M. Czajkowski

Rybnik, fot. Archiwum UM

# Resort finansów przedstawił wstępne założenia (jest już nowa wersja)

1. Najważniejszym elementem propozycji resortu jest zamysł stabilizacji finansów JST - teoretycznie słuszny i potrzebny.
2. Zaproponowany sposób stabilizacji jest bardzo kontrowersyjny:
3. - Wzrost PKB jako punkt odniesienia jest wątpliwy - samorzady nie prowadzą działalności gospodarczej, a dynamika dochodów podatkowych oraz wydatków bieżących jest znacząco wyższa niż wzrost PKB;
4. - Subwencja szkolna jako mechanizm stabilizacji jest nie do przyjęcia, chyba żeby została „na starcie” uzupełniona o niedoszacowania z lat 2016-2020, na co trudno liczyć.
5. Wydaje się, że elementem stabilizującym powinna być dodatkowa część subwencji.
6. Propozycja powinna być przedmiotem dyskusji, ale w obecnym kształcie będzie trudna do akceptacji. Jest już negatywna opinia ZPP oraz ZGW RP.
7. Analizujemy propozycję MF; czekamy na symulację.
8. Wszelkie konkretne propozycje prześlemy natychmiast do miast członkowskich. Analizy opublikujemy na [www.miasta.pl](http://www.miasta.pl)

# Stan finansów na koniec 2020 r.

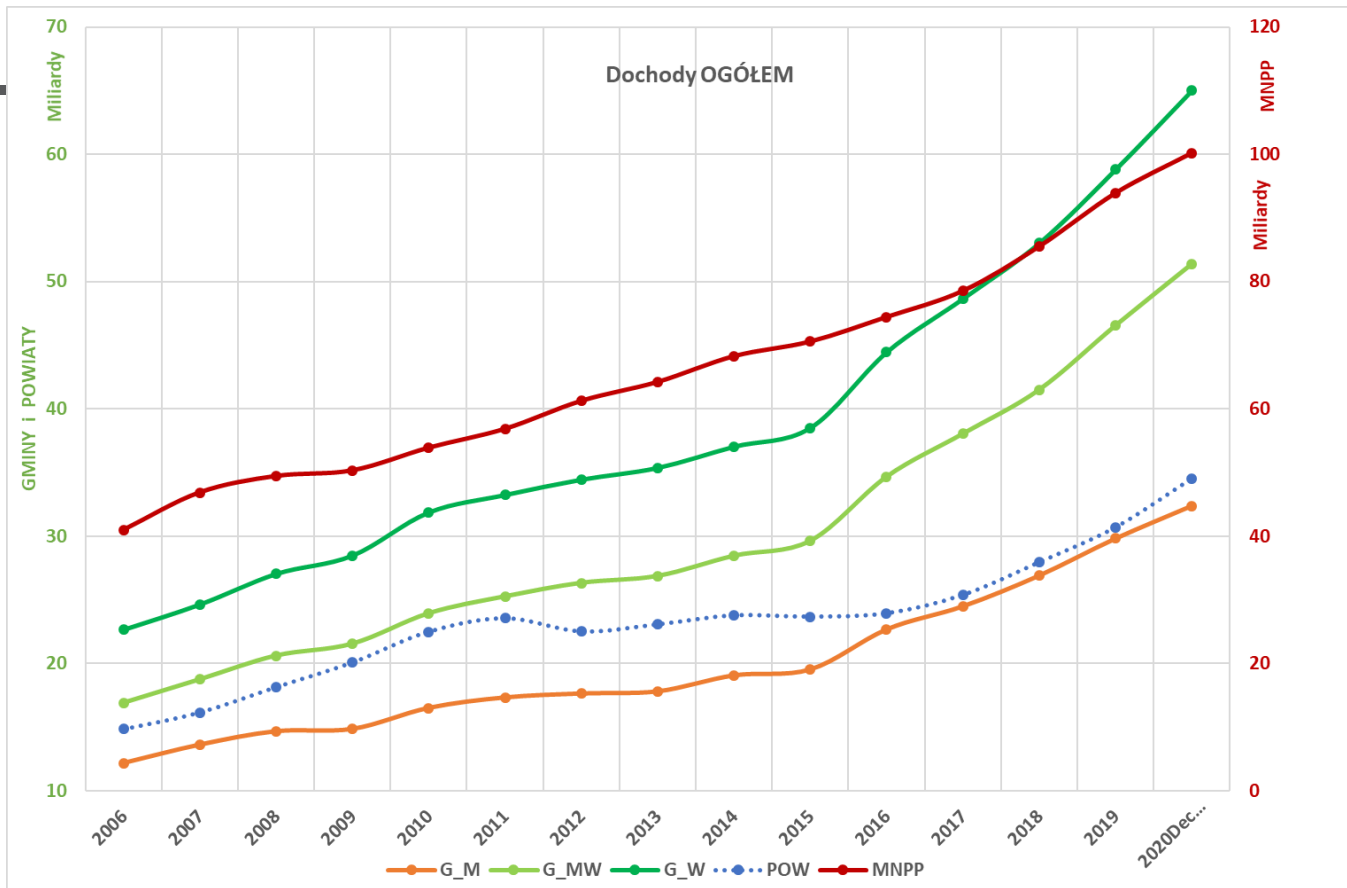
Wbrew obawom – dane nie potwierdzają początkowych obaw

- notujemy spadek dochodów z PIT i nadwyżki operacyjnej;

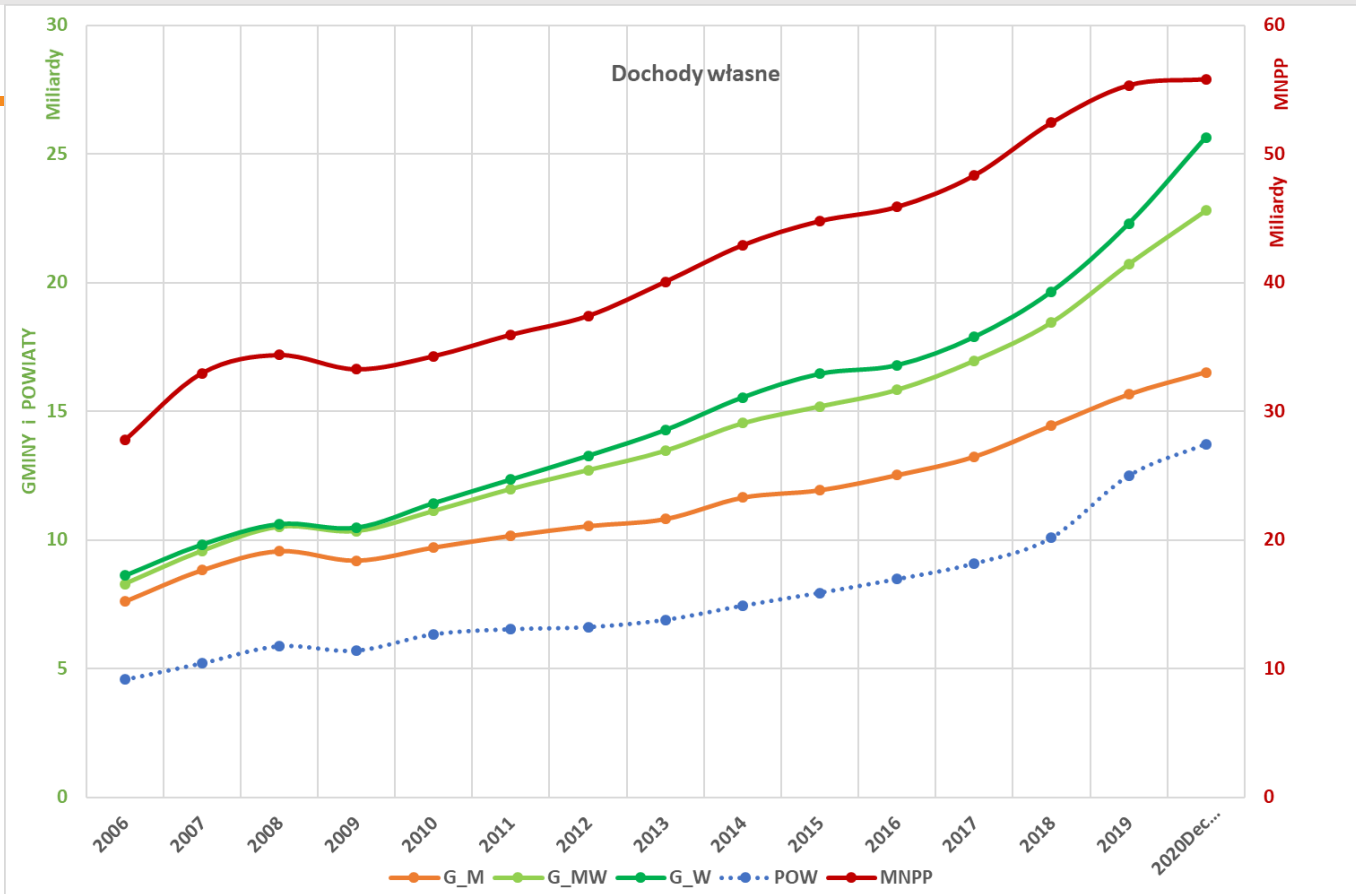
Główne przyczyny pogorszenia to nie pandemia, lecz:

- zmiany w ustawie o PIT,
- inne ubytki ustawowe,
- pogłębiające się niedoszacowanie subwencji szkolnej,
- szybki wzrost cen energii i kosztów pracy.

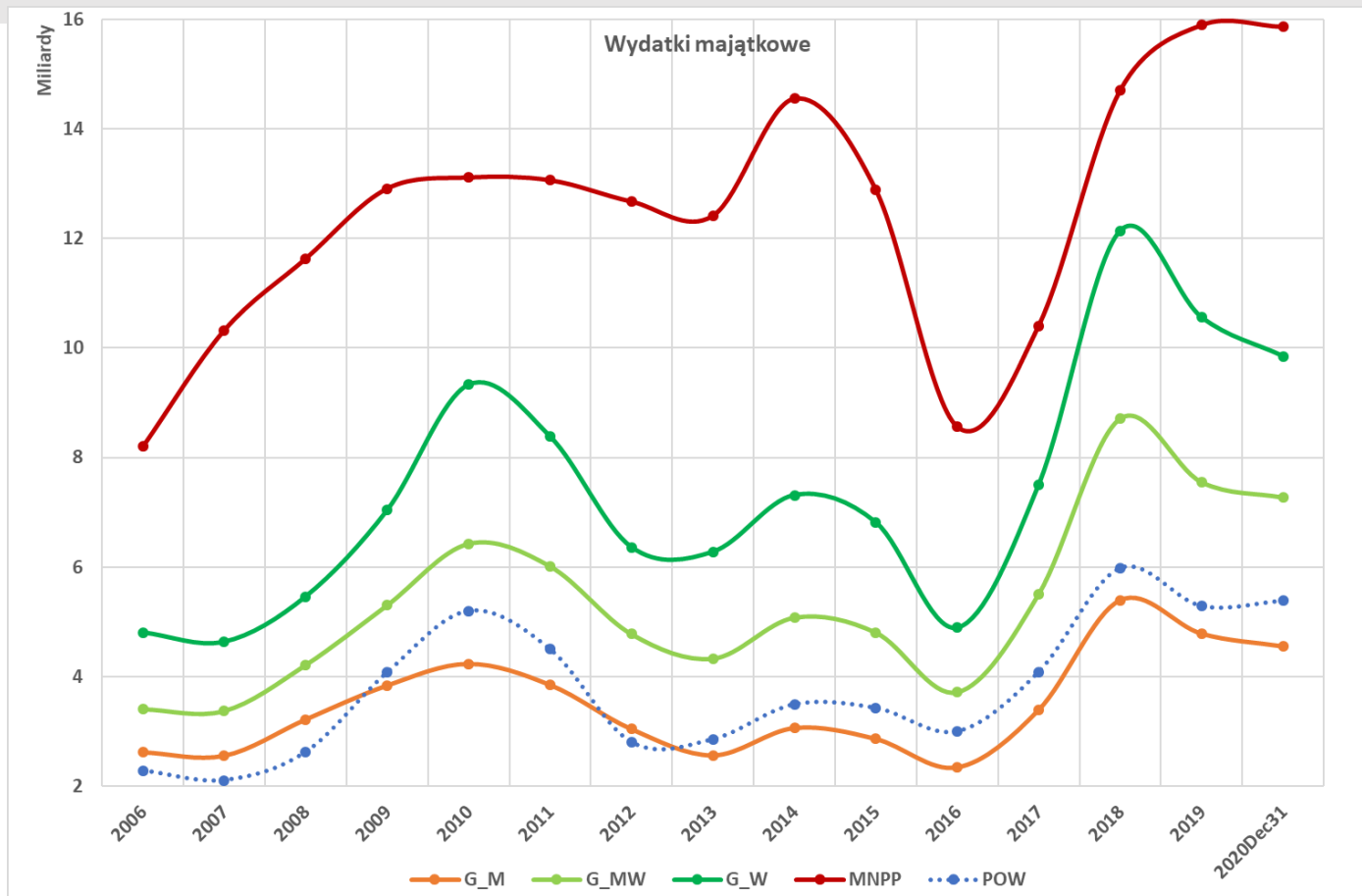
# Dochody ogółem



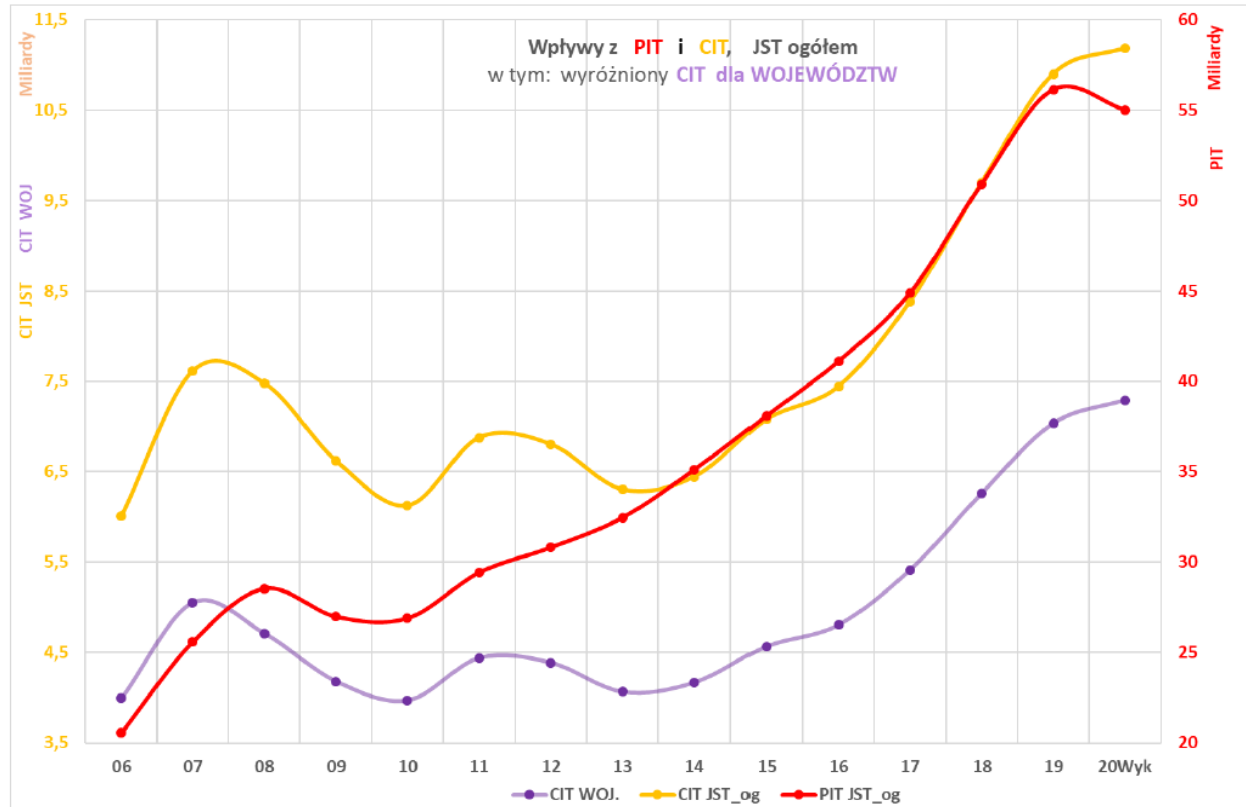
# Dochody własne



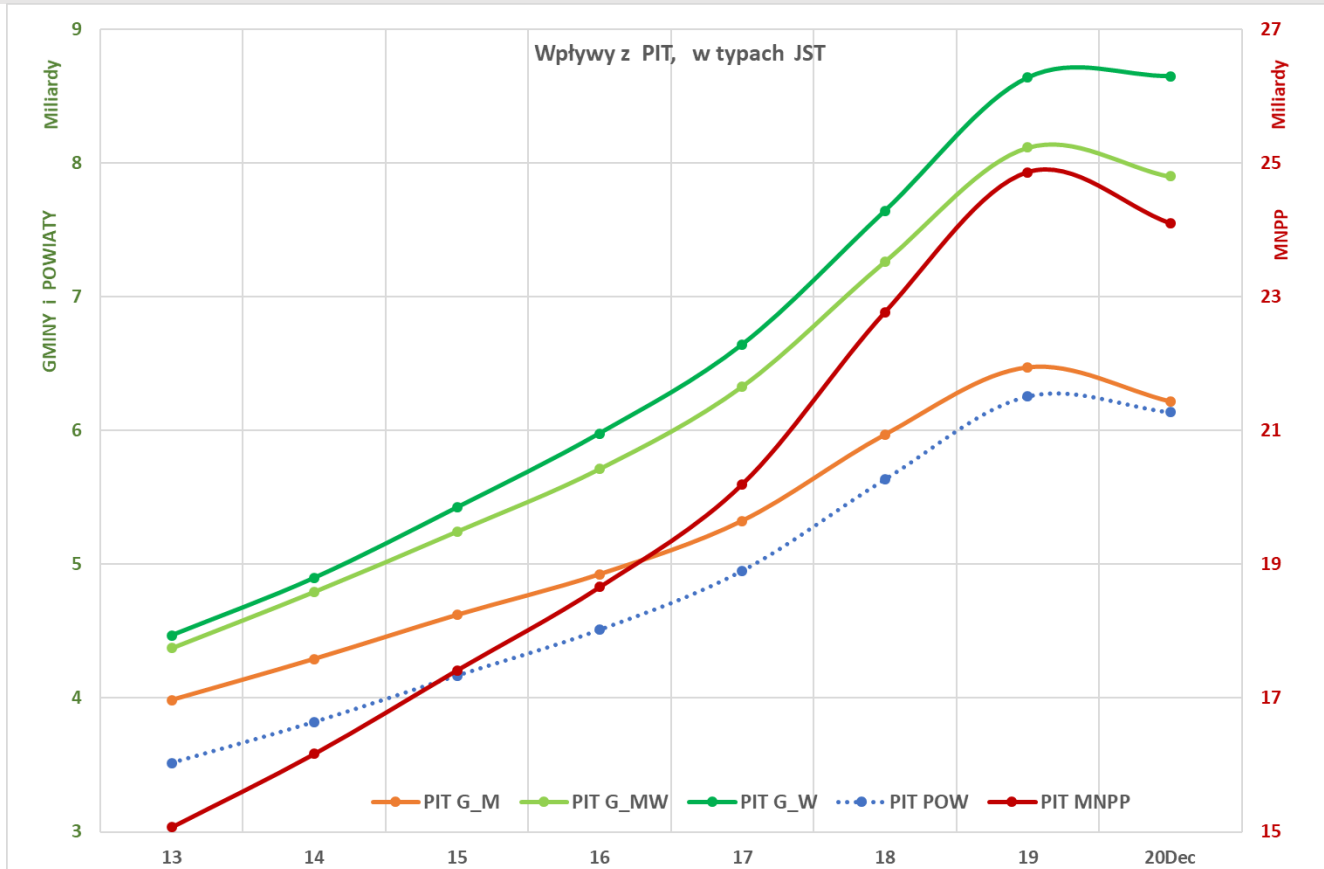
# Wydatki majątkowe



# Dochody z PIT i CIT

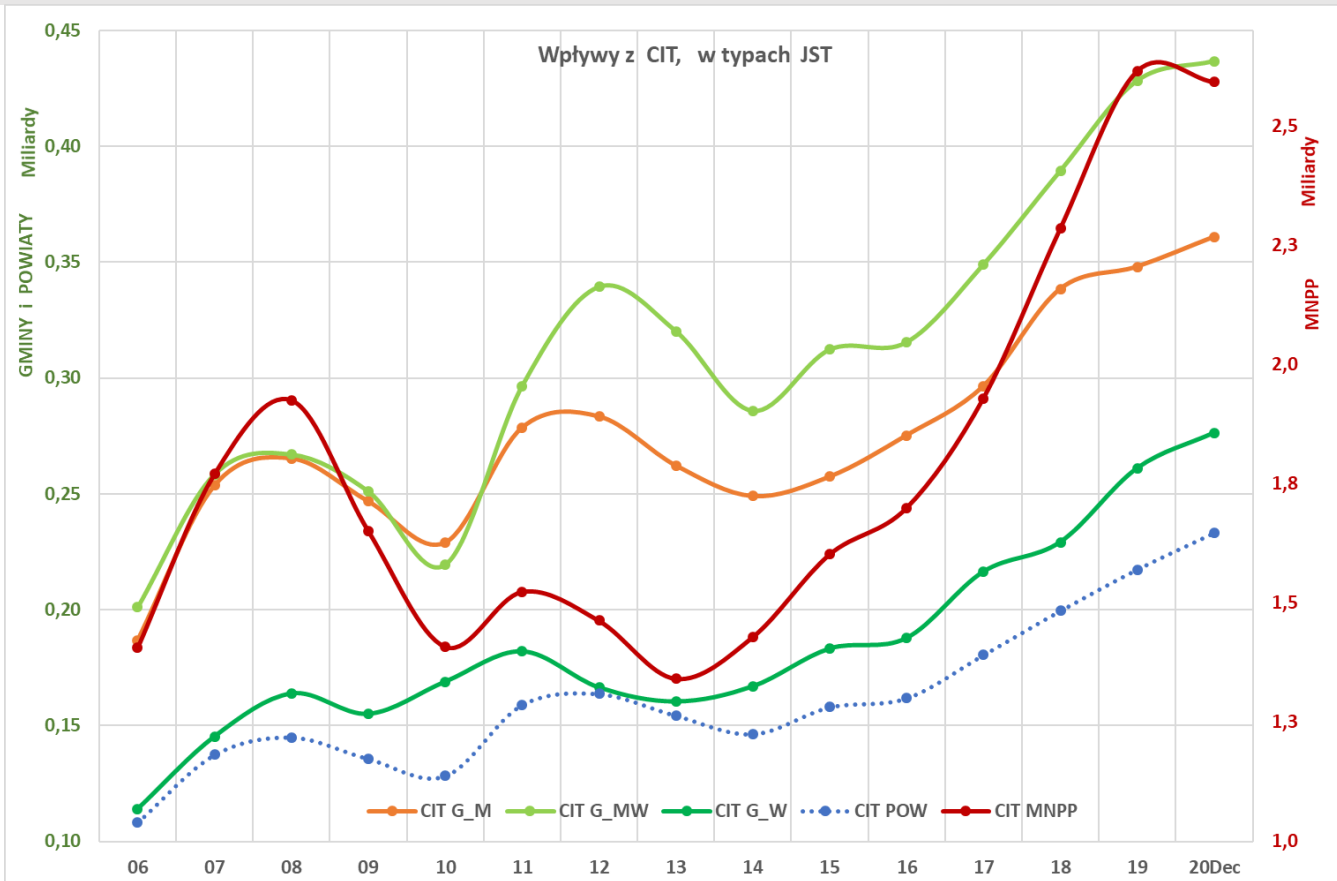


# Dochody z PIT - kategorie JST

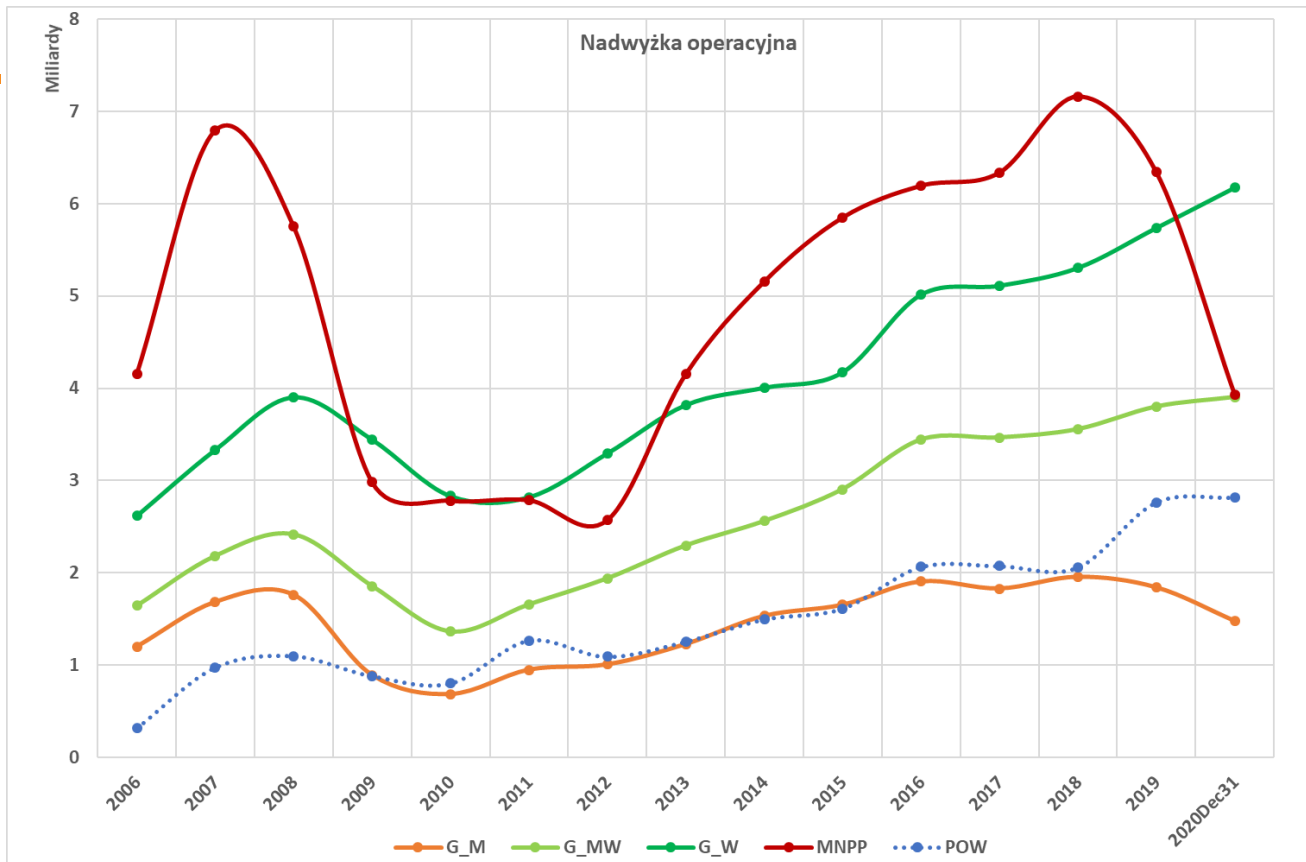




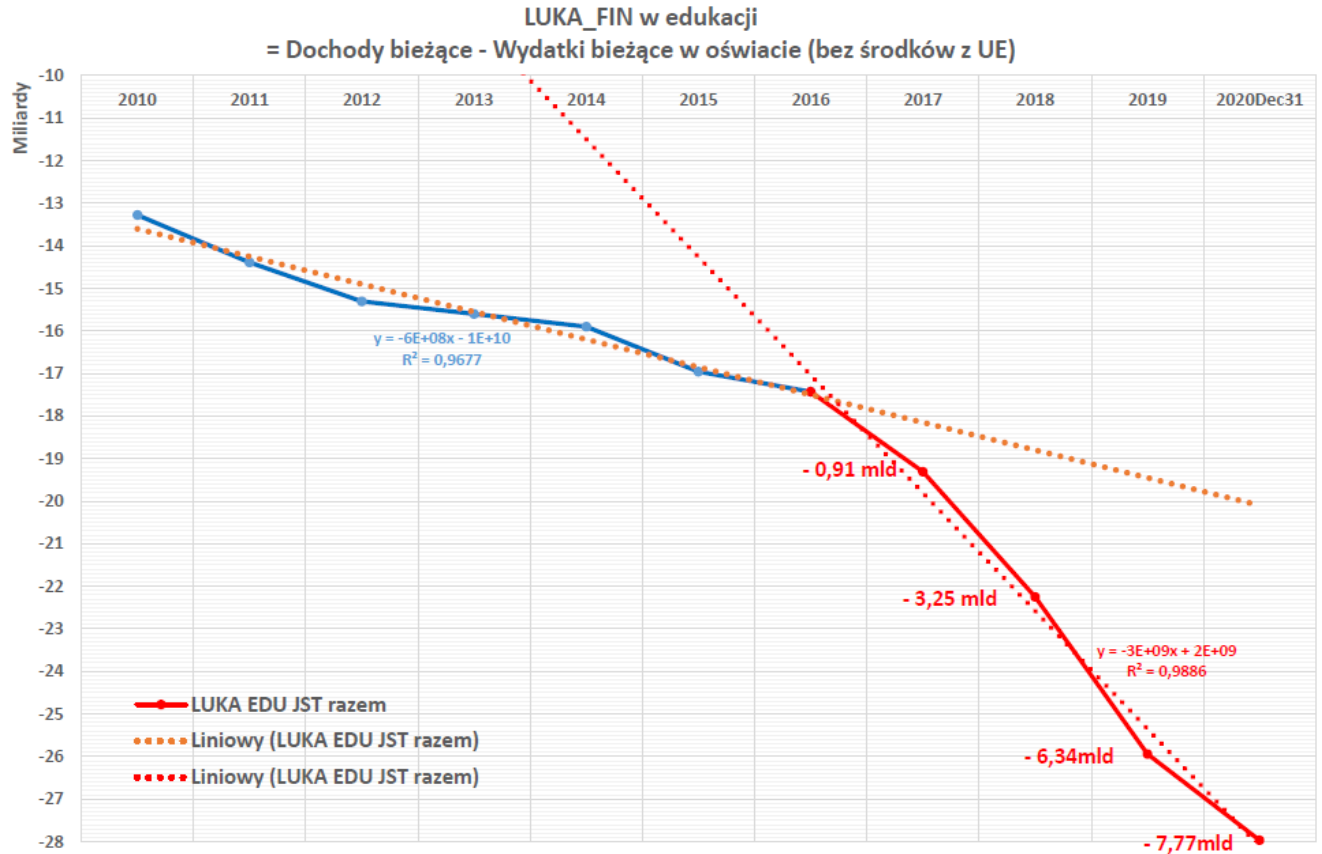
# Dochody z CIT - kategorie JST



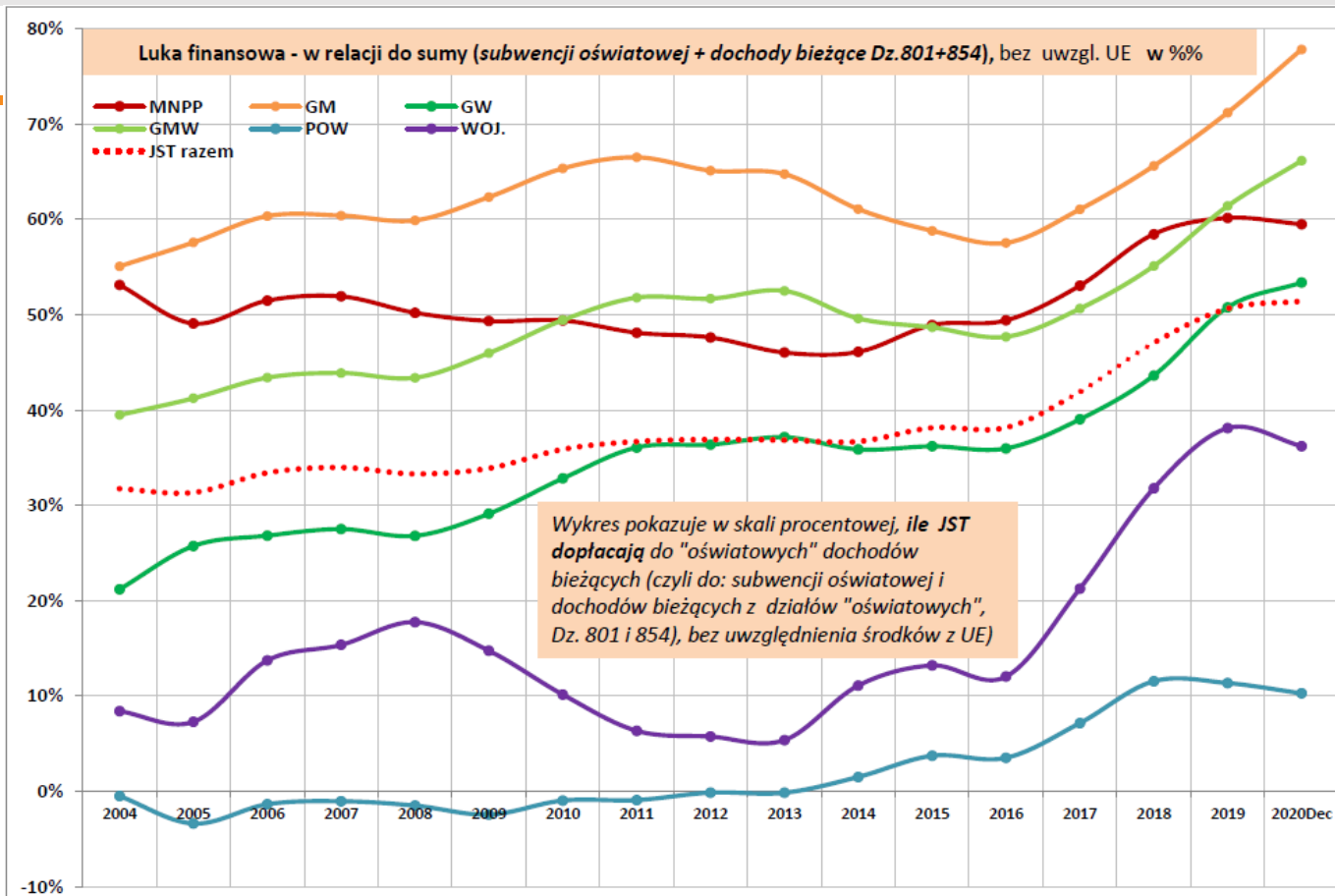
# Nadwyżka operacyjna



# Luka finansowa w edukacji



# Dopłaty do subwencji szkolnej



# Nowa sytuacja 2021

1. Bogate gminy wiejskie

2. Biedniejące miasta na prawach powiatu

3. Biedne gminy miejskie

➤ Pilnie potrzebna *Koalicja dla miast:*  
ZMP z Unią Metropolii Polskich  
i Unią Miasteczek Polskich

# Postulaty kierunkowe (1)

1. Stabilizacja niezbędna, ale nie w relacji do PKB.
2. Część oświatowa subwencji ogólnej musi zawierać mechanizm zapewniający pokrycie zmian w płacach i innych standardach oświatowych (pensum itp.), wprowadzanych przez rząd i parlament.
3. Stabilizujący charakter mogłaby mieć specjalna część subwencji ogólnej.
4. Rekompensowanie ubytków w dochodach własnych, powodowanych przez zmiany prawne, musi być obowiązkowe bezpośrednio przy każdej takiej zmianie prawnej.
5. Rozwiązaniem uniezależniającym udziały JST we wpływach z podatków PIT i CIT może być tylko wydzielenie samorządowych części tych podatków.
6. Subwencja ogólna powinna zawierać część wspierającą zadania rozwojowe JST.

# Postulaty kierunkowe (2)



7. Uporządkowania wymagają przepisy dotyczące podatków i opłat lokalnych (zwłaszcza podatku od nieruchomości). Powinny one być zgodne z brzmieniem art. 168 Konstytucji. Przepisy te muszą definiować przedmioty opodatkowania, a nie – jak to ma miejsce obecnie – odnosić się do odrębnych ustaw szczegółowych.
8. System wyrównawczy powinien odnosić się do zobiektywizowanych (wystandaryzowanych) potrzeb wydatkowych, a nie do historycznego poziomu wydatków na zadania objęte mechanizmem wyrównawczym.
9. Należy podejmować działania zwiększające efektywność realizacji zadań JST (zmiany w prawie; standardy).