

**Opinia Komisji Rewizyjnej Związku Miast Polskich  
z dnia 17 lutego 2021 r.  
o realizacji budżetu Związku w roku 2020 i bilansie rocznym**

I. Komisja Rewizyjna Związku obradująca w składzie:

1. Janusz Żmurkiewicz, prezydent Świnoujścia, przewodniczący Komisji,
2. Marcin Bazylak, prezydent Dąbrowy Górniczej, wiceprzewodniczący,
3. Marcin Gołaszewski, przewodniczący RM Łodzi,
4. Franciszek Marszałek, burmistrz Krotoszyna,
5. Marcin Witko, prezydent Tomaszowa Mazowieckiego.

dokonała kontroli zgodności działań Zarządu ze Statutem i uchwałami Zgromadzenia Ogólnego oraz zbadała realizację budżetu w 2020 roku oraz wybrane koszty funkcjonowania Związku na podstawie sprawozdań i dostępnych w Biurze Związku dokumentów. Komisja Rewizyjna stwierdza, że Zarząd Związku nie korzystał w 2020 r. z przyznaných w uchwale budżetowej uprawnień do dokonywania zmian w budżecie Związku. Ze względu na procedury rozliczeń projektów, w tym różnice kursowe, Zarząd zwykle wprowadza korekty pod koniec roku, uwzględniając informacje Biura o wykonaniu budżetu po III kwartałach roku budżetowego. Dynamika wybranych przychodów i kosztów funkcjonowania Związku w latach 2017 - 2020 stanowi załącznik do niniejszej opinii i będzie przedstawiona Delegatom na XLIV Zgromadzeniu Ogólnym przeprowadzonym w trybie nadzwyczajnym on-line z Poznania.

## **I. Organy Związku**

### **1. Zgromadzenie Ogólne**

XLIII Zgromadzenie Ogólne ZMP we Wrocławiu uchwaliło w dniu 5 marca 2020 r. budżet Związku na rok 2020, określając przychody i koszty ZMP oraz zakres upoważnień dla Zarządu Związku do dokonywania zmian w budżecie. W XLIII Zgromadzeniu Ogólnym Związku Miast Polskich wzięło udział 197 delegatów (61,18% liczby delegatów uprawnionych do głosowania). W Zgromadzeniu wzięli również udział obserwatorzy i zaproszeni goście. Oprócz dorocznych czynności statutowych Delegaci dokonali także uzupełnienia składu Zarządu. Na dwa opróżnione miejsca zostali wybrani: **Krzysztof Hildebrandt**, prezydent Wejherowa i **Tomasz Sielicki**, burmistrz Świebodzina.

### **2. Zarząd Związku Miast Polskich**

Przedstawiciele Komisji Rewizyjnej mieli możliwość obserwować na bieżąco działania podejmowane przez Zarząd Związku, biorąc udział we wszystkich posiedzeniach Zarządu, które odbyły się w 2020 roku (4 stacjonarnych i 12 posiedzeniach on-line). Stacjonarne posiedzenia Zarządu odbyły się w 4 miastach: Szczawnie-Zdroju 17 stycznia, Poznaniu 14 lutego, Wrocławiu 5 marca oraz w Śremie 3 lipca, przy dość dużej frekwencji. Zarząd odbył również 12 posiedzeń on-line: 17 i 27 marca, 1, 6, 14 i 15 kwietnia, 14 maja, 28 sierpnia, 30 września, 13 października, 19 listopada, 15 grudnia.

Komisja stwierdza, że w części posiedzeń w zastępstwie członków Zarządu uczestniczyli upoważnieni przedstawiciele z prawem do podejmowania formalnych decyzji, zgodnie z § 31 Statutu Związku. Należy podkreślić, że członkowie Zarządu i Komisji Rewizyjnej nie pobierają diet i zwrotu kosztów podróży w związku z udziałem w posiedzeniach Zarządu.

### **3. Komisja Rewizyjna**

Zgodnie z § 38 Statutu ZMP Komisja dokonuje kontroli zgodności działań Zarządu ze Statutem i uchwałami Zgromadzenia Ogólnego oraz bada realizację budżetu w poszczególnych latach. Corocznie Zgromadzenie Ogólne, zgodnie z § 18 pkt. 6 Statutu, przyjmuje sprawozdania z działalności Zarządu Związku i wykonania budżetu oraz bilans roczny. Członkowie Komisji regularnie opiniowali wykonanie budżetu, przedstawiane na posiedzeniach Zarządu co kwartał. Członkowie Komisji uczestniczyli w posiedzeniach Zarządu w charakterze obserwatorów.

#### 4. Komisje problemowe Związku

Komisje zwykle spotykają się na zaproszenie miast. Ta praktyka pozwala członkom komisji na zapoznawanie się ze specyficznymi problemami różnych miast, co uatrakcyjnia wymianę doświadczeń. Posiedzenia Komisji, są często organizowane przez miasta gospodarzy w sposób, który umożliwia ich uczestnikom zapoznanie się z rozwiązaniami wypracowanymi przez miasto w danej dziedzinie. Większość Komisji cieszy się dużym powodzeniem, o czym świadczy wysoka jak do tej pory frekwencja.

W Związku działa 20 komisji problemowych, do których miasta zgłosiły ponad 650 osób.

Do zakresu działania Komisji należy m.in.:

- opiniowanie i przygotowanie stanowisk i wniosków dotyczących aktów prawnych,
- wymiana doświadczeń,
- analizowanie stanu danej dziedziny

Z uwagi na nową sytuację epidemiologiczną, która zaowocowała szeregiem zmian legislacyjnych członkowie Komisji wielokrotnie konsultowali się ze sobą udzielając sobie pomocy, przekazując opinie i stanowiska, Prace Komisji polegały na wymianie mailowej i konsultacjach telefonicznych. Niektóre Komisje spotkały się on-line.

W r. 2020 i na początku 2021 Komisje odbyły 3 **posiedzenie stacjonarne oraz 12 posiedzeń on-line**, w tym: Gospodarki Mieszkaniowej (1 posiedzenie stacjonarne w Poznaniu); Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska (3 posiedzenia on-line); Finansów (3 posiedzenia on-line); Edukacji (2 posiedzenia on-line); Polityki Społecznej (1 posiedzenie on-line); Geodezji i Infrastruktury Informacji Przestrzennej (2, w tym 1 spotkanie stacjonarne w Gliwicach i 1 on-line); Polityki Miejskiej i Rozwoju Miast (1 posiedzenie on-line); Partnerstwa Publiczno-Prywatnego (1 posiedzenie stacjonarne w Płocku); Sportu (2 razy spotkało się prezydium Komisji z pełnomocnikiem Zarządu Związku ds. legislacyjnych).

Utworzona pod koniec roku Komisja Praw Człowieka i Równego Traktowania spotkała się po raz pierwszy 4 lutego 2021 r.

Nie spotkały się Komisje: Administracji; Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego (komisja przygotowywała opinie dla Zarządu w trybie obiegowym); Gospodarki Nieruchomościami; Partnerstwa i Dialogu; Kultury, Małych Miast; Polityki Europejskiej i Spraw Zagranicznych; Transportu; Turystyki; Zagospodarowania Przestrzennego.

Szczegółowe informacje na temat działalności Zarządu i Komisji problemowych znajdują się w sprawozdaniu z działalności Związku w 2020 roku.

## II. Realizacja uchwały budżetowej XLIII Zgromadzenia Ogólnego ZMP we Wrocławiu z dnia 5 marca 2020 r. przedstawia się następująco:

### 1. Przychody:

Planowane w uchwale budżetowej **przychody** w wysokości 34.315.241 zł, zrealizowane zostały w kwocie 35.472.689 zł, tj. w 103,37%. **Składki członkowskie** określone Statutem, wykonano w kwocie 4.905.727, ( w tym na poczet 2021 r. 56.130 zł). **Inne przychody** określone Statutem wykonano w kwocie 30.566.962 zł, tj. 103,87%.

Komisja stwierdza, że składki członkowskie za rok 2020 zapłacone zostały przez prawie wszystkie miasta (poza miastem Ostrów Mazowiecka w kwocie 7.755 zł). Trzeba wyrazić **podziękowanie miastom członkowskim**, których rzetelność w opłacaniu składek zapewnia Związkowi stabilne źródło przychodów.

### 2. Koszty:

**Koszty ogółem**, zaplanowane przez Zgromadzenie Ogólne w kwocie 28.488.938 zł, zrealizowane zostały w kwocie 26.021.015 zł, tj. 91,34%. **Koszty bezpośrednie wykonania zadań statutowych**, zaplanowane w wysokości 25.710.938 zł, zostały wykonane w kwocie 23.637.065 zł, tj. 91,93%. Pozycja „udział własny

działalności dotowanej dotacjami/grantami” została wykonana w 42,77%. **Koszty obsługi wykonania zadań statutowych**, zaplanowane w kwocie 2.778.000 zł, wykonano w kwocie 2.383.950 zł, tj. 85,82%.

W opinii Komisji Rewizyjnej realizacja kosztów, omówiona w sprawozdaniu Zarządu, od strony formalnej i finansowej nie budzi zastrzeżeń.

**Zobowiązania** w wysokości 938.566 zł dotyczą:

- zobowiązań wobec naszych partnerów – granty (płatne w 2021 r.) w wysokości 645.571 zł.
- zaległej składki CEMR za rok 2017-2018 w wysokości 60.578 zł, płatnej w ciągu trzech lat 2020-2021.
- składki CEMR za 2020 r. (dwie raty) w wysokości 200.135 zł.
- bieżących płatności (składki ZUS-owskie, podatek dochodowy, PFRON, rozrachunki z pracownikami) w wysokości 16.041 zł
- bieżących faktur za usługi, których terminem płatności jest styczeń 2021 r.), w kwocie 16.241 zł.

### 3. Bilans:

W roku 2020 na rachunkach bankowych na dzień 31 grudnia pozostało 9.451.673 zł.

**Należności krótkoterminowe** na dzień 31 grudnia wynoszą 2.609.669 zł. **Zobowiązania krótkoterminowe** na dzień 31 grudnia wynoszą 982.821 zł:

- kredyt nie został zaciągnięty,

- inne zobowiązania opisane jak wyżej w kwocie 938.566 zł,

- fundusz z tyt. Odpisu na zakładowy fundusz socjalny w kwocie 44.255 zł.

**Zobowiązania długoterminowe** nie występują.

**Wynik bilansowy** roku 2020 jest dodatni i wynosi **1.088.962 zł**. Suma bilansowa aktywów i pasywów wg stanu w dniu 31 grudnia 2020 r. wynosi 12.164.198,88 zł.

#### **Komisja Rewizyjna nie wnosi uwag do przedstawionego bilansu.**

Komisja Rewizyjna stwierdza pełną realizację przez Zarząd i Biuro Związku wniosków Komisji, dotyczących działań w roku 2020. Koszty obsługi wykonania zadań statutowych (administracyjne) uległy zmniejszeniu w stosunku do roku 2019, w wyniku znacznych refundacji kosztów w ramach realizowanych projektów. Związek nie zaciągał kredytu w 2020 roku.

Komisja Rewizyjna ocenia bardzo pozytywnie działania Biura Związku dotyczące pozyskiwania grantów zewnętrznych i realizację projektów angażujących miasta członkowskie. Aktywne i skuteczne działania w tym obszarze przyczyniają się do refundacji części bieżących kosztów Biura Związku.

Powrót bądź przystąpienie do Związku w roku 2020 kolejnych 12 miast jest dobrym wynikiem, Komisja uważa, że należy kontynuować aktywizację miast członkowskich w celu pozyskiwaniu nowych członków.

Komisja pragnie podkreślić, że w trudnym czasie pandemii została zachowana ciągłość pracy Zarządu i Biura Związku; odbyły się liczne spotkania z miastami on-line oraz z przedstawicielami rządu, które z jednej strony podnosiły zewnętrzną ocenę Związku, a z drugiej stanowiły ważne wsparcie dla miast.

**Komisja stwierdza zgodność działań Zarządu Związku ze Statutem oraz pozytywnie ocenia realizację uchwał i wniosków przyjętych przez Zgromadzenie Ogólne. Komisja Rewizyjna, biorąc pod uwagę sprawozdanie finansowe z wykonania budżetu w 2020 r., bilans roczny i sprawozdanie z działalności ZMP w roku 2020, wnioskuje o przyjęcie tych dokumentów.**

Podpisano elektronicznie:

(-) Janusz Żmurkiewicz (-) Marcin Bazylak (-) Marcin Gołaszewski (-) Franciszek Marszałek (-) Marcin Witko

Poznań, 17 lutego 2021 r