

Szanowny Pan Profesor
Tomasz GRODZKI
Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z rozpatrywaniem przez Senat ustawy z dnia 28 października 2020 r o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne oraz niektórych innych ustaw, zawartej **w druku nr 249**, zwracam się z prośbą o wzięcie pod uwagę następującej, bardzo ważnej dla polskich gmin, powiatów i województw kwestii, niezależnie od innych uwag zgłaszanych przez różne podmioty i organizacje.

Ustawa w art. 3 wprowadza zasadnicze zmiany w zryczałtowanym podatku dochodowym, które skutkują znacznym zmniejszeniem wpływów z podatku PIT pobieranego na ogólnych zasadach. Zmiana – zgodnie z podaną przez rząd oceną skutków regulacji (druk sejmowy 642) – spowoduje **ubytki w dochodach samorządów, wynoszące ponad 1,4 mld zł rocznie (ponad 14 mld zł w ciągu 10 lat)**. Sposób wprowadzenia zmian, które zmniejszają dochody JST wbrew zasadom określonym w art. 167 Konstytucji, jest tym razem odmienny od zmian wprowadzanych od lipca ub.r.:

- dotychczasowe zmiany w systemie podatku PIT powodowały równoczesne ubytki w całym sektorze publicznym (do budżetu centralnego i budżetów JST trafia po 50% wpływów z PIT),

- obecna zmiana polega na odpływie podatników podatku PIT, ustalanego na zasadach ogólnych, do systemu podatku zryczałtowanego, w którym samorządy nie mają udziału; w efekcie – wg OSR – budżet państwa zyska średnio ponad 1,6 mld zł rocznie (ponad 16 mld w okresie 10 lat).

Następuje więc **de facto transfer środków z budżetów JST do budżetu centralnego**. Zmianie nie towarzyszy żadna rekompensata ani ewentualne zmniejszenie zakresu obowiązków JST, co jest niezgodne z konstytucyjną zasadą adekwatności zasilania finansowego do zakresu zadań.

Pragnę poinformować Pana Marszałka, że Strona Samorządowa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego zaopiniowała rządowy projekt tej ustawy negatywnie, ze względu na brak stosownej rekompensaty ubytków przezeń powodowanych.

Zwracamy się zatem z prośbą o rozważenie przez Senat możliwości **uzupełnienia tej ustawy przez dodanie po art. 3 nowego art. 3a**, zmieniającego w ustawie o dochodach JST wielkość udziałów gmin, powiatów i województw w sposób, który łącznie powoduje w roku 2021 efekt w wysokości 1,434 mld zł, **stanowiąc dokładną rekompensatę ubytków**, jakie będą skutkiem zmiany wprowadzonej w art. 3.

Proponowaną treść przepisu zapewniającego rekompensatę ubytków załączamy do niniejszego pisma (zał. 1). Jako uzasadnienie prosimy potraktować niniejsze wyjaśnienia. Dołączamy wyciąg z opracowanej przez rząd oceny skutków regulacji (zał. 2). Podajemy też sposób obliczenia nowych wskaźników udziału JST we wpływach z PIT, których skutek wynosi w roku 2012 łącznie 1,434 mld zł (zał. 3).

Z wyrazami szacunku

Do wiadomości:

- 1) Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej,
- 2) Komisja Ustawodawcza.