

KOMUNIKAT
DLA MIAST CZŁONKOWSKICH
W ZWIĄZKU Z OGRANICZENIAMI NAKŁADANYMI PODCZAS II FAZY PANDEMII

1. W dniu dzisiejszym weszło w życie **rozporządzenie** Rady Ministrów w sprawie **pracy zdalnej urzędów**, które zostało pozytywnie zaopiniowane przez Stronę Samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Ostateczny tekst rozporządzenia jest tożsamy prawnie z tekstem przesłanym do zaopiniowania. Zawiera korektę redakcyjną, wprowadzoną przez Rządowe Centrum Legislacji, która nie zmienia prawnego znaczenia poprawionego zdania.
2. Rozporządzenie zostało wydane – zgodnie z ustaleniami – w sposób, który **umożliwia** kierownikom urzędów i innych jednostek organizacyjnych **kontynuowanie przyjętych** już w związku z rozwojem pandemii **rozwiązań organizacyjnych**, które się sprawdziły i dobrze funkcjonują, ale jednocześnie **daje szansę ich modyfikacji lub wprowadzenia nowych rozwiązań**. Można to wykonać:
 - a) w sposób dotychczas przyjęty,
 - b) poprzez wydanie nowych poleceń podległym pracownikom lub komórkom,
 - c) przez wydanie systemowo regulującego zasady pracy zdalnej i zakres odstępstw od jej stosowania.
3. Podczas spotkania Strony Samorządowej z Prezesem Rady Ministrów w dniu 30 października br. nasi przedstawiciele zgłosili inne problemy, wykraczające poza ramy rozporządzenia. Większość postulatów dotyczyła biegu przewidzianych w prawie terminów. Na forum Komisji uzgodniono, że MSWiA przygotuje w trybie konsultacji projekt przepisów dotyczących **terminów w postępowaniu administracyjnym**, który zostanie wspólnie zgłoszony podczas prac w Senacie nad najbliższą zmianą ustawy „COVID-owej”.
4. Trwają konsultacje i prace dotyczące innych terminów, w tym:
 - a) Terminu **przedłożenia przez organ wykonawczy projektu budżetu** organowi stanowiącemu. Uznano, że doraźna zmiana tego terminu nie jest możliwa (odwołane posiedzenie Sejmu). Biuro sugeruje prezydentom i burmistrzom miast członkowskich kierowanie projektów budżetu do rad miast **z zastrzeżeniem** prawa do wniesienia niezbędnych zmian w trybie autopoprawek, w związku z wprowadzeniem ograniczeń związanych z przeciwdziałaniem pandemii. Będziemy monitorować sytuację związaną z realizacją procedur uchwalania budżetu w miastach, zwłaszcza w kontekście terminu ich zakończenia (31 stycznia 2021). Jeśli wystąpi taka potrzeba, wystąpimy w ramach Komisji Wspólnej Rządu i ST o jednorazowe wydłużenie tego terminu w roku 2021.
 - b) Terminu **rozliczenia dotacji celowych**. Trwają w tym zakresie konsultacje z resortem finansów. Z ustawy nie wynika wprost żaden nieprzekraczalny termin. Jest on zwykle określany w umowie dotacji. W przypadku trudności z rozliczeniem dotacji w okresie ograniczeń związanych z epidemią sugerujemy występowanie do dotacjodawców z **projektami aneksów** wydłużających termin rozliczenia dotacji, uzasadnionymi wprowadzeniem przez państwo ograniczeń, które uniemożliwiły opracowanie rozliczenia w terminie.
 - c) Licznych **innych terminów** wynikających z ustaw prawa materialnego, które w większości mają charakter instrukcyjny i nie stwarzają zagrożeń konsekwencjami prawnymi bądź finansowymi. Pracujemy obecnie nad propozycją generalnego przepisu w tym zakresie, ale nie ma on precedensu, stąd trudności w jego sformułowaniu. Szybkie wprowadzenie osobnych przepisów w różnych sprawach nie wchodzi obecnie w rachubę. Uważamy jednak, że w niektórych sytuacjach warto dla bezpieczeństwa zamieszczać w Biuletynie Informacji Publicznej **komunikaty** o niemożności dotrzymania danego terminu w związku z ograniczeniami w funkcjonowaniu administracji lokalnej, wprowadzonymi przez państwo. Takie komunikaty z jednej strony ułatwią relacje z mieszkańcami, a z drugiej mogą pomóc w rozstrzyganiu rozmaitych sporów w przyszłości.