

**Opinia Komisji Rewizyjnej Związku Miast Polskich  
z dnia 14 lutego 2020 r.  
o realizacji budżetu Związku w roku 2019 i bilansie rocznym**

I. Komisja Rewizyjna Związku obradująca w składzie:

1. Janusz Żmurkiewicz, prezydent Swinoujścia, przewodniczący Komisji,
2. Marcin Bazylak, prezydent Dąbrowy Górniczej, wiceprzewodniczący,
3. Marcin Gołaszewski, przewodniczący RM Łodzi,
4. Franciszek Marszałek, burmistrz Krotoszyna,
5. Marcin Witko, prezydent Tomaszowa Mazowieckiego.

dokonała kontroli zgodności działań Zarządu ze Statutem i uchwałami Zgromadzenia Ogólnego oraz zbadała realizację budżetu w 2019 roku oraz wybrane koszty funkcjonowania Związku na podstawie sprawozdań i dostępnych w Biurze Związku dokumentów. Komisja Rewizyjna stwierdza, że Zarząd Związku jeden raz korzystał w 2019 r. z przyznanych w uchwale budżetowej uprawnień do dokonywania zmian w budżecie Związku (uchwała nr 29/VIII/2019 z dnia 15 grudnia 2019 roku w sprawie zmian w budżecie Związku na rok 2019. Ze względu na procedury rozliczeń projektów, w tym różnice kursowe, Zarząd zwykle wprowadza korekty pod koniec roku, uwzględniając informacje Biura o wykonaniu budżetu po III kwartałach roku budżetowego. Dynamika wybranych przychodów i kosztów funkcjonowania Związku w latach 2016 - 2019 stanowi załącznik do niniejszej opinii i będzie przedstawiona Delegatom na XLIII Zgromadzeniu Ogólnym. We Wrocławiu.

## **I. Organy Związku**

### **1. Zgromadzenie Ogólne**

XLII absolutoryjno-wyborcze Zgromadzenie Ogólne ZMP w Poznaniu uchwaliło w dniu 5 marca 2019 r. budżet Związku na rok 2019, określając przychody i koszty ZMP oraz zakres upoważnień dla Zarządu Związku do dokonywania zmian w budżecie. W XLII Zgromadzeniu Ogólnym Związku Miast Polskich udział wzięło 211 delegatów (68,63% liczby delegatów uprawnionych do głosowania). W Zgromadzeniu wzięli również udział obserwatorzy i zaproszeni goście. Oprócz dorocznych czynności statutowych oraz wyboru władz Związku i Komisji Rewizyjnej, przegłosowane zostały zmiany w Statucie Związku, które dotyczyły zwiększenia liczby członków Zarządu Związku z 25 do 30 osób. Delegaci przyjęli zmiany Statutu jednogłośnie. Kandydatów do Zarządu ZMP zgłaszały grupy polityczne, zgodnie z parytetem wynikającym z wyników wyborów w miastach członkowskich. 18 członków do Zarządu wyłonili tzw. Niezależni, 5 - Koalicja Obywatelska, 3 - Centrolewica, 2 - Zjednoczona Prawica, a 1 - Ludowcy. W Komisji Rewizyjnej jest po jednym z przedstawicieli wszystkich ugrupowań.

### **2. Zarząd Związku Miast Polskich**

Przedstawiciele Komisji Rewizyjnej mieli możliwość obserwować na bieżąco działania podejmowane przez Zarząd Związku, biorąc udział w 8 z 13 posiedzeń Zarządu, które odbyły się w 2019 roku (3 posiedzenia odbyły się w starym składzie, 10 posiedzeń odbył wybrany na VIII kadencję nowy Zarząd Związku, który ukonstytuował się w marcu podczas Zgromadzenia Ogólnego). Posiedzenia Zarządu odbyły się w 10 miastach: w Gdańsku (18 stycznia i 3 czerwca), Warszawie (15 lutego i 18 października), Poznaniu (5 marca - 2 posiedzenia - były i aktualny Zarząd), Gliwicach (6 kwietnia), Wołominie (10 maja), Oleśnicy (5 lipca), Ciechanowie (30 sierpnia), w Inowrocławiu (19 września), Kielcach (15 listopada), Radomiu (13 grudnia), przy dość dużej frekwencji. Komisja stwierdza, że w części posiedzeń w zastępstwie członków Zarządu uczestniczyli upoważnieni przedstawiciele z prawem do podejmowania formalnych decyzji, zgodnie z § 31 Statutu Związku. Należy podkreślić, że członkowie Zarządu i Komisji Rewizyjnej nie pobierają diet i zwrotu kosztów podróży w związku z udziałem w posiedzeniach Zarządu.

### 3. Komisja Rewizyjna

XLII Zgromadzenie Ogólne Związku Miat Polskich, które odbyło się w Poznaniu w dniach 5 i 6 marca 2019 roku wybrało Komisję Rewizyjną w składzie: Janusz Żmurkiewicz, prezydent Swinoujścia,, Marcin Bazylak, prezydent Dąbrowy Górniczej, Marcin Gołaszewski, przewodniczący RM Łodzi, Franciszek Marszałek, burmistrz Krotoszyna i Marcin Witko, prezydent Tomaszowa Mazowieckiego. Komisja Rewizyjna ukonstytuowała się na swym pierwszym posiedzenie w dniu 5 marca 2019 roku i wybrała spośród swego grona przewodniczącego i wiceprzewodniczącego Komisji. Zostali nimi: Janusz Żmurkiewicz i Marcin Bazylak. Zgodnie z § 38 Statutu ZMP Komisja dokonuje kontroli zgodności działań Zarządu ze Statutem i uchwałami Zgromadzenia Ogólnego oraz bada realizację budżetu w poszczególnych latach. Corocznie Zgromadzenie Ogólne, zgodnie z § 18 pkt. 6 Statutu, przyjmuje sprawozdania z działalności Zarządu Związku i wykonania budżetu oraz bilans roczny. Członkowie Komisji regularnie opiniowali wykonanie budżetu, przedstawiane na posiedzeniach Zarządu co kwartał. Członkowie Komisji uczestniczyli w posiedzeniach Zarządu w charakterze obserwatorów.

### 4. Komisje problemowe Związku

W 2019 roku Komisje rozpoczęły swoją działalność w II kwartale i zebrały się na 36 posiedzeniach w 18 miastach: Gliwice-Chorzów, Poznań (8), Dąbrowa Górnicza, Jaworzno, Kielce (3), Legnica, Lublin (2), Nowe (wspólne posiedzenie z Komisją Administracji) Łódź (2), Płock (2), Sopot, Toruń, Zabrze, Wałbrzych, Warszawa (3), Wieliczka Wrocław (3, Wisła, zwykle na ich zaproszenie. Ta praktyka pozwala członkom komisji na zapoznawanie się ze specyficznymi problemami różnych miast, co uatrakcyjnia wymianę doświadczeń. Posiedzenia Komisji, są często organizowane przez miasta gospodarzy w sposób, który umożliwia ich uczestnikom zapoznanie się z rozwiązaniami wypracowanymi przez miasto w danej dziedzinie. Większość Komisji cieszy się dużym powodzeniem, o czym świadczy wysoka frekwencja. Najczęściej spotkały się komisje: Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska, Małych Miast, Partnerstwa Publiczno-Prywatnego, Sportu i Komisja Transportu, Ani razu nie spotkała się Komisja Kultury. Do tej pory nie odbył posiedzenia również Konwent Przewodniczących Rad. Pozostałe Komisje odbyły 1-2 posiedzeń:.

1. Administracji (2) Poznań (27.06), Nowe (26-27.11)
2. Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego (2). – Poznań (25 .06), Łódź (24-25 10.)
3. Komisja Edukacji (2) Poznań, (25.06.2019), Zabrze, (3-4.10)
4. Komisja Finansów ZMP (2) Wieliczka (4-5.04.), Warszawa (10.12)
5. Komisja Geodezji i Infrastruktury Informacji Przestrzennej (1) Łódź, (24.09)
6. Komisja Kultury ZMP – nie odbyło się żadne posiedzenie.
7. Komisja Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska (3) Wrocław (11.06 w ramach Kongresu Regionów), Jaworzno, (4 07), Kielce, (15.11.w ramach Kongresu Polityki Miejskiej ).
8. Komisja Gospodarki Mieszkaniowej (1) Poznań (17.10.2019)
9. Komisja Gospodarki Nieruchomościami (1) Wrocław (11 czerwca)
10. Komisja Partnerstwa i Dialogu (2) Warszawa (28.06), Dąbrowa Górnicza (19 09).
11. Komisja Małych Miast (3) Wałbrzych (11.04), Warszawa (24.10), Nowe (26- 27 .11.)
12. Komisja Polityki Europejskiej i Spraw Zagranicznych: (1) Poznań, (27. 06).
13. Komisja Partnerstwa Publiczno-Prywatnego (3) Płock (10-11.06.) Płock (25.09), Sopot (22.10.2019 )
14. Komisja Polityki Miejskiej i Rozwoju Miast (2) Wrocław (11.06) Poznań (24.10)
15. Komisja Polityki Społecznej (2) Poznań, (20-21 05), Toruń, 16-17. 09).
16. Komisja Sportu (3) Gliwice-Chorzów, 10-11 04) , Legnica, (29-30. 05), Poznań, (29.11),
17. Komisja Transportu (3) Wisła, (28.05 w trakcie Kongresu Organizatorów i Operatorów Komunikacji Miejskiej) Lublin, (09.09 w trakcie Kongresu Nowej Mobilność), Kielce, (14.11 w trakcie Kongresu Polityki Miejskiej).
18. Komisja Turystyki (1) Lublin (14.05).

19. Komisja Zagospodarowania Przestrzennego (2) Kielce (15.11). Poznań (16.12)
20. Konwent Przewodniczących Rad (ani razu)

Szczegółowe informacje na temat działalności Zarządu i Komisji problemowych znajdują się w sprawozdaniu z działalności Związku w 2019 roku.

**II. Realizacja uchwały budżetowej XLII Zgromadzenia Ogólnego ZMP w Poznaniu z dnia 5 marca 2019 r.** (z uwzględnieniem zmian dokonanych przez Zarząd uchwałą nr 29/VIII/2019. z dnia 13 grudnia 2019 w sprawie zmian w budżecie Związku na rok 2019) **przedstawia się następująco:**

### 1. Przychody:

Planowane w uchwale budżetowej **przychody** w wysokości 19.912.721 zł, zwiększono uchwałami Zarządu do kwoty 23.377.372 zł, zrealizowane zostały w kwocie 23.395.126 zł, tj. w 100,07%. **Składki członkowskie** określone Statutem, planowane po zmianach na kwotę 4.640.644 zł, wykonano w kwocie 4.683.502, ( w tym na poczet 2020 r. 42.858 zł). **Inne przychody** określone Statutem zaplanowano pierwotnie w wysokości 15.312.721 zł, po zmianie 18.737.088 zł, wykonano w kwocie 18.711.626 zł, tj. 99,86 %.

Komisja stwierdza, że składki członkowskie za rok 2019 zapłacone zostały przez wszystkie miasta. Trzeba tu wyrazić **podziękowanie miastom członkowskim**, których rzetelność w opłacaniu składek zapewnia Związkowi stabilne źródło przychodów.

### 2. Koszty:

**Koszty ogółem**, zaplanowane przez Zgromadzenie Ogólne w kwocie 19.412.721 zł, zmienione uchwałą Zarządu do kwoty 18.628.960 zł, zrealizowane zostały w kwocie 17.817.838 zł, tj. 95,65%. **Koszty bezpośrednie wykonania zadań statutowych**, zaplanowane pierwotnie na 16.605.760 zł, zmienione na kwotę 15.746.760 zł, zostały wykonane w kwocie 15.033.251 zł, tj. 95,47%. Pozycja "udział własny działalności dotowanej dotacjami/grantami" została wykonana w 63,19 %. **Koszty obsługi wykonania zadań statutowych** zaplanowane w kwocie 2.806.961 zł, zmienionej uchwałą Zarządu na 2.882.200 zł, wykonano w kwocie 2.784.588 zł, tj. 96,61%.

W opinii Komisji Rewizyjnej realizacja kosztów, omówiona w sprawozdaniu Zarządu, od strony formalnej i finansowej nie budzi zastrzeżeń.

Inne **zobowiązania** w wysokości 699.239 zł dotyczą:

- zobowiązania wobec naszych partnerów – granty ( płatne w 2020 r.) w wysokości 427.866 zł.
- zaległej składki CEMR za rok 2017-2018 w wysokości 111.807 zł, płatnej w ciągu trzech lat 2020-2021.
- składki CEMR za 2019 r. (ostatnia rata) w wysokości 103.426 zł.
- bieżących płatności (składki ZUS-owskie, podatek dochodowy, PFRON, rozrachunki z pracownikami) w wysokości 36.382 zł
- bieżące faktury za usługi i rozrachunki z pracownikami, których terminem płatności jest styczeń 2020 r.), w kwocie 19.758 zł.

### III. Bilans:

W roku 2019 na rachunkach bankowych na dzień 31 grudnia pozostało 6.416.671,67 zł.

**Należności krótkoterminowe na dzień 31 grudnia** wynoszą 1.630.078,01 zł. **Zobowiązania krótkoterminowe na dzień 31 grudnia** wynoszą 1.510.789,19 zł:

- kredyt 839.383,00 zł,
- inne zobowiązania opisane jak wyżej w kwocie 643.337,79 zł,

**- fundusz z tyt. odpisu na zakładowy fundusz socjalny w kwocie 28.068,40 zł.**

**Zobowiązania długoterminowe wynoszą 55.901,33 zł.**

**Wynik bilansowy roku 2019 jest dodatni i wynosi 354.785,79 zł.** Suma bilansowa aktywów i pasywów wg stanu w dniu 31 grudnia 2019 r. wynosi 8.152.138,60 zł.

**Komisja Rewizyjna nie wnosi uwag do przedstawionego bilansu.**

Komisja Rewizyjna stwierdza pełną realizację przez Zarząd i Biuro Związku wniosków Komisji, dotyczących działań w roku 2019. Koszty obsługi wykonania zadań statutowych (administracyjne) pozostały na podobnym poziomie jak w roku 2018. Związek zaciągnął kredyt w wysokości 839.383 zł. Z informacji Biura Związku wynika, że spłata nastąpi – zgodnie z harmonogramem – do końca marca 2020r.

Komisja Rewizyjna ocenia bardzo pozytywnie działania Biura Związku dotyczące pozyskiwania grantów zewnętrznych i realizację projektów angażujących miasta członkowskie. Aktywne i skuteczne działania w tym obszarze przyczyniają się do refundacji części bieżących kosztów Biura Związku.

Powrót bądź przystąpienie do Związku Miast Polskich w roku 2019 29 miast jest dobrym wynikiem, Komisja uważa, że należy kontynuować aktywizację miast członkowskich w celu pozyskiwaniu nowych członków.

**Komisja stwierdza zgodność działań Zarządu Związku ze Statutem oraz pozytywnie ocenia realizację uchwał i wniosków przyjętych przez Zgromadzenie Ogólne. Komisja Rewizyjna, biorąc pod uwagę sprawozdanie finansowe z wykonania budżetu w 2019 r., bilans roczny i sprawozdanie z działalności ZMP w roku 2019, wnioskuje o przyjęcie tych dokumentów.**

1. Janusz Żmurkiewicz, .....
2. Marcin Bazylak, .....
3. Marcin Gołaszewski .....
4. Franciszek Marszałek .....
5. Marcion Witko .....

Poznań, 14 lutego 2020 r