

Poznań, 12 marca 2018 r.

Szanowny Pan
Andrzej DUDA
Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Prezydencie,

W załączeniu pozwalam sobie przekazać Panu propozycję korekty wprowadzonych niedawno w ustawie o samorządzie gminnym przepisów dotyczących budżetów obywatelskich (partycypacyjnych), z prośbą o rozważenie możliwości ich poparcia w ramach współpracy z organizacjami samorządowymi.

Budżety partycypacyjne zostały wprowadzone w ostatnich pięciu latach przez wiele polskich samorządów. Część z nich wypracowała w tym czasie konkretne, dostosowane do warunków lokalnych procedury i narzędzia. Są miasta, w których budżet partycypacyjny, mimo że sam w sobie stanowi niewielką część wydatków, stał się podstawą do szerokiego dialogu obywatelskiego o całym budżecie miasta czy gminy.

Wprowadzenie stosownej podstawy prawnej do ustawy o samorządzie gminnym, które nastąpiło w ustawie z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych, stanowi realizację postulatu formułowanego przez część środowisk samorządowych, choć niektóre samorządy stały na stanowisku, że obowiązujące dotychczas przepisy art. 5a ustawy stanowiły wystarczającą podstawę prawną do wdrażania budżetów obywatelskich.

Praktycy budżetów obywatelskich wskazują jednak kilka fragmentów wprowadzonych w art. 5a nowych przepisów, które budzą wątpliwości i wymagają korekt. Zwłaszcza trudny do interpretacji jest ostatni, 7 ustęp, który dodatkowo stanowi niepotrzebne usztywnienie procedur. Te miasta, które wypracowały wspólnie z mieszkańcami określone narzędzia, będą teraz musiały je zmienić, dostosowując do sztywnych zapisów ustawowych. Nie jest to zgodne z zasadą pomocniczości.

Proponowane w załączeniu zmiany nie burzą wprowadzonej przez Parlament ramy prawnej dla budżetów obywatelskich (partycypacyjnych), a tylko je korygują, m.in. usuwając usztywnienia z ust. 7.

Z wyrazami szacunku



Zygmunt Frankiewicz
PRESES ZWIĄZKU