

Stanowisko Strony Samorządowej
Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego
z dnia 11 czerwca 2007 r.

1. Strona Samorządowa **negatywnie** opiniuje **projekt ustawy o finansach publicznych**. Jako uzasadnienie przedstawiamy następujące problemy:
 - a) **likwidacja zakładów budżetowych bez stworzenia możliwości wykonywania zadań dotąd przez nie realizowanych** (zwłaszcza z zakresu gospodarki komunalnej), **w innej, racjonalnej formie**; podkreślamy, że operacja ta spowoduje w wielu gminach wzrost cen lokalnych usług publicznych, zwłaszcza na obszarach słabiej rozwiniętych gospodarczo;
 - b) **likwidacja rachunków dochodów własnych** spowoduje zmniejszenie racjonalności realizowania wielu zadań z zakresu infrastruktury społecznej, w tym na przykład bazy materialnej szkół, co może destabilizować i tak napiętą sytuację w edukacji;
 - c) **pochopna likwidacja niektórych samorządowych funduszy celowych**, w tym zwłaszcza funduszy ochrony środowiska, w sytuacji, gdy realizowane w tym zakresie zadania, związane po części z członkostwem Polski w UE, są nadal ogromne; zgadzając się na zniesienie osobowości prawnej funduszy wojewódzkich uważamy, że dotychczasowy sposób finansowania zadań z zakresu ochrony środowiska, polegający na przeznaczaniu opłat za użytkowanie środowiska na jego ochronę, jest w pełni uzasadniony; podkreślamy, że likwidacja funduszy celowych następuje niekonsekwentnie:
 - w budżecie państwa pozostają one jako środki znaczone, odrębnie planowane i wykazywane w załącznikach do ustawy budżetowej,
 - w budżetach j.s.t. mają one być wprost dochodami budżetu, choć dziś gminny i powiatowy fundusz są odrębnie uchwalane przez właściwe rady i zamieszczane w załącznikach do budżetu (a więc mają właśnie taką formę, jaką projekt proponuje dla funduszy centralnych),
 - pozostaje bez zmian inny lokalny fundusz celowy, dotyczący przeciwdziałania alkoholizmowi;
 - d) pozostawienie **zewnętrznego podporządkowania audytora wewnętrznego** w sytuacji, gdy wprowadzany jest audyt zewnętrzny.
2. Strona Samorządowa **negatywnie** opiniuje **art. 6 ustawy o zmianie ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego**, który przewiduje przekazanie gminom niechcianego przez Agencję Własności Rolnej, zdekapitalizowanego i obciążonego finansowo majątku po PGR-ach, z mocy prawa, bez żadnych środków finansowych na te ewidentnie nowe zadania.
3. Strona Samorządowa **negatywnie** opiniuje **projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami**. Projekt przewiduje **odtworzenie administracji specjalnej** w zakresie konserwacji zabytków, mimo że samorządy lokalne i regionalne realizują liczne zadania – w tym inwestycyjne – z zakresu ochrony zabytków i opieki nad nimi. Nic nie stoi na przeszkodzie, by minister ustanawiał standardy ochrony zabytków, a zdecentralizowana administracja publiczna je realizowała w trybie, który przewiduje m.in. nadzór merytoryczny.
4. Strona Samorządowa **pozytywnie** opiniuje **projekt zmian systemu opieki zastępczej nad dziećmi**. Podkreślamy konieczność uelastycznienia zapisów dotyczących ośrodków rodzinnej opieki nad dziećmi, ponieważ nie są dziś dokładnie znane koszty finansowe budowy tego systemu.

(-) Piotr USZOK
Współprzewodniczący Komisji