

### Wpływ na podsektor finansów JST wg OSR z rządowych projektów ustaw, w porównaniu ze skutkami dla BP [mln PLN]

Zmiany z dnia	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Razem JST	Razem BP
30.08.2019 <sup>1</sup>	-1 341	-4 812	-4 812	-4 812	-4 812	-4 812	-4 812	-4 812	-4 812	-4 812	-4 812	-4 812	-4 812	-59 085	-59 244
28.11.2020 <sup>2</sup>	X	0	-1 434	-1 349	-1 368	-1 386	-1 403	-1 419	-1 434	-1 447	-1 460	-1 472	-1 480	-15 652	+18 070
PIT Polski Ład (proj.26.07)	X	X	0	-13 698	-13 688	-13 839	-13 585	-13 297	-13 141	-12 906	-12 786	-12 695	-12 628	-132 264	-59 520
„wsparcie” (proj.31.08)	X	X	+8 000	+501	+3 501	+3 680	+3 875	+4 082	+4 302	+4 535	+4 783	+5 045	+5 324	+48 431	-48 431
RAZEM	-1 341	-4 812	+1 754	-19 358	-16 367	-16 357	-15 925	-15 446	-15 085	-14 630	-14 275	-13 934	-13 596	-158 570	-149 125

1. Roczny **ubytok w dochodach JST, spowodowany samymi tylko zmianami w podatku PIT**, wyniesie około **19 mld zł rocznie**. Zatem oferowane JST „wsparcie” w żadnym stopniu **nie uzupełnia ubytków w dochodach bieżących społeczności lokalnych i regionalnych**. Powyższe zestawienie pokazuje, że jednorazowa pomoc w wysokości 8 mld zł **nawet nie rekompensuje ubytków we wpływach z PIT liczonych w latach 2019-2021**. Subwencja rozwojowa nie powinna być traktowana jako rekompensata trwałego ubytku w bieżących dochodach własnych, ale DODATKOWE środki stymulujące rozwój lokalny i regionalny.

2. Dane dla budżetu państwa (BP) nie uwzględniają będącego efektem zwiększenia pieniędzy na rynku znacznego **wzrostu wpływów z podatku VAT i akcyzy**, w których JST nie mają udziału. Tymczasem w wyniku samych tylko zmian w podatku PIT (z 2019, 2020 i 2021 roku) na rynku pojawi się do roku 2031 dodatkowo **ponad 300 mld zł**. Przy założeniu, że średni VAT wyniesie ok. 20% (część towarów i usług jest obciążona niższym VAT-em), **budżet państwa zyska** na tym **60 mld zł**. A dochodzi jeszcze akcyza do produkcji i sprzedaży paliw samochodowych i gazowych, energii elektrycznej, wyrobów tytoniowych, alkoholu, samochodów i innych wyrobów. Niezależnie od tego, że akcyza wciąż rośnie, zwiększony popyt przyniesie **kolejne miliardy zł do BP**.

3. Samorzędy płacą co roku ok. **7,8 mld podatku VAT od inwestycji** (licząc realną stawkę ok. 15,5% od kwoty średnio 50 mld zł). Według projektu ZMP z marca 2021 r. subwencja rozwojowa (inwestycyjna) **powinna równoważyć te koszty**. Tymczasem rząd proponuje **tylko 3 mld zł** rocznie, tworząc w dodatku skomplikowany system podziału tej kwoty, który – przez wprowadzenie górnych limitów – ponownie **dyskryminuje największych inwestorów samorządowych**, w tym przede wszystkim Warszawę oraz inne duże miasta. A właśnie Warszawa traci najwięcej w udziałach w podatku PIT (wg szacunku sporządzonego na podstawie OSR z projektu ustawy z 26 lipca br. będzie to ok. 1,7 mld zł, a maksymalna subwencja rozwojowa dla stolicy wyniesie ok. 300 mln zł).

Oprac. Biuro ZMP

<sup>1</sup> Druk sejmowy 3714, ustawa uchwalona – Dz.U. 2019 poz. 1835 (skutki 10-letnie dla BP: -49 594; dla JST: -49 461)

<sup>2</sup> Druk sejmowy 642, ustawa uchwalona – Dz.U. 2020 poz. (skutki 10-letnie dla BP: +16 720; dla JST: -14 172)