|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Pan Maciej Duszczyk – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Pani Agata Furgała – Dyrektor Departamentu Spraw Międzynarodowych i Migracji w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji  tel. +48 22 60 141 20  [Sekretariat.DSMiM@mswia.gov.pl](mailto:Sekretariat.DSMiM@mswia.gov.pl) | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia:** 7 lutego 2024 r.  **Źródło:** dostosowanie prawa polskiego do prawa UE  **Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UC15** | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw, zwany dalej „projektem ustawy”, ma na celu:   1. wdrożenie do polskiego prawa przepisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1883 z dnia 20 października 2021 r. w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu zatrudnienia  w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji oraz uchylenia dyrektywy Rady 2009/50/WE (Dz. Urz. UE L 382/1 z 28.10.2021 r. str. 1), zwanej dalej „dyrektywą 2021/1883/UE”. Dyrektywa ta zastępuje dyrektywę Rady 2009/50/WE z dnia 25 maja 2009 r. w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu podjęcia pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji (Dz. Urz. UE L 155 z 18.6.2009, str. 17), zwaną dalej „dyrektywą 2009/50/WE”; 2. zmianę sposobu składania wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE, a w przypadku wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy również z obowiązkowymi załącznikami formalnymi poprzez zastąpienie obowiązku złożenia ww. wniosków w formie papierowej podczas osobistego stawiennictwa w urzędzie wojewódzkim obowiązkiem złożenia ww. wniosków w postaci elektronicznej z wykorzystaniem usługi online za pośrednictwem Modułu Obsługi Spraw, zwanego dalej „MOS”; 3. doprecyzowanie zakresu danych i informacji przetwarzanych w rejestrach i postępowaniach prowadzonych na podstawie ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2023 r. poz. 519, z późn. zm.), ustawie  z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U.  z 2023 r. poz. 1504) oraz ustawie z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin (Dz. U. z 2021 r. poz. 1697, z późn. zm.), w tym w celu realizacji przepisów rozporządzenia (WE) nr 862/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 lipca 2007 r. w sprawie statystyk Wspólnoty z zakresu migracji i ochrony międzynarodowej oraz uchylającego rozporządzenie Rady nr 311/76 w sprawie zestawienia statystyk dotyczących pracowników cudzoziemców (Dz. Urz. UE L 199 z 31.07.2007, str. 23); 4. wdrożenie wyroków Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 12 listopada 2018 r. w sprawie C-233/18 *Zubair Haqbin przeciwko Federaal Agentschap voor de opvang van asielzoekers*, z dnia 1 sierpnia 2022 r.  w sprawie C-422/21 *Ministero dell’Interno przeciwko T.O.*, z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie C-710/19  G. M. A. przeciwko *État belge*, oraz z dnia 1 sierpnia 2022 r. w sprawie C-279/20 *Bundesrepublik Deutschland przeciwko X.C*.; 5. wprowadzenie rozwiązań w zakresie organizowania lub koordynowania przez Agencję Frontex operacji  i interwencji powrotowych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej; 6. wydłużenie okresu ważności dokumentów wydawanych beneficjentom ochrony międzynarodowej.   Projekt przewiduje również:   * zmiany w przepisach ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach w zakresie zobowiązania cudzoziemca do powrotu, udzielania cudzoziemcom pomocy w dobrowolnym powrocie lub pomocy w reintegracji cudzoziemca w państwie, do którego cudzoziemiec ten powrócił, oraz umieszczania małoletnich cudzoziemców w placówce opiekuńczo-wychowawczej lub strzeżonym ośrodku wynikające z dotychczasowego doświadczenia organów Straży Granicznej w tych obszarach; * wprowadzenie instytucji pouczenia cudzoziemca o obowiązku niezwłocznego wyjazdu na terytorium państwa, do którego cudzoziemiec udaje się wykonując decyzję nakazującą powrót wydaną przez organ państwa stosującego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/115/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie wspólnych norm i procedur stosowanych przez państwa członkowskie w odniesieniu do powrotów nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich (Dz. Urz. UE L 348 z 24.12.2008, str. 98, z późn. zm.) i w konsekwencji utworzenie rejestru ww. pouczeń, który będzie stanowił część krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców, o którym mowa w art. 449 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach; * zmiany w przepisach ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej mające porządkowy i organizacyjny charakter, ukierunkowane na usprawnienie funkcjonowania dotychczasowego systemu pomocy zapewnianej cudzoziemcom ubiegającym się o udzielenie ochrony międzynarodowej, doręczania pism w postępowaniu o udzielenie ochrony międzynarodowej oraz wydania tymczasowego zaświadczenia tożsamości cudzoziemca oraz na eliminację pojawiających się wątpliwości interpretacyjnych tej natury, że jedynie zmiana tych przepisów pozwoli na właściwe stosowanie zawartych w nich norm prawnych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Wdrożenie do polskiego prawa przepisów dyrektywy 2021/1883/UE**  Art. 2 dyrektywy 2021/1883/UE nakłada na państwa członkowskie Unii Europejskiej obowiązek przyjęcia rozwiązań prawnych regulujących kwestie wjazdu, praw oraz udzielania zezwoleń pobytowych do celów zatrudnienia w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji – Niebieskiej Karty UE, a także warunki wjazdu i pobytu oraz prawa członków ich rodzin. Ponadto powyższy akt prawny reguluje kwestie możliwości skorzystania przez posiadacza Niebieskiej Karty UE  z mobilności krótkoterminowej oraz mobilności długoterminowej w innym państwie członkowskim niż państwo członkowskie, które jako pierwsze przyznało Niebieską Kartę UE, oraz kwestie pobytu w innym państwie członkowskim członków rodziny posiadaczy Niebieskiej Karty UE korzystających z mobilności. Wdrożenie do polskiego krajowego porządku prawnego przepisów dyrektywy 2021/1883/UE wymaga następujących zmian w ustawie z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach:  – w dziale I – Przepisy ogólne – konieczne jest wprowadzenie nowych definicji pozwalających na wdrożenie przepisów dyrektywy 2021/1883/UE, jak również konieczna jest zmiana niektórych definicji, które aktualnie pozostają w bezpośrednim związku wdrożeniem dyrektywy 2009/50/WE. W szczególności konieczna jest zmiana brzmienia definicji „wyższych kwalifikacji zawodowych” (art. 3 pkt 25) na taką, które pozwoli objąć nią zarówno kwalifikacje uzyskane  w wyniku ukończenia studiów wyższych (pojęcie używane w art. 3 pkt 6), jak również kwalifikacje uzyskane w wyniku doświadczenia zawodowego. Wprowadzono również definicje mobilności długoterminowej posiadacza Niebieskiej Karty UE oraz definicję mobilności krótkoterminowej posiadacza Niebieskiej Karty UE,  – w dziale II – Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców – konieczna jest zmiana obecnie obowiązującego art. 22 ust. 1 pkt 8, który przewiduje zadania Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców, zwanego dalej „Szefem Urzędu”, polegające na pełnieniu funkcji krajowego punktu kontaktowego na potrzeby przyjmowania cudzoziemców w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji. Nowe uregulowania prawne będą dotyczyły przede wszystkim kwestii korzystania przez posiadaczy Niebieskiej Karty UE z mobilności długoterminowej oraz nowych obowiązków sprawozdawczych nałożonych na Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców względem Komisji Europejskiej,  – w dziale III – Przekraczanie granicy w Rozdziale 1 – Zasady przekraczania granicy wprowadzono rozwiązania pozwalające posiadaczom Niebieskiej Karty UE na skorzystanie z mobilności krótkoterminowej przewidzianej przepisami dyrektywy 2021/1883/UE oraz powrót na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej po skorzystaniu z dopuszczalnych form mobilności posiadacza Niebieskiej Karty UE w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej,  – w dziale V – Zezwolenia na pobyt czasowy – Zmiany wymagają przepisy rozdziału 1 – Część ogólna w zakresie załącznika do wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji lub zezwolenia na pobyt czasowy w celu mobilności długoterminowej posiadacza Niebieskiej Karty UE, zezwolenia na pobyt czasowy (art. 106 ust. 2 – w ramach nadania całkowicie nowego brzmienia art. 106 i art. 106a, i uzupełnienia tych regulacji o przepisy art. 106b – art. 106l), jak również przepisy rozdziału: 3 – Zezwolenie na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji, którego nazwa została zmieniona na „Zezwolenie na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji. Mobilność długoterminowa posiadacza Niebieskiej Karty UE”, tak aby uwzględnić rozwiązania związane z tym rodzajem mobilności przewidziane w dyrektywie 2021/1883/UE. Projektowane przepisy zakładają także szczególne zasady proceduralne dla postępowania w sprawie udzielenia zezwolenia na pobyt czasowy w celu mobilności długoterminowej posiadacza Niebieskiej Karty UE oraz zezwolenia na pobyt czasowy w celu połączenia się z rodziną członków rodziny posiadaczy Niebieskiej Karty UE. Projektowane przepisy przewidują, iż decyzję w sprawie udzielenia zezwolenia na pobyt czasowy w celu mobilności długoterminowej posiadacza Niebieskiej Karty UE oraz w sprawie łączenia rodzin wydaje się w terminie 30 dni, jak wymagane jest to na mocy art. 21 ust. 9 akapit drugi i trzeci oraz art. 22 ust. 5 akapit drugi i trzeci dyrektywy 2021/1883/UE. Skrócony został zatem do 10 dni termin dla czynności zmierzających do ustalenia, czy wjazd lub pobyt cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i pobyt na tym terytorium może stanowić zagrożenie dla obronności lub bezpieczeństwa państwa, lub ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego. Niezbędna jest również nowelizacja rozdziału 8 – Zezwolenie na pobyt czasowy dla członków rodzin obywateli Rzeczypospolitej Polskiej oraz członków rodzin cudzoziemców, gdyż art. 17 dyrektywy 2021/1883/UE przewiduje specjalne zasady łączenia rodzin oraz pobytu członków rodziny w drugim państwie członkowskim – art. 22 ww. dyrektywy,  – w dziale VI – Zezwolenie na pobyt stały i zezwolenie na pobyt rezydenta długoterminowego UE w rozdziale II Zezwolenie na pobyt rezydenta długoterminowego UE wprowadzono specjalne rozwiązania pozwalające na udzielanie ww. zezwolenia na preferencyjnych zasadach posiadaczom Niebieskiej Karty UE,  – w dziale VII – Dokumenty wydawane cudzoziemcom – konieczne jest wprowadzenie regulacji pozwalających na zamieszczanie na karcie pobytu adnotacji „Niebieska Karta UE”, „ochrona międzynarodowa przyznana przez ... (wskazanie państwa członkowskiego Unii Europejskiej, które ją przyznało) w dniu ... (data przyznania ochrony międzynarodowej)”, „Zawód niewymieniony w załączniku I” oraz „Były posiadacz Niebieskiej Karty UE” – w przypadkach określonych w art. 9 ust. 3, 4 i 6 oraz art. 19 dyrektywy 2021/1883/UE,  – w dziale VIII – Kontrola legalności pobytu cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i zobowiązanie cudzoziemca do powrotu – konieczne są zmiany w rozdziale 2 – Zobowiązanie cudzoziemca do powrotu, które pozwolą w przypadku zobowiązywania do powrotu cudzoziemca, posiadającego ochronę międzynarodową w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej, któremu odmówiono w Rzeczypospolitej Polskiej udzielenia zezwolenia na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji lub zezwolenia na pobyt czasowy w celu mobilności długoterminowej posiadacza Niebieskiej Karty UE albo cofnięto mu jedno z takich zezwoleń (art. 309a, art. 315 ust. 7a i art. 318 ust. 3 pkt 3), jak również które pozwolą na uwzględnienie sytuacji pobytowej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej cudzoziemca korzystającego na nim z mobilności krótkoterminowej posiadacza Niebieskiej Karty UE.  Wdrożenie do krajowego porządku dyrektywy 2021/1883/UE wiąże się z przyznaniem cudzoziemcom nowych uprawnień związanych z posiadaniem Niebieskiej Karty UE. Najważniejsze z nich związane są z nowymi instytucjami: mobilności krótkoterminowej posiadacza Niebieskiej Karty UE oraz mobilności długoterminowej posiadacza Niebieskiej Karty UE, które wprowadzają uprawnienie dla posiadacza Niebieskiej Karty UE do przeniesienia się na preferencyjnych zasadach do drugiego państwa członkowskiego UE. Dodatkowo pobyt posiadacza Niebieskiej Karty UE w innym państwie członkowskim UE w ramach ww. mobilności będzie zaliczany do pobytu uprawniającego do uzyskania statusu rezydenta długoterminowego UE. W przypadku członków rodziny cudzoziemców korzystających z mobilności długoterminowej posiadaczy Niebieskiej Karty UE będą oni mogli skorzystać ze specjalnej i przyspieszonej procedury łączenia rodzin.  Dodatkowo posiadacze Niebieskiej Karty UE uzyskają uprawnienie do prowadzenia działalności gospodarczej na takich samych zasadach jak obywatele polscy.  Projektowane przepisy nakładają również na posiadaczy Niebieskiej Karty UE nowe obowiązki informacyjne:   * powiadomienie o rozpoczęciu okresu pozostawania bez zatrudnienia, * powiadomienie o zmianie podmiotu powierzającego wykonywanie pracy, * powiadomienie o zaprzestaniu spełniania wymogów udzielenia Niebieskiej Karty UE, * powiadomienie o rozpoczęciu korzystania z mobilności długoterminowej posiadacza Niebieskiej Karty UE.   Wdrożenie dyrektywy 2021/1883/UE wymaga również szeregu zmian w innych niż ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach ustawach, tj.:   * ustawie z dnia 21 grudnia 1990 r. o zawodzie lekarza weterynarii i izbach lekarsko-weterynaryjnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 154); * ustawie z dnia 19 kwietnia 1991 r. o izbach aptekarskich (Dz. U. z 2021 r. poz. 1850, z późn. zm.); * ustawie z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2023 r. poz. 1516, z późn. zm.); * ustawie z dnia 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 551); * ustawie z dnia 27 czerwca 2003 r. o rencie socjalnej (Dz. U. z 2023 r. poz. 2194); * ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 390, z późn. zm.); * ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 735, z późn. zm.); * ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 2111); * ustawie z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarki i położnej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2702, z późn. zm.); * ustawie z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. z 2023 r. poz. 334); * ustawie z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci (Dz. U. z 2023 r. poz. 810, z późn. zm.); * ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2022 r. poz. 470); * ustawie z dnia 17 listopada 2021 r. o rodzinnym kapitale opiekuńczym (Dz. U. z 2023 r. poz. 883); * ustawie z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 103, z późn. zm.).   **Wprowadzenie rozwiązań prawnych, które będą umożliwiały złożenie wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE, a w przypadku wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy również z obowiązkowymi załącznikami formalnymi, w postaci elektronicznej z wykorzystaniem usługi online za pośrednictwem MOS**  W obecnym stanie prawnym wniosek o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE cudzoziemiec jest obowiązany złożyć wyłącznie na urzędowym formularzu (według wzorów określonych w aktach wykonawczych do ustawy o cudzoziemcach) w formie papierowej, osobiście w siedzibie urzędu wojewódzkiego. W przypadku, kiedy ww. wniosek nie zostanie złożony przez cudzoziemca osobiście, wojewoda jest obowiązany wzywać cudzoziemca do osobistego stawiennictwa w urzędzie wojewódzkim w terminie nie krótszym niż 7 dni pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpoznania. W trakcie składania ww. wniosku od cudzoziemca pobierane są odciski linii papilarnych w celu wydania karty pobytu, a w dokumencie podróży zamieszczany jest odcisk stempla potwierdzający złożenie ww. wniosku.  Obowiązujące przepisy prawa nie odpowiadają oczekiwaniom związanym z cyfryzacją procedur administracyjnych. Kryzys wywołany pandemią COVID-19 w szczególności uwidocznił te obszary spraw administracyjnych wymagające zintensyfikowanej i przyspieszonej cyfryzacji, a także wykreował nowe potrzeby dotyczące dostępu do e-usług - zarówno ich jakości, jak i dostępności. Proponowane zastąpienie ww. obowiązku składania ww. wniosków w formie papierowej, osobiście w siedzibie urzędu wojewódzkiego obowiązkiem składania wniosków  o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE w postaci elektronicznej jest odpowiedzią na naturalnie zachodzące zmiany zachowań osób ubiegających się o legalizację pobytu w Polsce. Usprawnienie procedur legalizacji pobytu cudzoziemców wynika również z konieczności obsłużenia wzrastającej z roku na rok liczby wniosków o legalizację pobytu w Polsce.  Projektowane przepisy stanowią, iż MOS będzie prowadzony przez Szefa Urzędu w systemie teleinformatycznym. Dostęp do MOS będzie zapewniany cudzoziemcom, którzy za jego pośrednictwem będą składać ww. wnioski o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE. Prawo dostępu do MOS będzie przysługiwało także osobom, które mogą złożyć wniosek w imieniu małoletniego cudzoziemca, osoby ubezwłasnowolnionej lub osoby małoletniej bez opieki.  Dostęp do MOS uzyskają także wojewodowie w celu prowadzenia ww. postępowań.  Zakłada się, że w MOS będą przechowywane dane i informacje związane z postępowaniami, o których mowa wyżej, a następnie będą one przekazywane odpowiednio do prowadzonych w systemie informatycznym rejestrów spraw dotyczących zezwoleń na pobyt czasowy, zezwoleń na pobyt stały oraz zezwoleń na pobyt rezydenta długoterminowego UE.  W celu zapewnienia możliwości bezpiecznego składania wniosków w trybie online, a także przechowywania danych i informacji oraz w efekcie ich przekazywania do ww. rejestrów, zakłada się, że MOS jako usługa teleinformatyczna, będzie ściśle powiązany i kompatybilny z krajowym zbiorem rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców, który prowadzi w systemie teleinformatycznym Szef Urzędu na mocy art. 449 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach.  Wprowadzenie narzędzia, którym jest MOS, ma na celu przede wszystkim usprawnienie procedur związanych  z legalizacją pobytu cudzoziemców w Polsce oraz wyeliminowanie zbędnych elementów tych procedur, które stanowiły obciążenie zarówno dla cudzoziemców, jak również dla urzędów wojewódzkich.  Założeniem projektowanej ustawy jest wreszcie stworzenie cyfrowej formy wniosku zawierającej zaawansowany podpis elektroniczny. Wnioski te zostaną zaprojektowane w sposób gwarantujący intuicyjność i łatwość w ich wypełnieniu, co ma szczególnie istotne znaczenie w przypadku postępowań administracyjnych prowadzonych wobec cudzoziemców. Portal MOS zapewni intuicyjność i łatwość wypełnienia wniosków o udzielenie zezwoleń pobytowych oraz wskaże, jakie obowiązkowe załączniki należy dołączyć do wniosku. Powyższe ułatwi także urzędom wojewódzkim prowadzenie postępowań administracyjnych w sprawach legalizacji pobytu cudzoziemców w Polsce, ponieważ wnioski te po ich weryfikacji formalnej będą automatycznie przekazywane do krajowego zbioru rejestrów, ewidencji  i wykazu w sprawach cudzoziemców bez konieczności ich ręcznego przepisywania.  W przypadku wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy składanego za pośrednictwem MOS proponowane rozwiązania przewidują składanie za pośrednictwem MOS również obowiązkowych, określonych obecnie w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie wniosku  o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy (Dz. U. z 2019 r. poz. 779), załączników do ww. wniosku. Co do zasady załączniki te będą składane przy użyciu formularza elektronicznego udostępnionego w MOS. Załączniki po wypełnieniu z wykorzystaniem formularza elektronicznego udostępnionego w MOS będą wymagały opatrzenia kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem osobistym lub podpisem zaufanym osoby go składającej, tj. odpowiednio cudzoziemcowi, osobie składającej wniosek w imieniu cudzoziemca, podmiotowi powierzającemu cudzoziemcowi wykonywanie pracy, organizatorowi stażu, jednostce organizacyjnej, na rzecz której cudzoziemiec ma wykonywać świadczenia jako wolontariusz lub jednostce prowadzącej studia. Załącznik do wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy w celu kształcenia się na studiach, który będzie wypełniany przez jednostkę prowadzącą studia, zastąpi papierowe zaświadczenie jednostki prowadzącej studia o przyjęciu na studia lub o kontynuacji studiów, które do tej pory wydawała cudzoziemcowi ww. jednostka.  Planowane rozwiązania umożliwią także cudzoziemcom podpisywanie wniosków online z wykorzystaniem gotowych, już funkcjonujących mechanizmów w ramach rozwiązania „login.gov.pl”, który dostarcza możliwość podpisania dokumentów przez profil zaufany podpisem zaufanym. Dodatkowo cudzoziemiec będzie miał możliwość podpisania wniosku kwalifikowanym podpisem elektronicznym.  W przypadku wniosku o udzielenie zezwolenia pobytowego składanego za pośrednictwem MOS dokumenty niezbędne do potwierdzenia danych zawartych we wniosku i okoliczności uzasadniających ubieganie się o udzielenie zezwolenia pobytowego cudzoziemiec będzie dołączał do wniosku podczas osobistego stawiennictwa w urzędzie wojewódzkim na wezwanie wojewody. Wówczas będą również pobierane od cudzoziemca odciski linii papilarnych oraz wzór podpisu. Zachowanie elementu osobistego stawiennictwa podyktowane jest przede wszystkim względami bezpieczeństwa migracyjnego. Wojewoda jako organ prowadzący postępowanie w sprawie udzielenia jednego z zezwoleń pobytowych jest obowiązany czuwać nad tym, aby tożsamość osoby ubiegającej się o udzielenie tego zezwolenia została możliwie najlepiej zidentyfikowana.  Nowe zasady będą także dotyczyły zapoznawania się z pouczeniem o zasadach i trybie postępowania w sprawie legalizacji pobytu oraz o przysługujących mu prawach i ciążących na nim obowiązkach w przypadku składania wniosku za pośrednictwem portalu MOS. Otóż obowiązek zapoznania się z pouczeniem będzie uważany za spełniony także poprzez zamieszczenie pouczenia w MOS, z którym cudzoziemiec będzie miał możliwość zapoznania się składając wniosek o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały lub zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE.  Z kolei zamieszczany dotychczas w dokumencie podróży cudzoziemca odcisk stempla potwierdzający złożenie wniosku o udzielenie zezwolenia pobytowego zostanie zastąpiony zaświadczeniem potwierdzającym powyższy fakt.  Wprowadzenie rozwiązania polegającego na składaniu wniosków o niektóre zezwolenia pobytowe poprzez MOS wynika z wieloletniego zjawiska corocznego wzrostu liczby składanych przez cudzoziemców wniosków w obszarze legalizacji pobytu. Stale rośnie przez to obciążenie właściwych wydziałów urzędów wojewódzkich, które nie są w stanie załatwiać spraw we wskazanych terminach, pomimo wzmocnień kadrowych. Z uwagi na powyższe należy przyjąć rozwiązanie, które pozwoli na znaczące usprawnienia przy procedowaniu tych spraw. Dodanie możliwości składania wniosków drogą elektroniczną przy zachowaniu dotychczasowych sposobów składania wniosków sprawi, że właściwe organy będą zmuszone obsługiwać wnioski składane na 3 sposoby, tj. w siedzibie organu, elektronicznie oraz korespondencyjnie, co nie przyniesie zamierzonego efektu, a jedynie dodatkowo utrudni kwestie organizacyjne. Uwzględnić należy, że MOS będzie narzędziem otwartym i łatwym do wykorzystania. Ponadto, należy zauważyć, iż cudzoziemcy już obecnie składając tradycyjny wniosek w znacznym stopniu korzystają z pomocy przy wypełnianiu wniosku, przy jego składaniu lub powierzają całość sprawy pełnomocnikom.  W związku z wprowadzeniem możliwości elektronicznego składania wniosków o udzielenie zezwoleń pobytowych konieczne jest wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa w zakresie przepisów przewidujących możliwość wystąpienia przez obywateli Ukrainy z wnioskiem o udzielenia zezwolenia na pobyt czasowy na podstawie art. 42 ust. 13 tej ustawy oraz w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.  Ponadto projektowane przepisy wprowadzają nowe rozwiązania prawne w zakresie procedury udzielania zezwolenia na pobyt czasowy w celu połączenia się z rodziną oraz zezwolenia na pobyt czasowy, o których mowa w art. 160 pkt 1, 3, 4 i 6, w sytuacji gdy cudzoziemiec, którego wniosek dotyczy przebywa poza granicami Polski, a o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy wnioskuje członek jego rodziny zamieszkujący już na terytorium Polski. Zaproponowano między innymi wprowadzenie definicji członka rodziny rozdzielonej, wprowadzenie nowego, odrębnego wzoru formularza wniosku o udzielenie ww. zezwolenia na pobyt czasowy dostosowanego do opisanej wyżej sytuacji oraz dostosowanie przepisów dotyczących składania ww. wniosku do opisanej wyżej sytuacji.  **Doprecyzowanie zakresu danych i informacji przetwarzanych w rejestrach i postępowaniach prowadzonych na podstawie ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawie z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin, w tym w celu realizacji przepisów rozporządzenia (WE) nr 862/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 lipca 2007 r. w sprawie statystyk Wspólnoty z zakresu migracji  i ochrony międzynarodowej oraz uchylającego rozporządzenie Rady nr 311/76 w sprawie zestawienia statystyk dotyczących pracowników cudzoziemców**  Dodatkowo projekt ustawy ma na celu doprecyzowanie zakresu danych i informacji przetwarzanych w rejestrach  i postępowaniach prowadzonych na podstawie ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawie z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin, w tym w celu realizacji przepisów rozporządzenia (WE) nr 862/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 lipca 2007 r. w sprawie statystyk Wspólnoty z zakresu migracji  i ochrony międzynarodowej oraz uchylającego rozporządzenie Rady nr 311/76 w sprawie zestawienia statystyk dotyczących pracowników cudzoziemców. W tym celu konieczne jest rozszerzenie przepisów określających zakres danych oraz informacji dotyczących cudzoziemca przetwarzanych w rejestrach i postępowaniach prowadzonych na podstawie ww. ustaw.  **Wdrożenie wyroków Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej**  Wdrożenie wyroków Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej wiąże się z koniecznością dokonania zmian w zakresie:   * wyroku z dnia 12 listopada 2018 r. w sprawie C-233/18 *Zubair Haqbin przeciwko Federaal Agentschap voor de opvang van asielzoekers* oraz wyroku z dnia 1 sierpnia 2022 r. w sprawie C-422/21 *Ministero dell’Interno przeciwko T.O.* w przepisach ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej – poprzez uchylenie przepisów art. 76 i art. 78 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Pierwszy z nich stanowi, że cudzoziemca pozbawia się pomocy socjalnej, w przypadku gdy rażąco narusza regulamin pobytu w ośrodku (ust. 1 pkt 1) lub zachowuje się agresywnie wobec innych cudzoziemców przebywających w ośrodku lub personelu ośrodka (ust. 1 pkt 2), oraz pozbawia się pomocy socjalnej w drodze decyzji Szefa Urzędu, której nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności. Natomiast art. 78 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ma charakter służebny wobec art. 76, gdyż reguluje sprawy związane z przywracaniem udzielania pomocy socjalnej, której cudzoziemiec został pozbawiony na podstawie decyzji Szefa Urzędu wydanej na podstawie art. 76 ust. 1 i 2 tej ustawy. Jednocześnie proponuje się wprowadzenie regulacji przejściowej, zgodnie z którą wszystkie trwające postępowania w sprawach uregulowanych w uchylanym przepisie art. 76 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, zostaną umorzone, zaś w trwających postępowaniach w sprawach przywrócenia pomocy socjalnej na podstawie art. 78 tej ustawy, nie będzie się stosowało ograniczeń wynikających z jej ust. 1 i 2. * wyroku z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie C-710/19 G. M. A. przeciwko *État belge* w przepisach ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin – poprzez zmianę brzmienia art. art. 15 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin tak, aby okres 6 miesięcy, w którym obywatel UE, który wjechał na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w celu poszukiwania pracy i mógł realizować ten cel, rozpoczynał się dopiero z końcem okresu bezwarunkowego pobytu do 3 miesięcy, przysługującego wszystkim obywatelom UE, bez względu na cel wjazdu (przewidzianego w art. 15 ust. 1 pkt 1 ustawy). Natomiast po upływie okresu 6 miesięcy, liczonych od końca okresu 3-miesięcznego, prawo pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej będzie przysługiwać obywatelowi UE bez konieczności spełnienia wymogów określonych w przepisach art. 16 i n. ustawy, jeżeli spełni łącznie następujące warunki: (1) wykaże, że aktywnie kontynuuje poszukiwanie pracy i (2) ma rzeczywiste szanse na zatrudnienie. Po drugie, proponuje się dodanie w art. 15 ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin nowego ust. 1a, który zdarzenie w postaci zarejestrowania się przez obywatela UE jako osoba poszukująca pracy we właściwym powiatowym urzędzie pracy określi jako rozpoczęcie okresu, z którym można wiązać, że osoba ta aktywnie poszukuje pracy. Stąd też zarejestrowanie się w powiatowym urzędzie pracy wyznaczać będzie początek przewidzianego w art. 15 ust. 1 pkt 2 ustawy okresu 6-miesięcznego. W ocenie projektodawcy zdarzenie to powinno jednak nastąpić niezwłocznie po zakończeniu okresu 3-miesięcznego, w którym pobyt obywatela UE jest dopuszczalny bez względu na cel i warunki pobytu. Stąd też proponuje się, aby ustanowić w nowym przepisie art. 15 ust. 1a ustawy dwutygodniowy termin (liczony od końca okresu pobytu dopuszczalnego na podstawie art. 15 ust. 1 pkt 1 ustawy) na zarejestrowanie się przez obywatela UE w powiatowym urzędzie pracy jako osoba bezrobotna. * wyroku dnia 1 sierpnia 2022 r. w sprawie C-279/20 *Bundesrepublik Deutschland przeciwko X.C*. w przepisach ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach – poprzez dodanie regulacji ust. 3b w art. 159 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, zgodnie z którą to czy dziecko członka rodziny rozdzielonej, który uzyskał status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą, które ma uzyskać zezwolenie na pobyt czasowy w celu połączenia się z rodziną, jest dzieckiem małoletnim w rozumieniu art. 159 ust. 3 pkt 2 – 4 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, będzie oceniane według stanu na dzień złożenia przez rodzica będącego członkiem rodziny rozdzielonej wniosku o udzielenie ochrony międzynarodowej, jeżeli wniosek o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy w celu połączenia się z rodziną został złożony przed upływem 3 miesięcy od dnia uzyskania statusu uchodźcy lub udzielenia ochrony uzupełniającej przez tego cudzoziemca. Obecnie w takim przypadku istotny był dzień złożenia wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy w celu połączenia się z rodziną.   **Wprowadzenie rozwiązań w zakresie organizowania lub koordynowania przez Agencję Frontex operacji  i interwencji powrotowych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej**  Propozycje rozwiązań w zakresie organizowania lub koordynowania przez Agencję Frontex operacji i interwencji powrotowych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obejmują zmiany w ustawie z dnia 12 grudnia 2013 r.  o cudzoziemcach w zakresie dotyczącym wprowadzenia definicji pojęć: interwencji powrotowej oraz operacji powrotowej, jak również stworzenia ram prawnych do zorganizowania operacji lub interwencji powrotowej na terytorium Rzeczpospolitej Polskiej. Zgodnie z art. 2 pkt 27 rozporządzenia nr 2019/1896 pojęcie operacja powrotowa oznacza operację zorganizowaną lub koordynowaną przez Europejską Agencję Straży Granicznej i Przybrzeżnej, obejmującą wzmocnienie techniczne i operacyjne zapewniane na rzecz jednego lub większej liczby państw członkowskich, w ramach której osoby powracające z jednego lub większej liczby państw członkowskich powracają w trybie przymusowym lub dobrowolnie, niezależnie od środków transportu. Są to więc działania mające na celu udzielenie przez Agencje Frontex państwom członkowskim wsparcia technicznego i operacyjnego w dziedzinie powrotów przymusowych lub dobrowolnych, niezależnie od środków transportu. Operacja powrotowa oznacza działanie organizowane lub koordynowane przez Agencję Frontex i obejmujące wsparcie techniczne i operacyjne zapewniane jednemu lub większej liczbie państw członkowskich, w ramach którego osoby powracające z jednego lub większej liczby państw członkowskich są odsyłane, niezależnie od środka transportu.  Z kolei, zgodnie z art. 2 pkt 28 interwencja powrotowa natomiast oznacza działanie Agencji Frontex, polegające na udzielaniu państwom członkowskim poszerzonej pomocy technicznej i operacyjnej obejmującej rozmieszczenie zespołów powrotowych i organizację operacji powrotowych, uruchamiane w sytuacji, gdy państwo członkowskie staje w obliczu dużego obciążenia powrotami. Agencja może je uruchomić na wniosek danego państwa członkowskiego lub z własnej inicjatywy za zgodą danego państwa członkowskiego.  Proponuje się dodanie art. 329b, który stwarza ramy prawne do zorganizowania operacji lub interwencji powrotowej na terytorium Rzeczpospolitej Polskiej, będącego normą kompetencyjną, wskazującą Komendanta Głównego Straży Granicznej jako organ właściwy rzeczowo do wystąpienia z wnioskiem do Agencji Frontex, o zapewnienie koordynacji lub organizacji operacji powrotowej lub innego działania operacyjnego związanego z powrotami, zgodnie z rozporządzeniem nr 2019/1896.  Zadania w ramach operacji i interwencji powrotowych wykonują funkcjonariusze straży granicznych i inni członkowie personelu państw członkowskich Unii Europejskiej oraz personelu statutowego stałej służby Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej. Uprawnienia przysługujące członkom zespołów w trakcie wykonywania ww. zadań są szczegółowo określone w art. 82 rozporządzenia nr 2019/1896, co w szczególności tyczy się realizacji działań związanych z operacjami powrotowymi cudzoziemców do krajów pochodzenia, przy uwzględnieniu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/115/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie wspólnych norm i procedur stosowanych przez państwa członkowskie w odniesieniu do powrotów nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich (zgodnie z art. 82 ust. 1 rozporządzenia 2019/1896). Natomiast zakres uprawnień wykonawczych jest każdorazowo określany w planie operacyjnym – art. 38 rozporządzenia nr 2019/1896. Stosownie do projektowanego art. 329b ust. 6, uzgadnianie planów operacyjnych oraz planów powrotowych operacji powrotowych oraz interwencji powrotowych lub innych działań operacyjnych związanych z powrotami, powierzono Komendantowi Głównemu Straży Granicznej.  Projektowany art. 329b ust. 5 w zakresie użycia broni i środków przymusu bezpośredniego jest więc tylko dopełnieniem regulacji z art. 2ba ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz. U. z 2022 r. poz. 2516, z późn. zm.) oraz art. 17f ustawy z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 295, z późn. zm.).  **Wydłużenie okresu ważności dokumentów wydawanych beneficjentom ochrony międzynarodowej**  W ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej proponuje się wydłużenie okresu ważności dokumentów wydawanych beneficjentom ochrony międzynarodowej, a zatem cudzoziemcom, którym nadano status uchodźcy lub udzielono ochrony uzupełniającej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej - tj. dokumentów podróży przewidzianych w Konwencji dotyczącej statusu uchodźców, sporządzonej w Genewie dnia 28 lipca 1951 r. (Dz. U. z 1991 r. poz. 515 i 516), zwaną dalej „Konwencją Genewską”, wydawanych cudzoziemcom, którym nadano status uchodźcy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz kart pobytu wydawanych cudzoziemcom, którym nadano status uchodźcy lub udzielono ochrony uzupełniającej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw ma na celu wdrożenie do polskiego porządku dyrektywy 2021/1883/UE. Wszystkie państwa członkowskie Unii Europejskiej, oprócz Irlandii i Danii, które nie uczestniczą w jej przyjęciu, są obowiązane do wdrożenia do swoich przepisów krajowych uregulowań wskazanej wyżej dyrektywy. Z uwagi na powyższe brak jest jeszcze szczegółowych informacji o sposobie ich transpozycji do krajowych porządków prawnych poszczególnych krajów członkowskich i funkcjonowaniu tych krajowych przepisów w praktyce.  **Rozwiązania prawne dotyczące możliwości złożenia wniosku o udzielenie zezwolenia pobytowego w postaci elektronicznej w innych krajach**  **Szwecja**  W większości przypadków wniosek o zezwolenie na pobyt należy złożyć w kraju pochodzenia lub w kraju zamieszkania. Wniosek można złożyć w formie elektronicznej na stronie internetowej Szwedzkiej Agencji Migracyjnej <https://www.migrationsverket.se/English/Startpage.html> lub w konsulacie lub ambasadzie Szwecji za granicą.  **Finlandia**  Cudzoziemiec ma możliwość złożenia wniosku w e-serwisie Enter Finlandia. Po złożeniu wniosku należy udać się do fińskiej ambasady lub konsulatu w kraju pochodzenia, aby potwierdzić swoją tożsamość i oddać odciski linii papilarne. Istnieje również możliwe złożenie wniosku w formie papierowej. Opłata za złożenie wniosku online wynosi: 400 EUR, natomiast opłata za wniosek złożony w formie papierowej wynosi 600 EUR.    **Austria**  W większości przypadków wnioski o udzielenie zezwolenia pobytowego należy złożyć przed wjazdem do Austrii w swoim kraju pochodzenia w austriackim konsulacie. W szczególnych przypadkach można złożyć ww. wniosek w Austrii po legalnym wjeździe i podczas legalnego pobytu. Wnioski składane są na papierowym formularzu. Wymagane jest osobiste stawiennictwo cudzoziemca w urzędzie.  **Dania**  Wnioski w sprawie legalizacji pobytu w Danii składane są online za pośrednictwem strony internetowej New to Denmark (nyidanmark.dk). Istnieje możliwość aplikowania o zezwolenie pobytowe przebywając poza granicami Danii. System wypełniania wniosku jest tak skonstruowany, aby prowadził użytkownika i ułatwiał mu jego wypełnienie. Istnieją osobne rodzaje wniosków dla każdego celu pobytu pozwalające uzyskać informacje nakierowane na konkretny typ sprawy. Istnieje również możliwość wniesienia opłaty za złożenie wniosku za pośrednictwem ww. strony internetowej. Dane z wniosku są automatycznie przenoszone do ewidencji cudzoziemców oraz do sytemu zarządzania sprawami. Powyższe systemy są powiązane z innymi systemami pozwalającymi na obsługę spraw urzędowych online.  Źródło: <https://immigration-portal.ec.europa.eu/index_en>  **Rozwiązania prawne dotyczące wydłużenia okresu ważności dokumentów wydawanych beneficjentom ochrony międzynarodowej**  W Niemczech dokument podróży przewidziany w Konwencji Genewskiej jest wydawany na okres 3 lat, zaś w Austrii, Francji i Szwecji na okres 5 lat. W przypadku dokumentów pobytowych wydawanych beneficjentom ochrony międzynarodowej w innych państwach członkowskich okresy ważności tych dokumentów są zróżnicowane – w przypadku Austrii, Niemiec i Szwecji okres ważności pierwszego dokumentu pobytowego wydawanego osobom, które uzyskały status uchodźcy wynosi 3 lata, w Hiszpanii i Włoszech – 5 lat, a we Francji – 10 lat. W przypadku Hiszpanii i Włoch okres ważności pierwszych dokumentów wydawanych beneficjentom ochrony uzupełniającej wynosi 5 lat, we Francji – 4 lata. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | Wielkość | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | | | | |
| cudzoziemcy | Dane statystyczne Urzędu do Spraw Cudzoziemców  Liczba wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy:  2019 r. – 230 004  2020 r. – 260 155  2021 r. – 363 884  2022 r. – 374 815  Liczba wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt stały:  2019 r. – 17 209  2020 r. – 15 391  2021 r. – 23 378  2022 r. – 27 496  Liczba wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE:  2019 r. – 1 930  2020 r. – 4 335  2021 r. – 7 884  2022 r. – 9 377 | | | | | | | | Dane statystyczne Urzędu do Spraw Cudzoziemców | | | | | | Wprowadzenie rozwiązań prawnych, które będą pozwalały na złożenie wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE z wykorzystaniem usługi online za pośrednictwem MOS.  Zmiany w zakresie sposobu obliczania okresu pobytu cudzoziemca na terytorium Polski uprawniającego do udzielenia zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE. | | | | | | | | | |
| Cudzoziemcy ubiegający się o zezwolenia na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji | Liczba wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji w ubiegłych latach:   * 2019 r. – 2 478 wniosków; * 2020 r. – 2 412 wniosków; * 2021 r. – 4 308 wniosków; * 2022 r. – 7 129 wniosków; * do dnia 01.05.2023 r. – 3 255 wniosków.   Brak jest możliwości oszacowania liczby cudzoziemców, wobec których będą miały zastosowanie przepisy regulujące zasady udzielania zezwolenia na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji oraz zezwolenia na pobyt czasowy w celu mobilności długoterminowej posiadacza Niebieskiej Karty UE. | | | | | | | | Dane statystyczne Urzędu do Spraw Cudzoziemców | | | | | | Zmiany w zakresie zasad udzielania zezwolenia na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji oraz zezwolenia na pobyt czasowy w celu mobilności długoterminowej posiadacza Niebieskiej Karty UE. | | | | | | | | | |
| Cudzoziemcy ubiegający się o zezwolenia na pobyt czasowy w celu połączenia się z rodziną | W latach poprzednich liczba cudzoziemców ubiegających się o udzielenie zezwolenia czasowy w celu połączenia się z rodziną z członkiem rodziny posiadającym zezwolenie na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji kształtowała się w sposób następujący:  • 2019 r. – 1 521 wniosków;  • 2020 r. – 1 469 wniosków;  • 2021 r. – 3 107 wniosków;  • 2022 r. – 4 562 wniosków;  • do dnia 01.05.2023 r. – 1 935 wniosków. | | | | | | | | Dane statystyczne Urzędu do Spraw Cudzoziemców | | | | | | Wprowadzenie nowych uregulowań w zakresie udzielania zezwolenia na pobyt czasowy w celu połączenia się z rodziną cudzoziemcowi będącemu członkiem rodziny cudzoziemca zamieszkującego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie zezwolenia na pobyt czasowy w celu mobilności długoterminowej posiadacza Niebieskiej Karty UE. | | | | | | | | | |
| Cudzoziemcy ubiegający się o udzielenie ochrony międzynarodowej | W latach poprzednich liczba cudzoziemców ubiegających się o udzielenie ochrony międzynarodowej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej kształtowała się w sposób następujący:  • 2019 r. – 4 096 wniosków;  • 2020 r. – 2 803 wniosków;  • 2021 r. – 7 699 wniosków;  • 2022 r. – 9 933 wniosków;  • do dnia 11.06.2023 r. – 3 779 wniosków. | | | | | | | | Dane statystyczne Urzędu do Spraw Cudzoziemców | | | | | | Usprawnienie funkcjonowania dotychczasowego systemu pomocy zapewnianej cudzoziemcom ubiegającym się o udzielenie ochrony międzynarodowej. | | | | | | | | | |
| Cudzoziemcy – beneficjenci ochrony międzynarodowej | Grupa ok. 14 000 osób | | | | | | | | Z danych statystycznych z krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców wynika, iż w okresie od 01.01.2020 r. do 31.12.2022 r. o kartę pobytu dla osób, które uzyskały status uchodźcy (3-letni okres ważności) wydano w liczbie 4 866, ponadto w okresie od 01.01.2021 r. do 31.12.2022 r. wydano 6 544 kart pobytu dla osób, które uzyskały ochronę uzupełniającą oraz 2 264 genewskich dokumentów podróży. | | | | | | Uzyskanie dokumentów z wydłużonym okresem ważności. | | | | | | | | | |
| wojewodowie | 16 wojewodów | | | | | | | | Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa | | | | | | Wprowadzenie rozwiązań prawnych, które będą pozwalały na złożenie wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE z wykorzystaniem usługi online za pośrednictwem MOS.  Zaproponowane rozwiązania ułatwią urzędom wojewódzkim prowadzenie postępowań administracyjnych w sprawach legalizacji pobytu cudzoziemców w Polsce, ponieważ wnioski o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE po ich weryfikacji formalnej będą automatycznie przekazywane do krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców bez konieczności ich ręcznego przepisywania.  Prowadzenie postępowań w pierwszej instancji w sprawie legalizacji pobytu cudzoziemców. Zmiana przepisów dotyczących udzielania zezwolenia na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji, zezwolenia na pobyt czasowy w celu mobilności długoterminowej posiadacza Niebieskiej Karty UE oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE. | | | | | | | | | |
| Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców | 1 | | | | | | | | Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach  Ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej | | | | | | Wprowadzenie rozwiązań prawnych, które przewidują, że MOS jest prowadzony przez Szefa Urzędu w systemie teleinformatycznym. Prowadzenie postępowań w drugiej instancji w sprawie legalizacji pobytu cudzoziemców. Zmiana przepisów dotyczących udzielania zezwolenia na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji, zezwolenia na pobyt czasowy w celu mobilności długoterminowej posiadacza Niebieskiej Karty UE oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE.  Usprawnienie funkcjonowania dotychczasowego systemu pomocy zapewnianej cudzoziemcom ubiegającym się o udzielenie ochrony międzynarodowej.  Wydawanie lub wymiana dokumentu podróży przewidzianego w Konwencji Genewskiej oraz kart pobytu na podstawie art. 89i ust. 1 – 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. | | | | | | | | | |
| minister właściwy do spraw wewnętrznych | 1 | | | | | | | | Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej  § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 2708) | | | | | | Konieczność wydania aktów wykonawczych. | | | | | | | | | |
| minister właściwy do spraw nauki | 1 | | | | | | | | Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej  § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Nauki (Dz. U. poz. 2716) | | | | | | Rezygnacja z wydawania aktu wykonawczego określającego wzór zaświadczenia jednostki prowadzącej studia o przyjęciu na studia lub o kontynuacji studiów. | | | | | | | | | |
| Rada do Spraw Uchodźców | 1 | | | | | | | | Ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej | | | | | | Prowadzenie postępowań odwoławczych w sprawach dotyczących wydawania lub wymiany dokumentu podróży przewidzianego w Konwencji Genewskiej oraz kart pobytu wydawanych na podstawie art. 89i ust. 1 – 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. | | | | | | | | | |
| Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA | 1 | | | | | | | | Zarządzenie Nr 19 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 czerwca 2022 r. w sprawie nadania statutu państwowej jednostce budżetowej – Centrum Personalizacji Dokumentów Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji | | | | | | Personalizacja dokumentów wydawanych cudzoziemcom. Konieczność dostosowania Systemu Personalizacji Dokumentów Niskonakładowych w zakresie zamieszczania na karcie pobytu dodatkowych adnotacji w związku ze zmianami wynikającymi z wdrożenia przepisów dyrektywy 2021/1883/UE. | | | | | | | | | |
| Straż Graniczna | - 1 Komendant Główny Straży Granicznej  - 9 komendantów oddziałów Straży Granicznej  - 100 komendantów placówek Straży Granicznej  - 2 komendantów dywizjonów Straży Granicznej | | | | | | | | Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej | | | | | | * Krótszy termin na przekazanie wojewodzie przez komendanta oddziału Straży Granicznej, informacji, czy wjazd cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i pobyt na tym terytorium może stanowić zagrożenie dla obronności lub bezpieczeństwa państwa lub ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego w przypadku wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy w celu mobilności długoterminowej posiadacza Niebieskiej Karty UE oraz zezwolenia na pobyt czasowy w celu połączenia się z rodziną. * Kontrola legalności pobytu cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. * Uruchomienie i obsługa nowego rejestru pouczeń udzielonych cudzoziemcom, którym została wydana decyzja nakazująca powrót przez organ innego państwa stosującego dyrektywę 2008/115/WE, o obowiązku niezwłocznego wyjazdu na terytorium państwa, do którego realizowana jest decyzja nakazująca powrót, o którym mowa w art. 428 ust. 1 pkt 6a ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach | | | | | | | | | |
| Policja | - 1 Komendant Główny Policji,  - 16 Komendantowi Wojewódzkich Policji,  - 217 Komendantów Powiatowych (Miejskich)  - 1 Komendant Stołeczny Policji | | | | | | | | Ustawa z dnia 6 kwietnia  1990 r. o Policji | | | | | | Krótszy termin na przekazanie wojewodzie przez komendanta wojewódzkiego Policji, informacji, czy wjazd cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i pobyt na tym terytorium może stanowić zagrożenie dla obronności lub bezpieczeństwa państwa lub ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego w przypadku wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy w celu mobilności długoterminowej posiadacza Niebieskiej Karty UE oraz zezwolenia na pobyt czasowy w celu połączenia się z rodziną.  Kontrola legalności pobytu cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. | | | | | | | | | |
| Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego | 1 | | | | | | | | Ustawa z dnia 24 maja 2002 r.  o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu | | | | | | Krótszy termin na przekazanie wojewodzie przez Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, informacji, czy wjazd cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i pobyt na tym terytorium może stanowić zagrożenie dla obronności lub bezpieczeństwa państwa lub ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego w przypadku wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy w celu mobilności długoterminowej posiadacza Niebieskiej Karty UE oraz zezwolenia na pobyt czasowy w celu połączenia się z rodziną. | | | | | | | | | |
| podmioty powierzające cudzoziemcom wykonywanie pracy | - | | | | | | | | Trudno jest oszacować liczbę podmiotów powierzających cudzoziemcom wykonywanie pracy, które skorzystają z projektowanych rozwiązań | | | | | | Wprowadzenie rozwiązań prawnych, które będą pozwalały na wypełnianie za pośrednictwem MOS do wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy załącznika, który cudzoziemiec ubiegający się o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy i pracę, zezwolenia na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji albo zezwolenia na pobyt czasowy w celu prowadzenia działalności gospodarczej, jeżeli celem pobytu cudzoziemca jest wykonywanie pracy poprzez pełnienie funkcji w zarządzie spółki z ograniczoną odpowiedzialnością lub spółki akcyjnej, którą utworzył lub której udziały lub akcje objął lub nabył lub prowadzenie spraw spółki komandytowej lub komandytowo-akcyjnej przez komplementariusza, lub działanie w charakterze prokurenta.  Zmiany w zakresie zasad udzielenia zezwolenia na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji oraz zezwolenia na pobyt czasowy w celu mobilności długoterminowej posiadacza Niebieskiej Karty UE. | | | | | | | | | |
| organizatorzy stażu | 86 | | | | | | | | Liczba organizatorów stażu, zatwierdzonych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na potrzeby przyjmowania cudzoziemców w celu podjęcia stażu na podstawie art. 157a ust. 6 ustawy o cudzoziemcach | | | | | | Wprowadzenie rozwiązań prawnych, które będą pozwalały na wypełnianie za pośrednictwem MOS do wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy dla stażysty obowiązkowego załącznika. | | | | | | | | | |
| jednostki organizacyjne, na rzecz których cudzoziemiec ma wykonywać świadczenia jako wolontariusz | 109 | | | | | | | | Liczba jednostek organizacyjnych, na rzecz których cudzoziemcy mają wykonywać świadczenia jako wolontariusze, zatwierdzonych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na potrzeby przyjmowania cudzoziemców jako wolontariusze, na podstawie art. 157g ust. 5 ustawy o cudzoziemcach | | | | | | Wprowadzenie rozwiązań prawnych, które będą pozwalały na wypełnianie za pośrednictwem MOS do wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy dla wolontariusza obowiązkowego załącznika. | | | | | | | | | |
| jednostki prowadzące studia | W roku akademickim 2021/22 w Polsce działały 362 uczelnie | | | | | | | | Dane statystyczne Głównego Urzędu Statystycznego | | | | | | Wprowadzenie rozwiązań prawnych, które będą pozwalały na wypełnianie za pośrednictwem MOS do wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy w celu kształcenia się na studiach obowiązkowego załącznika. Opisany wyżej załącznik zastąpi wydawany obecnie przez jednostkę prowadzącą studia zaświadczenia o przyjęciu na studia lub o kontynuacji studiów. | | | | | | | | | |
| Gminy | 2477 gmin | | | | | | | | Dane statystyczne Głównego Urzędu Statystycznego na dzień 1 stycznia 2023 r. <http://eteryt.stat.gov.pl/eteryt/raporty/WebRaportZestawienie.aspx> | | | | | | Możliwy wzrost dochodów budżetów tych jednostek samorządu terytorialnego z tytułu opłaty skarbowej za nowe zezwolenia na pobyt czasowy w celu mobilności długoterminowej posiadacza Niebieskiej Karty UE. | | | | | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt ustawy został opracowany w resorcie spraw wewnętrznych. W celu wykonania wynikającego z przepisów obowiązującego prawa obowiązku zasięgnięcia opinii projekt ustawy został przekazany do zaopiniowania następującym podmiotom:   1. wojewodom; 2. Prokuratorowi Krajowemu; 3. Pierwszemu Prezesowi Sądu Najwyższego; 4. Prezesowi Urzędu Ochrony Danych Osobowych; 5. Przewodniczącemu Rady Dialogu Społecznego; 6. Rzecznikowi Praw Obywatelskich; 7. Rzecznikowi Praw Dziecka; 8. Prezesowi Zakładu Ubezpieczeń Społecznych; 9. Głównemu Inspektorowi Pracy.   Ponadto projekt został przekazany do konsultacji:   1. Konfederacji „Lewiatan”; 2. Business Centre Club – Związkowi Pracodawców; 3. Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej; 4. Europejskiej Unii Małych i Średnich Przedsiębiorstw oraz Klasy Średniej UNICORN; 5. Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”; 6. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych; 7. Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność”; 8. Forum Związków Zawodowych; 9. Związkowi Rzemiosła Polskiego 10. Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka; 11. Stowarzyszeniu Amnesty International; 12. Instytutowi na Rzecz Państwa Prawa; 13. Stowarzyszeniu Interwencji Prawnej; 14. Centrum Pomocy Prawnej im. Haliny Nieć; 15. Fundacji Panoptykon.   Projekt został również przekazany do rozpatrzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.  Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny” zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2024 | | 2025 | | | 2026 | 2027 | | 2028 | | 2029 | | | 2030 | | | 2031 | 2032 | | 2033 | | *Łącznie* |
| **Dochody ogółem** | | | - | | - | | | - | - | | - | | - | | | - | | | - | - | | - | | - |
| budżet państwa | | | - | | - | | | - | - | | - | | - | | | - | | | - | - | | - | | - |
| JST | | | - | | - | | | - | - | | - | | - | | | - | | | - | - | | - | | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | - | | - | | | - | - | | - | | - | | | - | | | - | - | | - | | - |
| **Wydatki ogółem** | | | +6 381 700 | | - | | | - | - | | - | | - | | | - | | | - | - | | - | | +6 381 700 |
| budżet państwa | | | +6 381  700 | | - | | | - | - | | - | | - | | | - | | | - | - | | - | | +6 381 700 |
| JST | | | - | | - | | | - | - | | - | | - | | | - | | | - | - | | - | | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | - | | - | | | - | - | | - | | - | | | - | | | - | - | | - | | - |
| **Saldo ogółem** | | | -6 381  700 | | - | | | - | - | | - | | - | | | - | | | - | - | | - | | -6 381 700 |
| budżet państwa | | | -6 381  700 | | - | | | - | - | | - | | - | | | - | | | - | - | | - | | -6 381 700 |
| JST | | | - | | - | | | - | - | | - | | - | | | - | | | - | - | | - | | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | - | | - | | | - | - | | - | | - | | | - | | | - | - | | - | | - |
| Źródła finansowania | | Budżet państwa w części 42 – Sprawy wewnętrzne, której dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych, w zakresie środków będących w dyspozycji Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców.  Projekt pt. „Modernizacja Systemu Pobyt v.2 w zakresie utworzenia Modułu Obsługi Spraw”.  Rozbudowa i wdrożenie dodatkowych funkcjonalności MOS 2.0 finansowane są w ramach ww. projektu ze środków Programu Krajowego Funduszu Azylu Migracji i Integracji – „Bezpieczna przystań”.  Modernizacja Systemu Pobyt v.2 w związku z utworzeniem rejestru pouczeń udzielonych cudzoziemcom, którym została wydana decyzja nakazująca powrót przez organ innego państwa stosującego dyrektywę 2008/115/WE, o obowiązku niezwłocznego wyjazdu na terytorium państwa, do którego jest realizowana decyzja nakazująca powrót, który będzie stanowił część krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców, o którym mowa w art. 449 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach.  Powyższe koszty nie będą wymagały zwiększenia limitów wydatków w ww. części budżetu państwa.  Budżet Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA w zakresie kosztów opracowania i wdrożenia modyfikacji do Systemu Personalizacji Dokumentów Niskonakładowych w zakresie zamieszczania na karcie pobytu dodatkowych adnotacji w związku ze zmianami wynikającymi z wdrożenia przepisów dyrektywy 2021/1883/UE. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  **Wdrożenie do polskiego prawa przepisów dyrektywy 2021/1883/UE**  Projektowane w tym zakresie zmiany w ustawie z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach oraz w pozostałych ustawach, co do zasady, nie będą powodowały skutków finansowych. Opracowanie i wdrożenie modyfikacji do Systemu Personalizacji Dokumentów Niskonakładowych w zakresie zamieszczania na karcie pobytu dodatkowych adnotacji: „Niebieska Karta UE”, „ochrona międzynarodowa przyznana przez ... (wskazanie państwa członkowskiego Unii Europejskiej, które ją przyznało) w dniu ... (data przyznania ochrony międzynarodowej)”, „Zawód niewymieniony w załączniku I” oraz „Były posiadacz Niebieskiej Karty UE”, zostało oszacowane przez Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA na kwotę 200 000,00 zł brutto. Szacunki przeprowadzono na podstawie cen rynkowych usług IT oraz w oparciu o doświadczenia CPD MSWiA z eksploatacji tego systemu.  Możliwy jest wzrost dochodów budżetów jst z tytułu pobierania opłaty skarbowej w związku z udzielaniem przez wojewodów zezwoleń na pobyt czasowy, o których mowa w art. 137a (zezwolenia na pobyt czasowy w celu mobilności długoterminowej posiadacza Niebieskiej Karty UE). Trudno natomiast oszacować liczbę cudzoziemców, którzy będą ubiegać się o przedmiotowe zezwolenie na pobyt czasowy i tym samym określić możliwy wzrost dochodów jst w ww. zakresie.    **Zmiana sposobu składania wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE, a w przypadku wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy również z obowiązkowymi załącznikami formalnymi poprzez zastąpienie obowiązku złożenia ww. wniosków w formie papierowej podczas osobistego stawiennictwa w urzędzie wojewódzkim obowiązkiem złożenia ww. wniosków w postaci elektronicznej z wykorzystaniem usługi online za pośrednictwem MOS**  Podstawą szacunków były informacje przedstawione przez komórki organizacyjne Urzędu do Spraw Cudzoziemców, wyceny zewnętrznych wykonawców i analiza cen rynkowych.  Skutki finansowe związane z wejściem w życie projektowanej regulacji dotyczą:  - rozbudowy i wdrożenia dodatkowych funkcjonalności MOS w wersji 2.0, mających na celu umożliwienie składania przez cudzoziemców wniosków o tytuły pobytowe w sposób w pełni zinformatyzowany przez portal MOS oraz odpowiedniego przechowywania przez Urząd do Spraw Cudzoziemców danych osobowych cudzoziemców uzyskanych w sposób elektroniczny;  - przeprowadzenia działań informacyjnych pod kątem zmian w prawie i sposobie korzystania z MOS;  - aktualizacji filmów instruktażowych pod kątem zmian w prawie i sposobie korzystania z MOS;  - aktualizacji treści informacyjnych/specjalistycznych dostępnych na portalu oraz ich przetłumaczenia na języki obce dostępne na portalu;  - opracowania schematów graficznych procedur dostępnych w MOS w różnych wersjach językowych oraz zobrazowania graficznego istotnych zagadnień migracyjnych, jak również przygotowania szablonów graficznych dla komunikatów zamieszczanych na stronie – informacyjnych, alarmujących, o zmianach w prawie, o zmianach w organizacji, okazjonalnych (np. z okazji Dnia Migranta, z okazji Świąt).  Działanie projektowe mające na celu wykonanie modernizacji krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców w zakresie rozbudowy MOS o nowe funkcjonalności oraz ich wdrożenie zgodnie z wyceną z dnia 13 kwietnia 2021 r., przygotowanej przez firmę Decsoft S.A., wyliczeń pracowników merytorycznych Biura Informatyki Urzędu do Spraw Cudzoziemców oraz cen wykonawców realizujących tego typu zamówienia dla Urzędu do Spraw Cudzoziemców wynosiło 1 616 000 zł brutto, a w rozłożeniu na poddziałania prezentowało się to w następujący sposób:   1. Umożliwienie podpisywania wniosków online (pobyt czasowy, pobyt stały i pobyt rezydenta długoterminowego UE) poprzez profil zaufany. Koszt: 615 000 zł 2. Umożliwienie dołączania załączników do wniosków w MOS. Koszt: 431 000 zł 3. Aktualizacja aktywnych formularzy PDF. Koszt: 50 000 zł 4. Zaprojektowanie, wykonanie oraz wdrożenie zaawansowanego formularza kontaktowego z zastosowaniem narzędzi sztucznej inteligencji. Koszt: 40 000 zł 5. Uruchomienie „Bazy najczęściej zadawanych pytań i odpowiedzi dla cudzoziemców” na portalu MOS. Koszt: 30 000 zł 6. Przeprowadzenie niezbędnych modyfikacji w celu optymizacji działania aplikacji obsługującej portal MOS na urządzeniach mobilnych, m.in. poprzez zastosowanie funkcjonalności rozwijanych menu w panelu sekcji informacyjnych oraz możliwości przewijania całości danego komponentu sekcji informacyjnej. Koszt: 150 000 zł 7. Modyfikacja portalu pod kątem przyjazności korzystania i satysfakcji użytkownika, w tym w zakresie szaty graficznej, panelu edytora oraz zakresu dostępnych funkcjonalności. Koszt: 300 000 zł   Powyższa kwota łączna została zaktualizowana po rozstrzygnięciu przetargu, w którym to oferent oszacował wykonanie wyżej wspomnianych prac na kwotę **817 950,00 zł brutto**.  Działanie mające na celu zakup urządzeń oraz licencji niezbędnych do zapewnienia rozbudowy MOS oszacowano na podstawie cen rynkowych wykonawców oferujących ww. usługi oraz cen wykonawców realizujących tego typu zamówienia dla Urzędu do Spraw Cudzoziemców na łączną kwotę 5 106 318,00 zł, na którą składało się:  - Rozbudowa macierzy dyskowych: 2 103 380 zł  - Rozbudowa infrastruktury serwerowej: 1 488 260 zł  - Rozbudowa systemów bezpieczeństwa: 1 514 678 zł.  Powyższa kwota łączna została zaktualizowana po rozstrzygnięciu przetargu, w którym to oferent oszacował wykonanie powyższego działania na kwotę **5 030 700,00** **zł brutto**.  Przeprowadzenie działań informacyjnych pod kątem zmian w prawie i sposobie korzystania z MOS zostało oszacowane na podstawie cen rynkowych wykonawców oferujących ww. usługi oraz cen wykonawców realizujących tego typu zamówienia dla Urzędu do Spraw Cudzoziemców na kwotę **6 000,00 zł brutto**. Przy szacowaniu uwzględniono również przeprowadzone postępowanie dotyczące działań informacyjnych dla już funkcjonującego portalu MOS w wersji 1.0, gdzie warunki i wymagania były zbliżone oraz powiększono kwotę o wartość inflacji.  Aktualizacja filmów instruktażowych („Zezwolenie na pobyt czasowy -– opis procedury” oraz „Przyjazd i pobyt w Polsce – podstawowe informacje dla cudzoziemców”) pod kątem zmian w prawie i sposobie korzystania z MOS dotyczyć będzie dwóch filmów wyprodukowanych w ramach projektu nr 6/1-2015/BK- FAMI „Opracowanie i wdrożenie długofalowej strategii komunikacyjnej Urzędu do Spraw Cudzoziemców”, współfinansowanego z PK FAMI „Bezpieczna przystań”. Działanie oszacowano na podstawie cen rynkowych wykonawców oferujących ww. usługi oraz cen wykonawców realizujących tego typu zamówienia dla Urzędu na kwotę **20 000,00 zł brutto.**  Działanie mające na celu przetłumaczenie zaktualizowanych treści specjalistycznych znajdujących się w MOS na 6 języków, podzielonych na grupę języków podstawowych (angielski, ukraiński) i grupę języków dodatkowych (rosyjski, francuski, arabski, wietnamski) zostało oszacowane na podstawie na kosztów wskazanych przez wykonawców w uprzednim postępowaniu przeprowadzonym w drugiej połowie 2021 r. na przetłumaczenie treści specjalistycznych dla MOS w wersji 1.0. Biorąc pod uwagę łączną liczbę stron przewidywaną do przetłumaczenia dla MOS 2.0 – 6 tysięcy stron i uśrednione koszty stron w zależności od języka: angielski – 46,22 zł za stronę (1000 stron obliczeniowych), ukraiński – 51,28 zł za stronę, rosyjski – 47,10 zł za stronę, francuski – 51,63 zł za stronę, arabski – 114,87 zł za stronę i wietnamski – 135,95 zł za stronę; łączny koszt działania oszacowano na **447 050,00 zł brutto.**  Opracowanie schematów graficznych procedur dostępnych w MOS w różnych wersjach językowych oraz zobrazowanie graficzne istotnych zagadnień migracyjnych, jak również przygotowanie szablonów graficznych dla komunikatów zamieszczanych na stronie – informacyjnych, alarmujących, o zmianach w prawie, o zmianach w organizacji, okazjonalnych (np. z okazji Dnia Migranta, z okazji Świąt) zostało oszacowane na kwotę **10 000,00 zł brutto.** Szacunki przeprowadzono na podstawie cen rynkowych wykonawców oferujących ww. usługi oraz cen wykonawców realizujących tego typu zamówienia dla Urzędu do Spraw Cudzoziemców.  Łączna kwota skutków finansowych wprowadzenia niniejszej regulacji jest szacowana na kwotę **6 331 700,00 zł brutto.**  **Wydłużenie okresu ważności dokumentów wydawanych beneficjentom ochrony międzynarodowej (kart pobytu i dokumentów podróży przewidzianych w Konwencji Genewskiej)**  Wydłużenie okresu ważności jest istotne z punktu widzenia ponoszenia kosztów wydania lub wymiany tych dokumentów. W przypadku dokumentu podróży przewidzianego w Konwencji Genewskiej koszty związane z wydaniem lub wymianą tego dokumentu podróży są pokrywane z budżetu państwa z części 42 – Sprawy wewnętrzne, której dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych, ze środków będących w dyspozycji Szefa Urzędu, a za wydanie lub wymianę tych dokumentów podróży nie pobiera się opłaty od cudzoziemców. Tym samym koszty związane z wydaniem lub wymianą dokumentów podróży przewidzianych w Konwencji Genewskiej stanowią ciężar budżetu Szefa Urzędu bez możliwości pokrycia tych kosztów z opłat za wydanie lub wymianę dokumentów. Opłata za wydanie nie jest również pobierana w przypadku wydania pierwszej karty pobytu cudzoziemcowi, który w Rzeczypospolitej Polskiej uzyskał status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą. Opłata jest pobierana dopiero za wydanie kolejnej karty pobytu lub wymianę karty pobytu.  Wejście w życie proponowanych rozwiązań w zakresie dokumentów wydawanych beneficjentom ochrony międzynarodowej nie spowoduje dodatkowych wydatków i nie wpłynie na zmniejszenie dochodów budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.  Wdrożenie projektowanych rozwiązań nie będzie angażowało dodatkowych środków budżetu państwa w jakiejkolwiek fazie realizacji, tak w części 42 – Sprawy wewnętrzne, jak i poza nią.  Ewentualne oszczędności związane z ograniczeniem wydawania dokumentu podróży przewidzianego w Konwencji Genewskiej czy karty pobytu szacowane z uwagi na wydłużenie okresu ważności tego dokumentu zostaną przeznaczone na sfinansowanie kosztów wydawania tych dokumentów dla stale rosnącej liczby beneficjentów ochrony międzynarodowej w Polsce.  **Utworzenie rejestru pouczeń udzielonych cudzoziemcom, którym została wydana decyzja nakazująca powrót przez organ innego państwa stosującego dyrektywę 2008/115/WE, o obowiązku niezwłocznego wyjazdu na terytorium państwa, do którego jest realizowana decyzja nakazująca powrót, który będzie stanowił część krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców, o którym mowa w art. 449 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach**  Uruchomienie i obsługa nowego rejestru pouczeń udzielonych cudzoziemcom, którym została wydana decyzja nakazująca powrót przez organ innego państwa stosującego dyrektywę 2008/115/WE, o obowiązku niezwłocznego wyjazdu na terytorium państwa, do którego realizowana jest decyzja nakazująca powrót, o którym mowa w art. 428 ust. 1 pkt 6a ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach zostanie przeprowadzona w ramach działań własnych oraz z wykorzystaniem własnej infrastruktury technicznej, wobec czego nie spowodują dodatkowych skutków finansowych dla budżetu Straży Granicznej. Zatem proponowane w tym zakresie zmiany nie będą miały wpływu na sektor finansów publicznych.  Z kolei modernizacja Systemu Pobyt v.2 w związku z utworzeniem rejestru ww. pouczeń udzielonych cudzoziemcom, którym została wydana decyzja nakazująca powrót przez organ innego państwa stosującego dyrektywę 2008/115/WE, o obowiązku niezwłocznego wyjazdu na terytorium państwa, do którego jest realizowana decyzja nakazująca powrót, który będzie stanowił część krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców, o którym mowa w art. 449 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, będzie wiązał się z kosztem ok. **50 000 zł brutto.** Będzie to koszt jednorazowy i zostanie poniesiony ze środków budżetu państwa w części 42 – Sprawy wewnętrzne, której dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych, w zakresie środków będących w dyspozycji Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców, bez konieczności zwiększenia limitu wydatków w ww. części budżetu państwa.  Pozostałe projektowane zmiany nie będą powodowały skutków finansowych.  Wejście w życie niniejszej ustawy nie spowoduje dodatkowych wydatków i nie wpłynie na zmniejszenie dochodów budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | 2 | | 3 | | | | 5 | | | 10 | | *Łącznie (0-10)* | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | | | | duże przedsiębiorstwa | | | - | | - | | | - | | - | | | | - | | | - | | - | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | - | | - | | | - | | - | | | | - | | | - | | - | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | - | | - | | | - | | - | | | | - | | | - | | - | |
| W ujęciu niepieniężnym | | | | duże przedsiębiorstwa | | | Jak wynika z preambuły do dyrektywy 2021/1883/UE, Unia Europejska powinna dążyć do stworzenia atrakcyjniejszego i skuteczniejszego programu dla pracowników o wysokich kwalifikacjach z państw trzecich, obejmującego całą Unię Europejską. Podejście Unii Europejskiej w zakresie przyciągania takich pracowników o wysokich kwalifikacjach powinno być przedmiotem dalszej harmonizacji, a głównym narzędziem w tym względzie powinna stać się Niebieska Karta UE zapewniająca szybsze procedury, bardziej elastyczne i otwarte kryteria przyjmowania, a także szersze prawa, w tym łatwiejszą mobilność wewnątrz UE.  Niniejsza dyrektywa ma na celu również ułatwienie wewnątrzunijnej mobilności.  Dyrektywa tworzy jasny i przejrzysty, obejmujący całą Unię Europejską program przyjmowania w celu przyciągania i zatrzymywania pracowników o wysokich kwalifikacjach z państw trzecich oraz sprzyjania mobilności tych pracowników.  Wprowadzenie narzędzia, którym jest MOS, ma na celu usprawnienie procedur związanych z legalizacją pobytu cudzoziemców w Polsce, w tym zezwolenia na pobyt czasowy i pracę oraz wyeliminowanie zbędnych procedur związanych z koniecznością osobistego stawiennictwa cudzoziemca w urzędzie wojewódzkim. Wnioski o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy będą mogły być składane z wykorzystaniem usługi online za pośrednictwem MOS. Podobnie podmioty powierzające cudzoziemcom wykonywanie pracy będą miały również możliwość składania obowiązkowych załączników do ww. wniosku online za pośrednictwem MOS. Wnioski oraz załączniki zostaną zaprojektowane w sposób gwarantujący intuicyjność i łatwość w ich wypełnieniu. Planowane rozwiązania wyeliminują obowiązek składania do wojewody papierowego wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy wraz załącznikami, co zredukuje koszty obsługi papierowej całego procesu. | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | j.w. | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | Wprowadzenie narzędzia, którym jest MOS, ma na celu usprawnienie procedur związanych z legalizacją pobytu cudzoziemców w Polsce oraz wyeliminowanie zbędnych procedur związanych z koniecznością osobistego stawiennictwa cudzoziemca w urzędzie wojewódzkim, które stanowiły obciążenie dla cudzoziemców. Dodatkowo zaproponowane rozwiązanie zminimalizuje prowadzenie papierowej dokumentacji sprawy, ograniczy papierowy obieg dokumentów i zredukuje koszty obsługi papierowej całego procesu. | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | | | | - | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Wejście w życie projektowanej ustawy może mieć wpływ nakonkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.  Dyrektywa 2021/1883/UE ma na celu przyciągnięcie oraz utrzymanie w Unii Europejskiej pracowników o wysokich kwalifikacjach z państw trzecich oraz sprzyjanie mobilności tych pracowników. Projekt zakłada wprowadzanie szczególnych rozwiązań prawnych mających na celu ułatwienie legalizacji pobytu cudzoziemców wykonujących w Polsce pracę w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji oraz członków ich rodzin. Uregulowania prawne mogą przyczynić się do większego zainteresowania podjęciem w Polsce pracy przez cudzoziemców wysoko wykwalifikowanym.  Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz:  MOS ma na celu usprawnienie procedur związanych z legalizacją pobytu cudzoziemców w Polsce oraz wyeliminowanie zbędnych procedur związanych z koniecznością osobistego stawiennictwa cudzoziemca w urzędzie wojewódzkim. Wnioski o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE będą składane z wykorzystaniem usługi online za pośrednictwem MOS. Podmiot powierzający cudzoziemcowi wykonywanie pracy, organizator stażu, jednostka organizacyjna, na rzecz której cudzoziemiec ma wykonywać świadczenia jako wolontariusz oraz jednostka prowadząca studia będą również składać obowiązkowe załączniki do wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy online za pośrednictwem MOS. Wnioski oraz załączniki zostaną zaprojektowane w sposób gwarantujący intuicyjność i łatwość w ich wypełnieniu.  Zaproponowane rozwiązania ułatwią urzędom wojewódzkim prowadzenie postępowań administracyjnych w sprawach legalizacji pobytu cudzoziemców w Polsce, ponieważ wnioski o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE po ich weryfikacji formalnej będą automatycznie przekazywane do krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców bez konieczności ich ręcznego przepisywania. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wejście w życie projektowanej ustawy może mieć wpływ na rynek pracy. W projekcie przewiduje się dostęp do polskiego rynku pracy nowych kategorii cudzoziemców, przebywających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w związku z korzystaniem z mobilności krótkoterminowej posiadacza Niebieskiej Karty UE – na podstawie odpowiedniego zezwolenia pobytowego wydanego w innym państwie członkowskim. Dostęp taki przewidziany jest także dla cudzoziemców, którzy uzyskają zezwolenie na pobyt czasowy w celu mobilności długoterminowej posiadacza Niebieskiej Karty UE. Powyższe zmiany mogą przyczynić się do redukcji niedoborów siły roboczej na polskim rynku pracy. Polska gospodarka potrzebuje dostępu do pracowników o zróżnicowanym profilu pod względem umiejętności i kwalifikacji - od pracowników wykonujących proste czynności, poprzez personel średniego szczebla, do ekspertów w swoich dziedzinach. Zapotrzebowanie na pracowników wysoko wykwalifikowanych, odsetek specjalistów oraz kadry menedżerskiej wzrasta systematycznie. Zapotrzebowanie pracodawców właśnie na te grupy zawodowe najbardziej jest zbliżone do warunków jakie powinien spełnić posiadacz Niebieskiej karty UE. Przewiduje się, że udział tych grup zawodowych będzie wzrastał w kolejnych latach.  Udział wydanych dokumentów (zezwoleń na pracę, oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy oraz powiadomień o podjęciu wykonywania pracy) wg grup zawodowych w latach 2021-2023:   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **Grupa wielka zawodu** | **2021** | **2022** | **2023** | **Razem** | | OPERATORZY I MONTERZY MASZYN I URZĄDZEŃ | 15,02% | 16,23% | 15,73% | 15,63% | | PRACOWNICY BIUROWI | 7,53% | 7,88% | 10,40% | 8,48% | | PRACOWNICY USŁUG I SPRZEDAWCY | 2,99% | 5,01% | 5,60% | 4,42% | | PRACOWNICY WYKONUJĄCY PRACE PROSTE | 45,70% | 42,36% | 40,59% | 43,11% | | PRZEDSTAWICIELE WŁADZ PUBLICZNYCH, WYŻSI URZĘDNICY I KIEROWNICY | 0,24% | 0,39% | 0,53% | 0,37% | | ROBOTNICY PRZEMYSŁOWI I RZEMIEŚLNICY | 23,75% | 21,89% | 20,43% | 22,17% | | ROLNICY, OGRODNICY, LEŚNICY I RYBACY | 0,66% | 0,88% | 0,92% | 0,81% | | SPECJALIŚCI | 1,12% | 2,38% | 2,67% | 1,99% | | TECHNICY I INNY ŚREDNI PERSONEL | 2,99% | 2,98% | 3,13% | 3,03% | | SIŁY ZBROJNE | 0,00% | 0,00% | 0,00% | 0,00% | | **Razem** | **2484058** | **2189948** | **1907000** | **6581006** |   Ponadto, projekt przewiduje uproszczenie procedury legalizacji pobytu cudzoziemców w celu wykonywania pracy. Wprowadzenie MOS ma na celu usprawnienie procedur związanych z legalizacją pobytu cudzoziemców w Polsce, w tym zezwolenia na pobyt czasowy i pracę oraz wyeliminowanie zbędnych procedur związanych z koniecznością osobistego stawiennictwa cudzoziemca w urzędzie wojewódzkim. Wnioski o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy będą składane z wykorzystaniem usługi online za pośrednictwem MOS. Podobnie podmioty powierzające cudzoziemcom wykonywanie pracy będą również składać obowiązkowe załączniki do ww. wniosku online za pośrednictwem MOS. Wnioski oraz załączniki zostaną zaprojektowane w sposób gwarantujący intuicyjność i łatwość w ich wypełnieniu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | | demografia  mienie państwowe  inne: | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Wprowadzenie rozwiązań prawnych, które będą obligowały do złożenia wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE z wykorzystaniem usługi online za pośrednictwem MOS. Planowane rozwiązania umożliwią także cudzoziemcom podpisywanie wniosków online z wykorzystaniem gotowych, już funkcjonujących mechanizmów w ramach rozwiązania „login.gov.pl”, który dostarcza możliwość podpisania dokumentów przez profil zaufany podpisem zaufanym. Dodatkowo cudzoziemiec będzie miał możliwość podpisania wniosku kwalifikowanym podpisem elektronicznym.  Podmiot powierzający cudzoziemcowi wykonywanie pracy, organizator stażu, jednostka organizacyjna, na rzecz której cudzoziemiec ma wykonywać świadczenia jako wolontariusz oraz jednostka prowadząca studia będą również składać obowiązkowe załączniki do wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy online za pośrednictwem MOS podpisując załącznik podpisem zaufanym, podpisem osobistym lub kwalifikowanym podpisem elektronicznym. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wejście w życie projektowanej ustawy proponuje się określić na 3 miesiące od dnia ogłoszenia. Takie ukształtowanie terminu wejścia w życie jest konieczne z uwagi na zapewnienie organom administracji publicznej czasu umożliwiającego właściwe przygotowanie się do realizacji obowiązków wynikających z wprowadzanych rozwiązań prawnych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ewaluacja efektów projektu będzie dokonywana w kolejnych latach w zakresie regulacji dotyczących rozwiązań prawnych obligujących do złożenia wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE z wykorzystaniem usługi online za pośrednictwem MOS. Ewaluacja ta nastąpi w oparciu o następujące mierniki:   * liczba złożonych wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE; * czas rozpatrywania wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |