|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie przygotowania oraz wykorzystania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Zdrowia**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Sekretarz Stanu w Ministetswie Zdrowia – Waldemar Kraska**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Agnieszka Tuderek-Kuleta – Dyrektor Departamentu Bezpieczeństwa w Ministerstwie Zdrowia | **Data sporządzenia**02.10.2023 r.**Źródło:** art. 27 ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. poz. 2305, z późn. zm.)**Nr w wykazie prac RD762** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Podstawę prawną do wydania rozporządzenia w sprawie przygotowania oraz wykorzystania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa stanowi art. 27 ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. poz. 2305, z późn. zm.).Dotychczas zagadnienia przygotowania i wykorzystania podmiotów leczniczych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej na potrzeby obronne państwa oraz właściwość organów w tych sprawach regulowało rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2012 r. w sprawie warunków i sposobu przygotowania oraz wykorzystania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. poz. 741).Projekt rozporządzenia określa warunki i sposób przygotowania oraz wykorzystania podmiotów leczniczych w zakresie planowania i realizacji przedsięwzięć na potrzeby obronne państwa dotyczących: udzielania świadczeń szpitalnych (w tym na potrzeby służb mundurowych), udzielania świadczeń zdrowotnych w zespołach zastępczych miejsc szpitalnych, udzielania świadczeń zdrowotnych przez zespoły ratownictwa medycznego, zapewnienia krwi i jej składników oraz produktów krwiopochodnych, zabezpieczenia sanitarno-epidemiologicznego. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Większość regulacji o charakterze merytorycznym jest podobna do rozwiązań określonych w akcie prawnym poprzedzającym projektowane rozporządzenie. Obszarem dodatkowo ujętym w projekcie, w odróżnieniu od regulacji wcześniejszych, są przygotowania na potrzeby obronne realizowane przez dysponentów zespołów ratownictwa medycznego, w tym zespołów lotniczych.Projekt rozporządzenia porządkuje istniejący stan prawny w zakresie przygotowań podmiotów leczniczych do działania w razie zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny, tworząc podstawę do planowania i realizacji zadań, przy uwzględnieniu odpowiedzialności i zależności kompetencyjnej organów administracji publicznej. Wprowadzane zmiany wypływają z dotychczasowych wieloletnich doświadczeń organów administracji publicznej i podmiotów leczniczych w przedmiotowym obszarze i mają na celu usprawnienie przedsięwzięć planowanych i realizowanych na potrzeby obronne państwa przy udziale podmiotów leczniczych. Zgodnie z upoważnieniem ustawowym projektowane rozporządzenie wskazuje organy właściwe do organizowania, nakładania, nadzorowania i kontroli zadań realizowanych na potrzeby obronne państwa, co stanowi punkt wyjścia do organizacji całego procesu przygotowań obronnych przy wykorzystaniu podmiotów leczniczych.W projekcie przyjęto, że w ramach przygotowania do realizacji zadań na poszczególnych szczeblach organizacji i nakładania zadań opracowuje się odpowiednie plany na potrzeby obronne państwa, tj.: plan udzielania świadczeń szpitalnych, plan organizacji i funkcjonowania zastępczych miejsc szpitalnych, plan udzielania świadczeń zdrowotnych na potrzeby systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym, plan funkcjonowania zespołów ratownictwa medycznego, plan funkcjonowania lotniczych zespołów ratownictwa medycznego, plan funkcjonowania regionalnych centrów krwiodawstwa i krwiolecznictwa, plan funkcjonowania stacji sanitarno-epidemiologicznych.W projektowanych przepisach określono kwestie dotyczące sporządzanych planów: wykonawców planów, organy uzgadniające i zatwierdzające plany, zakres najważniejszych informacji, które powinny być zawarte w planach, kwestie dotyczące aktualizacji planów. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Nie dotyczy |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| podmioty lecznicze(w tym szpitale, dysponenci zespołów ratownictwa medycznego, regionalne centra krwiodawstwa i krwiolecznictwa, stacje sanitarno-epidemiologiczne, podmioty lecznicze zabezpieczające funkcjonowanie zespołów zastępczych miejsc szpitalnych) | Ok. 2500 | Wojewódzkie plany przygotowania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa; rejestr podmiotów wykonujących działalność leczniczą;dane GUS. | W czasie pokoju – planowanie zadań na potrzeby obronne państwa.W razie zewnętrznego zagrożenia i w czasie wojny – udzielanie świadczeń zdrowotnych i realizacja innych zadań na potrzeby obronne państwa. |
| Minister Obrony NarodowejMinister właściwy do spraw wewnętrznychAgencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego | 3 |  | Przedstawianie potrzeb służb mundurowych w zakresie wykorzystania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa;uzgadnianie planów na potrzeby obronne;wyznaczenie przedstawicieli resortowych. |
| wojewodowie | 16 |  | Organizowanie, nakładanie, nadzorowanie, koordynacja, synchronizacja zadań realizowanych przez podmioty lecznicze na potrzeby obronne. |
| jednostki samorządu terytorialnego | Ok. 2800 | Dane GUS | Organizowanie, nakładanie, nadzorowanie, koordynacja zadań realizowanych przez podmioty lecznicze oraz zespoły zastępczych miejsc szpitalnych na potrzeby obronne. |
| Minister właściwy do spraw zdrowiaGłówny Inspektor SanitarnyNarodowe Centrum Krwi | 3 |  | Nakładanie, nadzorowanie, koordynacja zadań realizowanych przez podmioty lecznicze na potrzeby obronne. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt w ramach konsultacji publicznych i opiniowania (z 5-dniowym terminem zgłaszania uwag) otrzymają: * Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego;
* wojewodowie;
* Naczelna Rada Lekarska;
* Naczelna Rada Pielęgniarek i Położnych;
* Naczelna Rada Aptekarska;
* Krajowa Rada Diagnostów Laboratoryjnych;
* Krajowa Rada Fizjoterapeutów;
* Ogólnopolski Związek Zawodowy Lekarzy;
* Porozumienie Lekarzy Medycyny Ratunkowej;
* Ogólnopolski Związek Zawodowy Pielęgniarek i Położnych;
* Federacja Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia i Pomocy Społecznej;
* Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
* NSZZ „Solidarność”;
* NSZZ „Solidarność 80”;
* Ogólnopolski Związek Zawodowy Ratowników Medycznych;
* Forum Związków Zawodowych;
* Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
* Konfederacja “Lewiatan”;
* Związek Pracodawców Business Centre Club;
* Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
* Federacja Przedsiębiorców Polskich;
* Związek Powiatów Polskich;
* Konwent Marszałków Województw RP;
* Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”;
* Porozumienie Pracodawców Ochrony Zdrowia;
* Związek Pracodawców Ratownictwa Medycznego SP ZOZ;
* Związek Rzemiosła Polskiego;
* Rada Działalności Pożytku Publicznego;
* Stowarzyszenie Menedżerów Opieki Zdrowotnej;
* Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej;
* Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
* Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
* Rada Dialogu Społecznego.

Skrócenie czasu trwania konsultacji publicznych i opiniowania wynika z pilnej potrzeby wydania rozporządzenia – wejście w życie rozporządzenia powinno nastąpić do dnia 24 października 2023 r.Projekt został udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz uchwałą nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348).Raport z konsultacji publicznych i opiniowania zostanie załączony do niniejszej Oceny po ich zakończeniu. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| budżet państwa | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| JST | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| **Wydatki ogółem** | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| budżet państwa | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| JST | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| **Saldo ogółem** | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| budżet państwa | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| JST | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Źródła finansowania  | Nie dotyczy. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Przedsięwzięcia wykonywane zgodnie z projektem w czasie pokoju nie generują dodatkowych obciążeń finansowych dla sektora finansów publicznych. Zadania administracyjno-biurowe, planistyczne i szkoleniowe dotyczą podobnego zakresu jaki jest określony w obowiązujących przepisach regulujących przedmiotowy obszar.Przedsięwzięcia rzeczowo-finansowe dotyczące zaspokajania potrzeb Sił Zbrojnych i sojuszniczych sił zbrojnych, w tym realizacji przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego, są finansowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 lipca 2023 r. w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 1569).Udział w kursach obronnych, stanowiących element szkolenia obronnego, przygotowanych na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z 31 października 2022 r. w sprawie szkolenia obronnego (Dz. U. poz. 2348), jest bezpłatny i jest prowadzony on-line w formie e-learningu.Finasowanie udzielania świadczeń zdrowotnych wynikających z przygotowywanych planów byłoby realizowane zgodnie z koncepcją finansowania państwa wdrażaną w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa państwa (z uwzględnieniem m.in. konieczności przeniesienia określonych wydatków budżetowych między częściami i działami budżetu państwa, blokady wydatków niecelowych i finansowania przedsięwzięć priorytetowych). |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Określone w projekcie podmioty lecznicze będące przedsiębiorcami w czasie pokoju realizują zadania planistyczne na potrzeby obronne. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze i niepełnosprawne | Brak wpływu. |
| Niemierzalne |  | Brak wpływu. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Brak. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [ ]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [x]  zwiększenie liczby dokumentów[x]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[x]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz:Projekt reguluje kwestie dotyczące opracowania niezbędnych instrukcji, wytycznych, planów i procedur w zakresie przygotowania i wykorzystania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne. Ze względu na charakter informacji zamieszczanych w tych dokumentach (informacje dotyczące bezpieczeństwa publicznego i bezpieczeństwa państwa, stanowiące tajemnicę prawnie chronioną, informacje niejawne) nie jest możliwa ich elektronizacja. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Projektowane rozwiązanie nie ma wpływu na rynek pracy. Zadania administracyjno-biurowe, planistyczne i szkoleniowe dotyczą podobnego zakresu jaki jest określony w obowiązujących przepisach regulujących przedmiotowy obszar. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [ ]  informatyzacja[x]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Projekt dotyczy zakresu udzielania świadczeń zdrowotnych w razie zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny. Przepisy mają na celu zapewnienie warunków do udzielania świadczeń zdrowotnych na potrzeby obronne zarówno dla służb mundurowych, jak i dla ludności cywilnej. Przyjęte rozwiązania i wskaźniki, biorąc pod uwagę obecne zasoby kadrowe, infrastrukturalne i sprzętowe oraz dotychczasowe wieloletnie doświadczenia w obszarze przygotowania i wykorzystania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne, mają zapewnić maksymalne możliwe zabezpieczenie potrzeb zdrowotnych w kraju w razie zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny, przy czym potrzeby służb mundurowych będą uwzględniane priorytetowo.  |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Z uwagi na zakres i charakter projektu ewaluacja efektów projektu nie jest planowana. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak |