

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie finansowego wsparcia udzielanego na realizację niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju i Technologii – ministerstwo wiodące Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej – ministerstwo współpracujące Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Piotr Uściński – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Katarzyna Bienkowska – starszy specjalista w Departamencie Mieszkalnictwa w Ministerstwie Rozwoju i Technologii tel.: (22) 323 41 10, adres e-mail: Katarzyna.Bienkowska@mrit.gov.pl	Data sporządzenia: 15.02.2023 r. Źródło: upoważnienie ustawowe – art. 19 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 377, 1561 i 2456, oraz z 2023 r. poz. 185) Nr w wykazie prac: 83
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność zmiany rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie finansowego wsparcia udzielanego na realizację niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych (Dz. U. poz. 2854), dalej: „rozporządzenie”, wynika ze zmian w ustawie z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 377, 1561 i 2456 oraz z 2023 r. poz. 185), dalej: „ustawa o finansowym wsparciu”, wprowadzanych ustawą z dnia 13 stycznia 2023 r. o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 185) oraz z potrzeby wprowadzenia zmian do regulacji dotyczących zakresu informacji załączanych do wniosków o finansowe wsparcie w ramach rządowego programu wsparcia budownictwa socjalnego i komunalnego. Zmiany te mają doprecyzować regulacje w zakresie przedsięwzięć finansowanych z Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (dalej: „KPO”) – tj. grantu OZE oraz finansowego wsparcia udzielanego w ramach planu rozwojowego.

Zgodnie z rozporządzeniem beneficjent wsparcia we wniosku ma obowiązek wskazania, że budynek realizowany w ramach przedsięwzięcia nie będzie wznoszony na gruntach ornych i gruntach uprawnych, zgodnie z unijnym badaniem LUCAS. Obowiązek przeprowadzenia badania LUCAS w odniesieniu do terenu, na którym ma zostać usytuowane przedsięwzięcie, jest jedną z wytycznych DNSH zawartych w rozporządzeniu delegowanym Komisji UE 2021/2139 z dnia 4 czerwca 2021 r. uzupełniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 poprzez ustanowienie technicznych kryteriów kwalifikacji służących określeniu warunków, na jakich dana działalność gospodarcza kwalifikuje się jako wnosząca istotny wkład w łagodzenie zmian klimatu lub w adaptację do zmian klimatu, a także określeniu, czy ta działalność gospodarcza nie wyrządza poważnych szkód względem żadnego z pozostałych celów środowiskowych (Dz. Urz. UE L 442 z 09.12.2021, str. 1, z późn. zm.). Badanie to jest przeprowadzane przez Eurostat raz na kilka lat, na terenie Unii Europejskiej, w z góry określonych miejscach (tzn. że badania powtarza się co kilka lat tylko i wyłącznie w tych wybranych punktach). Nie ma zatem możliwości, aby przeprowadzić badanie w wybranym przez inwestora miejscu, jeśli nie jest ono punktem badawczym badania LUCAS. Tym samym, część inwestorów może nie mieć możliwości wnioskowania ośrodki KPO.

Jednocześnie zachodzi konieczność uregulowania w przepisach rozporządzenia obowiązku dołączania do wniosku o finansowe wsparcie informacji, które są niezbędne do raportowania w ramach KPO planowanej w związku z realizowanym przedsięwzięciem oszczędności pod względem rocznego zużycia energii pierwotnej. Obecnie informacje te beneficjent wsparcia powinien przekazywać na podstawie faktu korzystania ze środków KPO. Mając jednak na uwadze dość szczegółowy zakres regulacji dot. informacji dołączanych już obecnie do wniosków składanych w Banku Gospodarstwa Krajowego w ramach rządowego programu wsparcia budownictwa socjalnego i komunalnego, korzystnym dla beneficjentów (pod względem czytelności warunków finansowego wsparcia w ramach programu) będzie uzupełnienie przepisów rozporządzenia o obowiązek wykazania danych w tym zakresie już we wniosku o finansowe wsparcie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie: Zmiana rozporządzenia uwzględniająca treść znowelizowanej ustawy o finansowym wsparciu oraz uzupełnienie go o konieczne regulacje w zakresie działania instrumentów KPO wspierających komunalne i społeczne czynszowe budownictwo mieszkaniowe.

Stanowisko Komisji Europejskiej ws. badania LUCAS, którego przeprowadzenie stanowi wypełnienie jednego z kryteriów DNSH pozwala na poprawienie i złagodzenie dotychczas obowiązujących wymogów dotyczących wniosków o grant OZE oraz finansowe wsparcie udzielanego w ramach planu rozwojowego, które są instrumentami finansowanymi w ramach KPO. Proponuje się zastąpienie informacji o badaniu LUCAS, informacją potwierdzającą, że przedsięwzięcie realizowane jest na gruntach klasy V (grunty orne słabe) i klasy VI (grunty orne najsłabsze) zgodnie z klasyfikacją zawartą w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 26 ust. 1 ustawy 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U.

z 2021 r. poz. 1990 oraz z 2022 r. poz. 1846 i 2185).

Konieczność zbierania danych dotyczących przedsięwzięć finansowanych z instrumentów KPO w zakresie planowanej oszczędności energii pierwotnej, w celu umożliwienia raportowania odpowiednich wskaźników ustalonych w KPO dla inwestycji B1.1.2 oraz inwestycji B3.5.1. również musi znaleźć odzwierciedlenie w przepisach, co powoduje, że rozporządzenie musi zostać uzupełnione dodatkowo o nowe regulacje w tym zakresie.

Rozporządzenie wymaga również zmian o charakterze doprecyzowująco-porządkującym.

Planowane narzędzie interwencji: dla ułatwienia beneficjentom dostępu do przedsięwzięć finansowanych w ramach KPO, prawidłowego rozliczenia programu oraz sporządzania sprawozdań, niezbędne jest dokonanie zmian i uzupełnień w rozporządzeniu.

Oczekiwany efekt: łatwiejszy dostęp beneficjentów do instrumentów finansowanych w ramach KPO na podstawie ustawy o finansowym wsparciu oraz zgodne z oczekiwaniami Komisji Europejskiej sprawozdawanie w zakresie przedsięwzięć finansowanych w ramach KPO. Ma to umożliwić większy dostęp do instrumentów wsparcia mieszkalnictwa, a tym samym przyczyni się do zaspokojenia podstawowych potrzeb mieszkaniowych osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, w tym również w zakresie ubóstwa energetycznego, ze względu na niskie dochody lub szczególnie trudną sytuację życiową.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana zmiana rozporządzenia stanowi element dostosowujący rządowy program wsparcia budownictwa socjalnego i komunalnego do wymogów wskazanych w KPO. Z uwagi na wykonawczy charakter aktu, który ma zostać zmieniony, opis rozwiązań problemu, do którego się on odnosi, przyjętych w innych krajach, stanowi odzwierciedlenie problematyki opisanej w Ocenie Skutków Regulacji ustawy z dnia 29 września 2022 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających poprawę warunków mieszkaniowych (Dz. U. poz. 2456), która wprowadziła do ustawy o finansowym wsparciu regulacje wdrażające instrumenty mieszkaniowe KPO.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Bank Gospodarstwa Krajowego	1	Przepisy prawa	Prawnie ustalone, jasne i czytelne warunki występowania o dofinansowanie przedsięwzięć związanych z KPO, uzyskanie podstawy prawnej do żądania od beneficjentów informacji niezbędnych dla sprawozdań wymaganych w ramach KPO.
Gminy	2477	Dane Głównego Urzędu Statystycznego Rejestr TERYT (stan na 01.01.2023 r.)	Bardziej efektywny rozwój mieszkaniowego zasobu gminy oraz zwiększenie liczby dostępnych mieszkań na wynajem uwzględniających oszczędność energetyczną.
Spółeczne Inicjatywy Mieszkaniowe/Towarzystwa Budownictwa Społecznego	272	Dane MRiT	Umożliwienie realizacji przedsięwzięć inwestycyjno-budowlanych mających na celu budowę mieszkań na wynajem dla osób o niższych dochodach przy finansowym udziale samorządów lokalnych i finansowaniu ze środków KPO.
Spółki gminne (inne niż gminne tbs)	Brak danych	Brak danych	Umożliwienie uzyskania efektów rzeczowych dzięki finansowemu wsparciu udzielanemu w ramach programu ze środków KPO.
Inne osoby prawne (spółdzielnie mieszkaniowe, deweloperzy etc.)	Brak danych	Brak danych	Umożliwienie realizacji przedsięwzięć mających na celu budowę mieszkań na wynajem dla osób o niższych dochodach przy finansowym udziale samorządów

			lokalnych i środków w ramach KPO.
Osoby, których potrzeby mieszkaniowe zostaną zaspokojone dzięki proponowanym rozwiązaniom oraz osoby dotknięte brakiem mieszkania i zagrożone wykluczeniem społecznym	Brak danych	Brak danych	Zwiększenie dostępu do najmu lokali mieszkalnych powstałych w ramach programu wsparcia budownictwa komunalnego oferujących niższe koszty utrzymania ze względu na energooszczędność.
Osoby oczekujące na najem mieszkania komunalnego	129 019 gospodarst w domowych	Dane Głównego Urzędu Statystycznego „Gospodarka mieszkaniowa w 2021 r.” (stan na 31.12.2021 r.)	Skrócenie czasu oczekiwania na najem lokalu komunalnego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Z uwagi na mały zakres zmian w rozporządzeniu oraz ich wyłącznie korzystny dla beneficjentów charakter, projektodawca zdecydował, że w ramach konsultacji projekt zostanie skierowany do przedstawicieli TBS, zaś w ramach opiniowania – do Banku Gospodarstwa Krajowego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>	
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa, jak również dla budżetu jednostek samorządu terytorialnego.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt nie wpływa bezpośrednio na duże przedsiębiorstwa. Wsparcie realizacji przedsięwzięć mających na celu budowę mieszkań na wynajem dla osób o niższych dochodach może pośrednio przyczynić się do większej liczby inwestycji realizowanych np. przez deweloperów.											
	Sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt nie wpływa bezpośrednio na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. Wsparcie realizacji przedsięwzięć mających na celu budowę mieszkań na wynajem dla osób o niższych dochodach może pośrednio przyczynić się do większej liczby inwestycji realizowanych np. przez deweloperów.											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zwiększenie możliwości zaspokajania potrzeb mieszkaniowych osób najuboższych, najbardziej potrzebujących mieszkania, w tym osób starszych i osób z niepełnosprawnościami.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.											

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Poprawa sytuacji w zakresie mobilności na rynku pracy wskutek umożliwienia uzyskania finansowego wsparcia z budżetu państwa na realizację przedsięwzięć polegających na tworzeniu mieszkań na wynajem o ograniczonym czynszu.

Szereg pozytywnych oddziaływań na rynek pracy, takich jak wzrost zatrudnienia w przedsiębiorstwach specjalizujących się w robotach budowlano-montażowych, produkcji i dystrybucji materiałów budowlanych czy wyposażenia mieszkań.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☒ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe:	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:		☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Z uwagi na łatwiejszy dostęp do instrumentów wsparcia budownictwa społecznego, realizacja przedsięwzięć mieszkaniowych w różnych rejonach kraju, może przyczynić się do rozwoju nie tylko większych miast, ale również mniejszych miejscowości.		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od jego ogłoszenia.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Z uwagi na fakt, że projekt rozporządzenia ma na celu kontynuację funkcjonującego już programu, ewaluacja efektów odbywa się w oparciu o kwartalne informacje o realizacji planu finansowego Funduszu Dopłat. Dodatkowo w ramach rozwiązań określonych w uchwale Rady Ministrów w sprawie przyjęcia „Narodowego Programu Mieszkaniowego”, począwszy od 2018 r., minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa przedstawia Radzie Ministrów w terminie do dnia 31 marca roczną informację o realizacji działań w ramach Narodowego Programu Mieszkaniowego. Podstawowym wskaźnikiem ewaluacji programu będzie liczba zakwalifikowanych do finansowego wsparcia, w ramach poszczególnych instrumentów, lokali mieszkalnych/miejsc noclegowych.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			