Przedstawiony projekt nie stanowi "tarczy samorządowej", a jest jedynie sposobem na przejściowe ograniczenie problemu w samorządach. W przedstawionej ustawie nie ma mowy o żadnej rekompensacie, która byłaby przewidziana dla jst w związku z ubytkiem dochodów, który nastąpi w związku z COVID-19. Jedynym przepisem, w którym przewidziano zwiększenie dochodu, jest proponowany przepis art. 15zzzga, zgodnie z którym z 25% do 50% zwiększa się udział powiatu z dochodów o których mowa w art. 23 ust. 3 ustawy o gospodarce nieruchomościami za okres od kwietnia do grudnia 2020 r. oraz z opłat za przekształcenie prawa użytkowania wieczystego. Warto zwrócić uwagę, że jest to zwiększenie iluzoryczne, gdyż zgodnie z przepisem art. 15zzze starosta lub prezydent miasta na prawach powiatu wykonujących zadania z zakresu administracji rządowe uzyskali możliwość umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności z tego tytułu, bez zgody wojewody. Bez wątpienia wnioski w tym zakresie będą się pojawiały i będzie wywierana presja na skorzystanie z możliwości wskazanej powyżej, w tym m.in. przez spółki Skarbu Państwa, więc zamiast zwiększenia nastąpi zmniejszenie dochodów jst.

Reszta proponowanych przepisów, jak na przykład przesunięcie terminu wpłaty do budżetu państwa nie rozwiązuje problemu, a jedynie przesuwa go w czasie i ma zapewnić możliwości formalnego funkcjonowania samorządów.

Proponuję wprowadzenie zmian w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego skutkujących zwiększeniem udziału jst we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, stanowiącego dochód budżetu państwa w 2020 r. co najmniej o 15%. Zwiększenie tej wartości przynajmniej częściowo zrekompensowałoby ubytek dochodów, który nastąpi w związku z COVID-19 i stanowiłoby rzeczywistą "tarczę samorządową".

Ryszard Reszke

Skarbnik Gliwic

UWAGI do :

1) po art. 3 dodaje się art. 3a w brzmieniu:

„Art. 3a. 1. W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii wójt, burmistrz, prezydent miasta, w tym prezydent miasta na prawach powiatu, może polecić:

1) pracownikowi podległego mu urzędu, tymczasowe przeniesienie,

2) kierownikowi podległej jednostki organizacyjnej, tymczasowe przeniesienie pracownika tej jednostki,

- do wykonywania innej pracy, niż określona w umowie o pracę, zgodnej z jego kwalifikacjami, w innej jednostce, o której mowa w art. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. 2019 r. poz. 1282), w tej samej lub innej miejscowości, na czas określony do 3 miesięcy. W okresie tym przysługuje pracownikowi wynagrodzenie stosowne do wykonywanej pracy, lecz nie niższe od dotychczasowego. Przeniesienie ma na celu zapewnienie sprawnej realizacji zadań jednostki, do której przenoszony jest pracownik.

2. Przeniesienie pracownika, o którym mowa w ust. 1, nie powoduje rozwiązania stosunku pracy z pracodawcą dotychczasowym.

3. Przeniesienia pracownika do pracy w innej jednostce nie można dokonać bez zgody pracownika w przypadku kobiety w ciąży lub osoby będącej jedynym opiekunem dziecka w wieku do lat piętnastu.”.

Tak sformułowany zapis jest nieprecyzyjny nie wyjaśnia czy zachodzi zmiana pracodawcy należy domniemywać, że taka zmiana czasowa następuje.

Nie wiemy czy "przeniesienie" oznacza, że przez okres 3 miesięcy za wykonaną pracę płaci jednostka, do której pracownik został przeniesiony (przemawiałoby za tym brzmienie przepisu, zgodnie z którym wynagrodzenia ma być nie niższe niż dotychczasowe), ale z drugiej strony przepis nie zwalnia wprost dotychczasowego pracodawcy (stosunek pracy nie ulega rozwiązaniu) z wypłaty wynagrodzenia.

Nie wiadomo jak miałaby być traktowana nieobecność w pracy u dotychczasowego pracodawcy - należałoby ją potraktować jako nieobecność usprawiedliwioną niepłatną.

Jeżeli miałaby nastąpić zmiana pracodawcy należałoby ustalić czy odbywałoby się to w ramach porozumienia pomiędzy pracodawcami. Z kolei sformułowanie „może polecić przeniesienie do wykonywania innej pracy – mogłoby sugerować że zadania nadal będą wykonywane na koszt dotychczasowego pracodawcy.

Stella Górny

Dyrektor UM Gliwice