



Ministerstwo Zdrowia

Departament Nadzoru,
Kontroli i Skarg

KOPIA

Warszawa, 13-02-2018 r.

DNM.075.3.2018.1.AK

Pan

Marcin Dyczek

radca prawny

koordynator Zespołu Radców

Prawnych

Starostwo Powiatowe

w Nowym Sączu

ul. Jagiellońska 33

33-300 Nowy Sącz

W odpowiedzi na Pana maila z dnia 8 lutego 2018 r. w sprawie postępowania konkursowego na stanowisko kierownika samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższego.

Zgodnie z § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 6 lutego 2012 r. w sprawie sposobu przeprowadzania konkursu na niektóre stanowiska kierownicze w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą¹ komisję konkursową, która ma przeprowadzić konkurs na jedno ze stanowisk wymienionych w art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej² powołuje się w terminie 2 miesięcy od dnia zwolnienia stanowiska objętego konkursem.

W związku z powyższym, odnosząc się do pierwszego z Pana pytań, należy zauważyć, iż określony ww. przepisem termin jest terminem maksymalnym, a tym samym nie ma przeszkód, by komisję konkursową powołać jeszcze przed zwolnieniem stanowiska objętego konkursem. Powyższy wniosek wynika wprost z literalnego brzmienia ww. przepisu. Gdyby bowiem termin w nim wskazany miał wyznaczać również początek

¹ Dz. U. z 2012 r. poz. 182, z późn. zm.

² Dz. U. z 2018 r. poz. 160, z późn. zm.

okresu, w którym powołanie komisji konkursowej byłoby możliwe, wówczas przepis ten stanowiłby, iż komisję konkursową powołuje się po zwolnieniu stanowiska objętego konkursem, ale nie później niż 2 miesiące od tego dnia. Tymczasem obecna treść ww. przepisu określa jedynie sposób wyznaczania terminu końcowego na dokonanie ww. czynności. Jednocześnie należy zauważyć, iż takie określenie terminu nie byłoby możliwe przez samo zakreślenie terminu 2 miesięcy na powołanie komisji, bez wskazania od kiedy należy ten termin liczyć. Tym samym sformułowanie „*od dnia zwolnienia stanowiska objętego konkursem*” służy umożliwieniu obliczenia terminu maksymalnego na powołanie komisji konkursowej, a nie wyznaczeniu początku tego terminu.

Jednocześnie uprzejmie informuję, iż w opinii Departamentu, przedstawiona wyżej wykładnia przepisu § 3 ust. 2 ww. rozporządzenia wydaje się być uzasadniona również koniecznością zachowania ciągłości zarządzania podmiotem leczniczym, szczególnie jeśli konkurs ma być przeprowadzony na stanowisko kierownika podmiotu leczniczego. Mając bowiem na względzie 6-letnią kadencję kierownika samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej oraz brak przepisów, które regulowałyby w szczególny sposób zasady zarządzania samodzielnym publicznym zakładem opieki zdrowotnej pomiędzy następującymi po sobie kadencjami, należy przyjąć, iż celem ustawodawcy było stworzenie warunków umożliwiających płynne przejęcie zarządzania danym podmiotem przez nowo wybranego kierownika, bezpośrednio po zakończeniu kadencji poprzedniego. To zaś jest możliwe jedynie w sytuacji, gdy procedura konkursowa na dane stanowisko zostanie wszczęta odpowiednio wcześniej, jeszcze przed upływem kadencji poprzedniego kierownika.

W odniesieniu do drugiego z Pana pytań, dotyczącego możliwości powierzenia pełnienia obowiązków kierownika na czas niezbędny do wyłonienia przez komisję konkursową nowego kierownika spzoz, podkreślenia wymaga, że zgodnie z art. 46 i nast. ustawy o działalności leczniczej, odpowiedzialność za zarządzanie podmiotem leczniczym niebędącym przedsiębiorcą ponosi kierownik. Powołuje go lub zatrudnia podmiot tworzący podmiotu leczniczego. Brak jest przy tym w ustawie o działalności leczniczej przepisów regulujących powierzenie pełnienia obowiązków kierownika podmiotu leczniczego.

Jednocześnie należy wskazać, iż aktualne orzecznictwo sądowno-administracyjne negatywnie odnosi się do dopuszczalności powierzenia pełnienia obowiązków kierownika podmiotu leczniczego.

Niezależnie od powyższego należy zauważyć, iż instytucja powierzenia pełnienia obowiązków może dotyczyć jedynie osoby będącej pracownikiem danego podmiotu i zatrudnionej na innym stanowisku. Wobec powyższego wydaje się, iż powierzenie pełnienia obowiązków kierownika podmiotu leczniczego innemu pracownikowi podmiotu leczniczego jest dopuszczalne jedynie w sytuacji faktycznego zastępowania dyrektora podmiotu leczniczego.

Jednocześnie uprzejmie informuję, iż do podmiotu tworzącego należy jak najszybsze podjęcie działań mających na celu zapewnienie należytego funkcjonowania podmiotu leczniczego, który winien być zarządzany przez kierownika, a nie przez pracownika pełniącego obowiązki kierownika. Wskazania bowiem wymaga, iż powołanie osoby pełniącej obowiązki kierownika może być uznane za działanie mające na celu ominięcie przepisów dotyczących kwalifikacji wymaganych od osoby zatrudnianej na stanowisku kierownika, jego konkursowego wyboru, jak również maksymalnego wynagrodzenia.

Ponadto należy podkreślić, że przedstawiona w niniejszym piśmie opinia nie ma charakteru wiążącego i stanowi jedynie pogląd w sprawie.

DYREKTOR
Departamentu Nadzoru, Kontroli i Skarg

Marcin Brzozowski
Marcin Brzozowski

13. LUT 2018

Am

DYREKTOR
Departamentu Dialogu Społecznego

Jakub Bydłoń
Jakub Bydłoń