



URZĄD MIEJSKI W GDAŃSKU

Biuro Zamówień Publicznych

Klauzule społeczne w zamówieniach na przykładzie Gminy Miasta Gdańsk

Marek Komorowski

Podstawa prawna

- art. 26 Dyrektywy 2004/18/WF Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi
- art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r Prawo zamówień publicznych
- art. 29 ust 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r Prawo zamówień publicznych
- art. 36 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r Prawo zamówień publicznych

Rodzaje zamówień, gdzie najczęściej stosowane są klauzule społeczne:

- usługi utrzymania czystości
- usługi ochrony
- roboty budowlane

Przykład

Wykonywanie usługi zapewnienia czystości i porządku w budynkach stanowiących własność Gminy Miasta Gdańsk, a także na innych terenach, obiektach i urządzeniach będących pod zarządem Zamawiającego w okresach ok.. 01.01.2012 r. do 31.03.2013 r.

Kategoria usług- 16

Powierzchnia sprzątalna wewnętrzna – 13 722 m²

Powierzchnia sprzątalna zewnętrzna – 422 423 m²

Zamawiający: Gdański Zarząd Nieruchomości Komunalnych działający w imieniu i na rzecz Gminy Miasta Gdańsk

Wymagania związane z realizacją zamówienia dotyczące zatrudnienia osób – *(przykładowe zapisy)*

Wykonawca jest zobowiązany przez cały okres realizacji zamówienia zatrudnić na podstawie umów o pracę następujące minimalne ilości osób:

- co najmniej 5 osób bezrobotnych, o których mowa w przepisach o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy lub we właściwych przepisach państw członkowskich Unii Europejskiej lub Europejskiego Obszaru Gospodarczego
- co najmniej 5 osób niepełnosprawnych, o których mowa w przepisach o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych lub we właściwych przepisach państw członkowskich Unii Europejskiej lub Europejskiego Obszaru Gospodarczego
- Co najmniej 13 osób, o których mowa w przepisach o zatrudnieniu socjalnym lub we właściwych przepisach państw członkowskich Unii Europejskiej lub Europejskiego Obszaru Gospodarczego

Okres wymaganego zatrudnienia oraz sposób zatrudnienia (*przykładowe zapisy*)

- Osoby bezrobotne, niepełnosprawne oraz osoby, o których mowa w przepisach o zatrudnieniu socjalnym muszą być zatrudnione na podstawie umów o pracę
- Okres zatrudnienia winien obejmować cały okres realizacji zamówienia
- W przypadku rozwiązania stosunku pracy przez w/w osoby lub przez pracodawcę przed zakończeniem okresu realizacji zamówienia, wykonawca zobowiązany jest do zatrudnienia innej osoby z tej samej grupy osób

Sposób dokumentowania zatrudnienia osób oraz status osób w poszczególnych grupach (*przykładowe zapisy*)

Dokumentacja prowadzona przez wykonawcę winna być zindywidualizowana tj. wskazywać osoby co do tożsamości.

Wykonawca ma obowiązek przedstawienia dokumentów zatrudnienia (umowy o pracę) oraz przedstawienia dokumentów poświadczających status osób zatrudnionych w poszczególnych grupach.

Wykonawca ma obowiązek ewidencjonowania czasu pracy osób zatrudnionych w poszczególnych grupach przy wykonywaniu zamówienia. Ewidencja dla każdej osoby powinna uwzględniać:

- okres zatrudnienia w/w osób
- czas, przez który te osoby uczestniczyły w realizacji zamówienia
- czynności, które były realizowane przez poszczególne osoby

Uprawnienia zamawiającego w zakresie kontroli (przykładowe zapisy)

- Dokumentacja zatrudnienia i statusu osób zatrudnionych w poszczególnych grupach winna być złożona wraz z pierwszą fakturą. W przypadku zmian w zatrudnieniu, dokumentacja dotycząca zatrudnienia i statusu winna być złożona wraz z fakturą wystawioną za okres, w którym wystąpiły zmiany w zatrudnieniu.
- Wykonawca ma obowiązek składania raz w miesiącu raportu z czasu pracy osób zatrudnionych przy realizacji zamówienia. Raporty winny być składane łącznie z fakturą za wykonaną usługę za dany miesiąc.
- Zamawiający ma prawo w każdym momencie realizacji zamówienia do kontroli sposobu wykonywania zamówienia poprzez zbadanie rzeczywistych warunków jego wykonywania.

Sankcje z tytułu niespełnienia wymagań w okresie zatrudnienia (przykładowe zapisy)

- W przypadku niezatrudnienia przy realizacji zamówienia wymaganej przez zamawiającego liczby osób bezrobotnych, niepełnosprawnych oraz osób, o których mowa w przepisach o zatrudnieniu socjalnym, wykonawca będzie zobowiązany do zapłacenia kary umownej zamawiającemu, w wysokości iloczynu kwoty najniższego wynagrodzenia wraz z należnymi składkami za ubezpieczenie społeczne oraz liczby miesięcy w okresie realizacji zamówienia – za każdego niezatrudnionego poniżej liczby wymaganej przez zamawiającego, chyba że nastąpiło to z przyczyn nieleżących po stronie wykonawcy
- Zatrudnienie wymaganych osób przez niepełny miesiąc będzie traktowane jako niespełnienie wymaganych warunków realizacji zamówienia.

Sankcje z tytułu niespełnienia wymagań w okresie zatrudnienia *(przykładowe zapisy)*

- W sytuacji powtarzania się przypadków niezatrudniania przy realizacji zamówienia wymaganej przez zamawiającego liczby osób bezrobotnych, niepełnosprawnych oraz osób, o których mowa w przepisach o zatrudnieniu socjalnym przez co najmniej dwa miesiące, zamawiający ma prawo do wypowiedzenia umowy w trybie natychmiastowym.
- Za przyczynę nieleżącą po stronie wykonawcy będzie uznany w szczególności brak na obszarze, w którym jest realizowane zamówienie i w okresie jego realizacji osób bezrobotnych niepełnosprawnych bądź osób, o których mowa w przepisach o zatrudnieniu socjalnym, zdolnych do wykonania zamówienia lub odmowa podjęcia pracy przez taką osobę.

Wzór oferty (przykładowe zapisy)

Wraz z ofertą (lub na formularzu oferty) wykonawca składa oświadczenie, że zobowiązuje się zatrudnić:

- co najmniej 5 osób bezrobotnych, o których mowa w przepisach o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy lub we właściwych przepisach państw członkowskich Unii Europejskiej lub Europejskiego Obszaru Gospodarczego
- co najmniej 5 osób niepełnosprawnych, o których mowa w przepisach o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych lub we właściwych przepisach państw członkowskich Unii Europejskiej lub Europejskiego Obszaru Gospodarczego
- Co najmniej 13 osób, o których mowa w przepisach o zatrudnieniu socjalnym lub we właściwych przepisach państw członkowskich Unii Europejskiej lub Europejskiego Obszaru Gospodarczego

Wzór umowy

(przykładowe zapisy)

Zatrudnienie na podstawie umowy o pracę przez cały okres realizacji zamówienia:

- co najmniej 5 osób bezrobotnych, o których mowa w przepisach o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy lub we właściwych przepisach państw członkowskich Unii Europejskiej lub Europejskiego Obszaru Gospodarczego
- co najmniej 5 osób niepełnosprawnych, o których mowa w przepisach o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych lub we właściwych przepisach państw członkowskich Unii Europejskiej lub Europejskiego Obszaru Gospodarczego
- Co najmniej 13 osób, o których mowa w przepisach o zatrudnieniu socjalnym lub we właściwych przepisach państw członkowskich Unii Europejskiej lub Europejskiego Obszaru Gospodarczego

Wzór umowy

(przykładowe zapisy)

- W przypadku rozwiązania stosunku pracy przez w/w osoby lub pracodawcę przed zakończeniem okresu realizacji zamówienia, wykonawca zobowiązany jest do zatrudnienia innych osób z tej samej grupy osób,
- Posiadania dokumentów zatrudnienia (umowa o pracę) oraz posiadania dokumentów poświadczających status osób zatrudnionych w poszczególnych grupach,
- Ewidencjonowanie czasu pracy osób zatrudnionych w poszczególnych grupach przy wykonywaniu zamówienia
- Dokumentacja prowadzona przez wykonawcę winna być zindywidualizowana
- Złożenie dokumentacji zatrudnienia i statusu osób zatrudnionych w poszczególnych grupach wraz ze złożeniem pierwszej faktury,

Wzór umowy

(przykładowe zapisy)

- W przypadku zmian w zatrudnieniu odpowiednia dokumentacja dotycząca zatrudnienia i statusu winna być złożona wraz z fakturą wystawioną za okres, w którym wystąpiły zmiany w zatrudnieniu
- Składania raz w miesiącu raportu z czasu pracy osób zatrudnionych w poszczególnych grupach przy realizacji zamówienia; raporty winny być składane łącznie z fakturą za wykonaną usługę za dany miesiąc.

Wzór umowy

(przykładowe zapisy)

KARY

- W przypadku niezatrudnienia przy realizacji zamówienia wymaganej przez zamawiającego liczby osób bezrobotnych, niepełnosprawnych oraz osób, o których mowa w przepisach o zatrudnieniu socjalnym, wykonawca będzie zobowiązany do zapłacenia kary umownej zamawiającemu, w wysokości iloczynu kwoty najniższego wynagrodzenia wraz z należnymi składkami za ubezpieczenie społeczne oraz liczby miesięcy w okresie realizacji zamówienia – za każdego niezatrudnionego poniżej liczby wymaganej przez zamawiającego, chyba że nastąpiło to z przyczyn nieleżących po stronie wykonawcy
- Z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania czynności umownych w wysokości 0,1% wynagrodzenia umownego
- Z tytułu rozwiązania umowy z winy wykonawcy w wysokości 5% wynagrodzenia umownego

Wzór umowy

(przykładowe zapisy)

Niewykonanie lub nienależyte wykonanie prac

Za nienależyte wykonanie umowy będzie uważana sytuacja powtarzania się przypadków niezatrudniania przez wykonawcę przy realizacji zamówienia wymaganej przez zamawiającego liczby osób bezrobotnych, niepełnosprawnych oraz osób, o których mowa w przepisach o zatrudnieniu socjalnym przez co najmniej dwa miesiące.

Wzór umowy

(przykładowe zapisy)

Rozwiązanie i odstąpienie od umowy

Zamawiający może odstąpić od umowy w przypadku stwierdzenia niewykonywania lub nienależytego wykonywania przedmiotu umowy przez wykonawcę.

Wybór oferty

W postępowaniu wpłynęło 7 ofert

- Najniższa cena - 755 289,50 zł
- Najwyższa cena - 1 439 614,76 zł