



**MINISTER
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA**

Warszawa, dnia 22 września 2017 r.

DDP.5.4520.304.2017.MS.1

NK 148779/17

**Komisja Wspólna Rządu
i Samorządu Terytorialnego**

Wysoka Komisjo

Działając w porozumieniu z Ministrem Finansów przedstawiam propozycję zasad i kryteriów służących do oceny i weryfikacji wniosków o dofinansowanie z rezerwy subwencji ogólnej powołanej na mocy art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453 j.t.), w roku 2018. Mając na uwadze, iż środki rezerwy subwencji ogólnej stanowią uzupełnienie środków pochodzących z budżetu zarządcy drogi (współfinansowanie) wczesne poinformowanie samorządów o możliwościach ubiegania się o dofinansowanie z powyższej rezerwy pozwoli właściwie planować wydatki i uwzględniać je w uchwałach budżetowych.

Mając powyższe na uwadze, aby przyspieszyć prace nad zatwierdzeniem zasad i kryteriów służących do oceny i weryfikacji wniosków na rok 2018, uprzejmie proszę o rozważenie wydania upoważnienia dla Zespołu do spraw Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej i Środowiska do podjęcia wiążącego stanowiska.

Uprzejmie przypominam, iż środki rezerwy subwencji ogólnej przeznacza się na dofinansowanie:

1. inwestycji na drogach publicznych powiatowych i wojewódzkich oraz na drogach powiatowych, wojewódzkich i krajowych w granicach miast na prawach powiatu;
2. utrzymania rzecznych przepraw promowych o średnim natężeniu ruchu w skali roku powyżej 2000 pojazdów na dobę, wskazanych przez ministra właściwego do spraw transportu - w kwocie nie mniejszej niż w roku bazowym;
3. remontu, utrzymania, ochrony i zarządzania drogami krajowymi i wojewódzkimi w granicach miast na prawach powiatu.

Proponuję wzorem lat ubiegłych, z ogólnej kwoty rezerwy wydzielić środki na utrzymanie promów spełniających wymogi zawarte w art. 26 ust. 1 pkt 2 – w kwocie nie niższej niż w roku bazowym (w roku 2017 wynosi ona 23 mln zł). Dotychczas dofinansowanie w tym zakresie uzyskało jedynie miasto Świnoujście na utrzymanie 2 przepraw promowych – Karsibór i Centrum. Przyznanie dofinansowania może być rozpatrywane dopiero po przedstawieniu wyników pomiarów natężenia ruchu na omawianych przeprawach.

Dla pozostałych środków rezerwy proponuję zastosować następujące szczegółowe zasady ich podziału i kryteria służące do oceny i weryfikacji wniosków o dofinansowanie w roku 2018:

w zakresie art. 26 ust. 1 pkt 1

1. Preferowanie zadań inwestycyjnych obejmujących budowę lub przebudowę obiektów inżynierskich, którym nadane zostały jednolite numery inwentarzowe (JNI), posiadających decyzję o pozwoleniu na budowę, w szczególności zadań realizowanych na obiektach wpisanych do rejestru zabytków. Projekty dotyczące obiektów zabytkowych będą rozpatrywane indywidualnie.
2. Preferowanie zadań inwestycyjnych obejmujących budowę lub przebudowę dróg zapewniających dojazd pojazdów ciężkich do miejsc załadunku i wyładunku np. centrów logistycznych, terminali przeładunkowych itp. Inwestycja obejmuje co najmniej wykonanie robót pozwalających na osiągnięcie klasy właściwej dla danej kategorii drogi, lecz nie niższej niż Z, oraz konstrukcji nawierzchni jezdni

zdolnej do przenoszenia dopuszczalnego nacisku pojedynczej osi napędowej pojazdu wynoszącego 115 kN. Wnioski w tej grupie zadań będą rozpatrywane jedynie w przypadku, gdy pozostaną wolne środki po rozpatrzeniu wniosków złożonych w ramach art. 26 ust. 1 pkt 1 kryterium 1 oraz art. 26 ust. 1 pkt 3 kryterium 1.

3. Preferowanie zadań inwestycyjnych obejmujących budowę lub przebudowę ciągów drogowych, przebiegających przez obszar co najmniej dwóch jednostek samorządowych (powiatów, województw), dla realizacji których zawarte zostało porozumienie o jednoczesnej ich realizacji z udziałem środków rezerwy subwencji ogólnej oraz zastosowaniu takich samych parametrów technicznych (klas) wynikających z przepisów techniczno-budowlanych. Wnioski w tej grupie zadań będą rozpatrywane jedynie w przypadku, gdy pozostaną wolne środki po rozpatrzeniu wniosków złożonych w ramach art. 26 ust. 1 pkt 1 kryterium 2.

4. Preferowanie zadań drogowych dotyczących budowy lub przebudowy ciągów drogowych stanowiących obwodnice miast. Wnioski w tej grupie zadań będą rozpatrywane jedynie w przypadku, gdy pozostaną wolne środki po rozpatrzeniu wniosków złożonych w ramach art. 26 ust. 1 pkt 1 kryterium 3.

5. Poziom dofinansowania nie może być wyższy niż 50% wartości zadania.

6. Pełne wykorzystanie przyznanego w 2017 r. dofinansowania z rezerwy oraz deklarowanego udziału własnego w kosztach dofinansowanej inwestycji, w kwocie nie niższej niż otrzymane dofinansowanie z rezerwy do całkowitego zakończenia zadania.

7. Ze względu na niewielką ilość środków rezerwy, przedmiotem dofinansowania powinien być tylko jeden projekt inwestycyjny.

8. Dostarczenie wraz z wnioskiem poświadczonych kopii:

- decyzji o pozwoleniu na budowę (decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej), o której mowa w kryterium 1,
- decyzji o pozwoleniu na budowę (decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej) lub zgłoszenia robót budowlanych, dotyczących kryterium nr 2, 3 i 4.
- porozumienia, o którym mowa w kryterium 3,
- poświadczonych kopii uchwał budżetowych, przyjętych przez organy stanowiące, potwierdzających posiadanie środków na sfinansowanie udziału własnego realizowanego tytułu zadania inwestycyjnego (w planie wydatków wyszczególnia się w układzie dział i rozdział klasyfikacji budżetowej, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego).

9. Dostarczenie wraz z wnioskiem:

- docelowego projektu stałej organizacji ruchu (w oparciu o § 2 ust. 1a rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. Nr 177, poz. 1729 oraz z 2016 r. poz. 314)),
- czytelnej mapy poglądowej z zaznaczonymi elementami mającymi wpływ na ocenę merytoryczną wniosku,
- projektu zagospodarowania terenu wraz z przekrojami poprzecznymi pasa drogowego w liniach rozgraniczających z wykazaniem wszystkich elementów drogi.

w zakresie art. 26 ust. 1 pkt 3

1. Preferowanie projektów dotyczących remontów dróg lub obiektów inżynierskich na drogach krajowych i wojewódzkich w miastach na prawach powiatu, w szczególności zadań realizowanych na obiektach wpisanych do rejestru zabytków. Projekty dotyczące obiektów zabytkowych będą rozpatrywane indywidualnie.

2. Poziom dofinansowania nie może być wyższy niż 50% wartości zadania.

3. Pełne wykorzystanie przyznanego w 2017 r. dofinansowania z rezerwy oraz deklarowanego udziału własnego w kosztach dofinansowanego zadania, w kwocie nie niższej niż otrzymane dofinansowanie z rezerwy do ostatecznego rozliczenia zadania.

4. Ze względu na niewielką ilość środków rezerwy, przedmiotem dofinansowania powinien być tylko jeden projekt w zakresie remontu, utrzymania, ochrony i zarządzania drogami krajowymi i wojewódzkimi.

5. Dostarczenie wraz z wnioskiem:

- poświadczonych kopii uchwał budżetowych, przyjętych przez organy stanowiące, potwierdzających posiadanie środków na sfinansowanie udziału własnego realizowanego tytułu zadania remontowego (w planie wydatków wyszczególnia się w układzie dział i rozdział klasyfikacji budżetowej, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego),
- docelowego projektu stałej organizacji ruchu (w oparciu o § 2 ust. 1a rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. Nr 177, poz. 1729 oraz z 2016 r. poz. 314)),
- czytelnej mapy poglądowej z zaznaczonymi elementami mającymi wpływ na ocenę merytoryczną wniosku.

Środki rezerwy subwencji ogólnej zostaną przyznane dla tych powiatów, miast na prawach powiatu i województw, których wnioski spełniają zapisy ustawowe oraz powyższe kryteria. Pierwszeństwo w otrzymaniu środków z rezerwy na realizację zadań, o których mowa powyżej, mają jednostki samorządu terytorialnego, które dotychczas nie korzystały z tej formy dofinansowania oraz jednostki realizujące zadania na obiektach wpisanych do rejestru zabytków. Jednostki te otrzymują dofinansowanie w wysokości 50% wartości zadania lub nie więcej niż 75% w przypadku obiektów zabytkowych, nawet, gdy liczba wniosków spełniających kryteria przekraczałaby kwotę rezerwy subwencji ogólnej na rok 2018. Wówczas wysokość dofinansowania dla innych jednostek podlega proporcjonalnemu zmniejszeniu.

Środki rezerwy subwencji ogólnej przyznawane będą beneficjentom, którzy wykażą udział środków własnych bez udziału innych środków pochodzących z budżetu państwa.

W sytuacji, gdy wniosek będzie dotyczył obiektu zabytkowego wpisanego do rejestru zabytków istnieje możliwość łączenia środków rezerwy subwencji ogólnej ze środkami będącymi w dyspozycji Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego.

Jednostki, które będą realizowały zadania na obiektach wpisanych do rejestru zabytków mogą otrzymać dofinansowanie w kwocie nie wyższej niż 75% wartości zadania tylko w przypadku braku współfinansowania ze środków Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego. W przypadku współfinansowania ze środków MKiDN należy załączyć dokument potwierdzający uzyskanie tych środków.

W przypadku uwzględnienia w kosztach inwestycji budowy/przebudowy dojazdów do obiektów inżynierskich dofinansowanie będą mogły uzyskać jedynie określone odcinki dróg. Odcinki takie ze względów funkcjonalnych powinny kończyć się na najbliższym skrzyżowaniu dróg, jednak ich długość łącznie nie może przekraczać 1 000 mb. Odcinki dłuższe będą rozpatrywane indywidualnie w oparciu o szczegółowe uzasadnienie funkcjonalno-techniczne.

W przypadku wniosków składanych w trybie art. 26 ust 1 pkt 1 kryterium 3 należy przyjąć jeden tytuł inwestycyjny, a wniosek powinien być sygnowany przez obu zarządców dróg (jeden wspólny wniosek). Załączniki do tego typu wniosku stanowią: porozumienie oraz dwa wyciągi z uchwał budżetowych, obu zainteresowanych samorządów.

Do dofinansowania ze środków rezerwy subwencji ogólnej w miastach na prawach powiatu może być zgłoszone tylko jedno zadanie realizowane przez jednostkę samorządu terytorialnego z zakresu inwestycji lub remontu.

Proponuję ustalenie terminu składania wniosków o dofinansowanie do dnia 10 lutego 2018 r.

Przekazując powyższe propozycje, uprzejmie proszę o zaopiniowanie propozycji podziału rezerwy subwencji ogólnej w roku 2018 przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Porozumienie
Z upoważnienia
MINISTRA
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA
Jerzy Szmít
Jerzy Szmít
Podsekretarz Stanu