

**Stanowisko Zarządu Związku Miast Polskich
w sprawie projektu rozporządzenia Rady Ministrów regulującego szczegółowe warunki
realizacji rządowego programu *Dobry start***

Związek Miast Polskich negatywnie opiniuje projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu *Dobry start*.

Świadczenie z tego programu *Dobry start* jest dedykowane wszystkim rodzinom wychowującym dzieci w wieku szkolnym.

Nie oceniając potrzeby realizacji tego programu, podkreślamy, że proponowany w projekcie rozporządzenia sposób jego wdrażania może wywołać poważne perturbacje związane z przyjmowaniem i realizacją w tym samym okresie wszystkich rodzajów świadczeń. W dużych miastach spowoduje zapewne efekt obłożonego przez wnioskodawców urzędu lub innej jednostki zajmującej się świadczeniami.

Z założenia programu wynika, że nie będzie konieczności wydania decyzji przyznającej świadczenie, tylko poinformowanie strony drogą mailową o przyznanim świadczeniu. Jedynie odmowa lub ustalenie nienależnie pobranych świadczeń będzie wymagała formy decyzji administracyjnej. Zaproponowany termin wejścia w życie programu ustalono na 1 lipca, przy czym w lipcu wniosek będzie można złożyć drogą elektroniczną za pomocą portalu emp@tia Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, natomiast nie będzie możliwości złożenia wniosku przez bank, co spowoduje znacznie większą ilość klientów, którzy od 1 sierpnia do 30 listopada br. będą musieli zgłosić się z wnioskiem osobiście. Doświadczenie z realizacji świadczeń społecznych wskazuje, że ponad $\frac{3}{4}$ uprawnionych składa wnioski w pierwszym miesiącu obowiązywania programu, czyli w sierpniu br.

Dodatkowo, w tym samym terminie, to jest od 1 listopada br. planowana jest również przez Radę Ministrów zmiana w wysokości zasiłków pielęgnacyjnych, która spowoduje konieczność wydania nowych decyzji przyznających zasiłki pielęgnacyjny w części dotyczącej wysokości zasiłku.

Kluczową kwestią, która w znaczący sposób ograniczy kolejki jest wprowadzenie w programie *Dobry start* możliwości składania wniosków poprzez bankowość internetową. Możliwość składania wniosków poprzez portal MRPiPS emp@tia i profil zaufany nie rozwiąże problemów kolejek, ponieważ zainteresowanie tego typu rozwiązaniem wśród klientów urzędu jest minimalne.

Szacuje się, że realizacja programu będzie wymagać zatrudnienia dodatkowych pracowników, którzy muszą mieć stanowisko pracy zgodne z wymogami przepisów BHP oraz dostęp do komputera. W tym zakresie gminy powinny otrzymać środki finansowe na koszty obsługi z odpowiednim wyprzedzeniem, który pozwoli na przygotowanie się do nowego zadania.

Z treści projektu rozporządzenia, a także z załączonego do niego uzasadnienia wynika, że zadanie to zostało nałożone na wójta, burmistrza lub prezydenta miasta z uwagi

na posiadanie doświadczonej kadry, która realizuje świadczenia w ramach rządowego Programu *Rodzina 500+*.

W naszej opinii argument ten, ze względu na termin realizacji programu jest nietrafny, ponieważ zbiega się on z terminem składania wniosków o świadczenia wychowawcze, świadczenia rodzinne oraz świadczenia z funduszu alimentacyjnego. W związku z tym, ta doświadczona kadra nie będzie w stanie obsłużyć równocześnie dodatkowo nowego programu.

Niezbędne będzie, zatem zatrudnienie kolejnych pracowników, tak jak było to w przypadku wprowadzenia Programu *Rodzina 500+*. Wyszkolenie dodatkowej kadry będzie wymagało włożenia dużego wysiłku, po czym, po zakończeniu realizacji zadania kadra ta będzie zbędna.

Sytuacja taka będzie powtarzała się każdego roku. Tymczasem czas pozostawiony samorządom na organizację i przygotowanie się do realizacji projektu jest bardzo krótki (praktycznie 1 miesiąc).

Uważamy, że z tego powodu zdecydowanie lepszym rozwiązaniem byłoby skorzystanie z doświadczeń programu *Pierwsza wyprawka* i skierowaniem środków do rodziców poprzez szkoły. Dyrektorzy szkół składaliby zapotrzebowanie na środki finansowe na podstawie liczby uczniów w szkole, a rodzice składaliby wniosek (oświadczenie) o wypłatę środków na wskazany rachunek bankowy w szkole.

W przypadku szkół niesamorządowych środki wypłacałyby gminy. Można w tym zakresie wykorzystać zasady określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 5 lipca 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy finansowej uczniom na zakup podręczników i materiałów edukacyjnych.

Ponadto, z uwagi na wypłacanie świadczenia *Dobry start* tylko uczniom szkół w Polsce, postuluje się wyeliminowanie z rozporządzenia przepisów dotyczących stosowania koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego, a także wyeliminowanie konieczności weryfikowania realizacji obowiązku szkolnego poprzez system teleinformatyczny.

Postulujemy, uzupełnienie treści rozporządzenia o możliwość rozpatrzenia wniosku o świadczenie *Dobry start* w okresie 2 miesięcy od złożenia wniosku bez warunku konieczności wypłacenia świadczenia do końca września br. dla wniosków złożonych do końca sierpnia br. Pozwoli to na terminowe rozpatrzenie i wypłatę wszystkich świadczeń.

Związek Miast Polskich podkreśla także potrzebę zachowania obecnie proponowanych zapisów o wysokości kosztu realizacji programu na poziomie 10 zł na jedno dziecko.

Warszawa, 25 maja 2018 r.

Za Zarząd

Prezes
Związku Miast Polskich
Zygmunt Frankiewicz