

Związek
Miast Polskich
w 2017 roku

SILNY GŁOS MIAST

750 lat Żywca



W NUMERZE

ZE ZWIĄZKU

str. 6 Podczas posiedzenia 9 lutego 2018 r. w Warszawie członkowie Zarządu Związku przyjęli stanowisko w sprawie pilnej potrzeby zwiększenia nakładów na organizację zajęć pozalekcyjnych w szkołach. Negatywnie odnieśli się do projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie sporządzania audytów krajowych.

str. 12 W ramach projektu „Wsparcie kadry jednostek samorządu terytorialnego w zarządzaniu oświatą ukierunkowanym na rozwój szkół i kompetencji uczniów”, przeprowadzony został „Turniej dobrych praktyk” pokazujących wzorcowe rozwiązania zarządcze w obszarze usług edukacyjnych. Prezentujemy kolejną część opisów najciekawszych rozwiązań zarządczych. Tym razem cztery opisy dobrych praktyk w powiatach.

str. 16 Pierwsza z zaplanowanych dwunastu wizyt studyjnych w ramach projektu „Rozwój PPP w Polsce” odbyła się w Płocku. To kolejny etap projektu realizowanego od 2016 roku przez Ministerstwo Rozwoju, Związek Miast Polskich i Związek Powiatów Polskich, konsorcjum Konfederacji Lewiatan i Centrum PPP.

Z LEGISLACYJNEJ ŚCIEŻKI

str. 8 Gospodarka komunalna: **Udane negocjacje w sprawie taryf opłat za wodę.** Pomoc społeczna: **O standardach noclegowni.** Oświata: **W obronie samorządów i szkół.**

str. 9 Gospodarka nieruchomości: **Skuteczna petycja Związku**
Ochrona zdrowia: **Interwencja w sprawie konkursów na dyrektorów szpitali.**

MIASTA JUBILEUSZOWE

str. 14 *Udało nam się odnowić cały Park Habsburgów, a także Stary Zamek, który był w opłakanym stanie. Po wielu latach nieobecności wróciliśmy do XIX-wiecznego ratusza na Rynku. Budynek został odnowiony i wyremontowany. Ważnym sukcesem jest fakt, że udało nam się doprowadzić do doskonałego skomunikowania Żywca, wybudowaliśmy obwodnicę miasta - mówi Antoni Szlagor, burmistrz Żywca. W tym roku miasto obchodzi jubileusz 750-lecia.*

Na okładce: Rynek w Żywcu.
Fot. K. Niemiec.

Związek Miast Polskich w 2017 roku

Silny głos miast

302 miasta, 73 % miejskiej ludności Polski - to siła Związku Miast Polskich. W minionym roku stanowiły o niej ponadto działania lobbingowe na rzecz dobrej legislacji, wymiana doświadczeń między miastami w ramach realizowanych przez Związek projektów oraz konferencji i warsztatów, a także praca kilkuset przedstawicieli miast w komisjach problemowych i innych formach aktywności Związku.

W ciągu roku 2017 liczba miast członkowskich wzrosła z 293 do 302. Do Związku przystąpiło 14 miast: Puck, Krosno, Wodzisław Śląski, Przedbórz, Biała Piska, Krynica Morska, Ustrzyki Dolne, Mielno, Łomianki, Siechnice, Prószków, Radzymin, Siewierz i Koronowo.

współpracy i partnerstwa miast, którą zapoczątkował w 1917 roku powstały na ziemiach polskich pod zaborem rosyjskim Związek Miast Królestwa Polskiego, zarejestrowany następnie już po odzyskaniu niepodległości jako Związek Miast Polskich. Do Serocka przyjechało około 250 prezydentów, burmistrzów, przewodniczących rad i radnych z miast członkowskich Związku – delegatów z miast do Zgromadzenia Ogólnego i obserwatorów. Prezydent Andrzej Duda w liście do przedstawicieli miast zapewniał, że samorządowcy będą mieć w nim zawsze życzliwego sojusznika. „Jestem zdania, że decentralizacja państwa, przekazanie części władzy publicznej «w dół» w ręce samorządowych wspólnot, stanowi jeden z istotniejszych elementów polskich przemian, któremu zawdzięczamy wiele społecznych i gospodarczych sukcesów”.



Aż trzy razy delegaci z miast spotykali się w minionym roku na Zgromadzeniach Ogólnych Związku.

Fot. P. Szyszka/ZMP

Zgromadzenie Ogólne

Aż trzy razy delegaci z miast spotykali się w minionym roku na Zgromadzeniach Ogólnych Związku. Ale też był to wyjątkowy rok. Z jednej strony miasta musiały reagować na działania większości parlamentarnej, zagrażające samorządności terytorialnej i zmierzające ku centralizacji państwa. Z drugiej strony pod koniec ubiegłego roku Związek na Nadzwyczajnym Zgromadzeniu Ogólnym zainaugurował obchody 100-lecia swego istnienia. XXXVIII Zgromadzenie Ogólne Związku odbyło się w dniach 21 i 22 marca 2017 r. w Serocku i było połączone z przypadającym w tym roku jubileuszem 600-lecia praw miejskich Serocka oraz 100-lecia

Obrazy Zgromadzenia Ogólnego zdominowała problematyka zmian w systemie samorządu terytorialnego, w tym zapowiedź wprowadzenia ograniczenia liczby kadencji wójtów, burmistrzów i prezydentów z mocą wsteczną.

Podczas debaty o zmianach w oświacie minister Anna Zalewska mówiła o dotychczasowych sukcesach reformy i planach dotyczących m.in. finansowania oświaty, jednak zebrani nie podzielili jej entuzjazmu, wyrażając sporo zastrzeżeń w kwestii wdrażania reformy edukacji. Szczególnie wskazywano na brak konsultacji ze środowiskiem samorządowym.

Przedstawiciele miast członkowskich ZMP odnieśli się do projektu jednej z najważ-

niejszych dla rozwoju gmin ustaw – **Kodeksu urbanistyczno-budowlanego**, którego nową wersję przedstawił wiceminister Tomasz Żuchowski. Prezes Związku podziękował za uwzględnienie wielu postulatów dotyczących planowania przestrzennego, kierowanych od lat przez miasta i Związek do kolejnych rządów. Uczestnicy dyskusji zgłosili kilka istotnych propozycji dotyczących zmian legislacyjnych, które należałoby wprowadzić w nowej ustawie albo w przepisach wprowadzających Kodeks. Podczas dyskusji na temat **aktualnej sytuacji samorządu** sformułowano postulat szerszej obecności problematyki samorządowej w mediach, co można osiągnąć tylko poprzez dobrze przygotowaną **kampanię informacyjną**.

16 października 2017 r. podczas XV Kongresu Miast Polskich w Krakowie odbyło się, zwołane ad hoc, nadzwyczajne posiedzenie Zgromadzenia Ogólnego Związku. Jedynym tematem obrad był projekt uchwały o jednorazowym zwiększeniu składki członkowskiej na rok 2018 o ok. ¼, w celu sfinansowania, planowanej na przyszły rok, społecznej kampanii informacyjnej o samorządzie terytorialnym. Podczas Nadzwyczajnego XL Zgromadzenia Ogólnego zainaugurowano obchody 100-lecia ZMP. Uroczyste obchody rozpoczęły się od złożenia kwiatów na grobie Adolfa Suligowskiego, inicjatora i pierwszego prezesa Związku. Prezes Związku, Zygmunt Frankiewicz otworzył wystawą „100 lat Związku Miast Polskich”.

Delegaci dyskutowali również na temat projektów ustaw o znaczeniu ustrojowym, dotyczących jawności w życiu publicznym oraz **przepisów wyborczych**. Doceniając ustępstwa wnioskodawców dotyczących projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania (...), ustalono, że Związek w dalszych działaniach lobbujących będzie podtrzymywać zastrzeżenia co do niekonstytucyjności ograniczania liczby kadencji. Podtrzymano także postulat: przywrócenia głosowania korespondencyjnego (przynajmniej dla osób niepełnosprawnych), zapewnienia dostępu do komisji obwodowych reprezentantom bezpartyjnych komitetów, wprowadzenia wyborów wieloskościowych (JOW-y) we wszystkich gminach, uelastycznienia zapisów dotyczących budżetów partycypacyjnych.

Zarząd Związku

W ubiegłym roku Zarząd ZMP odbył 12 posiedzeń, w następujących miastach: **Warszawie (2), Łodzi, Serocku, Ostrowcu Świętokrzyskim, Tychach, Szczecinku, Ełku, Przemysłu, Skierniewicach, Krakowie, Jarocinie**.

Zarząd przyjął 16 stanowisk, zaopiniował 98 projektów ustaw, 60 projektów rozporządzeń i 17 innych przesyłanych do Biura ZMP dokumentów. Komunikaty z posiedzeń, lista zaopiniowanych dokumentów oraz stanowiska są na bieżąco zamieszczane na stronie internetowej w **Aktualnościach** oraz w **Strefie dla miast**.

Komisje problemowe

Ponad 650 osób - przedstawicieli miast członkowskich - pracowało w 17 komisjach problemowych. W 2017 roku Komisje zebrały się na 26 posiedzeniach w 17 miastach: Bydgoszczy (2), Nowem, Dąbrowie Górniczej, Ełku, Inowrocławiu, Kołobrzegu (2), Koźlenicach, Krakowie (2), Łodzi (3), Miliczu, Polkowicach, Poznaniu (2), Radomiu, Rzeszowie, Warszawie (3), Wieliczce, Zabrzu. Ta praktyka pozwala członkom komisji na zapoznanie się ze specyficznymi problemami różnych miast, co uatrakcyjnia wymianę doświadczeń.

Do zakresu działania komisji należy m.in.: opiniowanie i przygotowanie stanowisk i wniosków dot. projektów aktów prawnych, wymiana doświadczeń, a także analizowanie stanu danej dziedziny, m.in. na podstawie wskaźników SAS.

Stanowiska komisji są prezentowane na posiedzeniach Zarządu, który - na ich podstawie - przyjmuje niektóre stanowiska Związku.

Opracowania, opinie i ekspertyzy prawne

Tego typu dokumenty i opracowania dla Związku i miast członkowskich są najczęściej zamawiane dla uzasadnienia stanowisk Związku w sprawach, które budzą kontrowersje, a także na wniosek miast, jeśli dotyczą spraw ważnych dla wszystkich miast. Najważniejsze spośród opracowanych w roku 2017 dotyczyły:

- konstytucyjności likwidacji gmin obwzrankowych,
- zasad odpowiedzialności odszkodowawczej w gospodarce przestrzennej,
- oceny zgodności z Konstytucją RP oraz Europejską Kartą Samorządu Lokalnego koncepcji ograniczenia maksymalnej ilości kadencji pełnionych przez osoby sprawujące urząd wójta, burmistrza czy prezydenta miasta,
- analizy możliwości i trybu udzielania pomocy finansowej przez gminy na rzecz stowarzyszeń jednostek samorządu terytorialnego,
- ustalenia wysokości stawek procentowych opłat rocznych za użytkowanie wieczyste nieruchomości, na których prowadzone są składowiska odpadów.

Wymiana doświadczeń w zarządzaniu miastami

Jednym z kluczowych obszarów w działalności Związku w 2017 roku była - jak zawsze - wymiana doświadczeń w zarządzaniu miastami. W mijającym roku odbywało się to poprzez organizację konferencji tematycznych, posiedzeń komisji problemowych, a zwłaszcza realizację wspólnych projektów. Dokończono także modernizację Systemu Analiz Samorządowych - bazy danych o miastach, gminach i powiatach. W 2016 r. zakończyliśmy duży projekt „Partnerstwa samorządowe jako narzędzie rozwoju lokalnego i regionalnego”, w którym uczestniczyło w różnej formie 2553 przedstawicieli wielu JST, w tym z blisko stu miast. W roku 2017 rozpoczęliśmy, a w bieżącym roku kontynuujemy inne projekty dla miast. Przede wszystkim jednak przygotowujemy nowy projekt, dotyczący wdrażania polityki miejskiej, który będzie projektem predefiniowanym w Programie Norweskim i EOG. Jego rozpoczęcie nastąpi jednak dopiero w II połowie roku 2018. Związek stworzył też nowy portal internetowy poświęcony miastom - www.miasta.pl, który jest miejscem wymiany doświadczeń samorządów miast i dobrym źródłem informacji o najważniejszych problemach jednostek samorządu terytorialnego.

Projekty

Ważnym kierunkiem działań na rzecz wzmocnienia kompetencji i wymiany doświadczeń w zarządzaniu miastami są projekty, na które pozyskujemy środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Ich wielkość w ostatnich latach przekracza wpływ ze składek. Podejmując projekty, kierujemy się kilkoma generalnymi zasadami:

- projekty są adresowane do miast lub do ich przedstawicieli (burmistrzów, radnych i pracowników); uczestniczą w nich dziesiątki miast i setki osób;
 - tematy projektów dotyczą zagadnień istotnych dla miast, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów (planowanie rozwoju w miejskich obszarach funkcjonalnych, planowanie finansów miast, podniesienie jakości lokalnych usług publicznych i zarządzania itp.),
 - sposób realizacji projektów umożliwia oszczędności dla Związku, to znaczy pozwala sfinansować część działań statutowych Związku.
- Oprócz projektów rozpoczętych w 2016 roku lub wcześniej, w roku 2017 zaczęliśmy realizację pięciu nowych projektów, a także prowadziliśmy przygotowania do kolejnego projektu predefiniowanego, który rozpocznie się w roku 2018.

(epe)

Podsumowanie 2017 roku

Związek walczy o dobrą legislację

Ubiegły rok był dla Zarządu ZMP oraz dla całego Związku Miast Polskich czasem dużej aktywności na polu legislacyjnym. Dzięki podjętym działaniom udało się powstrzymać kilka niekorzystnych dla miast zapisów oraz uzyskać regulacje, o które miasta walczyły od dłuższego czasu.

Lącznie w ubiegłym roku Zarząd Związku Miast Polskich wydał 16 stanowisk, zaopiniował 98 projektów ustaw, 60 projektów rozporządzeń. Pozytywnie należy ocenić udział w konsultacjach przy rządowych projektach Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju i Kodeksu urbanistyczno-budowlanego. Prowadzone w roku 2017 działania dotyczące spraw legislacyjnych można podzielić na:

- formułowanie opinii o projektach aktów prawnych i udział w negocjacjach na temat ich kształtu,
- zgłaszanie sprzeciwu wobec projektów zawierających rozwiązania niekorzystne,
- przedstawianie własnych projektów i propozycji rozwiązań.

W wielu wypadkach udawało się uzyskać w całości lub w części oczekiwane zmiany.

Konsultowanie sztandarowych projektów rządowych

Do najważniejszych przykładów takich pozytywnych działań trzeba zaliczyć udział w konsultacjach sztandarowych projektów rządowych, to znaczy **Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju** oraz **Kodeksu urbanistyczno-budowlanego**.

W przypadku Strategii udało nam się przekonać resort rozwoju do szerokiego uwzględnienia **polityki miejskiej** w tym programie, dzięki czemu wśród celów horyzontalnych znalazło się: wzmocnienie aglomeracji, wsparcie dla miast średnich, zwłaszcza tracących funkcje społeczno-gospodarcze, a także uwzględnienie roli małych miast w rozwoju obszarów wiejskich. Większość uwag Związku do projektu **Kodeksu urbanistyczno-budowlanego** została uwzględniona, tyle że po raz kolejny projekt potrzebnych rozwiązań w zakresie planowania przestrzennego został faktycznie zablokowany przez różne grupy różnych interesów. Zamiast tego resort infrastruktury zaproponował uchwalenie tzw. ustawy inwestycyjnej, która zawiera niektóre zapisy proponowane w Kodeksie,

jednak nie jest rozwiązaniem systemowym. Jego brak nieuchronnie będzie prowadzić do dalszej degradacji przestrzeni w wyniku niekontrolowanej suburbanizacji.

1 stycznia 2018 r. weszła w życie postulowana od lat przez Związek **zmiana art. 36** ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, która znosi roszczenia finansowe za zmiany w planach wymuszone przez zmiany ustaw i rozporządzeń oraz decyzje innych władz publicznych. Została ona wprowadzona w wyniku uchwalenia nowego Prawa wodnego.

Wsparcie dla metropolii

Związek wsparł oczywiście projekt **ustawy metropolitalnej** dla konurbacji śląsko-zagłębiowskiej, ponieważ doszło do uzgodnienia jego wersji końcowej z zainteresowanymi miastami. Dzięki ustawie metropolia górnośląsko-zagłębiowska uzyskała dodatkowe środki na zadania metropolitalne oraz narzędzie do koordynacji planów zagospodarowania przestrzennego w postaci ramowego studium. Niestety, przy okazji tej ustawy uchylono uchwaloną w roku 2015 ustawę o związkach metropolitalnych, co znacznie utrudniło organizowanie współdziałania samorządów w innych obszarach metropolitalnych; dzisiejsze formy współpracy - stowarzyszenia JST oraz związki komunalne - nie są wystarczające. W tej sytuacji do Sejmu trafiły poselskie projekty dotyczące Warszawy, Trójmiasta, Poznania i Wrocławia. Projekt w sprawie metropolii warszawskiej zawierał rozwiązania niemożliwe do przyjęcia zarówno dla stolicy, jak i dla miast i gmin podwarszawskich. Związek wsparł działania samorządów Warszawy i jej otoczenia, które doprowadziły do wycofania projektu poselskiego. Pozostałym projektom nie nadano biegu w pracach sejmowych.

Mobilizacja przeciw limitowi kadencji

Na początku roku 2017 podjęto debatę nad **zmianami ustrojowymi** w ustawach samorządowych oraz nad propozycjami zmian w przepisach wyborczych. Nowe rozwiązania, zwłaszcza dotyczące wprowadzenia z mocą wsteczną ograniczenia liczby kadencji bezpośrednio wybieranych wójtów, burmistrzów i prezydentów miast, doprowadziły do znacznej mobilizacji środowiska, którego apogeum było mar-

cowe **Forum Samorządowe**, zorganizowane przez nasz Związek Miast Polskich i Związek Gmin Wiejskich RP, ze wsparciem pozostałych organizacji samorządowych. Podczas Forum zgromadzeni w liczbie ponad półtora tysiąca przedstawiciele miast i gmin oraz powiatów i województw stanowczo zaprotestowali przeciwko proponowanym zmianom ustrojowym, przyjmując jednocześnie dokument pod nazwą **Karta Samorządności**, która przypomina zasady funkcjonowania samorządu terytorialnego, ujęte w Konstytucji RP oraz Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego. Ta mobilizacja, poparta zapowiedzią Prezydenta RP, że nie podpisze ustawy wprowadzającej limit liczby kadencji z mocą wsteczną, spowodowała wycofanie się projektodawców z tego zamiaru.

Obywatelskie wysłuchanie publiczne

Inne zapowiadane propozycje przedstawiono jesienią 2017 r. w postaci **poselskiego projektu** ustawy o zwiększeniu udziału obywateli w życiu publicznym. Projekt zawierał bardzo dużo rozwiązań, które budziły sprzeciw środowisk samorządowych, wyrażony w stanowiskach poszczególnych organizacji oraz bardzo wielu rad miast, gmin, powiatów i sejmików województw. Prace nad projektem były prowadzone w specjalnie powołanej do rozpatrzenia tego projektu komisji, która m.in. nie wyraziła zgodny na wysłuchanie publiczne. Wobec tego - we współpracy z Pracownią Badań i Innowacji Społecznych Stocznia - zorganizowaliśmy **obywatelskie wysłuchanie publiczne** projektu na Uniwersytecie Warszawskim. Podjęliśmy także intensywne działania medialne, których celem było wykazanie niezgodności części proponowanych rozwiązań z deklarowaną w tytule projektu intencją projektodawców. Jednocześnie samorządowcy i inne środowiska również formułowały liczne zastrzeżenia wobec projektu. Dzięki tym działaniom udało się doprowadzić do **uwzględnienia części naszych postulatów**, w tym: utrzymania JOW-ów w gminach do 20 tys. mieszk., pozostawienia radom gmin prawa ustalania okręgów wyborczych, rezygnacji z możliwości kandydowania do rad osób spoza gminy, utrzymania bez zmian statusu skarbnika gminy, utrzymania głosowania korespondencyjnego osób niepełnosprawnych.

Wobec faktu, że uchwalona ustawa zawiera wciąż zapisy, które - naszym zdaniem -

są niezgodne z Konstytucją (ograniczenie liczby kadencji), niesprawiedliwe (ograniczeni udziału przedstawicieli niepartyjnych komitetów wyborczych w komisjach wyborczych) albo trudne w realizacji (przepisy wyborcze), zwróciliśmy się do Prezydenta RP z wnioskiem o rozpatrzenie naszych uwag przed podpisaniem ustawy. Prezydent ustawę jednak **podpisał** już w kilka dni po jej otrzymaniu.

– na odpowiednim kształcie przepisów dotyczących **finansowania oświaty i statusu zawodowego nauczycieli**. W ramach tych prac wynegocjowano (wspólnie ze stroną rządową i związkową) korzystne dla samorządów propozycje zmian w projekcie zasad dotowania szkół niepublicznych i zmian dotyczących statusu zawodowego nauczycieli. Zablokowaliśmy też w ramach prac Komisji Wspólnej „rewolucyjne zmia-

ność wniesionych przez stronę rządową projektów ustaw i rozporządzeń. Do najważniejszych efektów – poza wymienionymi powyżej – należy zaliczyć:

- wynegocjowanie niezbędnych zmian w ustawie o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami, w zakresie dotyczącym spółek komunalnych;
- wynegocjowanie korzystnych zmian w projekcie ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności gruntów;
- wynegocjowanie ważnych zmian w rozporządzeniu dotyczącym wynagrodzeń pracowników samorządowych;
- wynegocjowanie korzystnych dla szpitali samorządowych zmian w ustawie o systemie podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej i w aktach wykonawczych;
- wynegocjowanie korzystnych zmian w projekcie ustawy restryktoryzacyjnej (m.in. możliwość rozłożenia na raty, osłona finansowa, ograniczenie do terytorium danej JST);
- uzyskanie postulowanej zmiany w resortowym projekcie ustawy o gospodarce nieruchomościami (w zakresie zwrotu wywłaszczonych nieruchomości);
- po negatywnie zaopiniowanej nowelizacji ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odbiorze ścieków wynegocjowanie oczekiwanego przez miasta kształtu rozporządzenia ws. taryf za wodę i ścieki;
- wynegocjowanie pewnej części postulowanych przez samorządy zmian w projekcie ustawy o jawności w życiu publicznym (prace nad projektem trwają);
- uzyskanie ważnych dla samorządów zapisów w ustawie o elektromobilności;
- zablokowanie zamiaru cofnięcia komunalizacji terenów pokolejowych, przyjętych po 27 maja 1990 r.

W ramach **prac sejmowych** udało się wynegocjować szereg korzystnych zmian w procedowanych ustawach, w tym niektóre wymienione powyżej. Poza tym została uchwalona poparta przez Związek, na wniosek wielu miast, ustawa dająca radom miast dodatkowe uprawnienia w kształtowaniu zasad sprzedaży napojów alkoholowych. W podkomisji sejmowej wypracowano projekt zmian w zakresie oświetlenia ulic, który jednak jest blokowany przez lobby energetyczne.

(APO)



Obywatelskie wysłuchanie publiczne, 9 grudnia, Warszawa.

Fot. Wojtek Radwański/Stocznia

Veto prezydenta w sprawie RIO

Kolejną ważną kwestią legislacyjną była nowelizacja **ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych**. W ramach Komisji Wspólnej udało się nam wynegocjować kompromisowy kształt rządowego projektu, jednak postawie wprowadzili do niej niemożliwe do przyjęcia zmiany. W tej sytuacji zwróciliśmy się do Prezydenta RP z wnioskiem o niepodpisywanie nowelizacji ustawy o RIO. Prezydent ustawę **zawetował**. Kontakty z Prezydentem RP, które uległy znacznej intensyfikacji wiosną 2017 roku, doprowadziły do powołania z inicjatywy Pana Prezydenta Andrzeja Dudy przy jego Kancelarii specjalnego **Zespołu ds. przeglądu prawa samorządowego**, który rozpoczął prace jesienią ubiegłego roku. Prezydent deklaruje możliwość kierowania do Sejmu projektów ustaw na wniosek organizacji samorządowych, których przedstawiciele uczestniczą w pracach Zespołu.

Monitorowanie zmian w oświacie

Po wprowadzeniu w życie negatywnie opiniowanej przez większość miast reformy oświatowej skupiliśmy się na monitorowaniu skutków reformy oraz – co ważniejsze

ny” w projekcie nowych zasad finansowania oświaty, niekorzystnych dla miast, które miały wejść w życie począwszy od roku 2018.

Finanse - skuteczna blokada projektu nowelizacji

Kwestią, która niezmiennie zajmuje uwagę Związku, są **finanse miast**. W roku 2017 prace w resorcie toczyły się pod wpływem zmian personalnych (dymisja wiceministera H. Majszczyk, zmiana na funkcji ministra). W pierwszej połowie roku udało się nam zablokować niekorzystny projekt nowelizacji ustawy o finansach publicznych (w zakresie art. 243). Przedstawiliśmy też własny pakiet 7 projektów zmian w ustawach dotyczących finansów samorządowych (w tym art. 243 ustawy o finansach publicznych), a także – wraz z Unią Metropolii Polskich - propozycje zmian w podatku od nieruchomości (w zakresie opodatkowania gruntów), jednak projekty te nie zostały na razie rozpatrzone.

Komisja Wspólna w działaniu

W pracach **Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego** uzgodniono więk-

Zarząd ZMP w Warszawie

Więcej środków na oświatę

Podczas posiedzenia 9 lutego 2018 r. w Warszawie członkowie Zarządu Związku przyjęli stanowisko w sprawie pilnej potrzeby zwiększenia nakładów na organizację zajęć pozalekcyjnych w szkołach.

W stanowisku podkreślono, że zajęcia pozalekcyjne w szkołach prowadzonych przez samorządy stanowią jedną z kluczowych form pracy z dziećmi i młodzieżą, poszerzających jej ofertę zgodnie z potrzebami uczniów, oczekiwaniami rodziców i potencjałem kadry pedagogicznej. Praktyki gmin w organizowaniu zajęć pozalekcyjnych są różnorodne, a jedną spośród nich jest ich bezpłatne prowadzenie przez nauczycieli w myśl art. 42 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela. Ich realizacja budzi jednak wiele kontrowersji, przede wszystkim wśród związków zawodowych. Samorządy mając na uwadze jakość edukacji, starają się nie dopuścić do zubożenia oferty prowadzonych szkół, dlatego ponoszą koszty tego zadania z dochodów własnych. Często, ze względu na trudną sytuację finansową, wiele samorządów nie ma na to zadanie środków. Z tego względu przedstawiciele miast skupionych w ZMP zwracają się do MEN o rozważenie możliwości zwiększenia rezerwy subwencji oświatowej i dofinansowanie samorządów na organizację zajęć pozalekcyjnych lub uwzględnienia w subwencji oświatowej środków na organizację zajęć pozalekcyjnych na zasadzie, jaka obowiązuje przy części subwencji oświatowej dotyczącej organizowania warunków kształcenia dla uczniów niepełnosprawnych.

W opinii reprezentantów miast, istnieje ponadto pilna potrzeba przyjęcia regulacji zmierzających do przekazania samorządom środków z budżetu państwa na dostosowanie warunków kształcenia w szkołach podstawowych w związku ze zmianą ustroju szkolnego. „Wiele samorządów wciąż boryka się z organizacją pracowni przedmiotowych, które uniemożliwiają pełną realizację podstawy programowej. Niestety, przeprowadzając zmianę ustroju szkolnego, równocześnie nie zabezpieczono samorządom odpowiedniego wsparcia w obszarze związanym z dostosowaniem warunków kształcenia.” - czytamy w stanowisku.

Pozytywnie z uwagami

Pozytywną ocenę otrzymał projekt ustawy o zmianie ustawy o własności lokali, który wprowadza dwie drobne poprawki

dotyczące normy kompetencyjnej (starosta ma być uprawniony do stwierdzenia przesłanki ustanowienia odrębnej własności) oraz doprecyzowania przepisów przejściowych. Chodzi o zmianę wprowadzoną w ubiegłym roku w ustawie o Krajowym Zasobie Nieruchomości, która miała na celu ukrócenie praktyk niektórych deweloperów, polegających na ustanowieniu odrębnej własności większej liczby lokali w budynkach jednorodzinnych wbrew ustaleniom miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Pozytywnie, choć z uwagą dotyczącą skutków finansowych dla JST bez zapisanej rekompensaty, zaopiniowano projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych



W trakcie spotkania Zarządu przedstawiciele Polskiego Funduszu Rozwoju S.A. omówili rolę Funduszu Inwestycji Samorządowych i możliwości pozyskania kapitału na inwestycje w ramach Pakietu dla miast średnich, a także podsumowali I etap Program E-bus.

Fot. J. Proniewicz

przychodów osiąganych przez osoby fizyczne. Wprowadza on m.in. zmiany w zakresie opodatkowania wygranych w grach, zwolnienia z tytułu pomocy finansowej otrzymanej od policji, zmianę dotyczącą przychodów uzyskiwanych z tytułu korzystania z praw autorskich.

Zbyt szczegółowy audyt

Negatywnie odniesiono się do projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie sporządzania audytów krajobrazowych. W rozporządzeniu dużą wagę przykładają do krajobrazów przyrodniczych, mniej do delimitacji krajobrazów miejskich. Wyniki audytu będą miały bezpośredni wpływ na treść aktów planistycznych, w związku z tym wątpliwości budzą wskazania, jakie mogą z niego wynikać. Dotyczą one np. przeznaczenia terenów, sposobu zagospodarowania,

i mogą zawierać nakazy, zakazy oraz ograniczenia w odniesieniu do np. linii czy wysokości zabudowy, proporcji i kształtu bryły, kolorystyki. Zdaniem Zarządu ZMP, te bardzo szczegółowe regulacje dotyczące działalności inwestycyjnej w mieście, wykraczają poza wymagania, jakie stawia obowiązująca ustawa wobec planów miejscowych. Będą również narzucać kierunki polityki przestrzennej realizowanej w mieście. Krajobraz miejski, z uwagi na dynamikę zmian, specyfikę, uwarunkowania historyczne i funkcjonalne, nie może być potraktowany w taki szczegółowy sposób, tym bardziej, że audyt krajobrazowy opracowuje się nie częściej niż raz na 20 lat i dotyczy całego województwa (trudno będzie wprowadzać zmiany).

Nowe rozwiązania dla dróg

Udzielono poparcia dla pomysłu przedstawionego przez miasto Kraków w sprawie modelu działań inwestycyjno-modernizacyjnych dla przedsięwzięć drogowych. Proponowane zmiany mają na celu istotne usprawnienie inwestycji drogowych w przy-

padku ich wykonywania za pośrednictwem spółek celowych JST oraz przy wykorzystaniu partnerstwa publiczno-prywatnego. W obecnym stanie prawnym, realizacja robót drogowych jest dopuszczalna na podstawie pozwolenia na budowę lub zezwolenia na realizację inwestycji drogowej. Przedsięwzięcia drogowe z wykorzystaniem

proponowanych rozwiązań legislacyjnych zwiększą możliwość efektywnego wykonania całego zakresu przypisanych jednostkom zadań. Umożliwi też pozabudżetowe wykonanie zadań przez spółkę celową, odpowiedzialną za przygotowanie, sfinansowanie i realizację zamierzenia inwestycyjnego. JST uzyskają tym samym alternatywne do tradycyjnej formuły narzędzie organizacyjno-prawne dla dużych przedsięwzięć infrastruktury drogowej.

Zarząd ZMP w Warszawie rozpatrzył też projekty sprawozdań z działalności Związku za rok 2017 oraz uchwał XLI Zgromadzenia Ogólnego w Żywcu (budżet na 2018 r. i zmiany w statucie).

Więcej informacji i załączników - [tutaj](#)

Joanna Proniewicz

Z Komisji Wspólnej...

Ustawa o jawności życia publicznego z opóźnieniem

O dalszym procedowaniu projektu ustawy o jawności życia publicznego, o odnawialnych źródłach energii, a także o rozwiązaniu kwestii parkowania w miejscowościach turystycznych i pielgrzymkowych rozmawiali członkowie Komisji Wspólnej na lutowym posiedzeniu.

Jak poinformował **Marcin Kamionek** z Departamentu Bezpieczeństwa Narodowego w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, przez ostatni miesiąc nie zaszły w projekcie ustawy o jawności życia publicznego (który m.in. drastycznie podwyższa liczbę osób w JST zobowiązanych do składania oświadczeń majątkowych) istotne zmiany. Powołano specjalny zespół roboczy, który ma przeanalizować zgłoszone uwagi. Dopiero po jego spotkaniu projekt może się zmienić. W związku z tym pierwotnie zaplanowana data wejścia w życie ustawy, ustalona na 1 marca br. jest nie-realna, najprawdopodobniej zostanie przesunięta na połowę roku. **Wojciech Długoborski**, współprzewodniczący KWRiST ze strony samorządowej zaznaczył, że samorządowcy oczekują ponownego skierowania ostatecznej wersji projektu do zaopiniowania przez Komisję.

Parkingi w ręce samorządów

Jacek Karnowski, prezydent Sopotu przypomniał sprawę projektu ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym, którą Komisja opiniowała w czerwcu ubiegłego roku. Projekt dawał szansę na liberalizację przepisów dotyczących stref płatnego parkowania w miastach i gminach turystycznych, pielgrzymkowych czy uzdrowiskowych, które są w weekendy „zajeżdżane” przez przyjezdnych. Projekt umożliwiał m.in. podwyższanie opłat za parkowanie w śródmieściach, jednak tylko w miastach powyżej 100 tysięcy mieszkańców. Nie rozwiązuje to problemu miast typu Sopot, Zakopane czy Ustka, które budują parkingi buforowe na obrzeżach, ale potrzebują narzędzi w postaci możliwości wprowadzenia wysokiej opłaty za parkowanie w centrum, żeby wymusić parkowanie

na nich. - *Chcielibyśmy usłyszeć, jaki jest stan prac nad projektem na dziś, jaka jest szansa, że ujrzy on światło dzienne w najbliższym czasie, a także jaka jest możliwość rozszerzenia zapisów o postulaty, które zgłaszaliśmy* – mówił prezydent Karnowski. Odpowiedź zostanie udzielona na marcowej Komisji Wspólnej.

OZE powraca

Samorządowcy domagali się również skierowania do opiniowania przez Komisję Wspólną ostatecznej wersji projektu nowelizacji ustawy o odnawialnych źródłach energii. Był on omawiany w lipcu ubiegłego



Na lutowym posiedzeniu rozmawiano m.in. o dalszym procedowaniu projektu ustawy o jawności życia publicznego, o odnawialnych źródłach energii, a także o rozwiązaniu kwestii parkowania w miejscowościach turystycznych i pielgrzymkowych.

Fot. H. Hendrysiak

go roku, Komisja jednak nie wydała opinii, gdyż miał się on jeszcze zmieniać. Mimo zapewnień strony rządowej, projekt nie trafił już do Komisji Wspólnej, a teraz jest pilnie kierowany do prac parlamentarnych. Wiceminister energii, **Andrzej Piotrowski** podkreślił, że nie przewiduje modyfikacji przyjętego w lipcu 2016 r. systemowego wparcia i rozliczenia energii wytworzonej przez prosumentów (czyli jednocześnie producentów i konsumentów energii). Wdrożone regulacje w tym zakresie mają na celu rozwój obywatelskiego ruchu prosumenckiego, nakierowanego na tworzenie instalacji OZE z myślą o zaspokajaniu przede wszystkim własnych potrzeb energetycznych. Samorządowcy bardzo czekają na tę ustawę, liczyli, że wejdzie ona w życie od początku tego roku. Pytali o szczegółowe kwestie dotyczące np. definicji budowliny – urządzeń wykorzystujących siłę wiatru, bo to determinuje kwestie podatkowe czy rozliczeń podatku VAT przy realizacji in-

westycji OZE. Podkreślali, że tzw. zielona energia ma dla samorządów duże znaczenie, zwłaszcza w przypadku kłesk żywiołowych jako zastępcze źródło energii. W wyniku dyskusji ustalono, że projekt zaopiniuje Zespół ds. Infrastruktury, jego decyzja będzie wiążąca.

Wody Polskie wciąż startują

Nadal jeszcze nie w pełni działa nowe przedsiębiorstwo Wody Polskie, które przejęło część kompetencji samorządowych dotyczących zarządzania gospodarką wodną, w tym wydawania pozwoleń wodno-prawnych i pobierania za nie opłat. Starosta jędrzejowski, **Edmund Kaczmarek** mówił, że powiaty przygotowały wymagane dokumenty (protokoły zdawczo-odbiorcze), po które przez dwa miesiące nikt się nie zgłosił. Tymczasem do starostów przychodzą zdezorientowani interesanci, którzy nie wiedzą, jak mają załatwić sprawy rozpoczęte przed wejściem w życie

zmian, a także – jaki jest tryb rozpatrywania nowych. Z kolei **Krzysztof Żuk**, prezydent Lublina podniósł kwestię wygaśnięcia pozwoleń wodno-prawnych, wydanych przedsiębiorcom w ubiegłym roku. W przypadku, gdy przedsiębiorcy nie zdążyli w tym samym roku otrzymać pozwoleń na budowę, pozwolenia wygasły z mocy ustawy i wnioski muszą być powtórzone.

- *Chodzi o to, by tych inwestorów nie przetrzymywać miesiącami, tylko w miarę szybko powtarzać procedurę. Docierając do nas rozpaczliwe głosy inwestorów, zwłaszcza tych, którzy przygotowują dokumenty do funduszy europejskich. Bariera czasowa może uniemożliwić im korzystanie z dofinansowania unijnego* – apelował prezydent Lublina. Okazało się, że jest już projekt poselski Prawa i Sprawiedliwości nowelizujący Prawo wodne w ten sposób, że sprawy wszczęte przed 1 stycznia 2018 r. będą według starych procedur.

Wiceminister **Paweł Szefernaker** przyznał, że nadal są wątpliwości dotyczące działania Wód Polskich, były one też omawiane na comiesięcznym spotkaniu ministra spraw wewnętrznych i administracji z wojewodami. Zaproponował, by wszelkie wątpliwości samorządowców zostały wyjaśnione na Zespole ds. Infrastruktury. Przedstawiciel Polskiego Komitetu Normalizacyjnego przedstawił prezentację Zrównoważony rozwój społeczny – *Wskaźniki usług miejskich i jakości życia* – dotyczącą normy PN-ISO 37120 (do pobrania [tutaj](#)).

hh

Gospodarka komunalna

Udane negocjacje w sprawie taryf opłat za wodę

Podczas spotkania roboczego 29 stycznia br. z przedstawicielami resortu w sprawie budzącego niepokój samorządów projektu rozporządzenia ws. ustalania taryf opłat za wodę i ścieki, udało się uzgodnić prawie wszystkie kwestie sporne.

Zarząd ZMP w Wałbrzychu 26 stycznia negatywnie zaopiniował projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków. Samorządowcy zwracali uwagę na m.in.: brak możliwości korygowania wysokości stawek w ciągu 3 lat czy uwzględniania amortyzacji w kalkulacji taryfy opłaty za wodę.

29 stycznia br. odbyło się robocze spotkanie samorządowców, korporacji samorządowych, przedstawicieli przedsiębiorstw wodociągowych z wiceminister Anną Moskwą z Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz reprezentantami Minister-

stwa Środowiska, na którym udało się uzgodnić większość spornych kwestii dotyczących rozporządzenia. Wśród wynegocjowanych zmian warto wymienić zlikwidowanie górnego ograniczenia marży. Maksymalna marża miała wynosić 5 procent i nie mogła być większa nawet w uzasadnionych przypadkach, niezbędnych do osiągnięcia zysku. Taki zapis z góry skazywał niektóre przedsiębiorstwa na straty i mógłby utrudniać realizację projektów ze środków UE.

Udało się też uelastyczyć podejście do trzyletniego okresu, na który ma być ustalana taryfa za wodę. Cena za wodę miała być wyliczana według średnich cen za ostatnie 36 miesięcy i na następne 3 lata. Co oznacza *de facto* ustalenie ceny w perspektywie 6 lat i może się tak zdarzyć, że cena w danym roku będzie niższa niż ta ustalona w poprzednim roku. W trakcie rozmów uzgodniono również, że w pierwszym roku będzie obowiązywała taryfa z 12 miesięcy, a w następnym z 24 miesięcy itd. Złagodzono także warunki dotyczące możliwości zmiany taryfy w ciągu 36 miesięcy. Zmiana niektórych zapisów projektu rozporządzenia to dobra wiadomość dla samorządów i przedsiębiorstw wodno-kanalizacyjnych. Kompromisu nie udało się osiągnąć tylko w sprawie amortyzacji, której uwzględnienie w wysokości taryfy – zgodnie z rozporządzeniem – ma być uzależnione od formy organiza-

cyno prawnej podmiotu realizującego usługi wodno-kanalizacyjne. Mogą ją wliczać w pełni jednostki budżetowe, nie mogą natomiast w określonych przypadkach przedsiębiorstwa komunalne, np. wtedy, gdy majątek powstał ze środków unijnych (odpisy umorzeniowe środków trwałych wytworzonych lub nabytych z dotacji lub subwencji do wysokości otrzymanej kwoty dotacji lub subwencji). Podczas spotkania przedstawiciele ZMP podkreślali, że prawo unijne w tej sprawie jest dosyć jednoznaczne. Świadczą o tym kluczowe dokumenty UE – amortyzację trzeba uwzględniać zawsze i odpisywać. Wynika z nich, że amortyzację należy traktować jako obowiązkowy element odtwarzania majątku. Argumentem za możliwością uwzględniania amortyzacji są również zapisy ustawy o rachunkowości – jeśli ktoś rozpoczął amortyzację degresywną, to nie można jej zmienić. – *Sprzeciwiamy się temu wyłączeniu, jednak to jedyny punkt sporny. Pozostałe kwestie udało się uzgodnić* – mówił **Andrzej Porawski**, dyrektor Biura ZMP. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego 31 stycznia br. zaaprobowała projekt, mimo że pozostał w nim zapis o wykluczeniu z amortyzacji majątku sfinansowanego z dotacji unijnych. Reprezentanci miast i gmin liczą jednak, że resort środowiska rozważy jeszcze zmiany dotyczące uwzględnienia amortyzacji w taryfie za wodę przez przedsiębiorstwa.

Pomoc społeczna

O standardach noclegowni

Podczas Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej 13 lutego br. udało się - dzięki interwencji ZMP - zliberalizować przepisy rozporządzenia MRPiPS dotyczące standardów noclegowni.

Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST rozpatrywał projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie standardów noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi i ogrzewalni. Przedstawiciel ZMP zgłosił zastrzeżenia dotyczące standardów zatrudnienia i wyposażenia schronisk dla bezdomnych. Udało się uzyskać zapewnienie ze strony resortu, że zostaną wprowadzone lepsze dla JST zapisy szczególnie dotyczące noclegowni, które gwarantują również świadczenia opiekuńcze. Dotyczą np. zmiany polegającej na tym, że teraz 1 pracownik socjalny będzie zajmował się 40 osobami, a nie 30, jak przewidywał projekt.

Część spośród uwag zgłoszonych przez ZMP wymaga jednak nowelizacji ustawy o pomocy społecznej. Chodzi m.in. o kwe-

stię, którą podnosiło miasto Lublin podczas posiedzenia Zarządu ZMP, związaną z obligatoryjnym wykształceniem średnim opiekunów w noclegowniach. Zdarza się bowiem często, szczególnie w podmiotach prowadzonych przez stowarzyszenia czy organizacje pozarządowe, że funkcje te pełnią byli podopieczni, którzy nie mają takiego wykształcenia, ale bardzo dobrze wywiązują się ze swoich obowiązków. Ministerstwo przyjęło do wiadomości te argumenty.

Oświata

W obronie szkół i samorządów

ZMP stanowczo wystąpił w sprawie zmiany kontrowersyjnych zapisów rozporządzeń MEN określających warunki i sposoby organizowania przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki krajoznawstwa i turystyki.

Zarząd Związku Miast Polskich podczas posiedzenia w Wałbrzychu 26 stycznia br. negatywnie zaopiniował projekty tych rozporządzeń. W opinii Związku wprowadzenie rozwiązań zawartych w tych projektach pozbawi dzieci i młodzież możliwości rozwojo-

wych oraz skutkować będzie dodatkowym obciążeniem budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Tego typu negatywne zjawiska będą skutkiem rezygnacji w rozporządzeniach z zapisów wskazujących, z jakich środków pozabudżetowych może być finansowana działalność szkoły w zakresie krajoznawstwa i turystyki. Stąd postulat przywrócenia do treści rozporządzeń przepisów umożliwiających dofinansowanie krajoznawstwa i turystyki ze środków pozabudżetowych. Samo wskazanie, że finansowanie zadań oświatowych JST odbywa się na zasadach określonych w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych oraz ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego jest niewystarczające.

Podczas prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego udało się nakłonić MEN do jednoznacznej i sformalizowanej deklaracji, że szkoły, tak jak do tej pory, mogą korzystać ze środków pozabudżetowych przy organizacji w szkołach turystyki i krajoznawstwa.

Oprócz tego, na wniosek ZMP, uzgodniono, że w przeciągu kilku miesięcy od wejścia w życie nowych przepisów (od 1 września 2018 r.) MEN przedstawi informację na temat monitorowania skutków ich wprowadzenia. Jeśli okaże się, że utrudniać będą realizację zadań dotyczących turystyki i krajoznawstwa, zostaną ponownie znolizowane.

Gospodarka nieruchomościami

Skuteczna petycja Związku

Sejmowa Komisja ds. Petycji 7 lutego br. pozytywnie odniosła się do petycji ZMP dotyczącej nowelizacji ustawy o gospodarce nieruchomościami, ze względu na doniosłość społecznych i gospodarczych skutków tych zmian.

Podczas posiedzenia sejmowej Komisji ds. Petycji rozpatrywano projekt nowelizacji ustawy o gospodarce nieruchomościami, przedstawiony przez ZMP, a przygotowany przez miasto Radom. Chodzi o zmianę nowelizacji ustawy o gospodarce nieruchomościami, która wprowadziła 23 sierpnia 2017 r. niekorzystną zmianę dla JST dotyczącą zbywania nieruchomości publicznych na rzecz osób użytkujących je na podstawie wieloletnich umów dzierżawy. Zastosowanie bezprzetargowego zbycia nieruchomości zostało ograniczone do nieruchomości oddanych w dzierżawę albo użytkowanie, jeżeli o nabycie nieruchomości ubiega się osoba, która dzierżawi albo użytkuje nieruchomość nieprzerwanie przez okres co najmniej 10 lat.

Podczas posiedzenia Zarządu ZMP w Skierniewicach 15 września 2017 roku, kiedy Radom przedstawił propozycję nowelizacji, podkreślano, że nowa regulacja zmienia gruntownie dotych-

czasowy sposób gospodarowania nieruchomościami i może spowodować ograniczenie, czy wręcz całkowity brak zainteresowania inwestowaniem na dzierżawionych nieruchomościach, co z kolei wpłynie niekorzystnie na rozwój miast. Pierwsze sygnały dotyczące reakcji przedsiębiorców na takie zmiany warunków w trakcie gry, polegające na wycofaniu się firm z realizacji konkretnych inwestycji, odnotowano już w Radomiu, mówił o tym **Konrad Frysztak**, wiceprezydent tego miasta.

W petycji ZMP, pod którą podpisywali się samorządowcy na zeszłorocznym Kongresie Miast Polskich w Krakowie, postuluje się zmianę, w myśl której wojewoda w odniesieniu do nieruchomości stanowiących własność JST może zwolnić z obowiązku zbycia w drodze przetargu nieruchomości przeznaczone pod budownictwo mieszkaniowe lub na realizację urządzeń infrastruktury technicznej albo innych celów publicznych, jeśli są realizowane przez podmioty, dla których są to cele statutowe, oraz, gdy ubiega się o nabycie nieruchomości osoba, która dzierżawi lub użytkuje nieruchomość na podstawie umowy zawartej co najmniej na 10 lat.

Biuro Analiz Sejmowych przygotowało opracowanie dotyczące zmian w przepisach, w którym stwierdzono, że „uzależnienie możliwości bezprzetargowego nabycia nieruchomości od okresu wykonania prawa, nie zaś od czasu na jaki została zawarta umowa, bez wątpienia powoduje pogorszenie sy-

tuacji prawnej dzierżawców w stosunku do stanu prawnego obowiązującego przed wejściem w życie ustawy nowelizującej (...). Regulacja taka może również – w konsekwencji – wywołać mniejsze zainteresowanie działalnością inwestycyjną na gruntach publicznych, gdyż uzależnia prawo do ubiegania się o bezprzetargowe nabycie nieruchomości od okresu wykonywania prawa przez dzierżawcę.”

Przedstawiciele ZMP, **Marek Wójcik**, pełnomocnik Zarządu ZMP ds. legislacyjnych, i **Konrad Frysztak**, wiceprezydent Radomia obecni na posiedzeniu komisji sejmowej uzyskali dużą aprobatę postów dla zmiany w tych przepisach. Uznano, że trzeba koniecznie poprawić tę ustawę. W oficjalnym piśmie od Wicemarszałek Sejmu do Prezesa ZMP poinformowano, że Komisja ds. petycji podjęła decyzję o wystosowaniu dezyderatu do Ministra Infrastruktury i Rozwoju. „Komisja po wysłuchaniu przedstawiciela Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju oraz przedstawicieli Związku Miast Polskich i po dyskusji, uznała, że postulaty podniesione w petycji zasługują na uwzględnienie, jednak konieczne jest uzyskanie stanowiska Ministra Infrastruktury i Rozwoju w celu wypracowania optymalnej ścieżki legislacyjnej, w szczególności ze względu na doniosłość społecznych i gospodarczych skutków proponowanych zmian” – czytamy w piśmie. Posłowie uważają, że rozstrzygnięcie w całej sprawie może zapaść w ciągu dwóch miesięcy.

Ochrona zdrowia

Interwencja w sprawie konkursów na dyrektorów szpitali

ZMP zwróciło uwagę na konieczność wyeliminowania wątpliwości co do płynnego następstwa kierownictwa w SP ZOZ i zaproponowało zmiany w rozporządzeniu.

Analizując przepisy rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 6 lutego 2012 r. w sprawie sposobu przeprowadzania konkursu na niektóre stanowiska kierownicze w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą, ZMP wskazu-

je, że § 3 tego aktu wyłącza możliwość przeprowadzenia konkursu przed upływem dotychczasowej kadencji (zwolnieniem stanowiska). Takie rozumienie i interpretacja przepisu - w opinii Związku - uniemożliwia podmiotom tworzącym wszczęcie i prowadzenie procedury konkursowej w odpowiednim czasie (czyli wcześniej), tak aby ewentualnie wyłoniony kierownik mógł sprawnie przejąć swe obowiązki w momencie zwolnienia stanowiska, co w oczywisty sposób zapewnia ciągłość i sprawność procesu zarządzania. Związek wystąpił do Józefy Szczurek-Żelazko, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia w tej sprawie i zaproponował dokonanie uzupełnień w § 3 rozporządzenia.

Podczas spotkania Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (13 lutego br.), MZ przedstawiło odpowiedź na naszą interwencję, w której zawarto ważną dla JST interpretację przepisów: „Zgodnie z § 3 ust. 2 rozpo-

rzędzenia (...) komisję konkursową, która ma przeprowadzić konkurs na jedno ze stanowisk (...) powołuje się w terminie 2 miesięcy od dnia zwolnienia stanowiska objętego konkursem. (...) Należy zauważyć, iż określony ww. przepisem termin jest terminem maksymalnym, a tym samym nie ma przeszkód, by komisję konkursową powołać jeszcze przed zwolnieniem stanowiska objętego konkursem”.

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia zapewniła ponadto, że MZ przygotowuje przegląd przepisów dotyczących konkursu i opracuje nowe, jaśniejsze przepisy, oparte na uwagach z praktyki, w sprawie nie tylko konkursów, ale budzącej również wątpliwości interpretacyjne kwestii powołania pełnienia obowiązków kierownika szpitala.

Materiał opracowała **Joanna Proniewicz**

Z ŻYCIA MIAST

KATOWICE

Tężnia solankowa

W Katowicach powstanie tężnia solankowa. Jest to inwestycja realizowana w ramach Budżetu Obywatelskiego Katowice 2017, w którym zwyciężyła jako projekt ogólnomiejski uzyskując ponad 15 tys. głosów.

Zakład Zieleni Miejskiej przekazał wykonawcy – firmie LAHMA Sp. z o.o. – plac pod budowę tężni solankowej. Tężnia powstanie w Parku Zadole w katowickiej dzielnicy Ligota.

W opinii specjalistów, przebywanie w tężni jest pomocne w czasie leczenia schorzeń górnych dróg oddechowych czy nadciśnienia tętniczego. Wszystko to za sprawą powietrza, które jest nasycone solankowym aerozolem. - Z uwagi na walory zdrowotne tężni chcemy, by jak najwięcej osób mogło z niej jednocześnie korzystać. Zależy nam też na zastosowaniu wysokiej jakości materiałów. Zdrowie mieszkańców Katowic to dla nas bardzo ważna inwestycja. Dlatego już na etapie projektowania postanowiliśmy, że tężnia będzie większa niż wynikałoby to z projektu zgłoszonego do budżetu obywatelskiego. Oczywiście, pomysłodawca budowy tężni zaakceptował takie zmiany – mówi Marcin Krupa, prezydent Katowic.

Koszt budowy tężni wzrósł z planowanych 2,1 mln zł do 2,6 mln zł. Wykonawca inwestycji ma zakończyć prace do listopada 2018 roku.

- Tężnia solankowa w Katowicach będzie miała 6,9 m wysokości, 37,5 m długości i 11,5 m szerokości - tym samym będzie jednym z największych tego typu obiektów w regionie. Tereny przy tężni zostaną wzbogacone o zieleń, a także małą architekturę, która będzie dostosowana również do osób starszych i niepełnosprawnych - dodaje prezydent Katowic.

ŚWIDNICA

Miejsce dobre do życia

Świdnica po raz kolejny sięga po nowoczesne technologie i planuje stworzyć aplikację dla uczniów oraz lokalnych przedsiębiorców. Projekt ten finansowany jest z Narodowego Centrum Badań i Rozwoju na wsparcie uzdolnionych zespołów na rzecz rozwiązywania problemów aglomeracji miejskich przy wykorzystaniu technologii z obszaru Internetu rzeczy.

Aplikacja będzie wspierała działania rozpoczęte w ramach programu „Zostańcie z nami – Miasto i Powiat Świdnica”. Jed-

nym z głównych celów projektu będzie opracowanie narzędzi informatycznych umożliwiających koordynację programu, a w przyszłości stworzenie platformy wymiany informacji pomiędzy młodymi ludźmi a środowiskiem działającym na rynku pracy. Pozwoli to na skoordynowanie zainteresowań i kompetencji uczniów z potrzebami lokalnego biznesu.

- Świdnica jest tym pierwszym pionierskim miastem, które podejmie się rozwiązania problemu przy pomocy wspólnie tworzonej platformy, która połączy współpracę reprezentantów biznesu i społeczności młodzieży, przede wszystkim po to, aby zwiększyć atrakcyjność miasta. Wierzmy, że połączenie siły i potencjału nauki i biznesu, przyniesie wielostronne korzyści i pomoże dopasować zainteresowania i zdolności młodzieży do potrzeb lokalnych przedsiębiorców – mówi Mateusz Szuściak, prezes ATI Pionier.

Nowa platforma będzie narzędziem organizacyjnym, ale przede wszystkim informacyjnym, którego celem będzie promocja Świdnicy jako miejsca dobrego do życia.

- Nasz świdnicki program „Zostańcie z nami” to nowatorski projekt w skali kraju, jest też wzorem dla innych miast. Jesteśmy dumni, że dalej się rozwija i że młodzież w nim aktywnie uczestniczy. Tym razem chcemy z dofinansowaniem unijnym wesprzeć startup, który pozwoli utworzyć aplikację mobilną dla młodzieży w Świdnicy – mówi Szymon Chojnowski, z-ca prezydent Świdnicy.

Pierwsze efekty prac nad nowym oprogramowaniem poznamy jeszcze w tym roku

KRAKÓW

Instalacja oczyszczająca powietrze

W parku Jordana odsłonięto unikalna na skalę światową instalację. W ramach Smog Free Project została zaprezentowana wieża – czasowa ekspozycja plenerowa – przyznająca się do oczyszczenia powietrza, autorstwa holenderskiego projektanta Dana Roosegaarde'a.

Smog Free Tower to największy oczyszczacz smogu na świecie. Siedmiometrowa wieża wykorzystuje opatentowaną technologię jonizacji do oczyszczania powietrza. Instalacja jest wyposażona w przyjazną środowisku technologię pozwalającą filtrować 30 tys. m³ powietrza na godzinę, zużywając do tego mniej elektryczności niż bojler.

Kraków został wybrany do tego projektu nieprzypadkowo. Jest miastem, które jako jedno z pierwszych rozpoczęło walkę

ze smogiem, podejmując szerokie działania na rzecz czystego powietrza.



Fot. krakow.pl

Smog Free Project rozpoczął swoje światowe tournée od Chin, gdzie w 2016 roku skutecznie zwrócił uwagę na problem smogu. Projekt jest częścią szerszej wizji „Krajobrazy przyszłości” – motywu przewodniego w twórczości autora, łączącego ludzi, technologie i otoczenie do działań zmierzających ku poprawie jakości życia w środowisku miejskim.

Krakowianie mogą oglądać instalację do połowy kwietnia.

JAROCIN

Magiczne miejsce do realizacji pasji

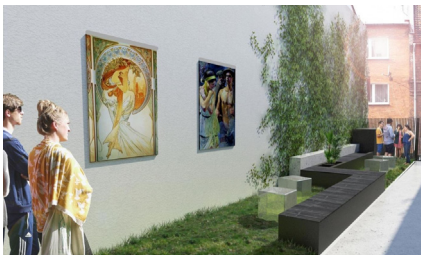
W opustoszałej kamienicy nr 17 na jarocińskim rynku nieśmiało wkrada się życie. Nieśmiało, ale konsekwentnie, z gotowością do realizacji projektami niezwykle miejsca. To będzie prawdziwa metamorfoza przeprowadzona według pomysłu mieszkańców, którzy już wkrótce będą mogli realizować tam swoje pasje.

Kamienica pod nr 17 na jarocińskim rynku jest własnością Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy Jarocin. Budynek przekazała gmina Jarocin z myślą o ożywieniu tego miejsca. Jarocińska biblioteka angażuje w swe działania mieszkańców, dbając o to, by stworzyć im takie warunki, jakich oczekują. Stąd, zanim zabrano się do przygotowania projektów wykorzystania kamienicy, przeprowadzone zostały konsultacje społeczne. Okazało się, że w Jarocinie brakuje przestrzeni dla młodzieży i kamienica na rynku byłaby doskonałym miejscem, by taką przestrzeń stworzyć.

Na realizację pomysłu potrzebne jest ponad 3 mln zł. 1,5 mln zł pozyskano z Instytutu Książki. Już złożone zostały kolejne wnioski o pozyskanie brakujących środków. Tym razem do Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu i do programu JESSICA II.

Na parterze zaplanowano wypożyczalnię i czytelną oraz punkt informacji turystycznej

nej. - *Ma być wygodnie i przyjemnie, tak żeby w spokoju posiedzieć, przejrzeć książki. Przez duże okno wystawowe będzie można zerknąć na to, co dzieje się na rynku* – mówi dyrektor Borkiewicz. W projekcie znalazł się też specjalny kącik dla dzieci, gdzie dziecko może pobawić się, kiedy mama będzie wybierała książki. Na pierwszym piętrze znajdzie się sala na 50 osób, w której będą mogły odbywać się różnorakie spotkania, czy wystawy. Drugie piętro to prawdziwe królestwo młodzieży, przestrzeń do realizacji pasji i możliwości przebywania ze sobą. Miejsce do przyjacielskich rozmów i relaksu z bogatym wyborem gier planszowych. Projekt przewiduje także liczne stanowiska komputerowe usytuowane w różnych miejscach obiektu. Na dachu budynku powstanie taras – bezpieczny, bo z ogrodzeniem na wysokość prawie 2 m. - *Będzie tam m.in. możliwość organizacji kina plenerowego, także nocnego, w klimacie gwieździstego nieba* - informuje dyrektor biblioteki. Wszystko otoczone zielenią, która pojawi się także na zagospodarowanym podwórzu, od strony ul. Średniej.



Fot. jarocin.pl

Pierwszy etap inwestycji ma być zakończony jesienią br., a cała inwestycja zakończy się w 2019 r. Dzięki temu w sercu miasta powstanie centrum kulturalne rozmieszczone na trzech, niezależnych od siebie kondygnacjach.

SOSNOWIEC

Międzynarodowa konferencja „ClairCity”

W dniach 25-27 kwietnia Sosnowiec będzie gospodarzem drugiego międzynarodowego spotkania w ramach projektu „ClairCity - zaangażowanie obywateli w działania na rzecz ograniczenia zanieczyszczenia powietrza w miastach”, z udziałem partnerów, uznanych ekspertów z Europy i z innych kontynentów, przedstawicieli Komisji Europejskiej oraz lokalnych interesariuszy.

Samorząd Sosnowca zaprasza do udziału w konferencji otwierającej spotkanie w dniu 25 kwietnia br. w Sosnowieckim Parku Naukowo-Technologicznym. Poświęcona ona będzie wyzwaniom, z którymi mierzy się Sosnowiec oraz inne europejskie

skie miasta w obszarze zanieczyszczenia powietrza. Udział w konferencji jest bezpłatny, decyduje kolejność zgłoszeń.

Projekt ClairCity finansowany jest ze środków Programu Ramowego Unii Europejskiej Horyzont 2020. Program konferencji do pobrania **TUTAJ**.

Więcej

WARSZAWA

Warszawiacy się nie boją

Rozpoczęła się kampania społeczna „Warszawiacy się nie boją”. Jest ona odpowiedzią na narastającą falę nieufności wobec cudzoziemców w Polsce, szczególnie wobec uchodźców, która przejawia się wzrostem aktów agresji.

- *Nie ma zgody na podgrzewanie atmosfery strachu wobec uchodźców oraz akceptację aktów agresji, także wobec cudzoziemców mieszkających już w stolicy. Naszym obowiązkiem nie jest stawianie murów, tylko budowanie mostów. Mamy nadzieję, że kampania wzbudzi większą empatię i chęć włączenia się w pomoc najbardziej potrzebującym* – mówi Hanna Gronkiewicz-Waltz, prezydent stolicy.

Kształtowanie pozytywnych postaw wobec uchodźców oraz zwiększenie wiedzy warszawiaków i warszawianek na temat uchodźstwa to główne cele kampanii. W oparciu o cztery hasła, bohaterowie - mieszkańcy Warszawy - przekonują, że nie boją się uchodźców.

W kampanii biorą udział: Halina, uczestniczka Powstania Warszawskiego, dwukrotnie odznaczona Krzyżem Walecznych; dziś jednoznacznie wypowiada się „Warszawiacy się nie boją pomagać uchodźcom”, Rafał, motorniczy warszawskich tramwajów, który podczas swojej pracy pomagał zaatakowanym imigrantom, Marta i Piotr, młodzi warszawscy przedsiębiorcy pracujący na co dzień we własnej stolarni, których córki chodzą z dziećmi imigranckimi do przedszkola, Natan, który ucząc się w Akademii Sztuk Pięknych, na co dzień obcuje z wieloma cudzoziemcami.

Kampania jest odpowiedzią na narastającą falę nieufności wobec cudzoziemców w Warszawie, szczególnie wobec uchodźców, przejawiająca się wzrostem aktów agresji. Założenia do kampanii zostały wypracowane z warszawskimi organizacjami pozarządowymi zajmującymi się pracą na rzecz uchodźców.

- *Kampania będzie prowadzona w Warszawie do 4 marca br., z wykorzystaniem 30 sekundowego spotu prezentowanego na monitorach w komunikacji miejskiej oraz grafik prezentowanych na nośnikach zewnętrznych. Wydrukowane plakaty trafią także do*

ponad 900 warszawskich szkół, instytucji kultury i ośrodków sportu. Chcemy, aby ta kampania była widoczna i stała się przyczynkiem do rozmowy o sytuacji uchodźców w naszym społeczeństwie – mówi Karolina Malczyk, wicedyrektor Centrum Komunikacji Społecznej.

W ramach kampanii została uruchomiona strona internetowa, która zawiera podstawowe informacje o uchodźcach i cudzoziemcach w Warszawie, o wsparciu miasta.

Więcej

ŁÓDŹ

Rekultywacja z prestiżową nagrodą

Rekultywacja Arturówka otrzymała prestiżową nagrodę „The Best LIFE projects”. Wspólny projekt Uniwersytetu Łódzkiego, Miasta oraz Łódzkiej Spółki Infrastrukturalnej otrzymał prestiżową nagrodę i znalazł się w gronie 10 najlepszych projektów LIFE. Obecnie pretenduje do nagrody „Best of the best award”. Ceremonia wręczenia nagród odbędzie się w ramach "2018 EU Green Week" 23 maja 2018 roku w Brukseli.

Zbiorniki Arturówek są ważnym miejscem rekreacji dla mieszkańców Łodzi i okolic. W ramach projektu LIFE+ pn.: *Ekohydrologiczna rekultywacja zbiorników rekreacyjnych „Arturówek” (Łódź) jako modelowe podejście do rekultywacji zbiorników miejskich (EH-REK)* wykonano m.in. odmulenie zbiorników, przebudowę budowli piętrzącej oraz wykonano systemy gabionowe przechwytyjące zanieczyszczenia. Inwestycja była warta 1 244 319 euro, w tym wkład miasta to 975 180 zł.

Przypomnijmy też, że w 2016 r. MOSiR modernizował Arturówek. Wykonał: wodny plac zabaw dla dzieci składający się z siedemnastu atrakcji wodnych (wraz z budową stacji uzdatniania wody, zapleczem sanitarnym, toaletami). Teren wodnego placu zabaw został objęty monitoringiem. Wykonane zostały m.in.: tradycyjny plac zabaw z trzema zabawkami dostosowanymi dla osób niepełnosprawnych, siłownia plenerowa zawierająca szesnaście urządzeń do ćwiczeń, ścieżki piesze i pieszo rowerowe w dwóch technologiach: żwirowo-gliniastej i żywiczno-żwirowej. Zrealizowano przyłaczne wod-kan, przyłaczne elektryczne, ustawiono elementy małej architektury (ławki, tablicę, kosze na śmieci, kosze na psie odchody). Zamontowano oświetlenie solarne przy siłowni i placu zabaw. Inwestycja była warta prawie 3,5 mln zł.

(epe)

Na podstawie stron internetowych miast.

Wsparcie JST w zarządzaniu oświatą

Wzorcowe rozwiązania (5)

W ramach projektu *Wsparcie kadry jednostek samorządu terytorialnego w zarządzaniu oświatą ukierunkowanym na rozwój szkół i kompetencji uczniów, przeprowadzony został „Turniej dobrych praktyk” pokazujących wzorcowe rozwiązania zarządcze w obszarze usług edukacyjnych.*

Prezentujemy kolejną część opisów najciekawszych rozwiązań zarządczych. Tym razem cztery opisy dobrych praktyk w powiatach.

POWIAT KIELECKI, WIEŚ ŁOPUSZNO Kreatywni fryzjerzy

W Łopusznie w powiecie kieleckim mieści się Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 5 o profilu fryzjerskiego. Uczniowie tej szkoły zaangażowali się w wolontariat oraz współpracę z podopiecznymi Centrum Wspierania Rodziny „Z Uśmiechem” w Józefinie. Ich zadaniem była integracja z lokalną społecznością oraz uzyskanie możliwości kształcenia i sprawdzenia swoich umiejętności praktycznych – zawodowych, psychologicznych, komu-

nikacyjnych w warunkach pozaszkolnych. Osoby niepełnosprawne mieszkające w gminie Łopuszno, borykając się z problemami finansowymi czy architektonicznymi, mają utrudniony dostęp do usług fryzjerskich. Uczniowie technikum fryzjerskiego postanowili im pomóc. Zainicjowali spotkania z podopiecznymi Centrum Wspierania Rodziny „Z Uśmiechem” w Józefinie. Podczas tych spotkań z pasją przeprowadzają kosmetyczno-fryzjerskie metamorfozy mieszkańców dziennego domu opieki. Precyzyjnie wykonują strzyżenie, koloryzację, modelowanie, pielęgnację twarzy, makijaż okolicznościowy, manicure.

Pomysłodawcą utworzenia koła kreatywnych fryzjerów jest Agata Świeboda – nauczyciel przedmiotów zawodowych w technikum fryzjerskim. Uczniowie podczas specjalnych spotkań określają cele, formy, czas pracy oraz niezbędne nakłady. Prezentują pomysły, dzielą się zadaniami; zostaje opracowany scenariusz zajęć. Uczniowie biorą także udział w szkoleniach, podczas których poznają najnowsze trendy i nowości kosmetyczno-fryzjerskie. Wykorzystują również wiedzę i umiejętności zdobyte u pracodawców.

Zastosowane w Łopusznie rozwiązania przynosi konkretne efekty. Jest to np. świadome, pełne wykorzystanie przez uczniów wiedzy i umiejętności zdobytych podczas szkoleń i zajęć praktycznych w zakładach pracy, ale też zyskanie umiejętności radzenia sobie z niepewnością, organizowania i oceniania własnej pracy. Wolontariat ten służy również prezentowaniu pożądanych postaw, takich jak: akceptacja, tolerancja odmienności i niepełnosprawności, promowanie szkolnictwa zawodowego oraz szkoły w środowisku lokalnym. Koszty związane z realizacją przedsięwzięcia są bardzo niewielkie, ponieważ uczniowie wykonują usługi praktyczne, takie jak strzyżenie czy modelowanie, korzystając z własnego lub szkolnego sprzętu. Do koloryzacji włosów wykorzystywane są produkty pozyskane przez opiekuna od sponsorów lub zakupione przez podopiecznych. Praktyka wykorzystuje nowoczesne, innowacyjne metody dydaktyczne. Metoda projektu edukacyjnego stawia ucznia w konkretnej sytuacji, obliuguje go do podjęcia aktywności na płaszczyźnie intelektualnej, emocjonalnej i praktycznej, natomiast metoda per learning, czyli nauka przez wymianę wiedzy, pozwala uczniom na współdziałanie, wzajemną wymianę informacji i umiejętności oraz utrwalenie analizowanych treści programowych. Uczniowie samodzielnie wykonują zadanie, a następnie wspólnie analizują podejmowane działania, pojawiające się wątpliwości i uzyskane efekty.

POWIAT JĘDRZEJOWSKI Wiosna zawodowców

W tej jednodniowej cyklicznej imprezie udział biorą uczniowie technikum, uczniowie 3 klas gimnazjów powiatu jędrzejowskiego, przedstawiciele organów prowadzących i nadzorujących gimnazja i szkoły ponadgimnazjalne, pracownicy zawodowych uczelni wyższych oraz pracodawcy. Idea organizowania „Wiosny Zawodowców” powstała wraz z ogłoszeniem roku szkolnego 2014/2015 Rokiem Szkolnictwa Zawodowego. Zorganizowanie imprezy jest autorskim pomysłem kadry kierowniczej placówki. W organizację „Wiosny Zawodowców” zaangażowani są wszyscy nauczyciele uczący przedmiotów zawodowych. To oni wraz z uczniami zajmują się przebiegiem całej imprezy, częścią artystyczną i techniczną. Reprezentanci poszczególnych zawodów przygotowują stoiska informacyjne, na których gimnazjaliści mogą dowiedzieć się o zawodach nauczanych w szkole. Uczniowie klas technicznych przygotowują i przeprowadzają różnorodne quizy i konkursy o tematyce zawodowej, skierowane do gimnazjalistów zainteresowanych określonym

kierunkiem kształcenia. Dla uczniów uczących się w szkole w tym dniu organizowane są wycieczki zawodoznawcze do zakładów pracy oraz prelekcje wygłaszane przez przedstawicieli uczelni wyższych. W tym samym czasie dyrektorzy szkół, przedstawiciele organów prowadzących i nadzorujących oraz przedsiębiorcy podczas wspólnej debaty zastanawiają się nad rolą i kierunkami rozwoju szkolnictwa zawodowego i powiązaniu go z potrzebami lokalnego rynku pracy. W trakcie spotkania wypracowywane są również właściwe formy współpracy szkół gimnazjalnych, ponadgimnazjalnych i szkół wyższych we wsparciu ucznia w świadomym wyborze drogi kształcenia.

Każdorazowo przed imprezą w prasie lokalnej pojawiają się informacje o jej terminach. Najczęściej jest ona organizowana w miesiącu kwietniu.

Coroczna organizacja „Wiosny Zawodowców” przynosiła ciekawe efekty. Dzięki podjętym działaniom nawiązano liczne kontakty z lokalnymi pracodawcami, co zdecydowanie ułatwiło organizację praktyk zawodowych (zwiększyła się liczba miejsc, w których uczniowie mogą odbywać praktyki). Wspólnie opracowywane są programy

praktyk zawodowych (kierownik praktyk – pracodawca), są lepiej dopasowane do wymagań stawianych zarówno przez szkołę jak i pracodawców. Zwrócono większą uwagę w obowiązujących treściach kształcenia na wymagania i sugestie zgłaszane przez pracodawców, co niewątpliwie uatrakcyjniło proces kształcenia. Uczniowie pogłębiając swoje zainteresowania techniczne, zdobywają coraz większe umiejętności praktyczne i wiedzę teoretyczną, co skutkuje wysoką zdawalnością egzaminu zawodowego i maturalnego. Uczniowie technikum lepiej poznają rzeczywiste wymagania pracodawców w wybranym przez siebie zawodzie. Dzięki nawiązaniu współpracy z zawodowymi uczelniami wyższymi szkoła została objęta patronatem dwóch z nich. Oferta edukacyjna szkoły została wzbogacona o kierunki odpowiadające wymaganiom lokalnego rynku pracy, a kierunki kształcenia – poprzez ich szczegółowe poznanie przez gimnazjalistów – stały się częściej przez nich wybierane. Nawiązano ścisłą współpracę z gimnazjami powiatu jędrzejowskiego, uczniowie poznali ofertę kształcenia zawodowego w szkole, co przekłada się na bardzo duże zainteresowanie kształceniem w technikum.

POWIAT LUBACZOWSKI

Napiszmy razem książkę

Powodem podjęcia działań w ramach projektu „Napiszmy razem książkę” była potrzeba zaktywizowania lokalnego środowiska, głównie dzieci i młodzieży, a także dorosłych w zakresie tematyki związanej z szeroko rozumianą profilaktyką i ochroną zdrowia, głównie psychicznego. Chodziło o poruszenie problematyki nawiązującej do troski o zdrowie, pytanie o wartości i promowanie pozytywnego sposobu interpretowania życiowych zdarzeń.

Inicjatywa „Napiszmy razem książkę” jest jednym z zespołu autorskich działań lubaczowskiej poradni, skierowanych do dzieci i młodzieży szkolnej z terenu całego powiatu, których celem jest rozwój uzdolnień i promocja właściwych postaw. Istotą działania jest pobudzenie wśród uczniów, nauczycieli i rodziców rozwoju ich inteligencji emocjonalnej oraz rozwijanie kompetencji związanych z emocjami: nazywania ich, znajdowania form ich wyrażania, konstruktywnego radzenia sobie

z emocjami o destrukcyjnym charakterze. Dalszym argumentem przemawiającym za realizacją projektu był aspekt edukacyjny. Uczestnicy projektu oraz opiekunowie zachęceni byli do poszerzania swojej wiedzy dotyczącej emocji i ich roli w funkcjonowaniu człowieka. Ponadto podjęcie tego działania miało wpływ na wizerunkowe postrzeganie poradni jako placówki oferującej ciekawe formy pracy. Uczniowie mieli możliwość rozwijania swoich zdolności literackich, plastycznych i graficznych. Wymiarem rzeczowym działania było wydanie książek, do których autorskie prace złożyli uczniowie. W trzeciej edycji zaproszeni do udziału zostali także dorośli. Książki są zbiorami autorskich prac uczniów (literackich, plastycznych, fotograficznych) nawiązujących do tematów projektu. Treścią książek są przemyślenia dotyczące poszczególnych zagadnień wynikających z tematu poszczególnych wydań

Realizacja projektu została zapoczątkowana w 2013 roku. Jego pomysłodawcami i głównymi organizatorami byli pracownicy Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Lubaczowie. Partnerem był Zespół Pe-

dagogów Szkolnych. Patronat sprawował Starosta Powiatu Lubaczowskiego. Od 2013 roku odbyły się trzy edycje projektu: „Napiszmy razem książkę o emocjach”, „Napiszmy razem książkę o tym jak znaleźć w świecie dobro” i „Napiszmy razem książkę o tym jak żyć mądrze i zdrowo”. Realizacja każdej edycji trwała około dwóch lat. Zasięg projektu to powiat lubaczowski.

W efekcie realizacji projektu wydane zostały dwie ciekawe książki, trzecia jest w trakcie przygotowania. Została poszerzona oferta edukacyjna dla dzieci i młodzieży o nowe formy aktywności; podane tematy pobudzały do przemyśleń, dyskusji i zajęć szeroką grupę osób, nie tylko dzieci. Projekt przyniósł też korzyści wizerunkową dla Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej jako instytucji stwarzającej nowe formy aktywności dla uczniów. Analiza materiałów składanych do publikacji stała się jednym ze źródeł informacji dotyczących potrzeb w zakresie usług świadczonych przez poradnię.

POWIAT NOWOSOLSKI

Doradztwo zawodowe

Pierwszą inicjatywą powiatu było utworzenie i powołanie zespołu ds. szkolnictwa zawodowego i współpracy z przedsiębiorcami. Do zespołu weszli: przedsiębiorcy, przedstawiciele organizacji pracodawców, dyrektorzy szkół, doradcy zawodowi, przedstawiciele administracji. Równolegle powołany został pełnomocnik starosty ds. kontaktów i współpracy z przedsiębiorcami. Działalność pełnomocnika w dużej mierze opiera się o analizę bieżącej sytuacji na lokalnym rynku pracy, prognozę zapotrzebowania na umiejętności i kwalifikacje w danym zakresie, organizowanie trwałej współpracy z przedsiębiorcami na linii organ prowadzący – szkoła oraz wspólne działania na rzecz doradztwa zawodowego.

W ramach możliwości powiatu, jako organu prowadzącego, przygotowano kampanię promującą szkolnictwo ponadgimnazjalne w powiecie, której zadaniem jest zatrzymanie uczniów w szkołach, a jednocześnie ukazywanie pozytywnych stron kształcenia zawodowego (tzw. odczarowywanie zawodów-

wek), m.in. poprzez hasło działań „Szacun dla zawodowców”.

Równolegle podjęto próbę dostosowania kierunków kształcenia w cyklu trzy- i czteroletnim do zapotrzebowania funkcjonującej w Nowe Soli strefy przemysłowej, w tym tworzenie klas patronackich (na podstawie porozumień kształcących pod potrzeby konkretnych przedsiębiorstw) oraz tworzenia form doksztalcania do potrzeb pracodawców w systemie skróconym, np. kwalifikacyjnych kursów zawodowych.

Samorząd powiatowy utworzył sieci doradców zawodowych. Jedną z form ich działalności jest organizowanie wizyt zawodoznawczych dla uczniów w lokalnych przedsiębiorstwach.

Następnym elementem było rozszerzenie działań związane z doradztwem edukacyjno-zawodowym (rozbudowana forma wynikająca z otrzymania dofinansowania ze środków UE) z w szkołach ponadgimnazjalnych. Uczeń ma dostęp do profesjonalnych szkoleń: badanie „Indywidualny Plan Działania” czyli diagnoza indywidualnych potrzeb rozwojowych i edukacyjnych oraz predyspozycji osobowych ucznia; indywidualne pięciogodzinne spotkanie z doradcą zawodowym, w celu wzmocnienia mocnych stron ucznia, zniwelowaniu

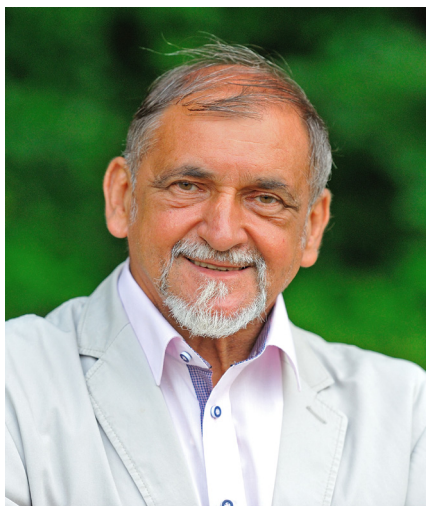
słabych stron (przekonań, negatywnych myśli itp.), pobudzenia motywacji i chęci do działania ucznia do dalszej edukacji lub pracy, rozwiązanie jego trudnych sytuacji, określenia ścieżki kariery, profesjonalnego przygotowania do praktyk lub staży oraz przygotowania go do wejścia na rynek pracy; szkolenia doskonalące umiejętność poruszania się na rynku pracy, tj. kreowanie wizerunku na rynku pracy, etyka pracy, profesjonalna rekrutacja.

Inicjatywą istotną dla powiązania kształcenia zawodowego i rynku pracy jest idea wspólnych targów pracy i edukacji. Ma ona na celu dać osobom zainteresowanym jak największy wachlarz możliwości odnalezienia miejsca na powiatowym rynku pracy oraz stworzenie płaszczyzny wspólnej komunikacji pomiędzy osobami poszukującymi pracy a pracodawcami oraz dla przedsiębiorców możliwość pozyskania dobrze przygotowanej, wykwalifikowanej kadry pracowników. Jest to akcja, która ma także pomóc zatrzymać młodzież w powiecie.

oprac. (epe)

Zależy nam na dobrej współpracy

Miasto z atutami



Z Antonim Szlagorem, burmistrzem Żywca rozmawia Hanna Hendrysiak.

- Obchodzicie w tym roku 750-lecie miasta. Co szczególnego zaplanowaliście?

- Wszelkie wydarzenia kulturalne, gospodarcze czy sportowe wpisują się w tym roku w obchody jubileuszu naszego miasta. Pierwszą taką imprezą był Korowód Trzech Króli, w którym wzięło udział ponad 5 tysięcy osób. Szły w nim m.in. postacie historyczne, które wniosły swój wkład w 750-letnią historię naszego miasta. Byli więc **Skrzyńscy** jako pierwsi właściciele Żywca, król **Jan Kazimierz**, który tu się schronił przed Szwedami, potem **Komorowscy**, **Wielopolscy**, a także **Józef Piłsudski**, który przebywał w naszym mieście. Na zakończenie Korowodu wszystkie te postaci oddawały hołd Świętej Rodzinie na naszym Rynku. Potem odbyły się tzw. Gody Żywieckie, czyli jedna z najbardziej widowiskowych imprez folklorystycznych - życzenia kołędników i konkurs trzaskania z bąkami - która co roku gromadzi wielu uczestników i widzów. Następną uroczystością będzie jubileuszowa sesja Rady Miejskiej, na której będziemy wpisywać do Złotej Księgi Miasta zasłużonych mieszkańców. Zaplanowaliśmy też Dzień Młodości - oddamy na jeden dzień klucze do miasta młodzieży, by mogła rządzić. Będzie oczywiście mnóstwo koncertów, w tym koncert braci Gołców, którzy pochodzą z Żywiecczyny. Organizujemy też spo-

tkanie naszych wszystkich miast bliźniaczych. Trudno wymienić wszystko...

- Mówiąc o historii Żywca nie sposób nie wspomnieć o Habsburgach.

- To prawda. Staramy się teraz o sprowadzenie prochów arcyksięcia Karola Habsburga i jego żony, Alicji ze Szwecji. Jeżeli nam się to uda, gdyż pracujemy nad wynegocjowaniem w tej sprawie kompromisu ze stroną szwedzką, to taką uroczystość zaplanowaliśmy na 3 listopada tego roku.

- Żywiec pięknieje - przed jubileuszem sporo udało się zrobić. Proszę opowiedzieć o sukcesach.

- Jestem burmistrzem czwartą kadencję, ale w samorządzie działam już od 1994 roku. Głównym zrealizowanym zadaniem, którego na pierwszy rzut oka nie widać, jest budowa sieci wodociągowej i kanalizacyjnej. W ramach Związku Międzygminnego ds. Ekologii, którego jestem przewodniczącym, udało nam się wybudować prawie 1400 km sieci kanalizacyjnej i 200 km sieci wodociągowej, a także nowoczesne oczyszczalnie ścieków na całej Żywiecczynie. Dzięki temu Jezioro Żywieckie, które było mocno zanieczyszczone, a także rzeki i potoki teraz mają wysoką klasę czystości.

Udało nam się odnowić cały Park Habsburgów, a także Stary Zamek, który był w opłakanym stanie. Po wielu latach nieobecności wróciliśmy do XIX-wiecznego ratusza na Rynku. Budynki zostały odnowione i wyremontowane. Ważnym sukcesem jest fakt, że udało nam się doprowadzić do doskonałego skomunikowania Żywca, wybudowaliśmy obwodnicę miasta, jednak nie wyprowadziliśmy z niego dróg, bo np. obwodnica na Korbielów biegnie prawie przez centrum, podobnie jak obwodnica na Kraków. Mamy dobre połączenie z Bielskiem-Białą, teraz wspieramy działania w kierunku budowy brakującego odcinka obejścia Węgierskiej Górki i będziemy już całkowicie skomunikowani, również z dobrym przejazdem na Słowację.

- To co zauważają goście, to przebudowany Rynek...

- Tak, Rynek został całkiem przebudowany, co ważne został wyłączony z ruchu, dzięki czemu jest przyjazny dla mieszkańców i turystów, którzy bezpiecznie i w spokoju mogą usiąść w sympatycznych kawiarenkach, a w okresie letnim również w ogródkach.

Ważną inwestycją jest również powstanie w Żywcu jednego z najpiękniejszych amfiteatrów w Polsce, amfiteatru Pod Grojcem, gdzie odbywa się szereg ważnych wydarzeń kulturalnych.

- Wspomniał Pan o zaangażowaniu w ekologię - czyste rzeki, powietrze, fotowoltaika...

- To prawda, podejmujemy ogromną liczbę różnych przedsięwzięć, w tym programów antysmogowych, ale położenia miasta nie zmienimy, Żywiec leży w kotlinie. Mamy czyste rzeki i potoki, trzeba, żeby i powietrze było czyste. W statucie Związku Międzygminnego ds. Ekologii wpisaliśmy działania proekologiczne i będziemy je wspólnie realizować. Nowoczesne, ekologiczne źródła energii ciepłej trzeba montować w całym powiecie żywieckim, to samo dotyczy wprowadzania nowych technologii ciepłowniczych czy ograniczenia spaliny. Nie ma sensu działać w pojedynkę, bo co z tego, że ja w Żywcu będę dbał o ekologię, jeśli z okolicznych gmin napłynie zanieczyszczone powietrze. Na najbliższy czas głównym naszym zadaniem jest oczyszczenie Jeziora Żywieckiego i zagospodarowanie go pod względem rekreacyjnym. Już teraz będziemy budować ścieżkę dydaktyczno-rowerową, czyli rozpoczynamy działania, które są od dawna oczekiwane.

- Właśnie, przecież Żywiec jest miastem turystycznym.

- Żywiec to jest dobre miasto wypadowe - baza do wypraw w góry. A do tego mamy jeszcze wielkie jezioro. Nie wszyscy mają takie atuty jak my - góry i jezioro w okolicy. To trzeba połączyć. Dzięki temu możemy przyciągać turystów, być atrakcyjnym miejscem rekreacyjnym, i latem, i zimą. Mamy też ciekawe Muzeum Miejskie czy Muzeum Browaru Żywieckiego, z którym współpracujemy. Myślę, że jesteśmy coraz bardziej atrakcyjni dla turystów.

- Żywiec jest też miastem przemysłowym, macie tu browar z dużymi tradycjami, podstrefę katowickiej specjalnej strefy ekonomicznej.

- Mamy wiele firm z tradycjami. Oprócz Grupy Żywiec jest firma **Śrubena Unia** założona w 1832 roku, która świetnie prosperuje, jest także producent sprzętu medycznego, który coraz aktywniej zdobywa nowe rynki; fabryka wtryskarek; zakład produkcji żywności bezglutenowej, Hutchinson, Cabind, które zatrudniają ogromną rzeszę pracowników. Sprawdza się też specjalna strefa ekonomiczna, zamierzamy ją rozszerzyć do 30 ha. Żywiec po dobrym skomunikowaniu stał się bardzo atrakcyjnym miejscem dla firm. Staramy się jednak o to, by zakłady pracy nie zatruwały środowiska, aby mogła się tu rozwijać turystyka.

- Na stronie miasta zamieścił Pan filmik, w którym tłumaczy Pan, że nie wszystkie inwestycje potrzebne mieszkań-

com da się zrobić naraz. Czego oczekują mieszkańcy?

- Mieszkańcy chcą, by było więcej zajęć kulturalnych, by były wyremontowane wszystkie szkoły i przedszkola, wyremontowane wszystkie drogi. Ja się nie dziwię, apetyt rośnie w miarę jedzenia. Jeżeli udaje nam się wiele rzeczy zrobić, to ludzie stają się mniej cierpliwi. Ale po prostu nie da się zrobić wszystkiego naraz. Czekają nas teraz całkowita przebudowa miejskiego basenu, ponieważ on się już wyeksploatował, mamy też sporo obiektów oświatowych do wyremontowania.

Oddaliśmy ostatnio do użytku nowoczesne, energooszczędne przedszkole integracyjne na miarę 22. wieku, które zapewnia różne formy wsparcia dla dzieci tego potrzebujących. W ubiegłym roku oddaliśmy do użytku całkowicie wyremontowany żłobek i teraz okazuje się, że każdy chce do niego posłać swoje dziecko. Potrzeby są wciąż duże.

- Żywiec ma ambicję być liderem ziem górskich. Jakie działania podejmujecie?

- Mamy tu Koalicję Marek Ziem Górskich, która skupia samorządy m.in. Nowego

Targu czy Suchej Beskidzkiej. Co roku ogłaszamy konkurs na Osobowość Ziem Górskich, który wyłania lokalnych liderów górskiej społeczności, ludzi promujących lokalne produkty. Realizujemy również wspólne projekty promocji górskiej ze Słowakami, a niedawno rozpoczęliśmy z Czechami. Trzeba kłaść nacisk na szeroko rozumianą współpracę.

- To dobra pointa naszej rozmowy. Bardzo dziękuję.

750 lat miasta

Żywiec urzeka



Ze swą 750-letnią historią Żywiec jest jednym z najbardziej interesujących miast województwa śląskiego.

Zwany często stolicą Beskidów, Żywiec leży u stóp liczącego 612 m n.p.m. Grojca, nad Jeziorem Żywieckim, tam gdzie rzeka Koszarawa wpada do Soły. Liczy blisko 32 tysiące mieszkańców. Stanowi znakomitą bazę wypadową w góry, leży na ważnym międzynarodowym szlaku komunikacyjnym do Słowacji i Czech, a także dalej na południe Europy. Tędy wiedzie też najkrótsze połączenie kolejowe z centrum kraju do Wiednia i Bratysławy.

Raj dla miłośników sportu

Ze względu na niezwykle położenie u podnóża górskich szczytów, a zarazem nad brzegiem rozległego jeziora, okolice Żywca stanowią wymarzone miejsce do uprawiania turystyki i zażywania wypoczynku. Pobliskie Jezioro Żywieckie stanowi prawdziwy raj dla miłośników sportów wodnych, w tym wielbicieli żeglarstwa i windsurfingu. Z kolei bliskość ośrodków sportów zimowych, takich jak Korbielew, Zwardoń czy Szczyrk, wyposażonych w liczne wyciągi, przyciąga zimą rzesze narciarzy. Wspaniała przyroda Beskidów daje turystom ogromne możliwości odbywania górskich wędrówek.

Miejsca różnicy

Pierwsza wzmianka o mieście pochodzi ze spisów świętopietrza Diecezji Krakowskiej z 1308 roku, w których wymieniona jest „parochia ecclesie de Ziawicz”, czyli parafia żywiecka.

Na przestrzeni dziejów Żywiec przechodził z rąk do rąk. Początkowo należał do książąt cieszyńskich, następnie oświęcimskich.

Ostatni z książąt piastowskich - Przemysław - władał Żywiecczyną do roku 1433. Po nim ziemie tę objęli w posiadanie Skrzyńscy herbu Łabędź, którzy - jak wynika z Kroniki Długosza - trudnili się rozbójem, a okres ich władania należał do najbardziej burzliwych. W 1456 roku Ziemię Żywiecką wykupił król Kazimierz Jagiellończyk. Po nim Żywiecczyną kolejno władali Komorowscy i żona

była jednak zbyt wielka i na krótko miasto wpadło w ręce Szwedów. W roku 1838 dobra nabyli Habsburgowie, którzy władali tymi ziemiami aż do II wojny światowej. W tym okresie Ziemia Żywiecka została włączona do Rzeszy i poddana silnej akcji germanizacyjnej. Niemcy deportowali stąd 20 tys. osób, a opuszczone gospodarstwa zasiedlano niemieckimi osadnikami. Podczas okupacji Żywiecczna stała się jednym z ważniejszych ośrodków ruchu



Panorama Żywca.

Fot. K.Niemiec, Archiwum UM

Zygmunta III Wazy - Konstancja. W 1626 roku Konstancja wydała ordynację dla Żywca, która uporządkowała dotychczasowe nadania i przywileje oraz określiła prawodawstwo miejskie, co przyspieszyło rozwój gospodarczy.

Pod obcym panowaniem

Żywiecczyną władał też król Jan Kazimierz, który w okresie potopu szwedzkiego dwukrotnie bawił na żywieckim zamku. Wtedy również Żywiecczna wstąpiła się postawą patriotyczną, stając wiernie przy swoim królu i broniąc miasta przed Szwedami. Przewaga wojsk najeźdźczych

oporu. Działyły tu silne zgrupowania AK i znajdował się jeden z ważniejszych punktów przerzutowych na Słowację.

W Żywcu rusza przemysł

Początki dynamicznego rozwoju miasta w połowie XIX wieku związane są z jego uprzemysłowieniem. Wtedy powstał tu m.in. zakład metalurgiczny produkcji żelaza, fabryka papieru i drukarnia oraz najśłynniejsza firma nieodmiennie kojarzona z Żywciem, Arcyksiążęcy Browar, założony przez Albrechta Ferdynanda Habsburga.

(hh)

Rozwój PPP w Polsce

Płockie doświadczenia

Pierwsza z zaplanowanych dwunastu wizyt studyjnych w ramach projektu „Rozwój PPP w Polsce” odbyła się w Płocku. To kolejny etap projektu realizowanego od 2016 roku przez Ministerstwo Rozwoju, Związku Miast Polskich i Związku Powiatów Polskich, konsorcjum Konfederacji Lewiatan i Centrum PPP.

Płock z sukcesem wdraża projekt „Modernizacja energetyczna obiektów użyteczności publicznej w Płocku”. To kompleksowe rozwiązanie dla 24 budynków - przedszkoli, szkół, budynków urzędu oraz basenu miejskiego - wdrażane we współpracy z firmą Siemens. I właśnie zaprezentowaniu tego projektu poświęcono znaczną część spotkania. Zespół płocki opowiedział o kilkuletnim procesie przygotowywania się do realizacji projektów w formule partnerstwa publiczno-prywatnego. Podkreślano zauważalną zmianę w podejściu instytucji rządowych w stosunku do realizacji i wspierania PPP. Wybór tego konkretnego projektu podyktowany był przede wszystkim stosunkową „łatwością” jego realizacji – projekt w całości finansowany jest z wygenerowanych oszczędności.

Gospodarze wielokrotnie podkreślali znaczenie dobrze przygotowanej analizy przedrealizacyjnej, która powinna przewidzieć wszystkie możliwe aspekty przedsięwzięcia. W przypadku projektu płockiego, gdzie w zakres inwestycji weszły 24 budynki, każdy o odmiennej specyfice, stanie technicznym i zakresie niezbędnych prac termomodernizacyjnych, wymagało to indywidualnej analizy technicznej dla każdego z tych obiektów. Część pierwotnie rozpatrywanych obiektów została z projektu usunięta, inne zostały ujęte w planie. Wybrane ostatecznie obiekty i ich modernizacja zostały również zweryfikowane pod kątem planowanych w WPF działań inwestycyjnych w tych budynkach. Dodatkowo w trakcie negocjacji skarbnik miasta szczegółowo przeanalizował każdy miesiąc przepływów finansowych w finansowej części analizy. Największe oszczędności występują tam, gdzie modernizacji podlega całość obiektu, a kluczowym elementem wdrażania i sercem systemu jest stałe zarządzanie energią. Przedstawiciele miasta podkreślali, że

w przypadku formuły partnerstwa publiczno-prywatnego podmiotowi publicznemu dostarczany jest rezultat, a nie produkt, a dostarczana jakość jest gwarantowana przez partnera prywatnego.

W przypadku „zwykłych” termomodernizacji uzyskane oszczędności nie są uwidocznione. W przypadku przedsięwzięcia płockiego o kwotę gwarantowanych oszczędności zmniejszana jest dotacja dla szkół płynąca z budżetu miasta do jednostek. Ponadto, oszczędności wyższe niż gwarantowane 34%, w całości zasilają kasę miasta. Zauważono, że warunek umowny, w ramach którego wyższe niż gwarantowane oszczędności będą dzielone pomiędzy partnerami może dodatkowo stymulować partnera prywatnego do osiągania lepszych wskaźników.



Pierwsza z zaplanowanych dwunastu wizyt studyjnych w ramach projektu „Rozwój PPP w Polsce” odbyła się w Płocku.

Fot. A. Wiktorczyk-Nadolna

Dodatkowo podkreślanym aspektem całości procesu jest **rzeczywiste stałe partnerstwo** – w przypadku Płocka współpraca z Siemensem jest wzorcowa.

Efektom pozytywnym towarzyszącym etapowi analiz przedrealizacyjnych jest fakt **uzyskania pełnej szczegółowej wiedzy o bieżącym stanie obiektów przygotowywanych do projektu**, ponieważ w części obiektów istniejąca dokumentacja i rzeczywisty ich stan techniczny mocno się różniły. Bardzo istotny jest prawidłowy podział i rozłożenie ryzyk w projekcie – w projekcie Płocka 51% ryzyk leży po stronie partnera prywatnego (ryzyko budowy i ryzyko dostępności), dzięki czemu spłata nakładów inwestycyjnych zaliczana jest do wydatków majątkowych. Odpowiedniej alokacji ryzyk należy dokonać na etapie analiz

przedrealizacyjnych oraz w trakcie dialogu konkurencyjnego, aby finalna umowa projektu była prawidłowo skonstruowana. Należy pamiętać, że nie każda analiza wykaże opłacalność i wykonalność inwestycji w PPP. Płock podzielił się z uczestnikami wizyty swoim doświadczeniem wykonania analizy potencjalnego projektu w PPP dotyczącego przebudowy i utrzymania szpitala Św. Trójcy w mieście, która wykazała, że w istniejących wtedy warunkach finansowania systemu opieki zdrowotnej (roczne kontrakty z NFZ) projekt w tej formule nie jest możliwy do wykonania. Obecnie, w oparciu o system trzyletnich kontraktów dla szpitala Płock chce ponownie przeanalizować ten pomysł.

Przygotowanie do realizacji danej inwestycji to standardowo ok. półtora roku, jako minimum przyjmuje się rok. Procedura dialogu konkurencyjnego to najczęściej ok. pół roku, czasem wydłużona jest do roku, ale przy odpowiednim harmonogramie i wcześniej przygotowa-

nym dokumentach możliwe jest jej zakończenie w okresie ok. kwartału. Podkreślono, że **dobrze przygotowany i narzucony przez podmiot publiczny harmonogram procedury dialogu konkurencyjnego, narzucając szybkie tempo prac, pozwala skrócić tę procedurę i wymaga od partnerów maksymalnego skupienia się na**

osiąganiu kolejnych kamieni milowych w procedurze, bez zbędnego rozciągania negocjacji. Przedstawiciel Siemensu rekomenduje korzystanie z pomocy dobrego doradcy, który pomaga osiągnąć taki efekt. Standardowy okres obowiązywania umowy PPP to 10-17 lat.

Podczas wizyty studyjnej uczestnicy odwiedzili najpierw Szkołę Podstawową nr 21 w Płocku, a w niej węzeł ciepły, gdzie przedstawiciele firmy Siemens pokazali możliwości zdalnego sterowania systemem zarządzania energią w budynku szkoły. W budynku Pływalni Miejskiej Podolanka pokazano im węzeł ciepły pływalni o znacznie większej mocy oraz system jednofazowej instalacji fotowoltaicznej o mocy 20 MW, która wspomaga system energetyczny pływalni.

Anna Wiktorczyk-Nadolna



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



MINISTERSTWO
ROZWOJU



ZWIĄZEK
MIAST
POLSKICH



Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Czwartek, 1 marca,

Miejsce obrad:

Miejskie Centrum Kultury, w Żywcu, al. Wolności 4

13:00 – 14:20 obiad

14:30 – 18:00 – OBRADY PLENARNE – część statutowa

Otwarcie obrad przez Prezesa ZMP, wystąpienia Gości

1. Powołanie prezydium ZO i komisji: mandatowej, skrutacyjnej oraz uchwał i wniosków
2. Przyjęcie porządku i regulaminu obrad
3. Sprawozdanie Zarządu z działalności Związku w 2017 roku
4. Sprawozdanie z wykonania budżetu i przedstawienie bilansu Związku za rok 2017
5. Przedstawienie opinii Komisji Rewizyjnej
6. Dyskusja i głosowanie nad przyjęciem sprawozdań oraz bilansu za rok 2017
7. Przedstawienie projektu budżetu na rok 2018
8. Dyskusja nad programem działania w roku 2018 – wnioski
9. Głosowanie nad budżetem na rok 2018
10. Projekt zmian w Statucie Związku
11. Wręczenie miastu Żywiec pamiątki z okazji 750-lecia miasta
12. Wręczenie medali Związku Miast Polskich
13. *Samorządowiec Roku 2017* – Pismo Samorządu Terytorialnego „Wspólnota”

20:00 kolacja: Centrum Kongresów i Rekreacji
„Orle Gniazdo” w Szczyrku, ul. Wrzosowa 28A

Piątek, 2 marca

Miejsce obrad: Centrum Kongresów i Rekreacji
„Orle Gniazdo” w Szczyrku, ul. Wrzosowa 28A

9:30 – 13:00 – OBRADY PLENARNE – część legislacyjna

Wystąpienia Gości (cd.)

14. Wyzwania dla samorządów miast po zmianach w przepisach wyborczych [perspektywa: a) PKW i KBW, b) urzędu miasta, c) doradców prawnych]
15. Wyzwania dla kierownika urzędu miasta w świetle nowych przepisów o ochronie danych osobowych (dr Maciej Kawecki – dyr. Dep. Zarządzania Danymi, Ministerstwo Cyfryzacji)
16. Informacja o bieżących pracach legislacyjnych
17. Debata – wnioski
18. Zamknięcie obrad Zgromadzenia Ogólnego

13:00 – obiad

Więcej informacji na stronie www.miasta.pl

Hani Hendrysiak

z powodu śmierci

Mamy

wyrazy serdecznego współczucia
składają

Zygmunt Frankiewicz, prezes Związku Miast Polskich
wraz z Zarządem ZMP
oraz koleżanki i koledzy z Biura ZMP

Ewie Parchimowicz

z powodu śmierci

Taty

wyrazy serdecznego współczucia
składają

Zygmunt Frankiewicz, prezes Związku Miast Polskich
wraz z Zarządem ZMP
oraz koleżanki i koledzy z Biura ZMP