

APEL O MERYTORYCZNĄ DEBATĘ

Zarząd ZMP
o ograniczeniu liczby
kadencji



W NUMERZE

ZE ZWIĄZKU

str. 4 Podczas posiedzenia w Warszawie 20 stycznia br. członkowie Zarządu ZMP przyjęli stanowisko w sprawie stanowienia prawa w Polsce, projektów ustaw o ochronie praw lokatorów i o podstawowej opiece zdrowotnej.

str. 9 Opracowanie "Diagnozy potrzeb JST w zakresie wspomagania szkół pod kątem skuteczności w rozwijaniu kompetencji kluczowych" - to jeden z głównych obszarów dotychczasowego działania Grup Wymiany Doświadczeń w ramach projektu "Wsparcie kadry jednostek samorządu terytorialnego w zarządzaniu oświatą ukierunkowanym na rozwój szkół i kompetencji uczniów".

str. 10 W styczniu tego roku ruszył kolejny nowy projekt pod nazwą „System Monitorowania Usług Publicznych”, który Związek Miast Polskich będzie realizował razem z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji (lider), Związkiem Powiatów Polskich, Śląskim Związkiem Gmin i Powiatów, Głównym Urzędem Statystycznym.

KRONIKA KRAJOWA

str. 6 Do 31 marca 2017 r. rady gmin muszą podjąć uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół do nowego ustroju; wcześniej muszą uzyskać pozytywną opinię kuratora oświaty; ma on 21 dni na wydanie opinii. Prezydent Andrzej Duda nie podzielił obaw samorządów i podpisał ustawy zmieniające ustroj oświatowy.

str. 7 Co czeka szkoły - skrócone kalendarium reformy oświaty.

MIASTA JUBILEUSZOWE

str. 12 Moim oczkiem w głowie była i jest rewitalizacja Starego Miasta, bo ona dotyczy nie tylko podkreślenia walorów historycznych Piotrkowa, ale jest związana też z aspektem turystyczno-ekonomicznym. Pierwsze efekty już mamy, notując zdecydowanie większą liczbę turystów, zarówno z Polski, jak i z zagranicy - mówi prezydent Piotrkowa Trybunalskiego, Krzysztof Chojniak. Miasto w tym roku obchodzi jubileusz 800-lecia istnienia.

Na okładce: Rynek w Piotrkowie Trybunalskim - miejsce, które w tym roku obchodzi 800-lecie istnienia. O Piotrkowie piszemy na str. 12 i 13.

Fot. Archiwum UM

Zarząd ZMP o ograniczaniu liczby kadencji

Apel o merytoryczną debatę

Podczas posiedzenia Zarządu Związku Miast Polskich w Warszawie, 20 stycznia, przedstawiciele miast członkowskich - po burzliwej dyskusji i głosowaniu - przyjęli stanowisko w sprawie medialnej debaty o ograniczaniu kadencji wójtów, burmistrzów i prezydentów miast, w którym stwierdzono, że jest to ograniczenie podstawowych praw obywatelskich.

W stanowisku zaapelowano, aby debata nad propozycją poważnej zmiany prawnej, a taką niewątpliwie jest ograniczenie liczby kadencji w samorządzie, odbywała się na podstawie rzetelnych argumentów merytorycznych. Zwrócono uwagę na kontekst prawny, polityczny oraz aspekt motywacji indywidualnej. Wprowadzenie takiej

ograniczenie liczby kadencji. W Polsce dotyczy to m.in. Prezydenta RP, który pełniąc swoją funkcję nie podlega żadnej kontroli ani nadzorowi. Tymczasem wójtowie, burmistrzowie i prezydenci miast podlegają liczny kontrolom i w przeciwieństwie do posłów i senatorów nie chroni ich żaden immunitet.

W artykule w „Rzeczpospolitej”, który ukazał się w lutym 2016 roku, prezes ZMP, Zygmunt Frankiewicz pisał: „Funkcjonowanie samorządu terytorialnego poddane jest drobiazgowemu (w opinii wielu samorządowców wręcz nadmiernemu) nadzorowi instytucji państwa. Od wojewodów przez wszelkie instytucje kontrolne (NIK, PIP, UKS itd.) aż po regionalne izby obrachunkowe i samorządowe kolegia odwoławcze. Obok organów kontrolujących zgodności działalności samorządu z prawem istnieje jeszcze instytucja referendum odwoławczego, które



- To jest ograniczenie praw wyborczych wszystkich obywateli w Polsce – mówił Ryszard Brejza, prezydent Inowrocławia - Samorząd, jak pokazują badania opinii publicznej, nie potrzebuje dobrej zmiany, bo jest dobry.

Fot. J. Proniewicz

zmiany w wyborach samorządowych oznacza pozbawienie konkretnych osób gwarantowanego w art. 169 Konstytucji RP biernego prawa wyborczego, a także ograniczenie czynnego prawa wyborczego, wynikającego z art. 62 Konstytucji.

Samorząd pod kontrolą

W opinii zasiadających w Zarządzie ZMP ograniczenie w drodze ustawy podstawowych praw obywatelskich, gwarantowanych w Konstytucji, może nastąpić jedynie w obronie innych podstawowych wartości konstytucyjnych, a nie na podstawie przytaczanych w trwającej debacie pomówień i ogólników. Wskazano też, że przepisy prawa w państwach demokratycznych dopuszczają w określonych sytuacjach

pozwała obywatelom na rozliczenie braku kompetencji czy nieudolności tak groźnej, że trzeba jej szybko przeciwdziałać, nie czekając na weryfikację wyborczą.”

Przeciwko pomówieniom i upartyjnianiu

Nawiązując do stwierdzeń o układach i klikach w debacie publicznej, Andrzej Porawski, dyrektor Biura ZMP, zauważył, że „wszędzie są jakieś relacje, ale ze względu na to, że nie są one poddane kontroli partii, to nie zgadzamy się, aby je nazywać klikami czy układami nieformalnymi i to za każdym razem w pejoratywnym znaczeniu”. W związku właśnie z tymi sugestiami o wszechobecnym patologii i korupcji w Polsce lokalnej, prezes ZMP wystąpił

już z wnioskiem, w trybie dostępu do informacji publicznej, do ministra sprawiedliwości, Zbigniewa Ziobry o podanie liczby osób skazanych prawomocnym wyrokiem za przestępstwa korupcyjne oraz przeciwko którym skierowano akty oskarżenia.

Opinia prawna Kancelarii Ziemi & Partners, grudzień 2013 r.:

„Opiniujący opowiadają się za pozostawieniem kwestii liczby kadencji w niezmiennym kształcie(...) Przemawia za tym pragnienie pozostawienia swobody wyboru mieszkańcom wspólnot samorządowych. Uważamy, że ewentualne ograniczenie liczby kadencji stanowić będzie nie tylko wyraz paternalistycznego podejścia ze strony prawodawcy, ale będzie je można także odczytać jako wyraz braku zaufania co do kompetencji i kwalifikacji wyborców decydujących o tym, komu powierzą funkcję gminnego włodarza! Co więcej, za uprawniony uznajemy pogląd, w świetle którego ustawowe ograniczenie kadencji stanowić będzie de facto ograniczenie samorządności, wszak skoro pozbawiamy mieszkańców wspólnoty samorządowej możliwości wyboru osoby, która nie tylko ma „dwukadencyjne” doświadczenie w sprawowaniu władzy, ale pragnie dalej służyć wspólnocie i co więcej większość członków tejże wspólnoty chciałoby z jej „oferty” skorzystać, to jak inaczej zakwalifikować takie hipotetyczne rozwiązanie legislacyjne?”

- Argumentem za tym odgórnym - i w mojej opinii uznaniowym - ograniczeniem ma być sprzyjająca ponoć długiemu urzędowaniu tendencja do powstawania przeróżnych, często kryminalnych, patologii. Teza ta obecna od pewnego czasu w naszej debacie publicznej nigdy nie została jednak potwierdzona konkretnymi, wiarygodnymi danymi – przekonywał Z. Frankiewicz.

Samorządowcy z miast sprzeciwiają się nie tylko upartyjnieniu samorządów, ale też pomysłowi wprowadzenia nowego rozwiązania z mocą wsteczną, tzn. aby już w przyszłorocznych wyborach włodarze z co najmniej dwiema kadencjami na koncie nie mogli startować. - Paradoksalnie Jarosław Kaczyński, chcąc wyeliminować samorządowych liderów z wyborczej rywalizacji, może bardzo pomóc w konsolidacji i wzmocnieniu kadrowym sił opozycyjnych wobec jego obozu politycznego – wskazywała Elżbieta Radwan, burmistrz Wołomina.

- Temat pojawia się i wraca od jakiegoś czasu. Jednak siła obecnej władzy jest tak duża, że zapewne zostanie to wdrożone. Znam negatywny przykład, który buduje społeczną akceptację dla tego pomysłu. To gmina Wilkowyje z serialu „Ranczo”. Ile takich Wilkowyj jest w Polsce? To jednak margines - 3-4 %. Nie wszystko akceptowane społecznie jest dobre. Moim zdaniem, najlepiej mieszkańcy sami kontrolują swoje władze lokalne i decydują, z kim chcą współpracować. Jest jeszcze kontekst ekonomiczny. W trakcie kadencji uczymy się wiele, a ograniczenie dla nas liczby kadencji to marnowanie tego potencjału. Czy Polskę stać na to? Można coś poprawić, ale nie niszczyć - twierdził Władimir Tyszkiewicz, prezydent Nowej Soli.

Ograniczenie szkodliwe dla społeczności lokalnych

Podobną opinię wyraził Zygmunt Frankiewicz, prezydent Gliwic we wspomnianym artykule w „Rzeczpospolitej”: „Postulat limitu kadencji organów wykonawczych gminy to pomysł nie tylko zły, ale wręcz potencjalnie ograniczający tempo rozwoju naszego kraju. Polskie samorządy odpowiadają za 45 proc. wydatków sektora finansów publicznych (bez ZUS i NFZ), w tym za 75 proc. środków publicznych przeznaczanych na inwestycje. Rozwój Polski od 25 lat dokonuje się przy znaczącym udziale administracji lokalnej. Jeżeli mamy jako państwo ambicję, by zwiększać tempo tego rozwoju, to powinniśmy umiejętnie gospodarować zasobami. Spora grupa doświadczonych, odnoszących sukcesy samorządowców jest z całą pewnością zasobem, którego nie warto odrzucać.”

Członkowie Zarządu Związku w stanowisku przypominają, że z doświadczeń wynika, iż lokalni gospodarze urzędujący przez większą liczbę kadencji, we właściwy i efektywny sposób zarządzają miastami i gminami. Natomiast odebranie możliwości głosowania na uznanych liderów będzie działaniem na szkodę mieszkańców. Zdaniem Z. Frankiewicza, miasta zarządzane przez gospodarzy, którzy sprawowali swoją funkcję długi czas, zajmują wysokie miejsca w rankingach.

Jest jeszcze problem motywacji wójtów, którzy będą mieli w perspektywie zaledwie dwie kadencje. Dłuższa perspektywa budowania rozwoju miasta czy gminy zostanie zastąpiona w pierwszej kadencji chęcią zapewnienia sobie reelekcji, a w drugiej - korzystnego dla siebie zakończenia urzędowania w gminie i potrzebą znalezienia sobie nowego miejsca pracy. Wiceprezydent Ostrowca Świętokrzyskiego, Marzena Dębniak podkreśliła, że „wartościowi kandydaci nie będą chcieli

wiązać swojej przyszłości z samorządem”. W trakcie dyskusji padały jeszcze opinie: To niszczenie demokracji, zmierzamy do upolitycznienia samorządów, bez samorządności nie ma demokracji...

Nie wszyscy „za”

Szymon Szynkowski vel Sęk, poseł PiS i członek Zarządu ZMP, był przeciwny przyjmowaniu projektu stanowiska krytykującego pomysł ograniczenia kadencji. - Byłem zwolennikiem ograniczenia kadencyjności samorządowców samemu będącym radnym Poznania. Pomysł ograniczenia kadencji jest wpisany w nasz program

„Ludziom trzeba zostawić swobodę wyboru. Władza lokalna jest władzą ludzi, dlatego nie należy im za dużo spraw urządzać. Niech ludzie wybierają, kogo chcą”

Jerzy Regulski

„Dziennik Bałtycki” z 28 lipca 2010 r.

wyborczym, więc nie powinno to być dla nikogo zaskakujące. Zakładamy, że po dwóch kadencjach wójt będzie musiał ustąpić i po jednej kadencji przerwy, mógłby znów kandydować. Czy tak będzie to wyglądać i czy kadencje będą wydłużone, jeszcze się okaże – argumentował poseł. Odnosił się również do opinii samorządowców, których zdaniem argument PiS o wszechobecnym układach lokalnych jest chybiony. - Zgadzam się, że to nie jest powszechne zjawisko. Ale nie ma co ukrywać, że w mniejszych gminach sytuacja, w której powstaje długoletni układ władzy, sprawia, że urząd jest największym pracodawcą w rejonie i nikt takiej władzy lokalnej nie chce się narazić - mówił Sz. Szynkowski vel Sęk. Marcin Pluta, wiceprezes ZMP, burmistrz Brzezina, z tej samej formacji politycznej, zadeklarował się też jako zwolennik dwukadencyjności (ale trwających po 5-6 lat), ale także jako przeciwnik działania prawa wstecz.

Reprezentanci miast nie są osamotnieni w swoim sprzeciwie wobec ograniczania liczby kadencji. Przeciwno wypowiedzieli się już wójtowie gmin. W podjętym stanowisku Związek Gmin Wiejskich RP zaapelował do Prezydenta RP, parlamentu i rządu RP o niepodejmowanie zbyt pochopnych decyzji godzących w prawa wyborcze oraz zaniechanie politycznych manipulacji w zakresie kadencyjności organów wykonawczych samorządu terytorialnego.

Joanna Proniewicz

Zarząd ZMP w Warszawie

Racjonalne i nieefektywne zarządzanie mieszkaniami

Podczas posiedzenia w Warszawie 20 stycznia br. członkowie Zarządu ZMP przyjęli stanowisko w sprawie stanowienia prawa w Polsce, projektów ustaw o ochronie praw lokatorów i o podstawowej opiece zdrowotnej.

W **stanowisku** w sprawie projektu ustawy przygotowanego przez Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa o **ochronie praw lokatorów**, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego stwierdzono, że zawiera on zarówno regulacje, które wpłyną korzystnie na racjonalne gospodarowanie gminnym zasobem mieszkaniowym (np. możliwość decydowania przez gminę co do wyboru osób, które mogą dziedziczyć umowę najmu), jak i zapisy, które w efekcie pozbawią gminy możliwości samodzielnego decydowania o nim (np. obowiązek wypłacania odszkodowań właścicielom mieszkań, gdy sąd orzekł o eksmisji wobec lokatorów). W projekcie wprowadzono również zmiany, które w sposób niepełny pozwolą efektywnie zarządzać zasobem mieszkaniowym, takie jak wprowadzenie obligatoryjnie umów na czas oznaczony, co uniemożliwi nabywanie mieszkań na własność przez najemców oraz oddawanie lokali do remontu na własny koszt przed objęciem w najem.

Przepisy prawa dotyczące gospodarowania tym zasobem – zdaniem samorządowców z ZMP - winny ograniczać się tylko i wyłącznie do wyznaczania generalnych kierunków i ram działania gmin, a JST powinny posiadać swobodę w samodzielnym kształtowaniu lokalnej polityki mieszkaniowej uzależnionej od miejscowych uwarunkowań społeczno-ekonomicznych i infrastrukturalnych oraz własnych możliwości finansowych.

Wzmocnić Rządowe Centrum Legislacji

Przedstawiciele Zarządu ZMP podjęli również **stanowisko w sprawie jakości stanowienia prawa w Polsce i jej wpływu na funkcjonowanie JST**. Zwrócono

w nim uwagę, że od wielu lat obserwujemy w Polsce stały wzrost liczby uchwalanych ustaw – pod względem ich liczby w Europie wyprzedza nas tylko Rumunia. Efektem takiego stanu rzeczy jest w naszych czasach coraz powszechniejsza nadregulacja, a przede wszystkim inflacja prawa. W wymiarze praktycznym oznacza to najczęściej: niespójność aktów prawnych, uznaniowość w ich interpretacji, rozmycie odpowiedzialności za tworzenie przepisów. Coraz częściej złe ustawy są poprawiane już kilka miesięcy po ich uchwaleniu, a w innych sytuacjach tworzy się prawo powielaczowe. Niska jakość prawa dotyczy wielu aktów prawnych, które wyznaczają ramy funkcjonowania JST. Najważniejsze negatywne aspekty procesu tworzenia prawa to m.in.: brak rzetelnej oceny skutków regulacji, brak projektów podstawowych aktów wykonawczych i opóźniania w ich wydawaniu, zbyt dużo zbędnych delegacji do aktów wykonawczych w ustawach dotyczących zadań własnych JST. Wskazano na zbyt mały wpływ Rządowego Centrum Legislacji na proces stanowienia prawa, zwłaszcza na etapie prac parlamentarnych oraz zaproponowano wzmocnienie RCL - jego przekształcenie w (Narodowe) Centrum Legislacji, które sprawowałoby bardziej skuteczną pieczę nad procedurami i jakością merytoryczną prac legislacyjnych.

Zdrowie bez narzędzi

Na brak konkretów i szczegółów zwrócono uwagę w **stanowisku** w sprawie projektu ustawy Ministerstwa Zdrowia o **podstawowej opiece zdrowotnej** (POZ). Resort zdrowia podaje, że celem projektowanej regulacji jest zapewnienie kompleksowości i wysokiej jakości POZ oraz stworzenie warunków umożliwiających finansowe motywowanie świadczeniodawców udzielających świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych do podnoszenia poziomu jakości udzielanych świadczeń poprzez rozwój zawodowy i współpracę zespołu. Jednak w opinii samorządowców proponowane przepisy nie pozwolą

na osiągnięcie tych celów. Oprócz ogólnych sformułowań w projekcie brakuje skutecznych narzędzi prawnych, finansowych, zarządczych czy też informacyjnych, dających szansę na realizację założonych celów. Projekt ustawy nie zapewnia też spójności rozwiązań dotyczących tego systemu z innymi obszarami systemu opieki zdrowotnej, w szczególności z ambulatoryjną opieką specjalistyczną oraz opieką szpitalną. Nie rozwiązuje też narastających problemów, np. niewydolności opieki nocnej i świątecznej, a może doprowadzić do ograniczenia pacjentom dostępności do świadczeń. Zgłoszono liczne uwagi szczegółowe.

Centrum zagrożeniem dla sektora pozarządowego?

W trakcie posiedzenia Zarządu dyskutowano ponadto na temat projektu ustawy o **Narodowym Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego**. Opinie były w większości negatywne. Projekt tak naprawdę sprowadza się do przeniesienia środków FIO z MRPiPS do tworzonego jako agencja Narodowego Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego. Powołana instytucja ma odgrywać rolę koordynatora i organizatora współpracy organów administracji publicznej i podmiotów działających w sferze pozarządowej. Wskazywano na centralizację współpracy administracji rządowej z NGO, nierespektowanie zasady pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, uczciwej konkurencji, a także na brak projektu Narodowego Programu Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego, co powoduje, że niejasne są cele działania NCRSO, które ma go wykonywać. Duży niepokój budzi twórczenie odrębnego trybu zlecania zadań publicznych będącego w sprzeczności z trybem określonym w przepisach o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Ze względu na liczne zdecydowane sygnały dotyczące powołania NCRSO, płynące głównie ze strony organizacji pozarządowej, rekomendowano pogłębioną, opartą na szerokim dialogu ze środowiskiem pozarządowym, dyskusję na temat rozwiązań problemów i wspólne opracowanie mechanizmów mogących mieć wpływ na rzeczywistą poprawę kondycji sektora. Do tego tematu Związek powróci jeszcze w najbliższej przyszłości.

Joanna Proniewicz

XXXVIII Zgromadzenie Ogólne ZMP

Początek roku 100-lecia

Zapraszamy delegatów miast członkowskich na Zgromadzenie Ogólne Związku, które odbędzie się 21 i 22 marca br. w Serocku.

Tegoroczne Zgromadzenie Ogólne delegatów do Związku Miast Polskich odbywać się będzie w atmosferze obchodów 600-lecia praw miejskich Serocka oraz 100-lecia współpracy i partnerstwa miast, którą zapoczątkował w 1917 roku



powstały na ziemiach polskich pod zaborem rosyjskim Związek Miast Królestwa Polskiego, zarejestrowany następnie jako Związek Miast Polskich.

Jak co roku wiosenne Zgromadzenie Ogólne ZMP będzie miało w znacznej części charakter statutowy, Zarząd Związku i Komisja Rewizyjna przedstawią sprawozdania ze swej działalności w minionym roku, a delegaci będą dyskutować nad tymi kwestiami. Zostanie też przedstawiony projekt

Spotkanie związków z izbami

O uczestnictwie w Radzie Dialogu Społecznego

Podczas spotkania 20 stycznia br. w Warszawie Zarządu ZMP z przedstawicielami Izby Gospodarczej „Wodociągi Polskie”, Izby Gospodarczej „Ciepłownictwo Polskie”, Krajowej Izby Gospodarki Odpadami dyskutowano na temat możliwości uczestnictwa w Radzie Dialogu Społecznego po stronie pracodawców.

Wzięli w nim także udział, jako gość specjalny, **Andrzej Dera**, Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezydenta RP oraz **Edward Trojanowski**, zastępca sekretarza generalnego ZGW RP.

Do tej pory sektor samorządowy nie uczestniczył w pracach Komisji Trójstronnej, a obecnie Rady Dialogu Społecznego, pomimo że jest największym pracodawcą w Polsce. Według GUS w samych tylko urzędach gmin zatrudnionych jest ok. 170 tysięcy pracowników, spośród ok. 250 tysięcy urzędników samorządowych ogółem. W innych jednostkach komunalnych pracuje łącznie ponad 1,5 mln osób, w większości niereprezentowanych w Radzie po stronie pracodawców, choć przedstawiciele sektora samorządowego są obecni po stronie pracowników. Zgodnie z prawem JST mogą tworzyć w celu obrony wspólnych interesów jedy-

nie stowarzyszenia, które nie mają statusu organizacji pracodawców. Dlatego ZMP, podobnie jak Związek Gmin Wiejskich RP,



Przedstawiciel Kancelarii Prezydenta RP, Andrzej Dera, zadeklarował współpracę w tym temacie.

Fot. J. Proniewicz

dokonał ostatnio zmiany w swoim statucie, na podstawie której może reprezentować swoich członków jako pracodawców. Obecne ustawodawstwo nie zapewnia organizacjom samorządowym udziału w pracach RDS, dlatego zwróciły się one do przewodniczącej Rady z prośbą o rozpatrzenie możliwości zaproszenia do prac na razie w charakterze obserwatorów. Wniosek w tej sprawie jest wciąż bez odpowiedzi.

Zdaniem ZMP i ZGW RP, reprezentacja sektora samorządowego w RDS powinna uwzględniać również izby gospodarcze, działające w sektorze komunalnym, ponie-

budżetu stowarzyszenia na kolejny rok. W ramach dyskusji programowej delegaci wypracują wnioski do programu działania Związku w roku 2017. Przeprowadzone zostaną wybory uzupełniające do Zarządu ZMP na wakat powstały po śmierci w 2016 r. delegatki Warszawy, Zofii Trębickiej.

Delegaci zostaną poinformowani o projektach realizowanych przez Związek z udziałem miast, a także o planowanych przedsięwzięciach w ramach obchodzonej przez ZMP w tym roku rocznicy 100-lecia współpracy i partnerstwa miast. Delegaci będą ponadto dyskutować na temat projektu Kodeksu Urbanistyczno-Budowlanego. Wypracują stanowisko Związku w tej kwestii.

Gościem Zgromadzenia Ogólnego w Serocku będzie Kamil Durczok. Temat jego wystąpienia to "Zło w Internecie. Czarny PR i hejt - czy można z nim wygrać?" **(epe)**

waż zrzeczają one konkretne przedsiębiorstwa, w większości działające na podstawie ustawy o gospodarce komunalnej.

Celem spotkania w Warszawie było przedyskutowanie możliwości uczestnictwa ZMP i ZGW RP oraz izb w RDS po stronie pracodawców, aby członkowie tych organizacji mieli swoją reprezentację w tym gremium. Zastanawiano się też nad włączeniem do tej grupy dyrektorów szkół poprzez podjęcie współpracy z Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Kadry Kierowniczej w Oświacie (OSKKO) oraz kierowników ośrodków pomocy społecznej poprzez współpracę ze Stowarzyszeniem Samorządowych Ośrodków Pomocy Społecznej FORUM.

W związku z tym, że JST nie są tylko pracodawcami, ale także regulatorami, gdyż ustalają zasady wynagradzania i zawierają układy zbiorowe, powinny być reprezentowane ponadto w tej części Rady Dialogu Społecznego, która obejmuje

władze publiczne (np. przez uczestnictwo przedstawiciela Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego).

W trakcie spotkania powstał pomysł powołania związku pracodawców sektora samorządowego. Rozważano też możliwość zmiany ustawy o RDS, która pozwoli na włączenie stowarzyszeń samorządowych do listy podmiotów wymienionych w art. 24 ust. 1 ustawy, aby mogły się one stać pełnoprawnymi członkami Rady.

Dalszymi pracami zajmie się zespół roboczy złożony z przedstawicieli związków, izb i pozostałych organizacji. **(JP)**

Zmiany w oświacie już się dokonują

Pędząca reforma

Do 31 marca 2017 r. rady gmin muszą podjąć uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół do nowego ustroju. Wcześniej muszą uzyskać pozytywną opinię kuratora oświaty. Ma on 21 dni na wydanie opinii. Prezydent Andrzej Duda nie podzielił obaw samorządów i podpisał ustawy zmieniające ustrój oświatowy.

Zgodnie z ustawami: Prawo Oświatowe i Przepisy wprowadzające Prawo Oświatowe, zmieniona zostanie struktura szkół w Polsce. W miejsce obecnie istniejących wprowadzone zostaną 8-letnie szkoły podstawowe, 4-letnie licea ogólnokształcące, 5-letnie technika i dwustopniowe szkoły branżowe. Gimnazja zostaną zlikwidowane. Zmiany rozpoczną się od roku szkolnego 2017/2018.

Wprowadzono wiele możliwości przekształcania szkół. Zespół szkół, w skład którego wchodzi dotychczasowa 6-letnia szkoła podstawowa i dotychczasowe gimnazjum, stanie się z mocy prawa 8-letnią szkołą podstawową. Pozostałe gimnazja mogą zostać przekształcone w szkołę podstawową, w liceum, technikum, szkołę branżową lub mogą zostać włączone, do któregoś z nowo powstałych typów szkół.

Decyzja co do formy i czasu przekształcenia gimnazjum albo jego włączenia do innej szkoły należeć będzie do kompetencji samorządu prowadzącego gimnazjum, osoby prawnej lub osoby fizycznej prowadzącej dotychczasowe publiczne lub niepubliczne gimnazjum.

Resort edukacji opublikował wzór uchwały, jaką mają przyjąć samorządy w sprawie dostosowania sieci szkół do nowego ustroju. W projekcie uchwały zaproponowano zapisy uwzględniające różne możliwe warianty przekształcania gimnazjów lub włączania ich do istniejących już szkół oraz załączniki zawierające tabele opisujące plan sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów do 31 sierpnia 2019 r. (będzie to ostatni dzień istnienia gimnazjów) oraz opisujące sieć publicznych szkół podstawowych od 1 września 2019 r.

MEN zapewnia pieniądze

W opublikowanym liście do samorządowców minister Zalewska napisała m.in., że w budżecie państwa zarezerwowane są "pieniądze na pokrycie bieżących wydatków związanych z wprowadzaniem reformy".

MEN szacuje, że w najbliższych dwóch latach koszty zmian wyniosą około 900 mln zł. Środki te - zdaniem ministerstwa - zapewniono w subwencji oświatowej. Zagwarantowano również finansowanie na kolejne lata. *Od 2017 r. subwencją oświatową objęliśmy dzieci sześciolatnie w przedszkolach, w kwocie 4300 zł średnio na dziecko. Łącznie na ten cel z budżetu będzie przekazana kwota 1 mld 430 mln zł.* - głosi list.

Ponadto na dostosowanie szkół do reformy planujemy corocznie pieniądze dla samorządów z rezerwy 0,4 proc. subwencji oświatowej. W tym roku będzie to około 168 mln zł. Dokonałiśmy waloryzacji wynagrodzeń nauczycieli oraz pokryliśmy jej koszty w kwocie 418 mln zł - napisała minister.

Kampania informacyjna ministerstwa

W połowie stycznia ruszyła kampania informacyjna Ministerstwa Edukacji Narodowej na temat zmian w oświacie. Pojawiały się spoty w mediach oraz listy do rodziców, dyrektorów szkół, nauczycieli oraz samorządowców.

W liście minister podkreśliła, że reforma oświaty oznacza nie tylko przekształcenie ustroju szkolnego. Szkoła powinna być przede wszystkim nowoczesna, przyjazna i bezpieczna - napisała Anna Zalewska w liście do rodziców. - *Dążymy do m.in.: zmniejszenia liczby dzieci w klasach, ograniczenia dwuzmianowości i konieczności dowożenia uczniów do szkół, wzmocnienia pozycji rodziców w szkole, dostępu do szerokopasmowego internetu do wszystkich szkół.*

Listy o reformie skierowane mają być też do dyrektorów szkół i nauczycieli oraz samorządowców.

W emitowanych od 13 stycznia spotach, MEN przekonuje, że reforma szkolna, pomoże kolejnym pokoleniom dzieci odnieść życiowy sukces.

- *Konwencja spotów przenosi uczniów do roku 2040, w którym już jako dorośli ludzie opowiadają o swoich sukcesach życiowych za sprawą zmian dokonanych w systemie edukacji* - informuje MEN. "Dzięki branżowej szkole, jestem dziś stylistą wnętrz aut luksusowych. Dzięki podstawom programowania w szkole,

jestem dziś właścicielem międzynarodowej firmy informatycznej, która tworzy rozwiązania dla całego świata i zmienia go na lepsze" - takie m.in. zdania padają w spocie.

Oprócz emisji spotów w telewizji, radiu i internecie oraz ogłoszeń w prasie, ministerstwo zaplanowało także inne działania. Do końca marca Kuratorzy Oświaty i Wojewodowie będą kontynuowali w swoich regionach spotkania z rodzicami, nauczycielami, dyrektorami szkół i samorządowcami. Będą odpowiadali na pytania dotyczące zmian w systemie edukacji, wyjaśniali ewentualne wątpliwości.

We wszystkich województwach działają już regionalne zespoły koordynacyjne, powołane przy Kuratoriach Oświaty. Dodatkowo w MEN powołany został Zespół do spraw wdrażania reformy edukacji. Jego koordynatorem jest wiceminister Maciej Kopeć. Zadaniem Zespołu jest monitorowanie działań związanych z reformą oświaty, w tym w szczególności wspieranie samorządów, nauczycieli, dyrektorów szkół, rodziców i uczniów w okresie reorganizacji systemu edukacji.

Społeczne wysłuchanie publiczne

Ogólnopolskie organizacje gmin i powiatów - Związek Miast Polskich, Unia Metropolii Polskich, Unia Miasteczek Polskich, Związek Gmin Wiejskich RP i Związek Powiatów Polskich - we współpracy z organizacjami społecznymi, działającymi w sferze oświaty, zorganizowały 12 grudnia 2016 r. **społeczne wysłuchanie publiczne ustawy Prawo oświatowe** wraz z przepisami wprowadzającymi. Przypomnijmy, że projekt ustawy Prawo oświatowe pojawił się w Sejmie 16 września br. 30 listopada odbyło się pierwsze czytanie projektu, a w połowie grudnia było już gotowe stanowisko podkomisji. Tak szybkie tempo pracy wykluczało jakąkolwiek debatę na ten temat.

Do udziału w wysłuchaniu zostali zaproszeni uczestnicy procesu legislacyjnego: kluby poselskie, Kancelaria Prezydenta RP, Ministerstwo Edukacji Narodowej, a także media. W spotkaniu nie wzięło udziału żaden przedstawiciel MEN. Obecny był przewodniczący sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, poseł Andrzej Maciejewski oraz minister w Kancelarii Prezydenta RP, Andrzej Dera.

Wcześniej postowie odrzucili wniosek organizacji samorządowych o przeprowadzenie sejmowego wysłuchania publicznego w tej sprawie

Samorządy piszą do prezydenta

Dwa dni po społecznym wysłuchaniu publicznym Sejm uchwalił zmiany w prawie oświatowym. Jeszcze tego samego dnia ogólnopolskie organizacje gmin i powiatów zwróciły się do prezydenta Andrzeja Dudy o niepodpisywanie uchwalonej 14 grudnia przez Sejm ustawy Prawo oświatowe wraz z przepisami wprowadzającymi. Autorzy **listu** podkreślali, że rozpoczęcie procesu likwidacji gimnazjów, które wymaga już teraz zasadniczych zmian w sieci szkolnej, dostosowanych przede wszystkim do nowej podstawy programowej, która wciąż nie jest znana, powinno nastąpić po ustaleniu wszystkich uwarunkowań reformy, w tym prawnych i finansowych. Tymczasem decyzje w tych kwestiach muszą być we wszystkich gminach podjęte w I kwartale 2017 roku, by mogły wejść w życie od początku nowego roku szkolnego. - Naszym zdaniem nie jest to możliwe i może spowodować negatywne konsekwencje dla polskiej oświaty oraz niedobry odbiór społeczny - czytamy w liście.

Samorządowcy poprosili prezydenta o spotkanie w tej sprawie. Chcieli przedstawić swoje stanowiska, poparte konsultacjami w gminach i miastach, szkołach, radach rodziców i wśród nauczycieli, w tym kadry kierowniczej szkół, a także środowiskach społecznych, które od lat działają na rzecz podnoszenia jakości polskiej szkoły. Prezydent Andrzej Duda 9 stycznia 2017 r. podpisał ustawy reformujące system szkolny w Polsce. Zrobił to w ostatnim przewidzianym prawnie dniu.

- *Czekanie trzy tygodnie na złożenie podpisu, jest stworzeniem samorządom jeszcze trudniejszej sytuacji, niż mogłyby mieć jeszcze trzy tygodnie temu* - komentowała tę sytuację była minister edukacji Joanna Kluzik-Rostkowska. - *Samorządy do końca lutego muszą podjąć decyzję o przekształcaniu, likwidacji szkół. Decyzje z wszystkim tym, co ma się stać ze szkołami pod opieką samorządów po 1 września, muszą być podjęte do końca lutego. Samorządy wcześniej mogły robić różne przymiarki, co zrobią z poszczególnymi szkołami, ale nie mogły podejmować żadnych wiążących decyzji, bo musiały czekać na ustawę. Mogą to zrobić dopiero dzisiaj.*

Strajk i referendum

20 grudnia 2016 roku Zarząd Główny Związku Nauczycielstwa Polskiego

podjął uchwałę w sprawie wszczęcia sporu zbiorowego.

Jednocześnie po podpisaniu przez prezydenta ustaw wprowadzających reformę edukacji, Związek rozpoczął budowanie obywatelskiego ruchu na rzecz przeprowadzenia referendum z inicjatywy obywateli w sprawie nowego ustroju szkolnego i reformy oświaty. Związek zwrócił się o wsparcie i przeprowadzenie ewentualnej kampanii referendalnej w sprawie reformy edukacji do wszystkich obywateli, podmiotów i stowarzyszeń krytycznie oceniających reformę oświaty przygotowaną przez minister edukacji Annę Zalewską. Chodzi o ugrupowania parlamentarne i pozaparlamentarne, organizacje pozarządowe, ekspertów, samorządowców,

rodziców. Rozmowy na ten temat związek zawodowy nauczycieli odbył m.in. z przedstawicielami PO, Nowoczesnej i Razem, OPZZ, a także z rodzicami z ruchu Rodzice przeciwko reformie edukacji oraz z Koalicją NIE dla chaosu w szkole.

Przez ostatnie tygodnie trwały szerokie konsultacje treści pytania referendalnego. Ostatecznie zdecydowano, iż będzie ono brzmieć: „Czy jest Pani/Pan przeciw reformie edukacji, którą rząd wprowadza od 1 września 2017 roku?”

31 stycznia 2017 r. rozpoczęto zbieranie podpisów pod wnioskiem o przeprowadzenie ogólnokrajowego referendum ws. reformy edukacji.

(epe)

Co czeka szkoły – skrócone kalendarium reformy

- Do 31 marca podjęcie uchwał o dostosowaniu sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego oraz o dostosowaniu sieci szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych.
- Do 15 maja 2017 r. – dyrektor szkoły podstawowej, gimnazjum i zasadniczej szkoły zawodowej musi pisemnie poinformować nauczycieli o zmianach organizacyjnych wynikających z wygaszania lub przekształcania szkoły, w tym na temat dalszego ich zatrudnienia, przeniesienia w stan nieczynny lub rozwiązania z nim stosunku pracy.
- Od 1 września 2017 r. – rozpoczyna się kształcenie w 8 letnich szkołach podstawowych i 3 letnich szkołach branżowych I stopnia. Nie ma I klas w gimnazjach i zasadniczych szkołach zawodowych, jest nowa podstawa programowa w klasach I, IV i VII szkół podstawowych oraz I klasach szkół branżowych
- Wiosna 2019 r. ostatni egzamin gimnazjalny dla uczniów III klas gimnazjów jak również pierwszy egzamin ósmoklasisty (składać się na niego będą trzy obowiązkowe egzaminy z języka polskiego, języka obcego i matematyki).
- Wyniki egzaminu gimnazjalnego i egzaminu ósmoklasisty będą miały wpływ na przyjęcie ucznia do wybranej szkoły ponadpodstawowej. W 2019 r. o przyjęcie do tych szkół równolegle ubiegać się będą dwa pełne roczniki uczniów: ostatni rocz-

nik uczący się w gimnazjach i pierwszy kończący 8-letnią szkołę podstawową.

- Od 1 września 2019 r. – ruszają 4-letnie licea ogólnokształcące i 5-letnie technika (uczyć się w nich będą uczniowie po 8-letniej podstawówce, w tym samym czasie w równoległych klasach będą uczniowie po gimnazjach – ich liceum nadal będzie 3-letnie, a technikum 4 letnie).

- 1 września 2020 r. w systemie edukacji powstanie szkoła branżowa II stopnia.

- Wiosna 2022 r. – ostatni raz w liceach przeprowadzana jest matura na „starych zasadach”.

- Wiosna 2022 r. – pierwsze egzaminy ósmoklasisty w nowej formule (do trzech egzaminów z języka polskiego, języka obcego i matematyki dojdzie jeszcze jeden przedmiot do wyboru spośród: biologii, chemii, fizyki, geografii i historii).

- Wiosna 2023 r. – maturę zdawać będzie pierwszy rocznik abiturientów, którzy uczyli się w 4 letnim liceum oraz ostatni rocznik, który uczył się w 4-letnim technikum.

- Wiosna 2024 r. – maturę zdawać będzie drugi rocznik abiturientów z 4-letniego liceum oraz pierwsze roczniki z 5-letniego technikum i szkoły branżowej II stopnia.

Źródło: Wydział Edukacji Urzędu Miasta Krosna

Z ŻYCIA MIAST - REFORMA EDUKACJI

ŁÓDŹ
Konsultacje z mieszkańcami

W Łodzi odbyły się konsultacje społeczne dwóch wariantów wprowadzenia reformy edukacji, które przygotował magistrat. Jeden zakłada wygaszenie 39 gimnazjów, drugi - 9; pozostałe zostaną przekształcone w inne szkoły lub włączone w strukturę już istniejących.

9 stycznia samorząd Łodzi rozpoczął szeroką dyskusję i konsultacje na temat planowanej reformy edukacji, aby mieszkańcy - środowisko edukacyjne, rodzice, dzieci - mogli zapoznać się z planami dotyczącymi łódzkich szkół w ramach przygotowywanej reformy. Prawie tysiąc osób uczestniczyło w otwartych dla mieszkańców Łodzi spotkaniach zorganizowanych w ramach konsultacji społecznych reformy oświaty. Kolejnych ponad 450 osób podzieliło się swoimi opiniami, spostrzeżeniami i sugestiami oraz zadało pytania na dostępnym w ramach konsultacji forum samorządowym. Uczestnicy spotkań zgłaszali różne postulaty i sugestie, sporo emocji budziło planowane przenoszenie liceów do nowych siedzib, sugerowane przenoszenia do innych lokalizacji szkół podstawowych czy zmiany obwodów szkół.

- Liczba uczestników tych spotkań pokazuje, że były one potrzebne. Rodzice, nauczyciele, uczniowie, a także łodzianie chętnie dzielili się swoimi obawami, wątpliwościami, zgłaszali własne rozwiązania - powiedział Tomasz Trela, wiceprezydent Łodzi. - Po zakończeniu konsultacji wszystkie postulaty przeanalizujemy i wtedy podejmiemy decyzje - zapewnił Tomasz Trela.

OLSZTYN
Wyzwania dla samorządu

Coraz mniej niewiadomych, dotyczących systemu olsztyńskiej oświaty. Po podpisaniu przez prezydenta RP ustawy dotyczącej reformy, ratusz przedstawił wypracowane rozwiązania.

- Nie chcę oceniać reformy edukacyjnej pod kątem programowym, od tego są specjaliści, a głosy w tej sprawie są podzielone - mówił prezydent Olsztyna, Piotr Grzymowicz. - Z całą pewnością stawia ona jednak przed samorządami bardzo wiele wyzwań organi-

zacyjnych, a jak sądzę także ekonomicznych. Jak zwykle bywa, koszty spełniania wyborczych obietnic obciążają samorząd, a więc w efekcie nas, mieszkańców.

W Olsztynie pierwsze kroki w przygotowaniu do reformy stawiano wiele miesięcy temu.

- Prace rozpoczęliśmy już latem - informował zastępcę prezydenta Olsztyna, Jarosław Słoma. - Wartością dodaną jest bez wątpienia zespół, który przygotowuje zmiany. To w dużej części ludzie, którzy wprowadzali poprzednią reformę, w 1999 roku, więc mają w tym zakresie doświadczenie. Spośród 12 gimnazjów, jakie teraz prowadzi gmina, cztery zostaną włączone do liceów, a sześć placówek wchłoną podstawówki. Dwie kolejne szkoły gimnazjalne zostaną przekształcone w podstawowe.

- Nie obędzie się bez zmiany obwodów części szkół - informuje dyrektor Wydziału Edukacji, Mariusz Badura. - O ogromną rolę we wdrażaniu zmian będą mieć do odegrania dyrektorzy placówek.

Radni zajmą się zaproponowanymi rozwiązaniami podczas sesji 22 lutego. Później swoją opinię na temat olsztyńskiego projektu wyda kurator oświaty. Wówczas samorządowcy będą mieć czas do 31 marca na ostateczne przyjęcie nowego kształtu systemu oświaty w mieście.

SOPOT
Niepokój o nauczycieli

Sopot, tak jak i pozostałe samorządy, został zobowiązany do przeprowadzenia reformy systemu edukacji, zgodnie z ustawą Prawo oświatowe.

Na podstawie wyliczeń Wydziału Oświaty UMS do 2019 r. może zabraknąć dla nauczycieli ok. 150-200 godzin dydaktycznych. Dotyczyć to może takich przedmiotów jak: j. polski, matematyka, j. angielski, j. niemiecki. Odpowiada to 7-11 etatom nauczycielskim.

Koszty wdrożenia reformy z tytułu konieczności stworzenia nowej sieci szkół, wyposażenia szkół w pracownię przedmiotowe i zakupu pomocy dydaktycznych szacowane są w Sopocie na poziomie ponad 500 tys. zł.

- Każdego roku Sopot przeznacza na zadania oświatowe dodatkowo ok. 20 mln zł (co stanowi 35% otrzymywanej subwencji). Część z tych środków finansowych

przeznaczana jest m.in. na realizację dodatkowych zajęć obowiązkowych i pozalekcyjnych oraz różnorodne projekty edukacyjne. Efektem sopockiego modelu nauczania są najlepsze w woj. pomorskim wyniki egzaminów i sprawdzianów zewnętrznych uzyskiwanych przez naszych uczniów w ostatnich latach - informuje Piotr Płocki naczelnik wydziału Oświaty UMS.

SUWAŁKI
Reforma bez chaosu

Chaosu we wdrożeniu reformy oświaty nie przewidują Władze Miasta Suwałki. Nie będzie likwidacji i zamykania szkół, masowych zwolnień nauczycieli, a także większych problemów we wdrożeniu reformy

- Najbardziej nas przeraża tempo wdrażania tej reformy. Jednak już na etapie zapowiedzi, że to prawo ulegnie zmianie rozpoczęliśmy dogłębne analizy i przygotowania do tego, jak skutecznie przeprowadzić niezbędne zmiany dostosowania siatki szkół do nowych przepisów - mówi Ewa Sidorek, zastępcza prezydenta.

Już po ubiegłorocznych zapowiedziach rządu o planach przeprowadzenia reformy oświaty prezydent Suwałk powołał specjalny zespół, który miał za zadanie wypracować najlepsze dla suwalskich szkół, dzieci i nauczycieli rozwiązania. Większość propozycji była konsultowana z suwalskimi radnymi, dyrektorami szkół czy rodzicami.

- Miasto Suwałki jest w o tyle dobrej sytuacji, że nie mamy samodzielnych gimnazjów. Istniejące gimnazja są włączone w Zespoły Szkół, najczęściej przy szkołach podstawowych. Dlatego też będziemy powoli wygaszali te gimnazja w zespołach szkół, które ostatecznie staną się samodzielnymi podstawówkami - mówi Ewa Sidorek.

W wyniku reformy oświatowej od nowego roku szkolnego konieczna będzie likwidacja 20 pełnych etatów nauczycielskich. Jednak po przeprowadzeniu analizy i stwierdzeniu, że 34 nauczycieli ma bądź nabędzie w tym roku prawa emerytalne, być może uda się uniknąć zwolnień.

(epe)

Na podstawie stron internetowych miast.

Grupy Wymiany Doświadczeń w oświacie

Wsparcie dla lepszego zarządzania

Opracowanie "Diagnozy potrzeb JST w zakresie wspomagania szkół pod kątem skuteczności w rozwijaniu kompetencji kluczowych" - to jeden z głównych obszarów dotychczasowego działania Grup Wymiany Doświadczeń w ramach projektu "Wsparcie kadry jednostek samorządu terytorialnego w zarządzaniu oświatą ukierunkowanym na rozwój szkół i kompetencji uczniów".

Trwający od wiosny 2016 r. projekt, w którym Związek Miast Polskich uczestniczy jako partner, jest realizowany przez Ośrodek Rozwoju Edukacji (ORE, jednostkę Ministerstwa Edukacji Narodowej) w ramach Działania 2.18 POWER. Związek ma w nim zagwarantować, że podejmowane w projekcie działania będą zgodne z uwarunkowaniami i rzeczywistymi potrzebami praktyków samorządowych.

Głównym celem projektu jest podniesienie kompetencji przedstawicieli JST dotyczących zarządzania oświatą. Koncentruje się on na kształtowaniu kluczowych kompetencji uczniów, niezbędnych do poruszania się na rynku pracy. Osiągnięcie tego celu ma być zapewnione przez opracowanie jednolitych programów szkoleniowo-doradczych wraz z obudową metodyczną dla przedstawicieli JST (2016-2018), a w dalszym etapie - wdrożenie tych programów w 500 samorządach różnego typu (ze szkoleń skorzysta co najmniej 2 tys. osób) oraz budowę trwałego systemu wsparcia dla przedstawicieli JST przy realizacji zadań oświatowych (2018-2020). Efektem obecnie wdrażanego projektu ma być realizacja pierwszej części prac planowanych na lata 2016-2018, czyli opracowanie i przetestowanie do marca 2018 r. programów szkoleniowo-doradczych dla przedstawicieli JST, odpo-

wiedzialnych za zarządzanie edukacją na poziomie lokalnym.

Związek Miast Polskich wraz z wybranymi miastami członkowskimi, a także Związek Gmin Wiejskich RP i Związek Powiatów Polskich, włączyły się w działania o charakterze diagnostycznym, prace nad przygotowaniem i pilotażem programów szkoleniowo-doradczych (ocena i zalecenia) oraz opracowaniem założeń trwałego systemu wsparcia JST dotyczącego zarządzania oświatą na poziomie lokalnym (sieci współpracy samorządowych liderów oświaty).

Do realizacji tych zadań zostały utworzone trzy Grupy Wymiany Doświadczeń - po jednej dla gmin wiejskich i miejsko-wiejskich, dla miast oraz dla powiatów. To sprawdzona i przynosząca dużo korzyści forma współdziałania. Do udziału w GWD zostali zaproszeni doświadczeni liderzy oświaty, czyli reprezentanci takich samorządów, które wyraźnie wyróżniają się zaawansowaniem w zarządzaniu usługami edukacyjnymi (kompleksowe, strategiczne podejście, unikalne doświadczenia,



Uczestnicy miejskiej Grupy Wymiany Doświadczeń podczas spotkania w Poznaniu 24 października 2016 r. Fot. E. Parchimowicz

zaangażowanie, otwartość na innowacje). W grupie „miejskiej” pracują przedstawiciele: Bydgoszczy, Dzierżoniowa, Goleniowa, Kielc, Kutna, Lublina i Poznania, w grupie „powiatowej” przedstawiciele powiatów: bocheńskiego, gorlickiego, jędrzejowskiego, kieleckiego, nowosolskiego, lubaczowskiego, białskiego. Natomiast w skład GWD dla gmin wiejskich i miejsko-wiejskich wchodzi samorządowcy i urzędnicy z Długosiodła, Dopiewa, Jaraczewa, Koziegłowa, Lubicza, Morawicy i Sępólna Krajeńskiego. W 2016 r. każda z grup spotkała się na trzech dwudniowych moderowanych sesjach warsztatowych. Podczas tych spotkań przedstawiciele poszczególnych

samorządów mieli okazję zaprezentować podstawowe dane organizacyjne dotyczące oświaty ze szczególnym uwzględnieniem strategii rozwoju oświaty na terenie danej JST. Mariusz Tobor, ekspert oświatowy, omówił zestawienie podstawowych wskaźników charakteryzujących finanse i organizację oświaty samorządów wchodzących w skład GWD.

Ważnym obszarem pracy grup było opracowanie diagnozy zarządzania lokalnym systemem oświaty pod kątem rezultatów edukacyjnych. Podczas dyskusji uczestnicy grup zwrócili uwagę m.in. na problem czynników wpływających na jakość edukacji, w tym poszerzenie oferty edukacyjnej, kwestię monitorowania efektów kształcenia, kompetencje kadry nauczycielskiej i kadry kierowniczej w szkołach. Rozmawiano o wpływie samorządów na sposób funkcjonowania szkoły, w tym o sposobie dysponowania środkami finansowymi, doborze kadry kierowniczej, wspieraniu dyrektorów, tworzeniu warunków motywowania dyrektorów, a także o kompetencjach kadry zarządzającej oświatą w JST, o jakości lokalnych

strategii zarządzania oświatą oraz o ograniczeniach i barierach w efektywnym zarządzaniu oświatą.

Podczas spotkań zaprezentowana została platforma internetowa Samorządowi Liderzy Edukacji. Uczestnicy pod okiem koordynatora starali się utworzyć własne konta na platformie, poznali jej strukturę i możliwości.

Uczestnicy GWD omówili wyniki badania przeprowadzonego w 2016 r. na zlecenie ORE pt. "Diagnoza kompetencji kadr zarządzających oświatą oraz pracowników operacyjnych, realizujących zadania oświatowe w JST oraz metod podnoszenia przez nich kompetencji". Podczas prezentacji wyników badania dyskutowano, czy zaprezentowane wyniki są reprezentatywne dla indywidualnych przypadków uczestników grupy. W większości aspektów oraz stawianych problemów badawczych opinie uczestników grupy były zbieżne z przedstawionymi wynikami badania.

(epe)

Oferta dla rzeczników prasowych i szefów promocji miast członkowskich

Spotkania regionalne ZMP

Związek Miast Polskich zaprasza na spotkania regionalne osoby odpowiedzialne w miastach członkowskich ZMP za komunikację, PR i promocję - rzeczników prasowych, asystentów prasowych, redaktorów gazet lokalnych wydawanych przez miasta oraz redaktorów stron internetowych.

Aby umożliwić uczestnikom dogodny dojazd, spotkania regionalne odbędą się w trzech miastach w Polsce

- w **Łodzi (17 lutego)** w Urzędzie Miasta, Mała Sala Narad, ul. Piotrkowska 104,

- w **Krakowie (28 lutego)** w Muzeum Historycznym Miasta, Pałac Krzysztofory, Sala Miedziana, Rynek Główny 35
- w **Gdańsku (3 marca)** w Urzędzie Miasta, Sala nr 103 w godz. 10.00-13.00.

Podczas spotkań z reprezentantami miast Związek Miast Polskich nie tylko chce przedstawić zasady prowadzenia swojej polityki informacyjnej, której celem jest m.in. zapewnienie spójnego informowania opinii publicznej oraz włączenie do niej miast członkowskich i wszystkich partnerów Związku. Pragnie też zaprosić do dyskusji na temat wykorzystania informacji do wzmacniania i promowania samorządności w Polsce, potrzeb miast w tym zakresie oraz do współtworzenia nowej strony internetowej Związku – www.miasta.pl. Gościem każdego ze spotkań będzie dr Jarosław Flis z Uniwersytetu Jagiellońskiego, publicysta, socjolog i komentator polityczny. W wystąpieniu pt. "Party-partie-partycypacja - komu służy komunikacja?" odniesie się on do problemów różnych pól komunikowania przedstawianych w książce „Samorządowe Public Relations”, z uwzględnieniem



Pierwsze spotkanie regionalne odbędzie się w Łodzi.

Fot: K. Paczyński

zmian społecznych - web 2.0, mediów społecznościowych i polaryzacji społecznej.

Program spotkań regionalnych, elektroniczny formularz zgłoszenia oraz inne informacje znajdują się na [stronie Związku Miast Polskich](#). (JP)

O monitorowaniu usług publicznych

Nowy projekt

W styczniu tego roku ruszył kolejny nowy projekt pod nazwą „System Monitorowania Usług Publicznych”, który Związek Miast Polskich będzie realizował razem z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji (lider), Związkiem Powiatów Polskich, Śląskim Związkiem Gmin i Powiatów, Głównym Urzędem Statystycznym.

Celem projektu, który będzie trwał do grudnia 2018 roku, jest opracowanie koncepcji systemu monitorowania usług publicznych (SMUP). Ma ona być podstawą budowy spójnego, powszechnie dostępnego, elektronicznego systemu baz danych w Głównym Urzędzie

Statystycznym (GUS), z modułem monitorującym umożliwiającym przejrzyste prezentowanie wyników analiz oraz raportowania.

Docelowo miasta zyskają narzędzie wspomagające proces strategicznego planowania zintegrowanego i zrównoważonego rozwoju oraz pozwalające na profesjonalną i całościową ewaluację usługi w oparciu o kompleksowy, dostępny i prezentowany w sposób przyjazny użytkownikowi system monitorowania szeregu najważniejszych usług świadczonych przez JST. W projekcie, w procesie szerokich konsultacji, powstaną założenia tego systemu oraz zostaną przetestowane rozwiązania. Będzie też opracowana wykonawcza koncepcja, gotowa do drugiego etapu budowy, którym ma być uruchomienie samego systemu SMUP (2019-2020).

W ramach projektu przewidziano powstanie 10 Grup Wymiany Doświadczeń (GWD), wspomagających realizację projektu przez grupy ekspertów (tzw. Tematyczne Grupy Robocze).

Związek Miast Polskich będzie organizował 4 GWD, ZPP – 3 i SZGiP – 3. GWD

realizowane przez ZMP będą dotyczyły 4 dziedzin: zarządzania gminnym zasobem mieszkaniowym, zarządzania nieruchomościami i polityki przestrzennej, usług wodno-kanalizacyjnych, odbioru i zarządzania odpadami stałymi. Ich zadaniem będzie zdefiniowanie badanego obszaru usługi, opracowanie metody oceny usług, wykonanie diagnozy dostępności danych i przeprowadzenie testu przygotowanej metodologii. Każda z grup będzie się składała z przedstawicieli pięciu - sześciu JST, a każdy samorząd będzie w niej reprezentowany przez dwie osoby. Działania GWD będą polegały na przeprowadzeniu pięciu dwudniowych sesji warsztatowych, odbywających się średnio raz na dwa miesiące.

W projekcie przewidziano również dwie wizyty studyjne partnerów w Norwegii, podczas których uczestnicy będą mogli zapoznać się z doświadczeniami działania norweskiego systemu monitoringu usług publicznych KOSTRA.

Wartość całego projektu to ponad 9 mln zł (dla ZMP to prawie 1 mln zł). (JP)

Z Komisji Wspólnej...

Zmodyfikować dostęp do informacji publicznej

O dostępie do informacji publicznej, a także o ponownym wykorzystaniu tych informacji debatowali uczestnicy Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego 25 stycznia br.

Ministerstwo cyfryzacji w centrum działań stawia obywatela i jego potrzeby – to jest nasz punkt wyjścia.

– rozpoczęła omawianie prezentacji (do pobrania tutaj) dotyczącej diagnozy i perspektywy poprawy sytuacji udostępniania informacji publicznej Agata Miazga, wicedyrektor departamentu Rozwoju Usług Cyfrowych i Otwartości Danych. Przypomniała, że w tym roku obchodzimy 15-lecie funkcjonowania ustawy o dostępie do informacji publicznej. To dobry czas na podsumowanie, jak ustawa działa i ewentualnie, jakie przepisy można zmodyfikować. Debatę na ten temat trzeba jednak prowadzić ze wszystkimi grupami interesariuszy: oprócz samorządowców i przedstawicieli rządu, także z naukowcami, organizacjami pozarządowymi, sędziami i obywatelami. Z kolei ustawa o ponownym wykorzystaniu danych sektora publicznego działa dopiero pół roku, jest więc za wcześnie na podsumowanie. Po dwóch latach od jej wejścia w życie zostanie przygotowana analiza skutków ex post.

Diagnoza i działania

Przeprowadzono badanie ankietowe dotyczące problemów z uzyskaniem informacji. Najważniejsze, zdaniem respondentów, bariery w dostępie to: niekompletne dane (74,7%), brak danych w internecie (71,4%), nieaktualne dane (61%), brak dobrej woli urzędów i wreszcie - przepisy prawne.

W odpowiedzi na tak zdiagnozowane problemy resort cyfryzacji przygotował program otwierania danych publicznych, głównie z administracji centralnej, ale nie tylko. Został przygotowany funkcjonalny, otwarty i łatwy w obsłudze standard informacji publicznej, a także standard opisu usług administracji. Celem ministerstwa cyfryzacji jest optymalnie, a nawet maksymalnie szeroko udostępnianie informacji dla obywateli.

Również forma ma być uproszczona – strony www i Biuletyny Informacji Publicznej (BIP) w przyszłości będą połączone.

Z myślą o nowych dostawcach, w tym JST otwarty został także serwis www.danepubliczne.gov.pl. W tej chwili swoje dane na portalu zamieszcza ponad 30 JST, głównie dużych miast. Umieszczenie danych na portalu, a także w BIP-ach oraz uruchomienie nowe-



Nie ma pieniędzy na wyposażenie pracowni w szkołach - mówił Marek Olszewski.

Fot: H. Hendrysiak

go portalu gov.pl powinno zwiększyć przejrzystość i dostępność danych publicznych.

Samorządowym okiem

O dostrzeganych przez samorządowców problemach mówił mecenas Maciej Kielbus. Przypomniał, że stosunkowo krótka ustawa o dostępie do danych publicznych, w ciągu 15 lat obrosła orzecznictwem sądowym tak, że dzisiaj jest dla obywatela całkowicie nieczytelna. Jest to trudność zarówno dla wnioskodawców, jak i urzędów mających tę informację udzielić. W tym kontekście należy usprawnić działanie tej ustawy i wyeliminować czynniki, które spowalniają, utrudniają działanie podmiotów publicznych. Są to określenie zakresu przedmiotowego ustawy – co jest informacją publiczną (np. dokumenty wewnętrzne urzędów); co jest, a co nie jest informacją przetworzoną. Kielbus podkreślił, że bardzo często ustawa nadużywana jest w celach handlowych czy komercyjnych. - Zdarzają się sytuacje, że jest to zwykła forma nękania. Niezadowolony ze sposobu załatwienia sprawy obywatel czy osoba, która nie została wybrana do organów JST zaczyna używać ustawy jako oręża w bieżącej walce politycznej. Oczywiście są to sytuacje jednost-

kowe, ale niezwykle absorbujące. Jedną taką osobą jest w stanie skutecznie zdeorganizować działanie niewielkiego urzędu, działając literalnie w zgodzie z brzmieniem przepisów ustawy – wyjaśniał mecenas Kielbus.

Dlatego konieczne jest wprowadzenie, wzorem innych państw europejskich, np. klauzuli nadmiernego obciążenia. W sytuacji, gdy przygotowanie odpowiedzi na pytanie wnioskodawcy wiąże się ze znacznym nakładem pracy i kosztów, należałoby wprowadzić odpłatność. Dzisiejszy mechanizm odpłatności bowiem budzi wątpliwości. Należy też doprecyzować zakres podmiotowy ustawy, np. sądy uznają, że stowarzyszenia JST są zobowiązane ustawą do udzielania informacji tak jak podmioty publiczne.

Ustalono, że debata będzie kontynuowana podczas prac zespołów roboczych KWRiST, które będą mogły wypracować konkretne rozwiązania czy zapisy.

Nowe podstawy programowe

Względy finansowe zaważyły na negatywnej opinii samorządowców wobec projektu rozporządzenia ministra edukacji narodowej w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, dla branżowej szkoły I stopnia, dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz dla szkoły policealnej.

- Zdamy sobie sprawę, że mimo naszej negatywnej opinii, rozporządzenie wejdzie w życie i będzie realizowane. Niemniej jednak, samo wyposażenie pracowni przedmiotowych to będzie w skali kraju ogromny koszt. A przecież nie ma pieniędzy na ten cel - mówił Marek Olszewski, współprzewodniczący KWRiST ze strony samorządowej.

Teresa Wargocka, wiceminister edukacji podkreśliła, że resort edukacji chce, aby każda szkoła była dobrze przygotowana do prowadzenia procesu dydaktycznego. - Muszę z pewnym żalem powiedzieć, że po 17 latach funkcjonowania reformy edukacji tylko w 25% gimnazjów były pracowni przedmiotowe - mówiła wiceminister. Dlatego wyposażenie szkół nie może być dowolnością. Zapewniła, że w subwencji oświatowej wskazano pewne środki, które będą mogły być wykorzystane na ten cel. Wargocka przypomniała deklarację, że przez najbliższe 5 lat około 100 mln zł będzie trafiało na dostosowanie szkół podstawowych do wymogów podstawy programowej. Samorządowcy jednak nie zmienili zdania.

Hanna Hendrysiak

800 lat Piotrkowa Trybunalskiego

Miasto z przyszłością, bogate przeszłością



Liczący 75 tysięcy mieszkańców Piotrków Trybunalski leży w centralnej Polsce, w województwie łódzkim. Miasto stało się idealnym miejscem dla inwestycji dzięki korzystnemu położeniu - przy autostradzie A-1, drodze ekspresowej S-8 oraz skrzyżowaniu ważnych dróg krajowych i międzynarodowych, a także przy jednej z najważniejszych w Polsce linii kolejowych.

Atrakcyjność inwestycyjną miasta zwiększa lokalne lotnisko z 1000-metrowym betonowym pasem startowym dla samolotów kategorii dyspozycyjnej.

Na czele rankingów

O świetnej kondycji Piotrkowa świadczą czołowe miejsca w rankingach - to jedno z najbardziej wymiernych opinii na temat rozwoju miasta. W ostatnim czasie Piotr-



Panorama Piotrkowa.

Fot. Archiwum UM

ków wyróżniono w kilku prestiżowych plebiscytach. W 2015 roku został „Samorządem 25-lecia”. Tym samym znalazł się w zaszczytnym gronie zaledwie dwięciu miast, które otrzymały tytuł przyznawany przez „Forum Biznesu”. W tym samym rankingu „Samorządowcem 25-lecia” został prezydent Krzysztof Chojniak, prezydent Piotrkowa. W maju 2016 r. Dziennik Gazeta Prawna przyznał miastu „Internetową Perłę Samorządu” za portal miejski. Z kolei w październiku podczas Kongresu Turystyki Polskiej uznano Piotrków „Przyjazną Gminą 2016”.

Nazwa z historią

Legenda przypisuje założenie miasta, żyjącemu w pierwszej połowie XII wieku możnowładcy polskiemu, Piotrowi Duninowi zwanemu Włostowicem, który pokutując za czyn nierycerski, miał w Polsce wybudować 77 kościołów, w tym najstarszy kościół w Piotrkowie pod wezwaniem św. Jakuba. To od imienia założyciela ma pochodzić nazwa miasta, której drugi człon: Trybunalski, został nadany w czasach nowożytnych dla upamiętnienia

Trybunału Koronnego - najwyższego sądu dawnej Rzeczypospolitej. Trybunał miał tutaj swoją siedzibę przez 214 lat, poczynając od 1578 roku aż do katastrofy państwa polskiego u schyłku XVIII wieku. Historyczne początki Piotrkowa nie są znane, a pierwsza informacja o nim spotkana w źródłach historycznych, pochodzi z przywileju księcia krakowskiego wystawionego w 1217 roku, który potwierdza wyrok sądu książęcego, korzystny dla położonego blisko, nad Pilicą, klasztoru cystersów w Sulejowie.

Święto cały rok

Obchody tego jubileuszu będą trwać w Piotrkowie Trybunalskim przez cały

rok. Miasto przygotowało szereg imprez m.in. targi turystyki kulinarnej, piwny festyn Olbracht Fest, miting lekkoatletyczny z gwiazdami, koncerty, wystawy, trójwymiarowy film w technologii mappingu „800 lat Piotrkowa – dzieje w kalejdoskopie”. Nie zabraknie także corocznych imprez cieszących się dużym zainteresowaniem. Zaplanowano Dni Miasta – Imieniny Piotrków, Biesiadę Trybunalską, Święto Miodu, Trybunały Nalewkowe. Jednym z najważniejszych wydarzeń obchodów 800-lecia miasta będą Dni Przyjaźni Polsko-Węgierskiej. Uroczystości trwać będą od 20 do 26 marca 2017 roku. W tych dniach zaplanowano szereg wydarzeń m.in.: koncerty - w tym występ legendarnej węgierskiej grupy „Omega”, sesje naukowe, wystawę malarstwa, turniej układania kostki RUBIKA, przegląd kina polskiego i węgierskiego oraz wiele innych, w których wezmą udział zarówno mieszkańcy Polski, jak i Węgier. Podczas obchodów Piotrków Trybunalski odwiedzi wielu znamienitych gości z prezydentem Polski Andrzejem Dudą i prezydentem Węgier, Jánosem Áderem na czele.

(hh)

Miasto Trybunałów Koronnych

Dajemy sobie dobrze radę



Z Krzysztofem Chojniakiem, prezydentem Piotrkowa Trybunalskiego rozmawia Hanna Hendrysiak.

- Piotrków jest jednym z najstarszych polskich miast. W jaki sposób nawiązujecie do bogatej historii miasta w obchodach jubileuszu?

- Oprócz infrastruktury, którą przygotowaliśmy przez lata - myślę tu o rewitalizacji Starego Miasta i Podzamcza jako ważnych miejsc, które wpisały się w historię Piotrkowa i Polski - organizujemy wiele uroczystości i przedsięwzięć z okazji jubileuszu. Rozpoczęliśmy chociażby 6 stycznia **Orszakiem Trzech Królów**, który nieprzypadkowo w tym roku przeszedł od Zamku Królewskiego - miejsca, gdzie rodził się 2-izbowy parlament. Podkreślałem to rozpoczynając wraz o. Bernardynami orszak, który ma oczywiście charakter religijny, ale też społeczny, związany z tradycją Polaków. Silne są związki i tego święta z życiem Piotrkowa, mianowicie dotarliśmy do przepięknego obrazu „Pokłon trzech królów”, który został дарowany ówczesnemu wicemarszałkowi Trybunału Koronnego, **Kacprowi Grodkowskiemu** - w dowód uznania za jego działalność w kształtowanie polskiej praworządności. Myślę, że przesłanie bardzo aktualne, choćby w kontekście dzisiejszej sytuacji. Planujemy widowisko historyczne, odnoszące się do ważnych wydarzeń z dziejów Piotrkowa i jednocześnie Polski. Niedawno NBP wydał 2-złotową monetę - znaleźliśmy się w elitarnej grupie miast, które miały wyjątkowy wpływ na kształtowanie państwa polskiego, obok Gniezna, Krakowa czy Warszawy. Warto wspomnieć jeszcze o jednej ważnej uroczystości, mianowicie od 21 do 26 mar-

ca br. w Piotrkowie odbędą się Dni Przyjaźni Polsko-Węgierskiej. Wśród wielu znamienitych gości będą prezydenci Polski, **Andrzej Duda** i Węgier, **Janos Ader**. Dlaczego zależało mi na tym, by te Dni odbyły się w tym roku u nas? Oczywiście odpowiedź brzmi, bo jest 800-lecie. Ale też dlatego, że oprócz pierwszego 2-izbowego parlamentu, który utworzył się na ziemiach polskich właśnie w Piotrkowie, drugim bardzo ważnym wydarzeniem były Trybunały Koronne, czyli najwyższe sądy w ówczesnym państwie polskim, skąd wziął się drugi człon nazwy naszego miasta. Trzeba wiedzieć, że nie kto inny, jak książę Siedmiogrodu, król **Stefan Batory** spowodował, że Trybunały Koronne miały siedzibę w Piotrkowie. Te związki Polaków z Węgrami, szczególne w historii Piotrkowa będziemy eksponować w czasie całych obchodów, a szczególnie podczas Dni Przyjaźni Polsko-Węgierskiej.

- Wspomniał Pan już, że jedną z największych inwestycji ostatnich lat jest rewitalizacja Starego Miasta. Co udało się już zrobić?

- Pierwszy etap nazywa się **Trakt Wielu Kultu** i wiedzie od linii kolei warszawsko-wiedeńskiej, a więc od dworca kolejowego poprzez Stare Miasto, obok świątyń, które wskazują na wielokulturowość, wielowyznaniowość Piotrkowa. Są to więc kościoły rzymsko-katolickie, ale też przepiękna cerkiew prawosławna, kościół ewangelicko-augsburski, wreszcie na końcu trasy, obok Zamku Królewskiego stoi świetnie zachowana synagoga. Drugi etap, którym kontynuujemy projekt, nazwaliśmy **Młode Stare Miasto**, jako że oprócz prac związanych z modernizacją materialną, niezwykle ważnym elementem jest rewitalizacja społeczna. Dlatego przygotowujemy, dbając o wygląd miasta, warunki do mieszkania i podejmujemy działania, by uatrakcyjnić życie na Starym Mieście i Podzamczu. Stawiamy np. budynki mieszkaniowe (zarówno miasto, jak i przedsiębiorcy), a do części z nich wprowadzamy preferencje dla osób młodych, młodych małżeństw z dziećmi. Aby pobudzić też właścicieli prywatnych kamienic do odnowy tych zabytkowych miejsc, od wielu lat prowadzę konkurs na najlepiej odnowioną elewację. Dzięki takim działaniom nasze miasto wygląda coraz piękniej i odkrywa walory związane z bogatą historią.

- Jest Pan Prezydentem Piotrkowa już trzecią kadencję, wcześniej był Pan radnym, a także wiceprezydentem. Jak ocenia Pan to, co przez ostatnie kilkanaście lat udało się zdziałać?

- Moim oczkiem w głowie była i jest rewitalizacja Starego Miasta, bo ona dotyczy nie tylko podkreślenia walorów historycznych Piotrkowa, ale jest związana też z aspek-

tem turystyczno-ekonomicznym. Pierwsze efekty już mamy, notując zdecydowanie większą liczbę turystów, zarówno z Polski, jak i z zagranicy.

Staramy się też, by miasto rozwijało się równomiernie, dlatego też przygotowujemy grunty pod inwestycje, stwarzamy dobre warunki do inwestowania, choćby poprzez uchwałę „de minimis”, przez specjalną strefę ekonomiczną. Biorąc pod uwagę sytuację w kraju, to na tle innych, podobnych miast wypadamy dobrze. Dzięki naszym staraniom funkcjonuje wiele nowoczesnych firm. Staramy się, by warunki do pracy i życia w Piotrkowie były jak najlepsze. Wszystkie badania bowiem pokazują, że dobre położenie, przygotowanie gruntu to podstawa, ale w mieście muszą też być dobre warunki do życia, jeśli chodzi o edukację, rekreację, miejsca do uprawiania sportu, a także by oferta w zakresie kultury była dostatecznie szeroka. To też już zrobiliśmy – odnowiliśmy kompleksowo Miejski Ośrodek Kultury, gdzie powstała zamiejscowa scena Teatru im. S. Jaracza z Łodzi; współpracujemy też z innymi teatrami.

Przystępujemy do budowy nowoczesnej Mediateki - to będzie nie tylko biblioteka, będzie to miejsce spotkań zarówno dla starszych, jak i młodszych, gdzie można zdobyć wiedzę, sięgnąć po materiały naukowe. Jedną z części będzie służyć temu, by w oparciu o nowe technologie przedstawiać bogatą historię Piotrkowa. Jednocześnie będzie tam funkcjonować swego rodzaju centrum nauki i techniki, gdzie będą prezentowane nowinki techniczne czy z zakresu nauk ścisłych. Obiekt ten o pięknej, nowoczesnej bryle powstanie na Podzamczu i będzie się świetnie komponował ze Starym Miastem, a jednocześnie ożywił je pod względem nowoczesności i oferty dla ludzi w każdym wieku.

- Większość miast narzeka w ostatnich latach na sytuację finansową. Wy chwalicie się stabilnymi finansami. Jest dobrze?

- Staram się, by nasze finanse były na bezpiecznym poziomie, np. w 2016 r. wskaźnik zadłużenia do dochodów był na poziomie 24%, na 2017 rok jest planowany na poziomie 35%. Ale indywidualny wskaźnik zadłużenia mieliśmy na poziomie 7,7% przy limicie 11%. Na 2017 r. planujemy, żeby wyniósł 3,8% przy limicie ponad 10%. To wskazuje, że pomimo licznych inwestycji, które realizowaliśmy w ostatnim okresie (a nie wspominałem o największej finansowo inwestycji, jaką była modernizacja oczyszczalni ścieków i położenie kilometrów kanalizacji sanitarnej, deszczowej i wodociągowej) dajemy sobie dobrze radę, pozyskując pieniądze zewnętrzne, dobrze je wykorzystując i właściwie rozliczając.

- Życzę dalszych sukcesów i dziękuję za rozmowę.

Z ŻYCIA MIAST

WARSZAWA
Miasto dostępne dla wszystkich

Prezydent Warszawy powołała pełnomocniczkę do spraw dostępności która, czuwa nad dostosowaniem przestrzeni stolicy, wydarzeń, dokumentów do potrzeb wszystkich mieszkańców.

Do jej zadań należy m.in. określanie wytycznych i monitoring w zakresie standardów dostępności infrastruktury miejskiej w odniesieniu do zasad projektowania uniwersalnego, standardów dostępności wydarzeń miejskich (np. kulturalnych, sportowych), dostępności dokumentów i stron internetowych m.st. Warszawy, monitoring prac i dostępności środków finansowych na przeprowadzenie inwestycji lub remontów dotyczących likwidacji barier, koordynacja działań związanych z obsługą wydarzeń miejskich w zakresie zapewnienia dostępności m.in. dla osób z dysfunkcją wzroku lub słuchu, inicjowanie i monitorowanie kampanii informacyjno-edukacyjnych dotyczących dostosowania infrastruktury miejskiej do standardów dostępności oraz zwiększenia dostępności usług do potrzeb osób o ograniczonej mobilności. **Więcej**

OSTRÓW WIELSKOPOLSKI
Miasto przyjazne starzeniu

Miasto Ostrów Wielkopolski zostało przyjęte do prestiżowej światowej sieci „Miast Przyjaznych Starzeniu” Światowej Organizacji Zdrowia, dołączając do grona ok. 360 miast z całego świata. Tym samym został trzecim miastem z Polski – obok Poznania i Gdyni, które zostały przyjęte do sieci.

Światowa Sieć „Miast Przyjaznych Starzeniu” skupia miasta różnej wielkości, znajdujące się w różnych częściach świata. Miasta łączą podobne podejście do polityki senioralnej - realizują szeroko rozumiane działania, mające na celu podniesienie jakości życia seniorów.

Członkostwo w sieci to przede wszystkim wiele korzyści dla miasta. Pozwala połączyć się z globalną siecią ekspertów miast przyjaznych starzeniu się, w tym najwyższych urzędników, menedżerów, jak i samych osób starszych.

Wśród dobrych praktyk, które zostały docenione przez światowych ekspertów WHO znalazły się: Ostrowska Karta Seniora, Rada Seniorów Ostrowa Wielkopolskiego, Dom Dziennego Pobytu „Senior - Wigor”, Program Teleopieki, program bezpłatnych szczepionek przeciwko grypie dla seniorów (2016 r.), działania

Ostrowskiego Uniwersytetu Trzeciego Wieku, Kluby Seniora „Złoty Wiek” i Filmowy Klub Seniora, udogodnienia dla osób starszych w transporcie miejskim oraz Bank Czasu Seniora.

- Aktywna polityka senioralna Ostrowa przejawia się przede wszystkim w aktywnym włączaniu seniorów we współdecydowanie i współtworzenie oferty skierowanej do mieszkańców 60+. Inicjatywy podjęte przez miasto m.in. stworzenie Programu „Ostrowska Karta Seniora”, program „teleopieki”, specjalna oferta kulturalna są wyjątkiem naprzeciw oczekiwaniom wciąż rosnącej grupy osób 60+, a także odpowiedzią na ich potrzeby. Dzięki stworzonym przez miasto programom przestrzeń miejska dla seniora jest coraz większa, a oferta coraz bogatsza. I za te działania Ostrów został doceniony i wyróżniony – tłumaczy prezydent miasta. Profil miasta został umieszczony na stronie sieci, pod [linkiem](#).

NYSA
Rusza opracowanie
Kodeksu Krajobrazowego

Od stycznia, pełną parą, ruszyło opracowanie Kodeksu Krajobrazowego dla Nysy. W pakiecie dokumentów miasto zamierza opracować regulacje dla reklam, obiektów małej architektury i ogrodzeń, jak również katalog mebli miejskich oraz jednolity System Informacji Miejskiej.

W celu przeciwdziałaniu lokalizowaniu w przestrzeni publicznej w sposób praktycznie dowolny i bez żadnych ograniczeń tablic i urządzeń reklamowych i aby w sposób harmonijny współgrały z otaczającą architekturą i krajobrazem wprowadzona została Ustawa z dnia 24 kwietnia 2015 r., która na celu ma wzmocnienie narzędzi ochrony krajobrazu, a która ponadto przyznaje radom gmin kompetencję do ustalania w formie samodzielnego aktu prawa miejscowego zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane na terenie Gminy Nysa. Przepisy umożliwiają ustalenie zakazu sytuowania ogrodzeń oraz określenia warunków i terminu dostosowania istniejących ogrodzeń do zakazów, zasad i warunków określonych w uchwale rady gminy.

Nyska uchwała nie spowoduje obciążenia budżetu gminy. Jednocześnie opłata reklamowa oraz kary pieniężne nakładane na podmiot, który umieści tablicę

reklamową lub urządzenie reklamowe niezgodne z przepisami uchwały będą stanowiły dochód Miasta.

Roman Jabłoński, nyski architekt miejski, mówi, że walka z nielegalnymi reklamami była dotychczas syzyfową pracą, a wprowadzany dokument pozwoli na kompleksową realizację założonego celu i jego skuteczne egzekwowanie. Po wejściu w życie Kodeksu Krajobrazowego będzie on stanowić prawo miejscowe na całym obszarze Gminy Nysa.

WEJHEROWO
Eko-Fabryka

W obiektach dawnej fabryki drzewnej w Wejherowie powstanie Eko-Fabryka. Będzie to m.in. centrum składowania odpadów do ponownego ich wykorzystania oraz ośrodek edukacji ekologicznej. Zakładu Usług Komunalnych wystąpił już o unijne środki na realizację tej inwestycji.

Inwestycja, która polega na budowie nowatorskiego systemu zapobiegania powstawaniu odpadów, ponownego wykorzystania, zbiórki i zagospodarowania odpadów komunalnych w Wejherowie, ma powstać w ponad stuletnim zabytkowym budynku dawnej fabryki drzewnej.

- Ogłosiliśmy już przetarg na budowę wzorcowego systemu gospodarki odpadami na terenie Wejherowa pod nazwą EKO-FABRYKA w formie „zaprojektuj i wybuduj”, z podziałem na dwie części: budowę punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych wraz z adaptacją obiektów dawnej fabryki drzewnej oraz budowę gniazd - podziemnych punktów zbiórki odpadów - mówi Roman Czerwiński, prezes Zakładu Usług Komunalnych sp. z o.o. w Wejherowie. - Mam nadzieję, że „Eko-Fabryka” zmieni świadomość ekologiczną mieszkańców Wejherowa.

W istniejącym budynku przewiduje się stworzenie Centrum Edukacji Ekologicznej z promocją, dedykowane mieszkańcom, grupom szkolnym i zorganizowanym oraz osobom indywidualnym. Centrum będzie się składać m.in. z wydzielonej wewnętrznej ścieżki edukacyjnej dającej możliwość zobaczenia procesu gospodarki odpadami, miejsc ekspozycji stałej i czasowej, ekspozycji rzeczy odzyskanych w Warsztacie AGD i naprawy mebli, itp., a także Składu Rzeczy Używanych oraz biblioteki z odzysku „recykling pamięci”. W Eko-Fabryce ma znaleźć się także warsztat AGD i naprawy mebli z magazynami.

(epe)

Na podstawie stron internetowych miast.

Serock, 21 - 22 marca 2017 r.

XXXVIII
ZGROMADZENIE OGÓLNE
ZWIĄZKU MIAST POLSKICH

600-lecie praw miejskich Serocka
100-lecie współpracy i partnerstwa miast

21 marca, wtorek

13:00 - 14:30 obiad, rejestracja uczestników

14:30 - 17:30 **OBRADY PLENARNE**, Hotel NARVIL**I. OTWARCIE OBRAD PRZEZ PREZESA ZMP, WYSTĄPIENIA GOŚCI****II. OBRADY – CZĘŚĆ STATUTOWA**

1. Powołanie prezydium i komisji, przyjęcie porządku obrad i ordynacji wyborczej
2. Przyjęcie regulaminu obrad
3. Sprawozdanie Zarządu z działalności Związku w 2016 roku
4. Wspomnienie Zofii Trębickiej
5. Sprawozdanie z wykonania budżetu i przedstawienie bilansu Związku za rok 2016
6. Opinia Komisji Rewizyjnej o sprawozdaniach Zarządu
7. Dyskusja i głosowanie nad przyjęciem sprawozdań za 2016 rok i bilansu za rok 2016
8. Informacja o projektach realizowanych przez Związek z udziałem miast
9. Zaproszenie miast do nowych projektów, planowanych przez Związek
10. Przedstawienie programu przedsięwzięć w ramach 100-lecia współpracy i partnerstwa miast
11. Przedstawienie projektu budżetu na rok 2017
12. **Dyskusja programowa, cz. I** – wnioski miast do programu działania w roku 2017:
 - nadesłane przez miasta przed obradami ZO
 - zgłoszone przez Delegatów podczas obrad
13. Rozpatrzenie projektu zmiany uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu
14. Głosowanie nad przyjęciem budżetu Związku
15. Wybory uzupełniające do Zarządu Związku

17:30 – 18:30 – Kamil Durczok – „Zło w Internecie. Czarny PR i hejt – czy można z nim wygrać?”

20:00 - Koncert jubileuszowy, a następnie uroczysta kolacja

22 marca, środa**OBRADY PLENARNE c.d.**, Hotel NARVIL**9:30 - 12:00 - Projekt Kodeksu Urbanistyczno-Budowlanego – dyskusja, stanowisko ZO****12:00 - 12:50 - przyjęcie programu działania i wniosków zgłoszonych przez miasta i Delegatów****III. 12.50 - 13:00 - ZAMKNIĘCIE OBRAD ZGROMADZENIA**

13:00 - obiad



ZWIĄZEK
MIAST
POLSKICH

Samorząd Miejski

Miesięcznik wydawany przez Związek Miast Polskich.

Redakcja:Redaktor naczelna: Ewa Parchimowicz,
Joanna Proniewicz, Hanna Hendrysiak

Oprawa graficzna, skład: Krzysztof Paczyński

Adres wydawcy i redakcji:ul. Robocza 42, 61-517 Poznań,
tel. 61 63 350 54, fax 61 63 350 60
e-mail: redakcja@zmp.poznan.plwww.miesta.pl