

**Stanowisko
Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych
Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego**

z dnia 16 lutego 2019 r.

w sprawie reformy systemu korekcyjno-wyrównawczego dla jednostek samorządu terytorialnego

1. Analizy Ministerstwa Finansów, wyrok Trybunału Konstytucyjnego jak również opinie strony samorządowej wskazują, iż system korekcyjno-wyrównawczy wymaga zmiany.
2. Prace nad nowym systemem korekcyjno-wyrównawczym dla jednostek samorządu terytorialnego (JST) prowadzone w ramach Zespołu ds. analiz systemu korekcyjno-wyrównawczego dla jednostek samorządu terytorialnego (JST), w skład którego wchodzi przedstawiciele wszystkich organizacji samorządowych, należy ocenić pozytywnie. Tym bardziej, że są one prowadzone przy współpracy z ekspertami Banku Światowego, co daje możliwość skorzystania z najlepszych doświadczeń międzynarodowych i obiektywnej oceny proponowanych rozwiązań.
3. Strona samorządowa podkreśla, że należy jak najszybciej zapewnić wyeliminowanie dotychczasowych dysfunkcji w obecnym systemie korekcyjno-wyrównawczym. Jednocześnie uważa za niezbędne przeprowadzenie dalszych pogłębionych analiz i rachunków symulacyjnych, bowiem przyjęte rozwiązania będą miały wpływ na sytuację finansową poszczególnych JST.
4. Strona samorządowa stwierdza, że dotychczasowe prace Zespołu są oparte na historycznych danych o wydatkach bieżących JST. Nie uwzględnia to rzeczywistych potrzeb wydatkowych. Strona rządowa nie podziela tego stanowiska, bowiem historyczne dane uwzględniane są tylko przy określaniu struktury wydatków a potrzeby wydatkowe ustalane są na podstawie jednolitych, obiektywnych kryteriów i danych statystycznych.
5. W ocenie strony samorządowej zmian nie należy jednak ograniczać jedynie do systemu korekcyjno-wyrównawczego, ale konieczne są znacznie szersze reformy dotyczące finansów JST. W ocenie strony rządowej wymagać to będzie czasu na przygotowanie reform, bowiem ostateczny zakres zmian w dochodach JST musi być wkomponowany w system finansów publicznych, a ewentualne zmiany finansów JST należy rozpatrywać w kontekście wszystkich wprowadzanych zmian i reform.

6. Zdaniem strony samorządowej równocześnie z pracami nad zmianą systemu korekcyjno-wyrównawczego powinny być podjęte prace w zakresie zwiększenia władztwa podatkowego dla wszystkich rodzajów samorządów oraz reformy podatków i opłat lokalnych, w szczególności podatku od nieruchomości.

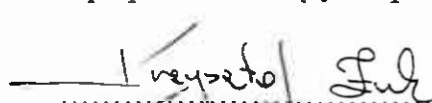
7. Strona samorządowa, uznaje, że na obecnym etapie prac, racjonalne jest ich kontynuowanie w ramach Zespołu ds. analiz systemu korekcyjno-wyrównawczego dla jednostek samorządu terytorialnego. Jednocześnie proponuje, by obecne regulacje w zakresie systemu korekcyjno-wyrównawczego dla województw zostały przedłużone z niezbędnymi modyfikacjami. Strona samorządowa proponuje także, aby dotacje z budżetu państwa dla województw na dofinansowanie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, ochrony dróg wojewódzkich i zarządzania tymi drogami zastąpić rezerwą subwencji, przeznaczoną na wyrównanie zmian systemowych. Wymagać to będzie dokonania stosownych zmian w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Współprzewodniczący Zespołu



.....
Podsekretarz Stanu w Ministerstwie
Finansów
Tomasz Robaczyński

Współprzewodniczący Zespołu



.....
Prezydent Miasta Lublina
Krzysztof Żuk

Warszawa, dnia 26 lutego 2019 r.