



PREZYDENT
BYTOMIA

URZĄD MIEJSKI
UL. PARKOWA 2
41-902 BYTOM
TEL: 32 283 62 50
32 281 17 30

do p. 3b

Bytom, 4 czerwca 2018 r.

PZ.033.5.2018

*Zgodnie z
WZM*

SEKRETARIAT	
Związku Miast Polskich	
Wpł. dnia	2018 -06- 18
L. dz.	341

Pan
Zygmunt Frankiewicz
Prezes
Związku Miast Polskich

Prze moim Prezesie,

od kilkunastu lat w Polsce ma miejsce bardzo niebezpieczny dla środowiska, zdrowia i życia ludzkiego proceder nielegalnego przetwarzania i składowania odpadów. Każdego dnia do naszego kraju trafiają odpady z różnych części świata. W szybkim tempie stajemy się śmietniskiem Europy. Polskie prawo daje duży margines do nadużyć, z czego nieuczciwi przedsiębiorcy chętnie korzystają. Na gruncie obowiązującego prawa nie ma żadnych możliwości, by skutecznie przeciwstawić się temu niebezpiecznemu procederowi. Widząc totalną niemoc i brak skuteczności organów państwowych odpowiedzialnych za walkę z nieuczciwymi przedsiębiorcami w marcu ub. r. zleciłem prywatnej firmie detektywistycznej przeprowadzenie śledztwa w przedmiocie gospodarki odpadowej na terenie naszego miasta. Detektywi potwierdzili, że w Bytomiu mamy do czynienia z nielegalnym przetwarzaniem i składowaniem odpadów. Ponadto wykazali, że ten niebezpieczny proceder ma miejsce na terenie całego województwa i kraju. Materiał został przekazany do prokuratury regionalnej w Katowicach.

10 maja 2018 r. zwróciłem się do premiera Mateusza Morawieckiego z petycją w której zaproponowałem szereg zmian w polskim ustawodawstwie, co pozwoli na skuteczną walkę z przestępczym obrotem odpadami.

Cieszę się że ten problem dostrzeżono w końcu na szczeblu rządowym. Mam nadzieję, że zostaną podjęte kroki legislacyjne, które umożliwią zatrzymanie tego jakże groźnego dla nas wszystkich procederu. Jeżeli dzisiaj nie spowodujemy zaprzestania zwożenia do Polski niebezpiecznych odpadów z całej Europy, to wkrótce będziemy mierzyć się z ogromnym problemem, którego rozwiązanie będzie bardzo trudne i kosztochłonne.

W związku z powyższym zwracam się z prośbą do Pana Prezesa o poparcie przez Zarząd Związku Miast Polskich mojej petycji do Prezesa Rady Ministrów stanowiącej załącznik do niniejszego pisma.

2 stycznia 2016 r.

Janusz
Damian Bartyl

Otrzymują:

- 1) Adresat
- 2) PZ aa.



PREZYDENT
BYTOMIA

33402/05/2018
PZ.033.3.2018

Bytom, 30 maja 2018 roku

Pan
Mateusz Morawiecki
Prezes Rady Ministrów

Petycja
Prezydenta Bytomia Damiana Bartyli
do
Prezesa Rady Ministrów Mateusza Morawieckiego
dotycząca wprowadzenia zmian w obowiązującym systemie prawnym w zakresie
wydawania zezwoleń oraz kontroli gospodarowania odpadami.

Steele Stewarty Peter Brunkde

Od blisko trzech dekad Polska jest w trakcie niezwyklej transformacji, która pozwala wierzyć, że w ciągu najbliższych lat będziemy w stanie wkroczyć do najbardziej rozwiniętych i najbogatszych krajów Europy. Działania podejmowane w ostatnich latach takie jak: uszczelnienie systemu VAT-owskiego, wprowadzenie konstytucji dla biznesu, ułatwienia dla małych i średnich przedsiębiorców, walka z wypływem kapitału, pokazały jak wiele rezerw tkwiło w polskiej gospodarce i jak wiele środków publicznych było nielegalnie wyprowadzanych poza system podatkowy. Reformy oraz skuteczne i bezkompromisowe działania państwa w tym obszarze pokazało, że mądra zmiana prawa wraz z jego bezwzględny egzekwowaniem przez organy państwa, pozwalają na osiągnięcie zamierzonych efektów.

Szanowny Panie Premierze, od blisko 6 lat pełnię funkcję Prezydenta Bytomia. Miasta niezwykle doświadczonych przemianami gospodarczymi lat 90, likwidacją przemysłu ciężkiego i braku programów osłonowych dla miasta, w którym przez decyzje kolejnych rządów w ciągu kilku lat miasto utraciło około 50 tysięcy miejsc pracy. Dzisiaj Bytom zatrzymał negatywne tendencje i na nowo się rozwija. W mieście kolejni inwestorzy lokują

Za zgodność z oryginałem

Bytom, dnia 4. CZE. 2018

Podpis *[Signature]*

URZĄD MIEJSKI w BYTOMIU

Kancelaria Prezydenta Miasta

ul. Parkowa 2

41-902 Bytom

swoje fabryki i przedsiębiorstwa, liczba osób bezrobotnych w ciągu ostatnich 6 lat zmniejszyła się o ponad 60%, a dzięki środkom pozyskanym w ramach Obszaru Strategicznej Interwencji mamy szansę na rewitalizację znacznych obszarów miasta. Jest jednak jedna kwestia, która skutecznie utrudnia pełną odnowę miasta. To problem ułomnego prawa i słabość organów państwa w walce z nielegalnym procederem składowania i przetwarzania odpadów.

Dzisiaj Polska oprócz stania się silnym ekonomicznie i politycznie państwem, może też niestety stać się śmietnikiem Europy. Do naszego kraju każdego dnia trafiają odpady z różnych krajów Europy. Problem, który tak dotkliwie dotyka Bytom, pojawia się w wielu innych gminach i dotyczy całej Polski. Niestety, miasta przemysłowe, takie jak Bytom są szczególnie narażone na ten proceder. Wielość terenów przemysłowych i konieczność ich rekultywacji pod przyszłe inwestycje oraz słabość przepisów prawa przyciąga jak magnes osoby i firmy, które szukają szybkiego zarobku kosztem zdrowia obywateli i przyszłych pokoleń.

Ja, moje koleżanki i koledzy samorządowcy w wielu kwestiach mamy związane ręce, lub w innych nawet nie mamy wpływu na podejmowane na innych szczeblach decyzje dotyczące naszych miast, miasteczek i wsi. Nie rozwiążemy tego problemu sami. Bezwzględnie potrzebne są rozwiązania systemowe, w innym przypadku staniemy się śmietnikiem całej Europy. Ogromne środki finansowe, które generuje przemysł śmieciowy powoduje, że ta gałąź działalności gospodarczej przyciąga wielu nieuczciwych przedsiębiorców liczących na szybki zysk, bez względu na konsekwencje dla środowiska i mieszkańców.

Dlatego apeluję do Pana Premiera, by do Ustawy o odpadach i innych pokrewnych aktów prawnych wprowadzić następujące zapisy:

1. Przekazanie do **wyłącznej kompetencji gmin wydawania zezwoleń** na gospodarowanie odpadami na podstawie ustawy o odpadach.
2. **Zaostrzenie polityki karnej i kwalifikacji czynów zabronionych** w ustawie o odpadach. Utworzenie w strukturach Prokuratury i ABW, pionów dot. walki z nielegalnym obrotem odpadami; pozwoli to na sprawniejsze prowadzenie śledztw we współdziałaniu z WIOŚ i innymi organami ochrony środowiska oraz służbą celno - skarbową.



3. **Wprowadzenie stałego nadzoru środowiskowego** dla podmiotów składujących i przetwarzających odpady, podobnie jak w przypadku produkcji alkoholu czy papierosów, czyli w każdym takim miejscu stale funkcjonowałby urzędnik pilnujący procedur.
4. **Wprowadzenie obowiązkowego monitoringu**, ze stałym dostępem on-line dla służb, miejsc składowania i przetwarzania odpadów. **Wprowadzenie obowiązkowego GPS** dla firm transportowych, plombowanie transportów i więcej kontroli doraźnych przez wszystkie służby kontrolne: Policja, ITD, WIOŚ etc.
5. **Podwyższenie wysokości kar finansowych minimalnych i maksymalnych**. Naliczanie kar finansowych za nielegalny transport i składowanie odpadów współmiernie do poczynionej szkody np. poprzez uzależnienie wysokości kary od rodzaju i ilości odpadów i rynkowej stawki za składowanie powiększonej o współczynnik opłaty podwyższonej i dodatkowo zwiększony o realne koszty naprawienia szkody. Wprowadzenie wysokich kar dla kierowców wożących nielegalne odpady lub odpady niezgodne z kartą przewozową.
6. Wprowadzenie solidarnej odpowiedzialności w transakcjach dot. odpadów dla wszystkich podmiotów uczestniczących w obrocie, w tym dla transportu – jeśli firma transportowa będzie współodpowiadać za to, co przewozi, to pewnie będzie się bardziej zastanawiać – ścisła kontrola transportu odpadów spowoduje ograniczenie funkcjonowania dzikich wysypisk; jeśli bowiem firma transportowa będzie ponosić odpowiedzialność za odpad, to pewnie nie zaryzykuje nielegalnego ich przewożenia; podobnie jest z odpowiedzialnością w imporcie towarów spoza UE; przez to przemysł jest mocno ograniczony.
7. W przypadku prowadzenia działalności odpadowej obowiązkowe będzie wskazanie osoby odpowiedzialnej za prawidłowe wykonywanie obowiązków i nałożenie **solidarnej odpowiedzialności z nią dla zarządów i właścicieli podmiotów zajmujących się odpadami na kształt podatkowej odpowiedzialności osób trzecich za zaległości podatkowe**, w tym w szczególności spółek z o.o. i podmiotów hybrydowych.
8. **Wprowadzenie wysokich kaucji dla podmiotów uzyskujących zezwolenie** na gospodarowanie odpadami z możliwością użycia owej kaucji przez gminę w celu wykorzystania jej na przywrócenie stanu pierwotnego środowiska w przypadku

podjęcia przez przedsiębiorcę działań niezgodnych z wydanym zezwoleniem oraz polskim prawem.

9. **Reorganizacja Inspekcji Ochrony Środowiska** i powołanie Agencji Bezpieczeństwa Ekologicznego mogącej przeprowadzać kontrolę bez zapowiedzi, zatrzymywać dokumentację, wstrzymywać działalność związaną ze składowaniem i przetwarzaniem odpadów ze skutkiem natychmiastowym i **posiadać uprawnienia do zatrzymywania osób oraz środki przymusu bezpośredniego, w tym broń**. Agencja powinna posiadać uprawnienia do kontroli terenów zamkniętych oraz powinny być wprowadzone ograniczenia co do możliwości i swobody dzierżawy na rzecz prowadzenia działalności gospodarczej związanej z odpadami przez władających terenami zamkniętymi.
10. **Wydanie norm odorowych** w formie aktu prawnego, oraz stworzenie listy substancji i związków chemicznych, które są przyczyną uciążliwości zapachowych.
11. **Wprowadzenie procedur umożliwiających działania regresowe dotyczące naprawienia wyrządzonej szkody w przypadku spółek kapitałowych w stosunku do wspólników lub akcjonariuszy oraz komplementariuszy w spółkach komandytowych**. Działania te uniemożliwią przekształcanie spółek w celu uniknięcia odpowiedzialności oraz tworzenia spółek-słupów.

Tylko zmiana przepisów i surowe kary za ich łamanie mogą zatrzymać przemienianie Polski w śmietnisko Europy. Jako wyraz poparcia społecznego ww. postulatów załączam listę obywateli polskich podpisujących się pod niniejszą petycją.

Z. Syremani 120402


PREZYDENT MIASTA
Damian Bartyła