

Uwagi Związku Miast Polskich

do projektu założeń Funduszu Inwestycji Lokalnych 2020

1. Związek popiera główną ideę zaproponowanego przez rząd Funduszu – chęć wsparcia zaplanowanych na ten rok przez JST wydatków inwestycyjnych. **Jest ona zawarta w pkt 5 przedłożonych założeń, który silnie popieramy.**

2. Zwracamy uwagę na fakt, że na dochody podatkowe **miasta na prawach powiatu** składają się zarówno dochody przypadające miastu jako gminie jak i miastu jako powiatowi.

Przy wyliczaniu ich wskaźnika "zamożności" w proponowanym kształcie, ta grupa miast będzie wyraźnie poszkodowana w stosunku do pozostałych gmin, z uwagi na otrzymywanie dochodów z części powiatowej i gminnej, co zawyża **wskaźnik DochPodatk/PC**. To wydaje się niesprawiedliwe z uwagi na fakt, że właśnie MNPP mają relatywnie **wysokie wydatki bieżące**, związane z dużą koncentracją usług i relatywnie **niskie poziomy nadwyżki operacyjnej**, która najlepiej określa rzeczywistą zamożność.

Dlatego wskaźnik zamożności powinien być wyliczony osobno dla tej kategorii JST, i dopiero w oparciu o to wyliczenie powinna być dokonywana korekta początkowych kwot wsparcia. W innym przypadku miasta na prawach powiatu będą z góry na straconej pozycji w stosunku do pozostałych gmin. Tymczasem w tej grupie znajduje się spora część miast tracących funkcje społeczno-gospodarcze, wspieranych w ramach Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju. Należy urealnić ich szanse w ubieganiu się o środki z Funduszu. Poza tym te miasta to najwięksi inwestorzy wśród JST i **powinny one mieć szansę na istotne, a nie silnie ograniczone wsparcie.**

3. Jesteśmy przekonani, że podczas opracowywania tych założeń były przeprowadzone **symulacje**. Wnosimy o ich udostępnienie, przynajmniej w rozbiciu na kategorie gmin. Sami również możemy takie symulacje przeprowadzić, ale potrzebujemy na to co najmniej dwa dni. Dopiero wtedy będziemy gotowi sformułować ostateczną opinię.

4. Proponujemy, aby czas określony w pkt 8 ppkt 2) wydłużyć z 14 **do 21 dni**. Wojewodzie wystarczy czasu na proste zestawienie, ale my w gminach musimy pozbierać dane dotyczące przedsięwzięć będących w tych terminach w trakcie realizacji.

5. Należy dookreślić **charakter otrzymywanych dotacji:**

Jeśli przyznawane środki są NIEWYGASAJĄCYMI **dotacjami majątkowymi z funduszu celowego**, trzeba:

a) w przypadku MNPP wskazać, czy są dochodami tych miast w ich części gminnej, części powiatowej, czy obu w określonych proporcjach.

b) dla wszystkich JST określić mechanizmy przekazywania i rozliczania tych dotacji (czy ew. ich zwrotu w przypadku ich wykorzystania niezgodnie z przeznaczeniem)

c) rozstrzygnąć, czy sprawozdania z otrzymania i wydatkowania tych dotacji będą sporządzane na zasadach i w sprawozdaniach, dotyczących obecnie przekazywanych dotacji celowych, czy w jakimś "szczególnym" trybie. Obecnie takie dotacje są ujmowane w **par. dochodowym 626 , par.4 =0** i wystarczyłoby dodać w tym celu **nowy rozdział: "Fundusz Inwestycji Lokalnych"** w obecnym **Dziale 758 "Różne rozliczenia"**.

Poznań, 24 czerwca 2020 r., godz. 10.36

(-) Andrzej Porawski