



Stanowisko Zarządu ZMP

ws. resortowego projektu nowelizacji ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych

Związek Miast Polskich **negatywnie opiniuje** przedstawiony przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji projekt nowelizacji ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Samodzielność jednostek samorządu terytorialnego jest zagwarantowana w Konstytucji RP (art. 165) co jest rozwinięciem zasady naczelnej naszej Konstytucji – zasady pomocniczości państwa. Inne artykuły Konstytucji rozwijają te zasady, między innymi w zakresie nadzoru nad JST. Nadzór ten – w tym także finansowy, prowadzony przez RIO – może być sprawowany wyłącznie na podstawie kryterium legalności (art. 171).

1. Projekt ustawy przewiduje prowadzenie nadzoru nad JST także na podstawie kryterium gospodarności¹, co pozostaje w rażącej sprzeczności z przytoczonymi powyżej postanowieniami Konstytucji RP.

2. Projekt ustawy rozszerza zakres podmiotowy prowadzonej przez RIO kontroli także na podmioty nie pozostające w relacji zależności od jednostek samorządu terytorialnego². Dlatego zakres ten, określony w art. 1 ust. 2 ustawy, powinien pozostać bez zmian, ponieważ wyczerpuje on listę podmiotów zależnych od JST, a ponadto obejmuje wszystkie inne podmioty w zakresie, w jakim wykorzystują one dotacje z JST. Użyte w proponowanej zmianie sformułowanie „bezpośrednio lub pośrednio wywierają wpływ” nie ma znaczenia prawnego.

3. Projekt ustawy całkowicie likwiduje podstawowe założenie ustrojowe, jakie towarzyszyło utworzeniu RIO – ich niezależność od administracji rządowej. Dlatego należy negatywnie zaopiniować proponowany w projekcie sposób powoływania prezesów RIO³, który de facto uzależnia izby od rządu. Możliwym do przyjęcia rozwiązaniem mógłby być konkurs, jednak skład komisji konkursowej powinien gwarantować niezależność jej decyzji (mógłby być następujący: dwóch przedstawicieli rządu, dwóch przedstawicieli strony samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i ST oraz po jednym przedstawicielu kolegium danej RIO i krajowej reprezentacji RIO).

Poznań, 26 sierpnia 2016 r.

Za Zarząd

Zygmunt Frankiewicz
PREZES ZWIĄZKU

¹ art. 1 zm. 3 projektu nowelizacji (dot. art. 5 ustawy zmienianej),

² art. 1 zm. 1 projektu nowelizacji (dot. art. 1 ust. 2 ustawy zmienianej),

³ art. 1 zm. 16 projektu nowelizacji (dot. art. 16 ustawy zmienianej).