

# **XXX Zgromadzenie Ogólne Związku Miast Polskich**

Ruda Śląska i Katowice, 19-20 marca 2009

## **Stanowisko w sprawie finansowania dróg krajowych w miastach na prawach powiatu**

Nowelizacja ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (tekst jedn. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2571), dokonana ustawą z dnia 14 listopada 2003 r. (Dz. U. z 2003, Nr 217, poz. 2124) spowodowała, że z dniem 1 stycznia 2004 r. obowiązek finansowania dróg krajowych w miastach na prawach powiatu został przeniesiony na te miasta. Zgodnie z art. 1 ust. 1a ustawy o autostradach płatnych oraz Krajowym Funduszu Drogowym (dodany przez art.1 pkt 2 ustawy z dnia 14 listopada 2003 r.) drogi krajowe w miastach na prawach powiatu finansowane są z budżetów tych miast. Powyższe uregulowanie stanowi wyjątek od obowiązującej zasady, zgodnie z którą finansowanie dróg krajowych odbywa się ze środków Krajowego Funduszu Drogowego. Uważamy za niezbędne dokonanie zmian w ustawie o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym poprzez wykreślenie z art. 1a fragmentu: „z wyłączeniem dróg krajowych w miastach na prawach powiatu, finansowanych z budżetów tych miast”.

Zasadniczym argumentem przemawiającym za zmianą wyżej przytoczonego przepisu jest konieczność przebudowy dróg związana z dostosowaniem dróg w Polsce do wzmocnienia nośności dróg do unijnego standardu, przewidującego maksymalne dopuszczalne obciążenie pojedynczej osi nienapędowej pojazdu - 10 ton, a osi napędowej -11,5 tony. Normę tę przewiduje dyrektywa nr 96/53/WE z dnia 25 lipca 1996 r. W traktacie akcesyjnym z UE Polska, zgodziła się na przyjęcie tej dyrektywy, przy czym ustalono nierealny okres przejściowy (zaledwie do końca 2010 roku), pozwalający na utrzymanie niższej wartości obciążenia pojedynczej osi napędowej. Ze względu na zły stan techniczny i stałą degradację polskich dróg (zwłaszcza tych nie zmodernizowanych w ostatnich kilku latach) koszty tego dostosowania będą wielkie. Wg niektórych źródeł koszt przedsięwzięć inwestycyjnych w drogownictwie celem spełnienia wymogów dyrektywy w zakresie dostosowania dróg do maksymalnego nacisku 11,5 t/oś miał wynieść końca okresu przejściowego od 10 mld euro do 14,2 mld euro. Znacząca część tych kosztów przypadnie miastom na prawach powiatu, które i tak do tej pory obciążone są bardzo znacznymi wydatkami finansowymi i stoją przed wyzwaniem zapewnienia wkładu własnego do projektów współfinansowanych ze środków UE w okresie programowania 2007-2013.

Zmiana w/w ustawy w tym zakresie umożliwi utrzymanie dróg krajowych, ich naprawy i remonty w miastach na prawach powiatu **na takich samych zasadach jak w pozostałych JST**. Obecnie miasta na prawach powiatu muszą utrzymywać drogi, które nie są ich własnością. Wprowadzony w 2004 roku obowiązek utrzymywania dróg krajowych z budżetów miast na prawach powiatu jest niezrozumiały, gdyż **część drogowa subwencji ogólnej**, którą wcześniej miasta na prawach powiatu otrzymywały na te drogi, **NIE ZOSTAŁA WŁĄCZONA DO DOCHODÓW TYCH MIAST**. Nie ma więc uzasadnienia dyskryminacyjny zapis w ustawie o KFD.

(-) Ryszard Grobelny  
PREZES ZWIĄZKU