



Opinia
Związku Miast Polskich
**w sprawie obywatelskiego projektu ustawy
o zmianie ustawy o dochodach JST**

W lipcu br. do Sejmu RP wpłynął przygotowany przez Związek Nauczycielstwa Polskiego obywatelski projekt ustawy (druk nr 732), którego celem jest zastąpienie zasadniczej części finansowania systemu oświaty, stanowiącej dziś część oświatową subwencji ogólnej, dotacją celową. W zamyśle projektodawców ma ona pokrywać w pełnym zakresie wynagrodzenia nauczycieli.

Związek Miast Polskich opiniuje ten projekt **zdecydowanie negatywnie**, zwracając uwagę przede wszystkim na fakt jego **niezgodności z ustrojem samorządu terytorialnego w Polsce**.

1. Z ustawy o samorządzie gminnym (art. 8) oraz o finansach publicznych jednoznacznie wynika, że **finansowanie zadań własnych JST odbywa się zasadniczo z dochodów własnych i subwencji ogólnej**. Dotacje celowe w zasadzie służą do finansowania zadań zleconych, mogą także stanowić dofinansowanie niektórych zadań własnych w ściśle określonym zakresie, możliwym do zaplanowania i rozliczenia z końcem roku budżetowego. Dotyczą zwykle wsparcia zadań inwestycyjnych albo dofinansowania określonej części danego zadania, która jest ściśle wystandaryzowana.

2. Część oświatowa subwencji ogólnej – choć nie jest przypisana do konkretnych zadań – stanowi jedynie część środków przeznaczanych przez JST na finansowanie oświaty. Przekazują one na to zadanie także znaczną część swoich dochodów własnych. Zaprezentowany w projekcie obywatelskim podział części oświatowej subwencji ogólnej (której nikła część ma pozostać) nie został oparty na obliczeniu wszystkich kosztów funkcjonowania oświaty publicznej. **Nie została przeprowadzona ocena skutków regulacji dla systemu oświaty w Polsce** w najbliższych latach, w tym zwłaszcza w perspektywie planowanych zmian w systemie oświaty.

3. Z punktu widzenia ustroju samorządu terytorialnego w Polsce przeprowadzenie proponowanej w projekcie obywatelskim zmiany mogłoby nastąpić wyłącznie poprzez:

- a) zmianę zadania prowadzenia przez JST szkół z własnego na zlecone;
- b) wydzielenie wypłaty wynagrodzeń nauczycieli w odrębne zadanie i nadanie temu obowiązku charakteru zadania zleconego (pokusę poparcia takiego rozwiązania stanowi obecny, anachroniczny i szkodliwy kształt ustawy karta Nauczyciela, jednak projekt obywatelski takiej propozycji nie zawiera).

Z powyższych względów o znaczeniu ustrojowym Związek nie może poprzeć obywatelskiego projektu ustawy, zawartego w druku sejmowym 732.

Dodatkowo Związek Miast Polskich stanowczo protestuje wobec zawartych w uzasadnieniu projektu bezpodstawnych zarzutów łamania prawa przez jednostki samorządu terytorialnego przy realizacji ich zadań oświatowych. Zarzuty te nie są nowe, jednak żaden z nich nigdy nie został potwierdzony przez jakiegokolwiek organ nadzoru, kontroli albo ścigania. Dlatego kategorycznie sprzeciwiamy się zamieszczaniu kłamliwych pomówień w projekcie ustawy, kierowanym do Polskiego Parlamentu.

Poznań, 26 sierpnia 2016 r.

Za Zarząd

Zygmunt Frankiewicz
PREZES ZWIĄZKU