**Z posiedzenia Zarządu ZMP w Jaśle**

**Podczas posiedzenia Zarządu ZMP w Jaśle, 16 grudnia, dyskutowano m.in. na temat ochrony praw lokatorów, stanowienia prawa w Polsce, reprywatyzacji, repatriacji oraz wynagradzania pracowników samorządów.**

Stanowisko Zarządu Związku Miast Polskich w sprawie projektów ustaw - przygotowanych przez Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa - **o ochronie praw lokatorów**, mieszkaniowym zasobie gminy oraz o **finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych**, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych, zostanie podjęte na następnym posiedzeniu w styczniu po zebraniu i uporządkowaniu opinii z miast oraz z Komisji Gospodarki Mieszkaniowej i Przestrzennej ZMP.

Ten ważny dla miast projekt nowelizacji zawiera rozwiązania, które mogą w sposób korzystny wpłynąć na gospodarowanie gminnym zasobem mieszkaniowym, np. poprzez zapisy dotyczące większych uprawnień w dysponowaniu własnym zasobem. Samorządowcy zwracają jednak uwagę na niespójność zapisów obu projektów ustaw. Podkreślano, że ze względu na różną sytuację geograficzną i społeczną gmin, przepisy prawa w tym zakresie powinny ograniczać się do wyznaczania generalnych kierunków i ram działania JST, które powinny mieć swobodę w prowadzeniu własnej, samodzielnej polityki mieszkaniowej. – *W nowelizacji tej ustawy jest sporo elementów, które nam odpowiadają, na którego czekaliśmy i o które wnioskowaliśmy. Jest to na przykład brak dziedziczenia mieszkań komunalnych. Mieszkania te powinny być wykorzystywane do zaspokajania potrzeb osób, które są biedne i potrzebują pomocy. A nie powinno być tak, że mieszkania te przechodzą z pokolenia na pokolenie w jednej rodzinie i nie spełniają tej funkcji socjalnej. Taką propozycję w projekcie chwalimy, ale nie podoba nam się parę szczegółowych zapisów, które uniemożliwią funkcjonowanie niektórych dobrych praktyk* – mówił **Zygmunt Frankiewicz**, prezes ZMP. Na przykład wprowadzenie umów najmu na czas oznaczony może utrudnić sprzedaż lokali na rzecz najemców, a także spowodować, że osoby oczekujące na mieszkania do remontu będą z nich rezygnować.

Rozmawiano też na temat przygotowania stanowiska w kwestii **stanowienia prawa w Polsce**. Chodzi przysparzający problemy brak aktów wykonawczych do niektórych ważnych ustaw (np. Prawo oświatowe). Część samorządów nie czekając wcale na rozporządzenia, kierując się dobrą wolą, realizuje już bez rozporządzeń zadania, niektóre natomiast boją się ryzykować. Ustalono, że w przypadku zadań własnych JST nie powinno być w ogóle delegacji do rozporządzeń, gdyż gminy same powinny decydować o tym, jak dane zadanie będzie realizowane.

Członkowie Zarządu ZMP dyskutowali na temat **reprywatyzacji** w kontekście rządowego projektu ustawy o szczególnych zasadach usuwania skutków prawnych decyzji reprywatyzacyjnych dotyczących nieruchomości warszawskich. Zwracano uwagę na niezałatwiony w Polsce problem zwrotu własności prywatnej i brak ustawy reprywatyzacyjnej. Wciąż bardzo dużo nieruchomości w Polsce, z nieokreślonym statusem własności, znajduje pod zarządzaniem samorządów. Samorządy nie mogą naprawiać nie swoich krzywd i nie mogą tego zrobić dobrze, trzeba wyznaczyć granice czasowe, do których można dochodzić prawa własności – padały takie opinie. Przygotowany przez Ministerstwo Sprawiedliwości projekt nie rozwiąże jednak tego problemu ani w Warszawie, ani w innych miastach, a może otworzyć drogę do większej patologii.

Negatywnie zaopiniowano projekt ustawy autorstwa PSL **o sołtysach i radach sołeckich**, wzmacniający pozycję sołtysów. Zarząd ZMP sprzeciwia się nadawaniu osobowości prawnej jednostkom pomocniczym w miastach oraz różnicowaniu miasta i wsi - sołectwa i dzielnice czy osiedla powinny mieć te same uprawniania.

Opiniując projekt Ministerstwa Środowiska o zmianie ustawy **o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi**, którego celem jest dostosowanie polskiego prawa do przepisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/720 w odniesieniu do zmniejszenia zużycia lekkich plastikowych toreb na zakupy, zasygnalizowano znaczący wzrost czynności administracyjnych i rozliczeniowych związanych z tą propozycją zmian. Proponowany system rozliczeń może stanowić też znaczącą trudność dla drobnego handlu. Zdaniem samorządowców z miast, problemu opakowań plastikowych o długim okresie biodegradowania może być w sposób radykalnie rozwiązany tylko przez zakaz stosowania takich opakowań i włączenie producentów opakowań, którzy będą wytwarzać opakowania nadające się do recyklingu.

Wiele szczegółowych uwag zgłoszono do projektu Rady Ministrów o zmianie ustawy **o repatriacji**. Dotyczą one na przykład: terminu wypłaty pomocy repatriantowi przez starostę (lepiej scedować na Radę ds. Repatriacji czy konsula), zatrudniania osoby wspierającej repatrianta, wydłużenia do co najmniej 2 lat zapewnienia przez gminy źródeł utrzymania zaproszonym repatriantom (wzrost kosztów dla JST; powinna być dotacja na ten cel), uzależniania dotacji niezależnie od formy zaproszenie (imienne czy nieimienne), uregulowania kwestii udzielenia dotacji przez gminę przed wejściem w życie tej ustawy czy działań podejmowanych przez Radę ds. Repatriacji, które mogą skutkować dodatkowymi czynnościami dla JST (wypłaty dopłat do czynszu, rejestracje stanu cywilnego przed przybyciem repatrianta do Polski lub przekazywanie różnych danych do ewidencji prowadzonych przez Radę).

Przyjęto stanowisko Komisji Administracji ZMP w sprawie projektu rozporządzenia Rady Ministrów dotyczącego **wynagradzania pracowników samorządowych,** którym zaapelowano o przesunięcie wejścia w życie proponowanych zmian od stycznia 2018 roku. Przygotowany projekt zakłada bowiem wzrost płacy minimalnej (I kategoria zaszeregowania) o 600 zł – z 1100 na 1700 zł. Kolejne kategorie zaszeregowania, tj. od II-XVII, wzrastają o średnio 500 zł. Takie zmiany powodują zwiększenie płacy zasadniczej głównie pracowników zatrudnionych na stanowiskach pomocniczych i obsługi. W opinii Zarządu ZMP, pozytywnie można ocenić ujednolicenie tabel dotychczasowego rozporządzenia oraz podwyższenie minimalnych kwot wynagrodzenia zasadniczego dla pracowników zatrudnionych w ramach umowy o pracę, jednak podwyższenie minimalnych wynagrodzeń w poszczególnych kategoriach zaszeregowania jest zbyt wysokie. Na przykład w Urzędzie Miasta Łodzi w skali 2017 roku będzie to 910 tysięcy złotych, bez uwzględnienia zmian wynagrodzeń na stanowiskach urzędniczych, a budżet miasta na następny rok nie uwzględnia tych propozycji. Zapisy rozporządzenia nie tylko w tym mieście będą wymagały zmian w regulaminach wynagradzania. Przesunięcie terminu wejścia w życie tego projektu pozwoli na uwzględnienie proponowanych zmian w budżecie na rok 2018 i wprowadzenie ewentualnych zmian w regulaminach wynagradzania. W przeciwnym razie w wielu samorządach może dojść do rezygnacji z zatrudniania np. stażystów, pracowników obsługi czy zatrudnionych w ramach prac interwencyjnych. Zaproponowane zmiany nie dają samorządom żadnych nowych możliwości kształtowania wynagrodzeń i nie rozwiązują problemów w płacowych w samorządach, dlatego postuluje się stworzenie takiego systemu, który pozwoli m.in. na zniesienie górnej granicy zarobków szefów JST czy możliwość zatrudniania w urzędach fachowców za wynagrodzeniem zbliżonym do wynagrodzeń w innych sektorach.

Podczas opiniowania rozporządzenia Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie **Rady Działalności Pożytku Publicznego** (RDPP), **Tomasz Andrukiewicz**, prezydent Ełku podkreślał, że zmian tych nie można rozpatrywać w oderwaniu od planowanych rozwiązań dotyczących powołania Narodowego Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego (NCRSO, zmiany Funduszu Inicjatyw Obywatelskich (FIO), które są zmianami całkowicie innymi niż dotychczasowe i tworzone bez uwzględnienia głosów wszystkich interesariuszy. Zmiany w rozporządzeniu zakładają zmniejszenie liczby obligatoryjnych posiedzeń, co może spowodować zmarginalizowanie tej Rady, która ostatecznie straci swoje znaczenie po przyjęciu ustawy o NCRSO, gdzie ciałem dialogu ma być Rada Narodowego Centrum – 7-osobowe gremium złożone z 4 przedstawicieli rządu, jednego przedstawiciela Prezydenta RP oraz 2 reprezentantów RDPP powołanych na 5-letnią kadencję. W obecnej 40-osobowej RDPP jest 5 przedstawicieli samorządów (w tym 1 z ZMP).

Joanna Proniewicz

rzecznik prasowy ZMP